

ICS 07.060

CCS D 02

DZ

中华人民共和国地质矿产行业标准

DZ/T 0444—2023

省级矿产资源总体规划编制技术规程

Code of practice for overall mineral resources planning at provincial—level

2023-10-31发布

2024-01-01实施

中华人民共和国自然资源部 发布

目 次

前言	III
引 言	V
1 范 围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
4 总 则	3
4.1 规 划 定 位	3
4.2 规 划 范 围	3
4.3 规 划 期 限	3
4.4 编 制 依 据	3
4.5 编 制 主 体	3
4.6 编 制 原 则	3
5 规 划 文 本 要 点	4
5.1 规 划 背 景	4
5.2 指 导 思 想 和 基 本 原 则	4
5.3 规 划 目 标	4
5.4 总 体 布 局	4
5.5 矿 产 资 源 调 查 评 价 与 勘 查	4
5.6 矿 产 资 源 开 发 利 用 与 保 护	5
5.7 矿 业 绿 色 发 展	5
5.8 重 大 工 程	6
5.9 规 划 实 施 与 管 理	6
6 规 划 技 术 要 点	6
6.1 规 划 指 标	6
6.2 规 划 布 局 与 分 区	6
6.3 开 采 总 量 调 控	8
6.4 开 发 利 用 结 构 调 整	8
7 规 划 环 境 影 响 评 价	8
8 成 果 要 求	8
8.1 规 划 文 本	8
8.2 规 划 附 表	8
8.3 规 划 图 件	9
8.4 规 划 编 制 说 明	9
8.5 规 划 专 题 研 究	9
8.6 规 划 数 据 库	9

DZ/T 0444—2023

附录A（规范性）勘查开采规划区块技术要求	10
附录B（规范性）数据单位要求	14
附录C（规范性）矿产资源规划附表表式	15
附录D（规范性）矿产资源规划图件要求	19
参考文献	21

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由中华人民共和国自然资源部提出。

本文件由全国自然资源与国土空间规划标准化技术委员会(SAC/TC 93)归口。

本文件起草单位：中国自然资源经济研究院、自然资源部矿产资源保护监督司、自然资源部矿产资源储量评审中心、自然资源部信息中心。

本文件主要起草人：那春光、李宪海、王丹、戴晓阳、王传君、张玉韩、吴孔逸、董煜、李瑞军、杨德栋、牛颖超、白斯如、郭一珂、武建飞。

引 言

为加强对省级矿产资源总体规划编制工作的指导，提高规划的科学性、合理性和可操作性，推进矿产资源规划管理的制度化、规范化建设，根据《中华人民共和国矿产资源法》及其实施细则等有关法律、法规、政策和技术标准，制定本文件。

省级矿产资源总体规划编制技术规程

1 范围

本文件规定了省级矿产资源总体规划编制的任务、内容、技术要点、成果要求等。
本文件适用于省级矿产资源总体规划的编制。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB/T 958 区域地质图图例

GB/T 6390 地质图用色标准 比例尺1:500000~1:1000000

GB/T 12343.3 国家基本比例尺地图编绘规范第3部分：1:5000001:1000000地形图编绘规范

GB/T 17695 地图用公共信息图形符号通用符号

GB/T 20257.4 国家基本比例尺地图图式第4部分：1:2500001:5000001:1000000地形图图式

DZ/T 0159 1:5000001:1000000 省(市、区)地质图地理底图编绘规范

DZ/T 0226 矿产资源规划数据库标准

DZ/T 0350 矿产资源规划图示图例

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

战略性矿产 strategic mineral

为保障国家经济安全、国防安全和战略性新兴产业发展需求，列入国家战略性矿产目录的矿产。

3.2

能源资源富集地区 area of rich energy and mineral resources

能源和战略性矿产资源相对富集，为国家发展提供能源资源保障的主要区域。

3.3

能源资源基地 energy and mineral resources base

以战略性矿产为主，保障国家资源安全供应的重要战略核心区域。

3.4

国家规划矿区 national planning mining area

以战略性矿产为主，支撑国家资源安全稳定供应的重要保障区和接替区。

3.5

战略性矿产资源储备区 reserve area of strategic mineral resources

因战略性矿产资源安全和保护需要，暂不开发利用的区域。

3.6

重点勘查区 key exploration area

在成矿条件有利和找矿前景良好的地区，加强矿产资源勘查的区域。

3.7

重点开采区 key mining area

以区域优势特色矿产为主，支撑辖区内资源规模化、集约化、绿色化、规范化开发利用的区域。

3.8

砂石土集中开采区 concentration mining area of sand and aggregate resources

为促进建筑用砂、建筑用石料和砖瓦用砂岩、砖瓦用页岩、砖瓦用砂、砖瓦用黏土等资源集约化规模化开采、优化开采布局，进行集中开采的区域。

3.9

勘查规划区块 planned block of exploration

为实现矿产资源勘查的合理布局，促进整装勘查，引导探矿权设置的空间单元。

3.10

开采规划区块 planned block of mining

为实现矿产资源开采的合理布局，促进整体开采，合理配置矿产资源和引导采矿权设置的空间单元。

3.11

绿色勘查 green geological survey and mineral exploration

在地质勘查全过程中，落实绿色发展理念，通过运用高效、环保的方法、技术、工艺和设备等，减少或避免对生态环境造成的不利影响，并对受扰动的环境进行修复，实现地质勘查、生态环保、社区和谐的多赢效果。

3.12

绿色开发 green development

将绿色发展理念贯穿于矿产资源开发利用与保护全过程，引导和督促企业采用环境友好、资源利用效率高、能耗低、排放少的开采方式、工艺和设备，将资源开发对矿区及周边生态环境扰动控制在最小范围，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色矿业开发模式。

4 总则

4.1 规划定位

省级矿产资源总体规划突出承上启下和统筹协调作用，落实全国矿产资源规划的目标任务，以及辖区内国民经济和社会发展规划、国土空间总体规划在矿业领域提出的重大部署，为市县级矿产资源规划编制提供遵循。

省级矿产资源总体规划对辖区内各类矿产资源勘查、开发利用与保护做出全面系统部署，着力协调解决矿产资源保障、保护、开发利用等重大问题，明确布局安排和准入要求，引导资源合理配置，促进地方矿业绿色高质量发展。

省级矿产资源总体规划是辖区内依法审批和监督管理地质勘查、矿产资源开发利用和保护活动的重要依据。

4.2 规划范围

行政辖区内的矿产资源。

4.3 规划期限

规划期为5年~10年，与全国矿产资源规划时间期限一致。

4.4 编制依据

省级矿产资源总体规划编制主要依据下列法律、法规及政策文件：

- a) 《中华人民共和国矿产资源法》等相关法律法规；
- b) 《矿产资源规划编制实施办法》等部门规章；
- c) 全国矿产资源规划；
- d) 本省(区、市)国民经济和社会发展规划纲要、国土空间规划；
- e) 矿产资源管理及相关产业政策；
- f) 相关区域规划；
- g) 自然资源部关于矿产资源规划编制的相关文件。

4.5 编制主体

由省级自然资源主管部门在同级人民政府领导下组织编制。

4.6 编制原则

4.6.1 合理继承，创新发展

充分利用已有工作成果，创新规划编制方法，正确处理当前与长远、局部与整体、政府与市场的关系，谋划资源安全保障和矿业高质量发展的新任务、新举措，增强规划的科学性与前瞻性。

4.6.2 体现特色，突出重点

根据经济社会发展形势、资源潜力和开发利用条件，充分体现地区特点，突出重点矿种和重点区域，着力解决结构调整与布局优化、资源高效利用、矿业绿色发展等关键问题。

4.6.3 统筹谋划，提高深度

加强与国土空间规划及相关规划的衔接，在符合耕地和永久基本农田、生态保护红线及其他空间控制线管控要求的前提下，合理确定规划目标任务和准入要求。紧密联系管理实际，深化政策措施研究，增强针对性、可操作性和实施性。

4.6.4 开门编制，科学决策

坚持政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与，广泛听取各方面意见，扩大公众参与度，尊重地质规律和矿业经济规律，提高规划编制水平。

5 规划文本要点

5.1 规划背景

分析辖区内矿产资源及勘查开发利用现状，总结上轮矿产资源规划实施成效和存在问题，科学研判面临的新形势、新挑战、新任务。

5.2 指导思想和基本原则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕资源安全保障、矿业绿色高质量发展、全面深化改革等重点任务，提出符合辖区内经济社会发展和矿产资源管理实际的规划指导思想和基本原则。

5.3 规划目标

在充分调研和论证的基础上，从国情、省情和矿情出发，合理制定规划目标，同时结合全国矿产资源规划的指标，明确省级矿产资源总体规划的预期性和约束性指标。

5.4 总体布局

5.4.1 勘查开发保护区域布局

落实国家区域发展战略，综合考虑辖区内不同区域的区位特点，依据主体功能区定位和政策导向，衔接能源资源富集区，强化矿业功能区布局，着重体现勘查开发利用方向的差异性、资源型产业发展的差异性等。

5.4.2 矿产勘查开发方向

结合辖区内资源产业现状和发展需求，针对不同矿种提出差别化的勘查开发利用方向，明确重点、限制和禁止勘查开采的矿种，推动资源开发与生态环境保护相协调，与产业发展相结合，与区域发展相适应。

5.5 矿产资源调查评价与勘查

5.5.1 矿产资源调查评价

根据经济社会发展对矿产资源的需求，结合辖区内资源潜力和地质工作程度，合理部署基础地质调查和重要矿产资源调查评价，明确重点任务，提高基础地质调查工作覆盖率，圈定找矿远景区，为摸清资源家底提供支撑。

5.5.2 矿产资源勘查

合理划定重点勘查区，明确勘查工作部署和监督管理要求，提出综合勘查、绿色勘查等政策导向，引导勘查投入，促进有序勘查。

5.5.3 勘查规划区块

区分矿种类型和勘查阶段，合理划定勘查规划区块，明确管理要求，优化矿产资源配置，引导探矿权设置。

5.6 矿产资源开发利用与保护

5.6.1 开发利用与保护方向

明确能源资源基地、国家规划矿区、战略性矿产资源储备区、重点开采区等空间范围和监督管理措施要求。规范开发秩序，促进矿产资源绿色、安全、有序开发。明确矿产资源优质优用和稀缺矿种保护的具体措施。

5.6.2 开采总量调控

坚持可持续发展的原则，对矿产资源开采环节中的数量规模进行调控，适度增加有效供给，在满足全国矿产资源安全保障任务的基础上，推动地方矿业经济稳定有序发展。

5.6.3 开发利用结构调整

结合地区资源禀赋条件、开发利用条件和资源环境承载能力，合理确定开发利用规模结构调整要求和政策措施。

5.6.4 矿产资源节约与综合利用

提出加强技术创新、推广应用先进适用技术等方面的要求，明确激励约束措施。

5.6.5 开采规划区块

合理划定开采规划区块，明确管理要求，合理配置矿产资源，引导采矿权设置。

5.7 矿业绿色发展

5.7.1 绿色勘查

结合辖区内管理实际，提出推进绿色勘查的方式，推广绿色勘查新理论、新方法、新技术、新设备和新工艺。

5.7.2 绿色开发

按照“因地制宜、符合实际、切实可行”的原则，根据辖区内实际情况提出绿色矿山建设方向和推进方式，发挥示范引领作用，推动矿业绿色转型升级。

5.7.3 矿山生态修复

完善生产矿山土地复垦与生态修复责任机制，按照“谁损毁、谁复垦，边开采、边修复”原则，严格矿山土地复垦与生态修复相关要求。

5.7.4 矿山生态环境保护

对新建矿山，强化准入条件，实施绿色开发，提出预防和减少土地破坏、环境污染和生态损毁的要求，严格落实生态环境保护责任。

5.8 重大工程

围绕规划目标任务的落实，根据实际需要，在资源勘查、开采、保护与矿区生态修复等方面设置重大工程或项目，明确工程或项目的具体部署、进度安排和预期成效等。

5.9 规划实施与管理

阐明实施规划需采取的组织保障、政策保障、信息化保障、监测评估等方面的要求。

6 规划技术要点

6.1 规划指标

在细化落实全国矿产资源规划指标的基础上，根据管理需求，在地质调查、资源勘查、资源开采、矿业绿色高质量发展等方面提出符合地方特色的规划指标。规划指标包括预期性和约束性两类。预期性指标主要依靠发挥市场主体作用，各级政府部门要创造良好的政策环境、体制环境和法治环境。约束性指标要明确责任主体和进度要求，合理配置公共资源，引导调控社会资源，确保如期完成。

6.2 规划布局与分区

构建“定位清晰、管控有力”的规划分区体系，进一步提高资源安全保障能力，促进资源保护，优化资源配置，实现资源开发与区域发展、生态保护、产业转型相协调。涉及禁止、限制勘查开采区域等空间治理内容遵从相关法律法规和规划的规定，不在矿产资源规划中要求。

6.2.1 勘查开发保护区域布局

分区域提出矿产资源勘查开发利用的重点方向和政策导向，促进资源开发与区域经济协调发展，优化资源勘查开发空间格局。主要考虑如下因素：

- a) 国家区域发展战略、主体功能区战略；
- b) 全国矿产资源规划中区域矿产资源勘查开发与保护布局要求；
- c) 省(区、市)国民经济和社会发展规划纲要、国土空间规划布局；
- d) 主体功能定位和引导要求；
- e) 矿产资源分布规律和勘查开发利用现状；
- f) 资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价等。

6.2.2 能源资源安全保障布局

6.2.2.1 能源资源基地

以战略性矿产为主，衔接能源资源富集地区，由全国矿产资源规划统筹确定，省级矿产资源总体规划落实具体空间范围，作为保障国家资源安全供应的重要战略核心区域。主要考虑以下因素：

- a) 规模以上矿山企业集中，产能产量在全国具有比较优势；

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/007004052046006130>