


# 《工贸企业粉尘防爆安全规定》 简介及浅析



# 引 言



制定《工贸企业粉尘防爆安全规定》（以下简称《规定》）对推动工贸企业落实粉尘防爆安全主体责任，规范加强安全监管执法，预防和减少粉尘爆炸事故具有重要意义。

# 目 录

---



《规定》 出台背景及意义



《规定》 主要内容及特点



《规定》 具体条款



《规定》 贯彻落实要求



Part 1

《规定》出台背景  
及意义

**A**

工贸行业粉尘防爆是防范遏制重特大事故的重要领域

有利于进一步夯实粉尘涉爆企业安全生产主体责任

**B**

**C**

将进一步规范和加强工贸企业粉尘防爆安全监管执法工作

## 工贸行业粉尘防爆是防范遏制重特大事故的重要领域

近年来，发生了多起粉尘爆炸群死群伤事故，安全生产形势依然严峻。比较典型的有，2010年河北省秦皇岛市骊骅淀粉有限公司“2·24”重大粉尘爆炸事故，造成21人死亡；2012年浙江省温州市瓯海区“8·5”铝粉尘爆炸重大事故，造成13人死亡；2014年江苏省昆山市中荣金属制品有限公司“8·2”特别重大爆炸事故，造成146人死亡；2019年江苏省昆山市汉鼎精密金属有限公司“3·31”较大爆燃事故，造成7人死亡。

## 工贸行业粉尘防爆是防范遏制重特大事故的重要领域

因此，针对粉尘涉爆企业专门制定了《规定》，是进一步促进工贸行业安全生产形势稳定好转的需要。

为了深刻吸取这些典型事故教训，针对事故暴露的突出问题，《规定》对粉尘涉爆企业的安全生产保障提出了具体要求。



## 有利于进一步夯实粉尘涉爆企业安全生产主体责任

目前，全国粉尘涉爆企业共计约4.35万家，涉及金属制品加工、木制品加工、农副产品加工、纺织品加工、塑料橡胶制品加工等多个细分行业领域，其中，粉尘作业场所30人以上的企业近3000家。

多数企业历史欠账多，粉尘防爆意识淡薄，安全管理不规范，本质安全水平较低，需要专门的部门规章全面规范粉尘涉爆企业的安全生产工作。



## 将进一步规范和加强工贸企业粉尘防爆安全监管执法工作

粉尘防爆工作是安全生产专项整治的重要内容，在近年来粉尘防爆专项整治工作中，各级应急管理部门采取了一系列标本兼治、行之有效的措施，有必要通过制定部门规章来补齐制度短板，强化标准约束，为规范粉尘防爆安全监管执法工作提供更有针对性的法律依据。



Part 2

《规定》主要内容  
及特点

## 责任落实

《规定》对粉尘涉爆企业落实主体责任提出了具体要求。

## 监督管理

《规定》在监督管理方面提出具体要求。

## 法律责任

明确了粉尘涉爆企业违反了《规定》有关条款的法律责任界定。

## 服务管理

《规定》明确了安全技术机构开展技术服务的要求及其法律责任。

## 对粉尘涉爆企业落实主体责任提出了具体要求

基础管理方面

现场管理方面

粉尘涉爆企业对粉尘防爆安全工作负主体责任，应当具备有关法律法规、国家标准或者行业标准规定的粉尘防爆安全生产条件。

源头管控方面

粉尘清理处置方面

## 对粉尘涉爆企业落实主体责任提出了具体要求



### 基础管理方面

《规定》的第六条至第十三条，重点在安全管理制度、教育培训、劳动防护用品、应急救援预案及演练、风险辨识和隐患排查、安全设施“三同时”等方面提出了明确要求。

## 对粉尘涉爆企业落实主体责任提出了具体要求



### 基础管理方面

如，粉尘涉爆企业应当组织对涉及粉尘防爆的生产、设备、安全管理等有关负责人和粉尘作业岗位人员进行专项安全生产教育和培训，未经教育培训合格的，不得上岗作业。

## 对粉尘涉爆企业落实主体责任提出了具体要求



### 基础管理方面

如，应当针对粉尘云和点燃源这两个粉尘爆炸主要危险因素，开展风险辨识；根据粉尘爆炸特性和涉粉作业人数这两个关键要素，评估粉尘爆炸危险场所风险等级；建立安全风险清单，落实管控措施。



## 对粉尘涉爆企业落实主体责任提出了具体要求



### 源头管控方面

要求企业新改扩建项目安全设施的设计、施工，应按照《粉尘防爆安全规程》等有关国家标准或者行业标准，突出粉尘防爆的相关内容。

## 对粉尘涉爆企业落实主体责任提出了具体要求



### 现场管理方面

《规定》的第十四条至第二十条，明确了重点环节的技术保障要求，与有关国家标准和行业标准进行了有效衔接，针对粉尘涉爆企业建（构）筑物的结构布局、安全距离、除尘系统防爆措施、典型工艺、安全设备、粉尘清理处置、检修维修、外包作业等作出了具体规定。

## 对粉尘涉爆企业落实主体责任提出了具体要求



### 现场管理方面

《规定》明确了泄爆、隔爆、抑爆、惰化、锁气卸灰、除杂、监测、报警、火花探测消除等安全设备，应当符合标准要求并保证正常运行。

## 对粉尘涉爆企业落实主体责任提出了具体要求



### 粉尘清理处置方面

明确了粉尘作业区域应当保证每班清理的底线要求。

对铝镁等金属粉尘和镁合金废屑的处置环节，要求应避免粉尘废屑大量堆积或者装袋后多层堆垛码放；确需临时存放的，要远离作业现场等人员密集场所，并采取防水防潮、通风、氢气监测等必要的防火防爆措施。

## 对粉尘涉爆企业落实主体责任提出了具体要求



### 粉尘清理处置方面

这些内容是防范粉尘爆炸事故的关键环节，粉尘涉爆企业应该给予特别关注。

同时，这些要求也是专项整治和执法检查的重要内容。

## 在监督管理方面提出具体要求

粉尘涉爆企业安全风险高、数量大，如何提升监管执法的效能、有效防范和遏制粉尘爆炸事故，监管部门面临着巨大的压力和挑战。《规定》在监督管理方面提出了如下要求：



要突出重点企业



要聚焦重点环节



要强化技术支撑

## 在监督管理方面提出具体要求



### 要突出重点企业

应当结合实际，将金属粉尘、木粉尘、农副产品加工粉尘等爆炸风险高、涉粉作业人数多的企业列入重点检查对象，纳入年度执法计划。



## 在监督管理方面提出具体要求



### 要聚焦重点环节

执法检查要按照工贸行业重大事故隐患判定标准、执法检查重点事项等有关标准和规定，聚焦除尘系统、防火防爆、粉尘清理处置等重点部位和关键环节，督促企业落实粉尘防爆管控措施。

## 在监督管理方面提出具体要求



### 要强化技术支撑

可以委托安全技术服务机构提供安全评价、检测检验、隐患排查等技术服务，其报告和结果可以作为行政执法的依据。




## 明确了粉尘涉爆企业违反了《规定》有关条款的 法律责任界定

### A. 对有上位法 处罚依据 的违法行为

如，粉尘涉爆相关的警示标志、安全设备、劳动防护用品、专项教育培训、隐患排查治理、应急救援预案及演练、安全技术保障等内容，在《规定》中进行了具体化表述，与新修订的《安全生产法》第92条、第97条、第99条、第102条等相关条款进行了衔接，以便监管部门依法执行。

## 明确了粉尘涉爆企业违反了《规定》有关条款的 法律责任界定

按照《立法法》《行政处罚法》和《国务院关于贯彻实施〈中华人民共和国行政处罚法〉的通知》规定的部门规章权限，在《规定》第三十条设定了3万元以下罚款的行政处罚。



A. 对上位法  
未规定法律责任  
的违法行为

## 明确了安全技术机构开展技术服务的要求及其法律责任

粉尘涉爆企业涉及工贸多个细分行业领域，相关的工艺也千差万别。

因而，无论是监管部门还是粉尘涉爆企业，经常需要委托安全技术服务机构开展安全评价、检测检验、风险评估、隐患排查等工作。

## 明确了安全技术机构开展技术服务的要求及其法律责任

安全生产技术服务机构出具的有关报告和作出的结果，应当符合有关法律法规、标准规范，如果出具失实报告，甚至是弄虚作假，将会严重误导监管部门和企业，为防范和遏制粉尘爆炸事故埋下重大风险隐患。因此，法律责任的第三十一条作出了相关规定。



Part 3

《规定》具体条款



## 第二章 安全生产保障

## 第四章 法律责任



## 第一章 总则

## 第三章 监督检查

## 第五章 附则



## 第一章 总则

**第一条** 为了加强工贸企业粉尘防爆安全工作，预防和减少粉尘爆炸事故，保障从业人员生命安全，根据《中华人民共和国安全生产法》等法律法规，制定本规定。

**第二条** 存在可燃性粉尘爆炸危险的冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸等工贸企业（以下简称粉尘涉爆企业）的粉尘防爆安全工作及其监督管理，适用本规定。



## 第一章 总则

**第三条** 本规定所称可燃性粉尘，是指在大气条件下，能与气态氧化剂（主要是空气）发生剧烈氧化反应的粉尘、纤维或者飞絮。

本规定所称粉尘爆炸危险场所，是指存在可燃性粉尘和气态氧化剂（主要是空气）的场所，根据爆炸性环境出现的频率或者持续的时间，可划分为不同危险区域。



## 第一章 总则

第四条 粉尘涉爆企业对粉尘防爆安全工作负主体责任，应当具备有关法律法规、规章、国家标准或者行业标准规定的粉尘防爆安全生产条件，建立健全全员安全生产责任制和相关规章制度，加强安全生产标准化、信息化建设，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，确保安全生产。



## 第一章 总则

第五条 县级以上地方人民政府负责粉尘涉爆企业安全生产监督管理的部门（以下统称负责粉尘涉爆企业安全监管的部门），根据本级人民政府规定的职责，按照分级属地原则，对本行政区域内粉尘涉爆企业的粉尘防爆安全工作实施监督管理。

国务院应急管理部门应当加强指导监督。



## 第二章 安全生产保障

**第六条** 粉尘涉爆企业主要负责人是粉尘防爆安全工作的第一责任人，其他负责人在各自职责范围内对粉尘防爆安全工作负责。

粉尘涉爆企业应当在本单位安全生产责任制中明确主要负责人、相关部门负责人、生产车间负责人及粉尘作业岗位人员粉尘防爆安全职责。



## 第二章 安全生产保障

第七条 粉尘涉爆企业应当结合企业实际情况建立和落实粉尘防爆安全管理制度。粉尘防爆安全管理制度应当包括下列内容：

- （一）粉尘爆炸风险辨识评估和管控；
- （二）粉尘爆炸事故隐患排查治理；
- （三）粉尘作业岗位安全操作规程；
- （四）粉尘防爆专项安全生产教育和培训；



## 第二章 安全生产保障

第七条 粉尘涉爆企业应当结合企业实际情况建立和落实粉尘防爆安全管理制度。粉尘防爆安全管理制度应当包括下列内容：

（五）粉尘清理和处置；

（六）除尘系统和相关安全设施设备运行、维护及检修、维修管理；

（七）粉尘爆炸事故应急处置和救援。





## 第二章 安全生产保障

第八条第一款 粉尘涉爆企业应当组织对涉及粉尘防爆的生产、设备、安全管理等有关负责人和粉尘作业岗位等相关从业人员进行粉尘防爆专项安全生产教育和培训，使其了解作业场所和工作岗位存在的爆炸风险，掌握粉尘爆炸事故防范和应急措施；未经教育培训合格的，不得上岗作业。



## 第二章 安全生产保障

第八条第二款 粉尘涉爆企业应当如实记录粉尘防爆专项安全生产教育和培训的时间、内容及考核等情况，纳入员工教育和培训档案。

第九条 粉尘涉爆企业应当为粉尘作业岗位从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，并监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用。



## 第二章 安全生产保障

第十条 粉尘涉爆企业应当制定有关粉尘爆炸事故应急救援预案，并依法定期组织演练。发生火灾或者粉尘爆炸事故后，粉尘涉爆企业应当立即启动应急响应并撤离疏散全部作业人员至安全场所，不得采用可能引起扬尘的应急处置措施。



## 第二章 安全生产保障

第十一条第一款 粉尘涉爆企业应当定期辨识粉尘云、点燃源等粉尘爆炸危险因素，确定粉尘爆炸危险场所的位置、范围，并根据粉尘爆炸特性和涉粉作业人数等关键要素，评估确定有关危险场所安全风险等级，制定并落实管控措施，明确责任部门和责任人员，建立安全风险清单，及时维护安全风险辨识、评估、管控过程的信息档案。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：  
<https://d.book118.com/006000214243010133>