

安全生产法(讲义)

第一节 总则

一、安全生产法的立法目的

为了加强安全生产监督管理，防止和减少生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全，促进经济发展。

二、安全生产法的适用范围：

1.时间效力：自2002年11月1日起施行。

2.空间效力和对人的效力：在中华人民共和国领域内从事生产经营活动的单位的安全生产，适用本法；有关法律、行政法规对消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全、民用航空安全另有规定的，适用其规定。

三、安全生产法的调整对象

1.各级人民政府及其安全生产监督管理部门、有关安全生产专项监督管理部门及其安全生产监督检查人员，在履行法定责权时与生产经营单位、有关社会组织和从业人员之间所发生的监督管理关系。

2.各级安全生产监督管理部门与其他有关部门之间的综合监督管理与专项监督管理的协调、指导和监督关系。

3.生产经营单位内部管理者和从业人员之间的安全生产管理关系。

4.生产经营单位之间及其与社会组织、公民之间的安全生产方面的权利和义务关系。

5.涉外安全生产管理关系

根据上述安全生产法的调整关系，涉及安全生产违法的责任主体有：

- 1.各级政府及职能部门的有关人员；
- 2.中介机构技术人员；
- 3.生产经营单位负责人；
- 4.安全生产专管人员；
- 5.从业人员。

四、立法的宗旨

1.规范生产经营单位的安全生产行为，明确生产经营单位主要负责人的安全生产责任，建立安全生产管理制度；

2.明确从业人员在安全生产方面的权利和义务，规范从业人员安全作业行为，保护从业人员的合法权益，保障人民群众的人身安全和健康。

3.明确各级人民政府的安全生产责任，加强安全生产监管，减少和防止生产安全事故。

4.规范从事安全评价、咨询、检测、检验中介机构的行为，加强安全生产社会舆论媒体监督。

5.建立生产安全事故应急救援体系，强化责任追究。

五、《安全生产法》的地位

1.是我国第一部全面规范安全生产的专门法律。

2.是我国安全生产法律体系的主体法。

3.是安全生产法制建设的一个里程碑(20年立一法)。

4.是各类生产经营单位及其从业人员实现安全生产所必须遵循的行为准则，是各级人民政府及其有关部门进行监督管理和行政执法的法律依据。

六、《安全生产法》确立的七项基本法律制度

(一)安全生产监督管理制度

1.安全生产监督管理体制；

2.各级人民政府和安全生产监督管理部门以及其他有关部门各自的安全监督管理职责；

3.安全监督检查人员职责；

4.社区基层组织和新闻媒体进行安全生产监督的权利和义务等。

(二)生产经营单位安全保障制度

1.生产经营单位的安全生产条件；

2.安全管理机构及其人员配置；

3.安全投入；

4.从业人员安全资质；

5.安全条件论证和安全评价；

6.建设工程“三同时”；

7.安全设施的设计审查和竣工验收；

8.安全技术装备管理；

9.生产经营场所安全管理

10.社会工伤保险等。

(三)生产经营单位负责人安全责任制

生产经营单位主要负责人和其他负责人、安全生产管理人员的资质及其在安全生产工作中的主要职责。

(四)从业人员安全生产权利义务制度

生产经营单位的从业人员在生产经营活动中的基本权利(5项)和义务(4项),以及应当承担的法律责任。

(五)安全中介服务制度

明确了从事安全评价、评估、检测、检验、咨询服务等工作的安全中介机构和安全生产专业技术人员的法律地位、任务和责任。

(六)安全生产责任追究制度

1.安全生产的责任主体；

2.安全生产责任的确定和责任形式；

3.追究安全责任的机关、依据、程序和安全生产法律责任。

第一次确立了安全中介机构及其从业人员的法律地位

(七)事故应急救援和处理制度

1.事故应急预案的制定;

2.事故应急体系的建立;

3.事故报告、调查处理的原则和程序;

4.事故责任的追究;

5.事故信息发布等。

七、安全生产管理的方针:

安全第一,预防为主(从五六十年代的“安全第一”,到七十年代之后的“安全第一、预防为主”,十六届五中全会提出安全第一,预防为主,综合治理)。

所谓“安全第一”,就是在生产经营活动中,在处理保证安全与生产过经营活动的关系上,要始终把安全生产放在首要位置,优先考虑从业人员和其他人员的人身安全,实行“安全优先”的原则。在确保安全的前提下,努力实现生产的其他目标。

所谓“预防为主”,就是按照系统化、科学化的管理思想,按照事故发生的规律和特点,千方百计预防事故的发生,做到防患于未然,将事故消灭在萌芽状态。

具体体现为“六先”:

1.安全意识在先;

2.安全投入在先；

3.安全责任在先；

4.建章立制在先；

5.预防隐患在先；

7.监督执法在先。

所谓“综合治理”，是指适应我国安全生产形势的要求，自觉遵循安全生产规律，正视安全生产工作的长期性、艰巨性和复杂性，抓住安全生产工作中的主要矛盾和关键环节，综合运用经济、法律、行政等手段，人管、法治、技防多管齐下，并充分发挥社会、职工、舆论的监督作用，有效解决安全生产领域的问题。

八、《安全生产法》的基本原则

1.人身安全第一的原则；

2.预防为主的原则；

3.权责一致的原则；

4.社会监督、综合治理的原则；

5.依法从重处罚的原则。

第二节 生产经营单位的安全生产

一、生产经营单位应具备的安全生产条件：

安全生产法和有关法律、行政法规和国家标准或行业标准规定的安全生产条件。(举例)

二、生产经营单位主要负责人应负的 6 个职责：

- 1.建立、健全安全生产责任制
- 2.制定安全生产规章制度和操作规程
- 3.保证安全生产投入的有效实施;(专款专用)
- 4.督促、检查安全生产工作，及时消除事故隐患
- 5.组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案
- 6.及时、如实报告生产安全事故(多选)

三、安全生产资金投入的规定

第十八条关于“生产经营单位应当具备的安全生产条件所必需的资金”的规定，明确了生产经营单位必须进行安全投入以及安全投入的标准。

第八十条规定，不依照本法规定保证安全生产所必需的资金投入，致使生产经营单位不具备安全生产条件的，给予责令限期改正，提供必需的资金处罚；逾期未改正的，责令停产停业整顿。导致发生生产安全事故，构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，对生产经营单位的主要负责人给予撤职处分，对个人经营的投资人处 2 万元以上 20 万元以下的罚款。(对比美国)

四、安全生产管理机构、人员素质及安全管理服务：

1.矿山、建筑施工单位和危险物品的生产、经营、储存单位(均为高危行业),应设置管理机构或配备专职管理人员。

2.其他行业从业人员超过 300 人的,同上。

3.其他行业在 300 人以下的,应配备专或兼职的管理人员或委托具有相关专业技术资格的人员提供安全生产管理服务。

五、生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员资格的规定

一是生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员必须具备与本单位所从事的生产经营活动相应的安全生产知识和管理能力。二是危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、建筑施工单位的主要负责人和安全生产管理人员,应当由有关主管部门对其安全生产知识和管理能力考核合格后方可任职。

六、从业人员安全培训的规定

生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训,保证从业人员具备必要的安全生产知识,熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程,掌握本岗位的安全操作技能。未经安全生产教育和培训合格的从业人员,不得上岗作业。

生产经营单位采用新工艺、新技术、新材料或者使用新设备,必须了解、掌握其安全技术特性,采取有效的安全防护措施,并对从业人员进行专门的安全生产教育和培训。

详见 2006 年 3 月 1 日起施行的《生产经营单位安全培训规定》

七、特种作业人员的范围和资格

《安全生产法》第二十三条规定：“生产经营单位的特种作业人员必须按照国家有关规定经专门的安全作业培训，取得特种作业人员操作资格证书，方可上岗作业”。

《特种设备安全监察条例》第三十九条： 锅炉、压力容器、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施的作业人员及其相关管理人员，应当按照国家有关规定经特种设备安全监督管理部门考核合格，取得国家统一格式的特种作业人员证书，方可从事相应的作业或者管理工作。”

两个法律文件前者对特种作业人员的范围没有具体规定，后者规定的范围比较窄。

事实上，随着生产经营活动范围的不断扩大，作业工种和技术要求的不断变化，原来的特种作业人员的范围已经不适应形势需要，需要重新界定和调整。《安全生产法》第二十三条第二款规定：“特种作业人员的范围由国务院负责安全生产监督管理的部门会同国务院有关部门确定”。

2004 年国家安监局下发了《关于开展特种作业人员范围调整和确定工作的通知》。

考试用书列出的特种作业人员范围包括：瓦斯检查工、起重机械工、压力容器操作工、爆破工、通风工、信号工、拥罐工、电工、金属焊接(切割)工、矿井泵工、瓦斯抽放工、主扇风机操作工、主提升机操作工、绞车操作工、输送机操作工、尾矿工、安全检查工和矿内机动车司机等。

国家安监局 2002 年《关于特种作业人员安全技术培训考核工作的意见》中列出的特种作业及人员范围包括(17类)：

)电工作业。含发电、变电、配电工，电气设备的安装、运行、检修(维修)、试验工，矿山井下电钳工；

(二)金属焊接、切割作业。含焊工，切割工；

(三)起重机械(含电梯)作业。含起重机械(含电梯)司机，司索工，信号指挥工，安装与维修工；

(四)企业内机动车辆驾驶。含在企业内及码头、货场等生产作业区域和施工现场行驶的各类机动车辆的驾驶人员；

(五)登高架设作业。含2米以上登高架设、拆除、维修工，高层建(构)筑物表面清洗工；

(六)锅炉作业(含水质化验)。含承压锅炉的操作工，锅炉水质化验工；

(七)压力容器作业。含压力容器罐装工、检验工、运输押运工，大型空气压缩机操作工；

(八)制冷作业。含制冷设备操作工、操作工、维修工；

(九)爆破作业。含地面工程爆破、井下爆破工。

(十)矿山通风作业。含主扇风机操作工，瓦斯抽放工，通风安全监测工，测风测尘工；

(十一)矿山排水作业。含矿井主排水泵工，尾矿坝作业工；

(十二)矿山安全检查作业。含安全检查工，瓦斯检验工，电器设备防爆检查工；

)矿山提升运输作业。含主提升机操作工，(上、下山)绞车操作工，固定胶带输送机操作工，信号工，拥罐(把钩)工；

(十四)采掘(剥)作业。含采煤机司机，掘进机司机，耙岩机司机，凿岩机司机；

(十五)矿山救护作业；

(11-15均为矿山作业)

(十六)危险物品作业。含危险化学品、民用爆炸品、放射性物品的操作工、运输押运工、储存保管员；

(十七)经国家安全生产监察总局批准的其它特种作业。

原国家经贸委规定的是以上前 12 种特种作业。

八、建设项目安全设施“三同时”的规定

《安全生产法》第二十四条规定，生产经营单位的建设项目的安全设施必须做到“三同时”，即生产经营单位新建、改建、扩建工程项目的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。安全设施投资应当纳入建设项目概算。(单选、多选)

第五十二条(本条在“从业人员权利与义务”中列出)：工会有权对建设项目的安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用进行监督，提出意见。

工会对生产经营单位违反安全生产法律、法规，侵犯从业人员合法权益的行为，有权要求纠正；发现生产经营单位违章指挥、强令冒险作业或者发现事故隐

发现危及从业人

员生命安全的情况时，有权向生产经营单位建议组织从业人员撤离危险场所，生产经营单位必须立即作出处理。

《工会法》第 25 条的规定，工会有权对企业、事业单位侵犯职工合法权益的问题进行调查，有关单位应当予以协助。”

第 26 条规定：职工因工伤亡事故和其他严重危害职工健康问题的调查处理，必须有工会参加。工会应当向有关部门提出处理意见，并有权要求追究直接负责的主管人员和有关责任人员的责任。对工会提出的意见，应当及时研究，给予答复。”

建设项目“三同时”的其他主要法律依据：

《劳动法》第六章第五十三条明确要求：劳动安全卫生设施必须符合国家规定的标准。

新建、改建、扩建工程的劳动安全卫生设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。”

《职业病防治法》第十六条规定：建设项目的职业病防护设施所需费用应当纳入建设项目工程预算，并与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。”

九、建设项目的安全条件论证和安全评价的规定

《安全生产法》第二十五条规定，矿山建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目，应当分别按照国家有关规定进行安全条件论证和安全评价。(多选)

矿山建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目竣工投入生产或者使用前，必须依照有关法律、行政法规的规定对安全设施进行验收；验收合格后，方可投入生产和使用。验收部门及其验收人员对验收结果负责。

安全设施谁设计谁负责，谁施工谁负责，谁验收谁负责。

应进行安全验收评价。

十一、安全警示标志的规定

生产经营单位应当在有较大危险因素的生产经营场所和有关设施、设备上，设置明显的安全警示标志(单选)

我国安全色标准

规定红、黄、蓝、绿四种颜色为安全色。

安全标志分为禁止标志、警告标志、指令标志和提示标志四类。

禁止鸣喇叭

注意危险

紧急疏散方向

十二、安全设备管理规定

安全设备的设计、制造、安装、使用、检测、维修、改造和报废，应当符合国家标准或者行业标准。

淘汰”、进口”等。

十三、特种设备检测检验的规定

生产经营单位使用的涉及生命安全、危险性较大的特种设备，以及危险物品的容器、运输工具，必须按照国家有关规定，由专业生产单位生产，并经取得专业资质的检测、检验机构检测、检验合格，取得安全使用证或者安全标志，方可投入使用。检测、检验机构对检测、检验结果负责。

特种设备包括锅炉、压力容器(含气瓶)、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施、场(厂)内专用机动车辆等八大类。

十四、安全设备的淘汰制度

安全生产必须坚持装备、管理和培训“三并重”原则。对于严重危及生产安全的工艺、设备实行淘汰制度。生产经营单位不得使用国家明令淘汰、禁止使用的危及生产安全的工艺、设备。

十五、危险物品管理的规定

1.危险物品的定义

是指易燃易爆物品、危险化学品、放射性物品等能够危及人身安全和财产安全的物品。

2.危险物品安全管理：生产经营单位生产、经营、运输、储存、使用危险物品或者处置废弃危险物品的，必须执行有关法律、法规和国家标准或者行业标准，建立专门的安全管理制度，采取可靠的安全措施，接受有关主管部门依法实施的监督管理。(多选题)

目前我国已有一些相关法律、法规，如《化学危险品安全管理条例》、《民用爆炸物品管理条例》等对危险物品的审批监做出了规定。

十六、重大危险源管理的规定

登记建档

定期检验、评估、监控

建立应急预案

十七、生产设施、场所安全距离和紧急疏散的规定

生产、经营、储存、使用危险物品的车间、商店、仓库不得与员工宿舍在同一座建筑物内，并应当与员工宿舍保持安全距离。

生产经营场所和员工宿舍应当设有符合紧急疏散要求、标志明显、保持畅通的出口。禁止封闭、堵塞生产经营场所或者员工宿舍的出口。

关于安全出口的规定：

《高层建筑防火分区的安全出口规定》：

1. 十八层及十八层以下，每层不超过8户、建筑面积不超过650M²，且设有一座防烟楼梯间和消防电梯的塔式住宅。

2. 每个单元设有一座通向屋顶的疏散楼梯，且从第十层起每层相邻单元设有连通阳台或凹廊的单元式住宅。

3.除地下室外的相邻两个防火分区，当防火墙上有防火门连通，且两个防火分区的建筑面积之和不超过本规范规定的一个防火分区面积的1.40倍的公共建筑。

《建筑设计防火规范》：凡是大于60平方米的公共场所，均应设置不少于两个安全出口。

《煤矿安全规程》：每个生产矿井必须至少有2个能行人的通达地面的安全出口，各个出口间的距离不得小于30m。井下每一个水平到上一个水平和各个采区都必须至少有2个便于行人的安全出口，并与通达地面的安全出口相连接。未建成2个安全出口的水平或采区严禁生产。井巷交岔点，必须设置路标，标明所在地点，指明通往安全出口的方向。井下工作人员必须熟悉通往安全出口的路线。安全出口应经常清理、维护，保持畅通。

十八、危险作业现场安全管理规定

对于爆破、吊装等危险作业必须：

- 1.安排专人到现场进行安全管理；
- 2.严格按照操作规程和安全措施进行作业。

主要内容：从业人员的权利和义务

十九、劳动防护用品的规定

生产经营单位为从业人员提供符合国家标准或行业标准的劳动防护用品。

(注意必须是实物)作业人员有佩戴劳保用品的义务。

国家对116个典型工种规定了劳动防护用品的配备要求。

从使用者分，有个体劳保用品(PPE)和群体劳保用品。

从防护器官类别分，有9类：安全帽类、呼吸护具类、眼防护具、听力护具、防护鞋、防护手套、防护服、防坠落护具、护肤用品。

二十、交叉作业的安全管理的规定

两个以上生产经营单位在同一作业区域内进行生产经营活动，可能危及对方生产安全的，应当签订安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责和应当采取的安全措施，并指定专职安全生产管理人员进行安全检查与协调。

交叉作业涉及安全人机工程。

二十一、生产经营项目、场所、设备发包、出租的安全管理

生产经营单位不得将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。

生产经营项目、场所有多个承包单位、承租单位的，生产经营单位应当与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同、租赁合同中约定各自的安全生产管理职责；生产经营单位对承包单位、承租单位的安全生产工作统一协调、管理。

二十二、生产经营单位主要负责人在事故应急与处理方面的职责

1.及时、如实报告生产安全事故(生产经营单位主要负责人6方面主要职责之一)；

2.及时组织事故抢险救灾；

3.坚守岗位，积极配合事故调查与处理。

二十三、工伤保险的规定

从法律角度明确提出缴纳保险费要求。国家专门出台了《中华人民共和国工伤保险条例》。

生产经营单位不得以任何形式与从业人员订立协议(生死合同)，免除或者减轻其对从业人员因生产安全事故伤亡依法应承担的责任。

第三节 从业人员的权利和义务

一、从业人员的权利(5项):

知情权(45条)、建议权、批评权、检举权、控告权、拒绝权(46条)、安全保障权、社会保障权、赔偿请求权。、

1.危险情况和应急措施的知情权

从业人员有权了解其作业场所和工作岗位的危险和有害因素及事故应急措施。生产经营单位必须事先向其从业人员告知危险和有害因素及事故应急措施。

2.享受工伤保险和伤亡求偿权

1)必须在劳动合同中予以明确;

2)生产经营单位不得以抵押金、担保金等名义强制从业人员缴纳工伤保险费。

3)发生生产安全事故引起伤亡后，从业人员首先依照劳动合同和工伤保险合同的约定，享有相应的工伤赔付金(由社保机构支付)。如果工伤保险赔付不足以

补偿受害者的人身伤害及经济损失的，受害者或其亲属有权要求生产经营单位给予民事赔偿。生产单位如果不履行此义务，受害者或其亲属有提请人民法院强制执行的权利。

4)从业人员获得工伤保险赔付和民事赔偿的金额标准、领取和支付程序，必须符合有关法律、法规的相应规定。从业人员和生产经营单位均不得自行确定赔付或赔偿标准，更不得订立“君子协定”私下处理。

3.安全管理的批评检控权

从业人员作为生产经营单位的主人，有权对安全生产管理中存在的问题提出批评、检举和控告。对此，生产经营单位不得采取降低工资、福利待遇或解除劳动合同等手段对提出批评、检举和控告的人员实施打击报复。

4.拒绝违章指挥和强令冒险作业权

从业人员长期身处生产一线，对事故隐患有丰富经验，有权拒绝生产经营单位的负责人或管理人员的违章指挥和强令冒险作业。生产经营单位不得采取降低工资、福利待遇或解除劳动合同等手段对拒绝违章指挥和强令冒险作业的人员实施打击报复。

5.紧急情况下的停止作业和紧急撤离权

和贵重的生产设备相比，人的生命始终应该是第一位的。在确认有生命危险的情况下，从业人员停止作业和紧急撤离。

1)此项权利不能滥用，必须确认是在危及生命的紧急情况下使用；

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/026053004152010224>