

**《建设法规》课件**

**选用教材：《工程建设法规与案例》（第三版）**

**机械工业出版社**

**书号：978-7-111-76557-8**

# 第5章 建设工程招标与投标法律制度



建设工程招  
投标制度



建设工程  
招标



建设工程  
投标



建设工程  
开标、评标  
和中标



建设工程  
招标投标  
异议投诉



建设工程  
招标投标违  
法行为及法  
律责任

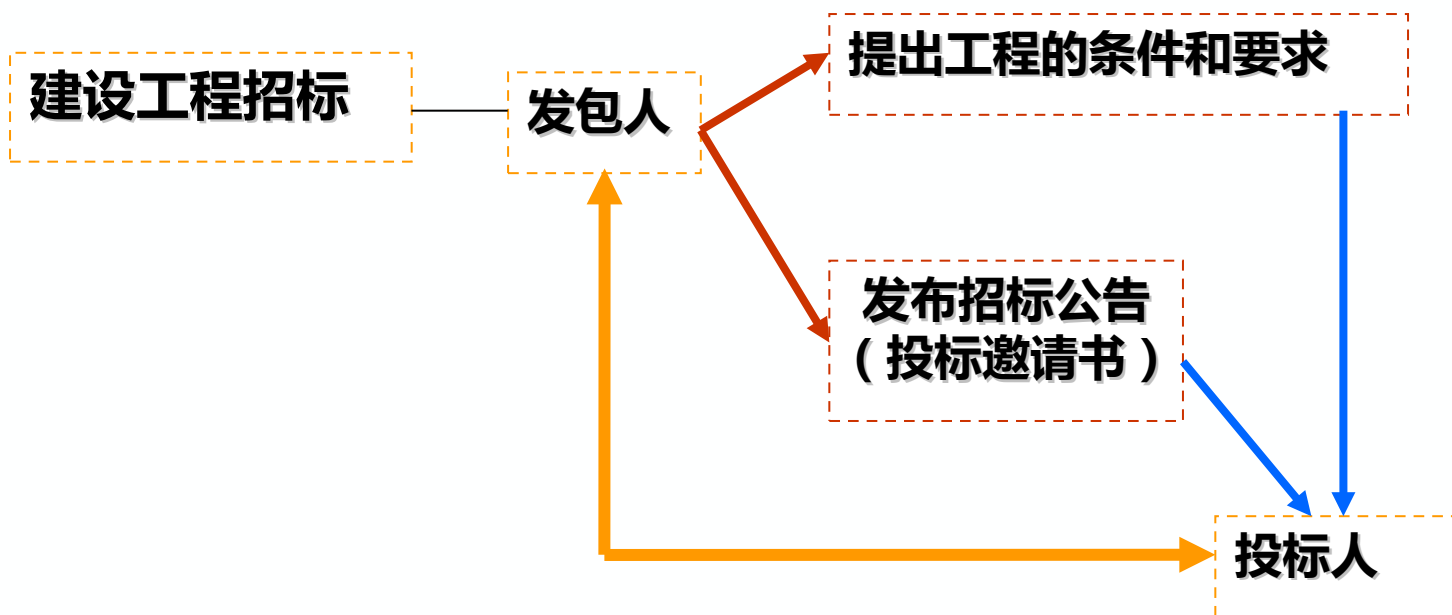
# 知识点与能力点要求：

---

熟悉招标投标程序及各阶段主要工作

# 5.1 建设工程招标投标制度概述

## 5.1.1 招标投标法的概念及法律法规（了解）



## 5.1.2 必须招标的项目范围（项目的性质/资金来源）

1. 必须招标范围
2. 必须招标规模标准

范围 + 规模 两条件同时具备才需要招标	
范围	规模
大型基础设施、公用事业	施工 ≥ <b>400万</b>
全部或部分使用国有资金投资或者国家融资	重要材料设备采购 ≥ <b>200万</b>
使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金	勘察、设计、监理 ≥ <b>100万</b>
全部或者部分使用国有资金投资或者国家融资的项目包括： (1) 使用预算资金200万元人民币以上，并且该资金占投资额10%以上的项目； (2) 使用国有企业事业单位资金，并且该资金占控股或者主导地位的项目。	

### 3. 可以不招标

#### 直接发包

- 1 ) 涉及国家秘密、国家安全、抢险救灾而不适宜招标的 ; ( 为了保密 )
- 2 ) 以工代赈的需要使用农民工 ( 为了扶持 )
- 3 ) 施工主要技术采用不可替代的专利或专有技术 ( 只有一家能做 )
- 4 ) 已通过招标方式选定的特许经营项目投资人依法能自行建设 ;
- 5 ) 采购人依法能够自行建设 ;
- 6 ) 在建工程追加的附属小型工程或者主体加层工程 , 原中标人仍具备承包能力 , 并且其他人承担将影响施工或者功能配套要求。 ( 别人不会招也没用 )

## 5.1.3 建筑工程招标投标的监督管理（了解）

### ◆ 1.依法核查建设项目

- （1）招标备案。
- （2）工程建设项目施工招标的要求
- （3）对招标人的招标能力要求
- （4）招标代理机构的资质条件
- （5）对招标有关文件的核查备案

### ◆ 2.对招标投标活动的监督

### ◆ 3.查处招标投标活动中的违法行为

## 5.2建设工程招标

二者区别

### 5.2.1招标方式

**招标分为公开招标和邀请招标。**

#### 🔗 两阶段招标

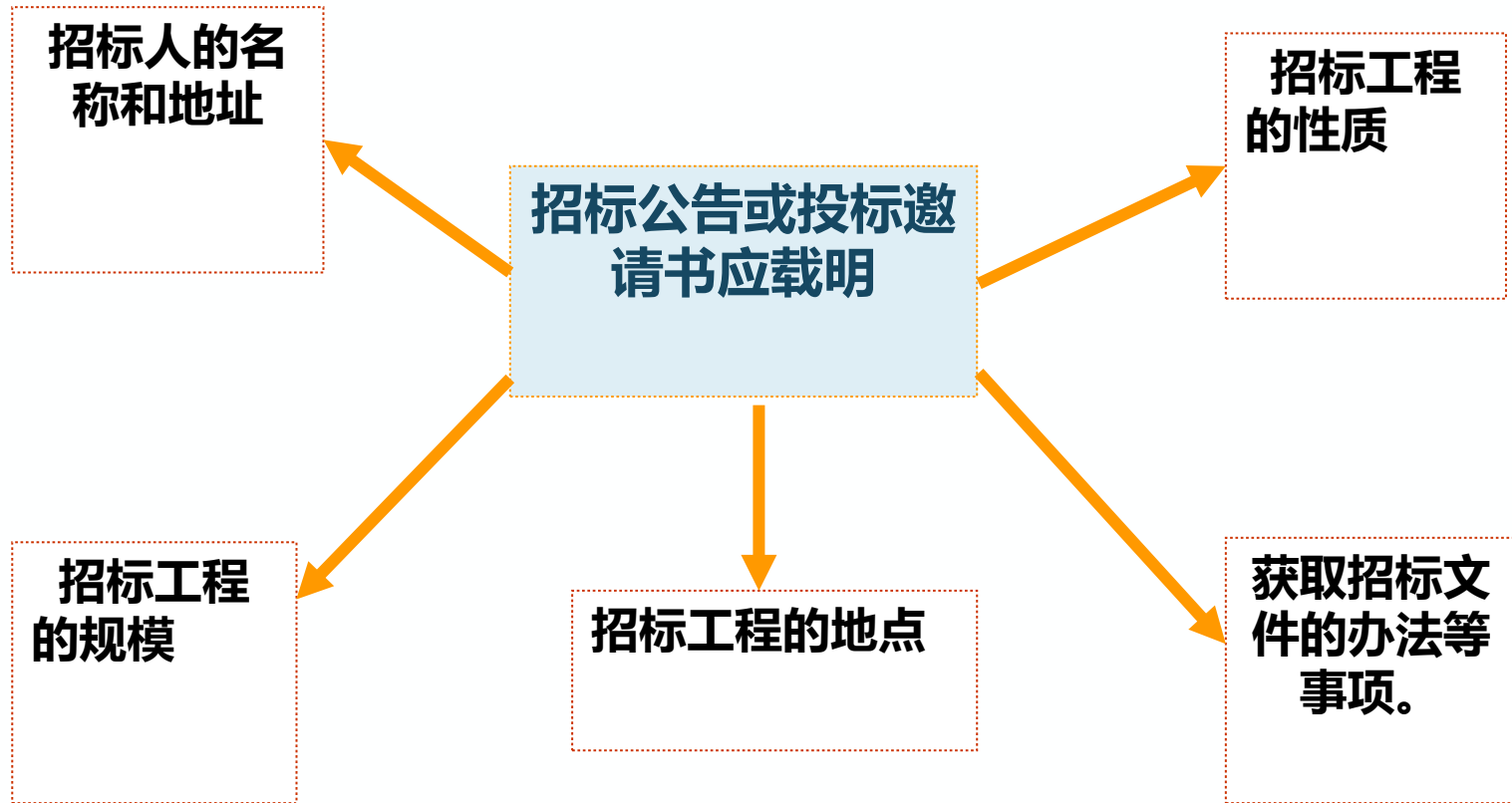
- 适用范围：对技术复杂或者无法精确拟定技术规格的项目
- 第一阶段：投标人提交不带报价的技术建议，招标人据此编制招标文件
- 第二阶段，招标人向第一阶段提交技术建议的投标人提供招标文件，投标人提交最终技术方案和投标报价（投标保证金提交）



## 5.2建设工程招标

### 5.2.1招标方式

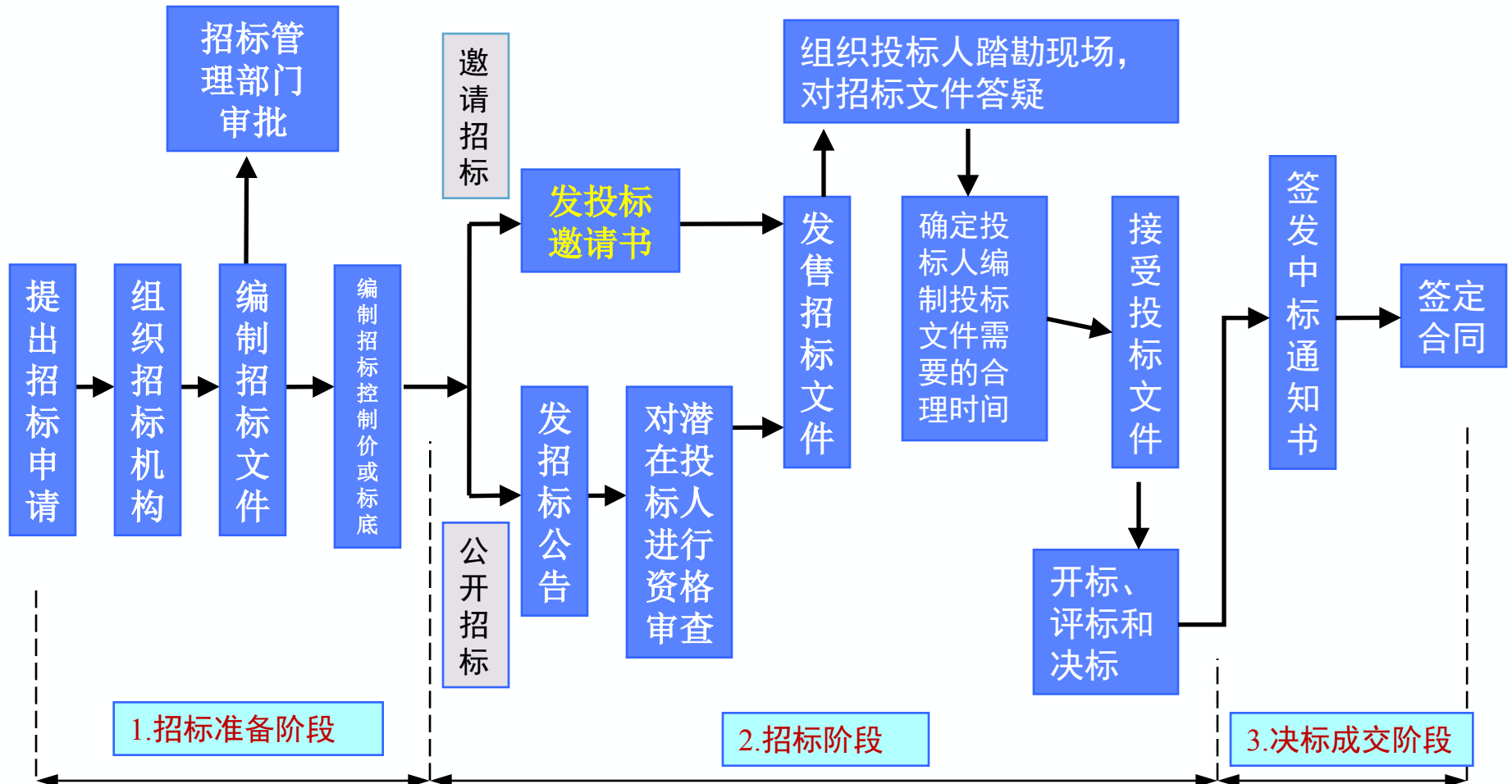
1.公开招标 2.邀请招标



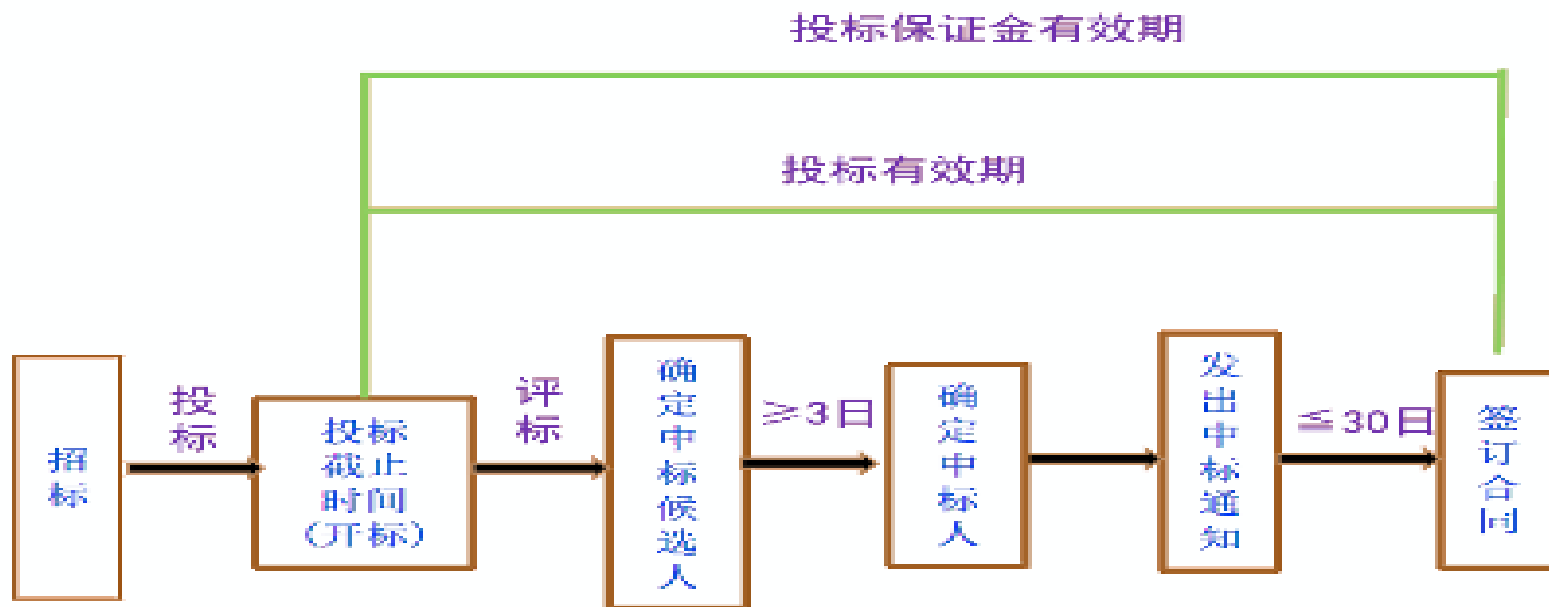
# 两种招标方式的区别

	公开招标	邀请招标
概念	无限竞争性招标，招标人通过新闻媒体 <u>发布招标公告</u> ，邀请具备条件的法人或组织投标竞争	有限竞争性招标，招标人以 <u>投标邀请书</u> 形式邀请 <u>预先确定</u> 的若干家符合条件的法人或组织投标竞争
优点	可在 <u>较广范围</u> 内选择承包商，投标 <u>竞争激烈</u> ，有利于招标人将工程项目交予可靠的承包商实施，并 <u>获得有竞争性的报价</u>	不需要发布招标公告和设置资格预审程序， <u>可节约招标费用、缩短招标时间</u>
缺点	工作量大，招标时间长、费用高	邀请对象的选择面 <u>窄</u> 、范围较 <u>小</u> ，投标竞争的激烈程度相对较差，进而会 <u>提高</u> 中标合同价

## 5.2.2 招投标程序



# 招标主要工作

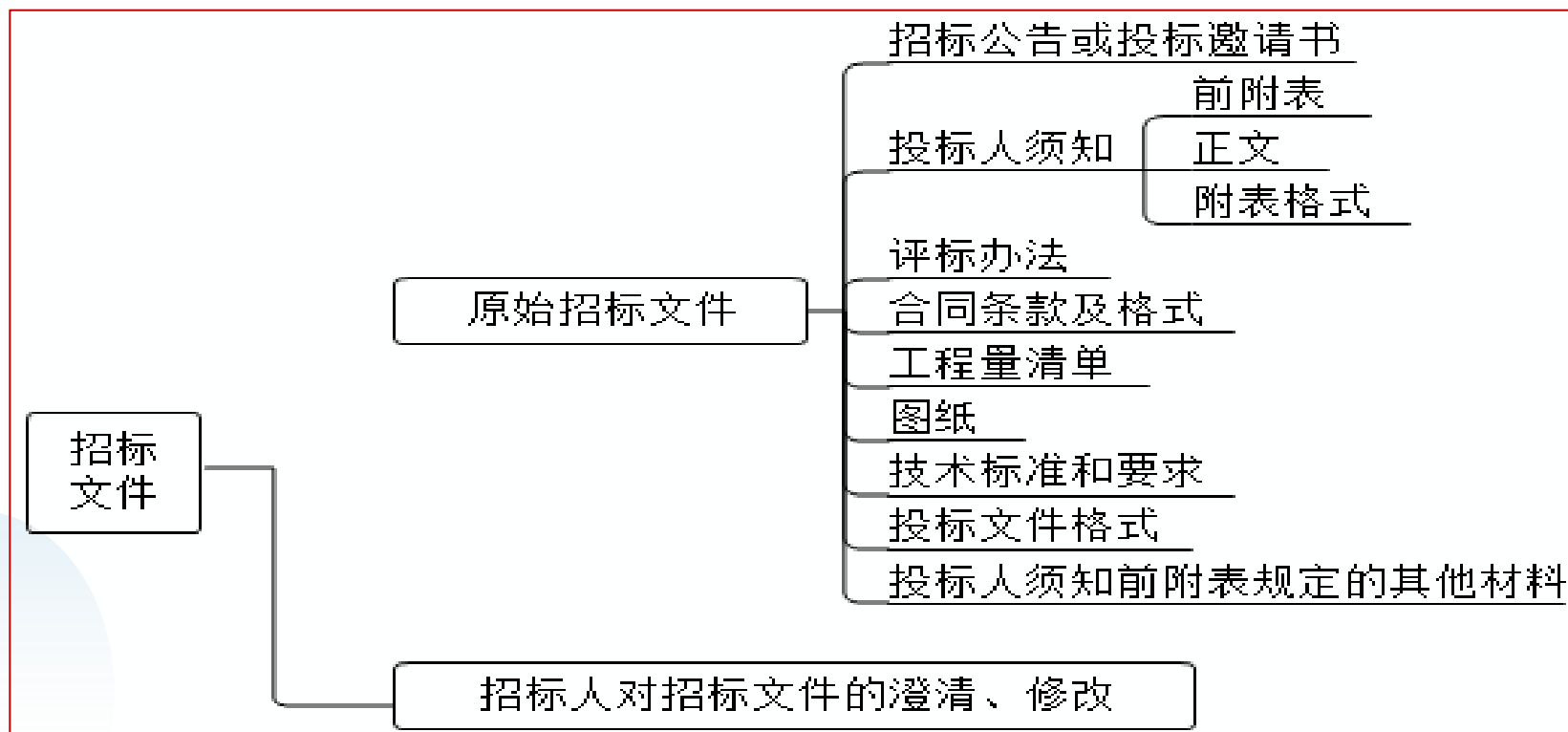


【注意】 投标有效期从投标人提交投标文件截止之日起计算。

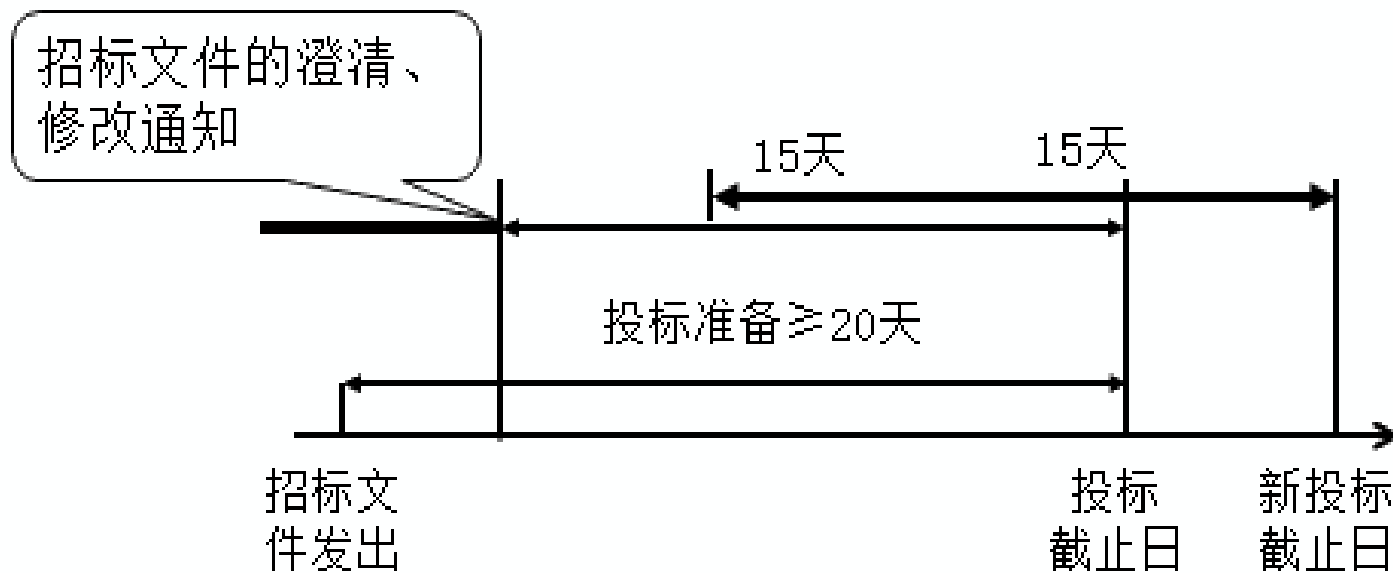
【注意】 4个时间节点同时发生：开标日 = 截标日 = 投标有效期的起始日 = 投标保证金有效期的起始日

# 1.招标准备阶段主要工作-编制招标文件

- ◆招标人不得以不合理的条件限制或者排斥潜在投标人，不得对潜在投标人实行歧视待遇。
- ◆招标文件应当包括招标项目的技术要求、对投标人资格审查的标准、投标报价要求和评标标准等所有实质性要求和条件以及拟签订合同的主要条款。



## 招标文件的澄清与修改



## 编制标底与招标控制价（最高投标限价）

项目	内容
标底	<p>◆招标文件可以设定标底。<u>标底仅作为评标参考，不得规定以接近标底作为中标条件，也不得规定投标报价超出标底上下浮动范围作为否决投标的条件。</u></p>
最高投标限价	<p>国有资金投资的工程招标，应当设有<b>最高投标限价</b>，<b>招标人不得规定最低投标限价</b></p>

**【例题】** 国有资金投资的建筑工程招标的，应当（ ）。

- A．设有最低投标限价
- B．设有最高投标限价
- C．编制标底
- D．委托招标代理机构
- E．采用工程量清单计价

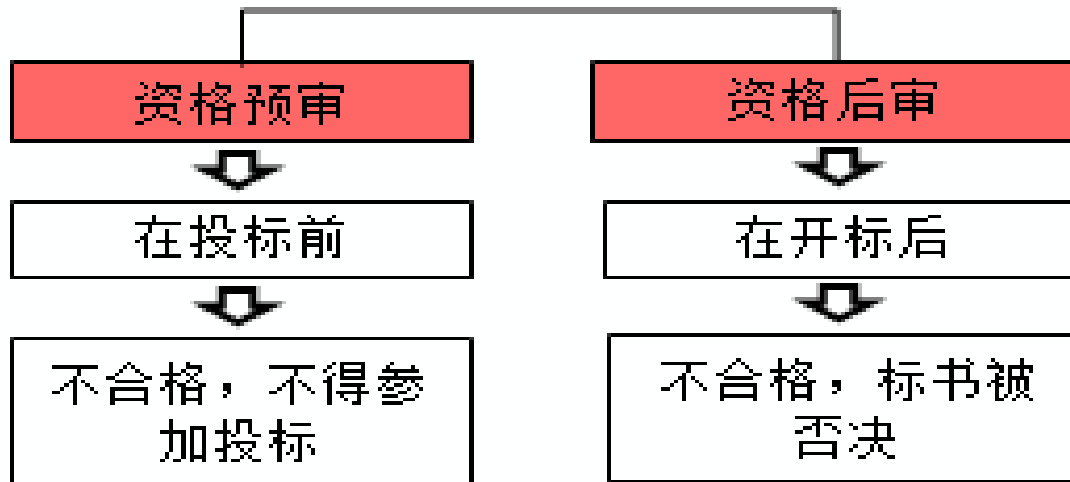
**【答案】** BE

**【解析】** 国有资金项目招标应当设定最高投标限价，并应当采用工程量清单计价。但不得设定最低投标限价。

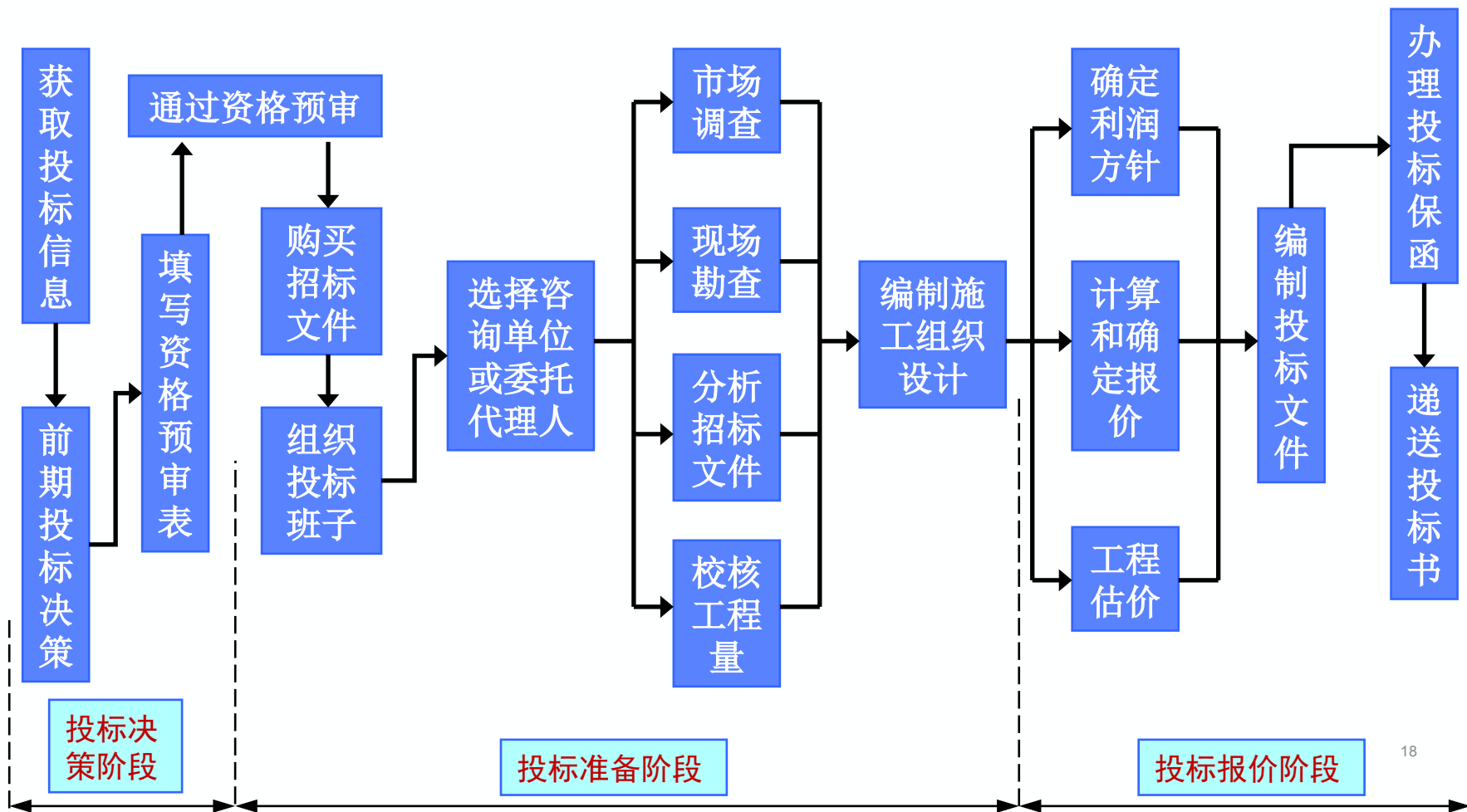


## 2. 招标阶段主要工作

- (1) 发布招标公告或投标邀请书
- (2) 资格预审



## 5.3 建设工程投标



### 5.3.1 投标人

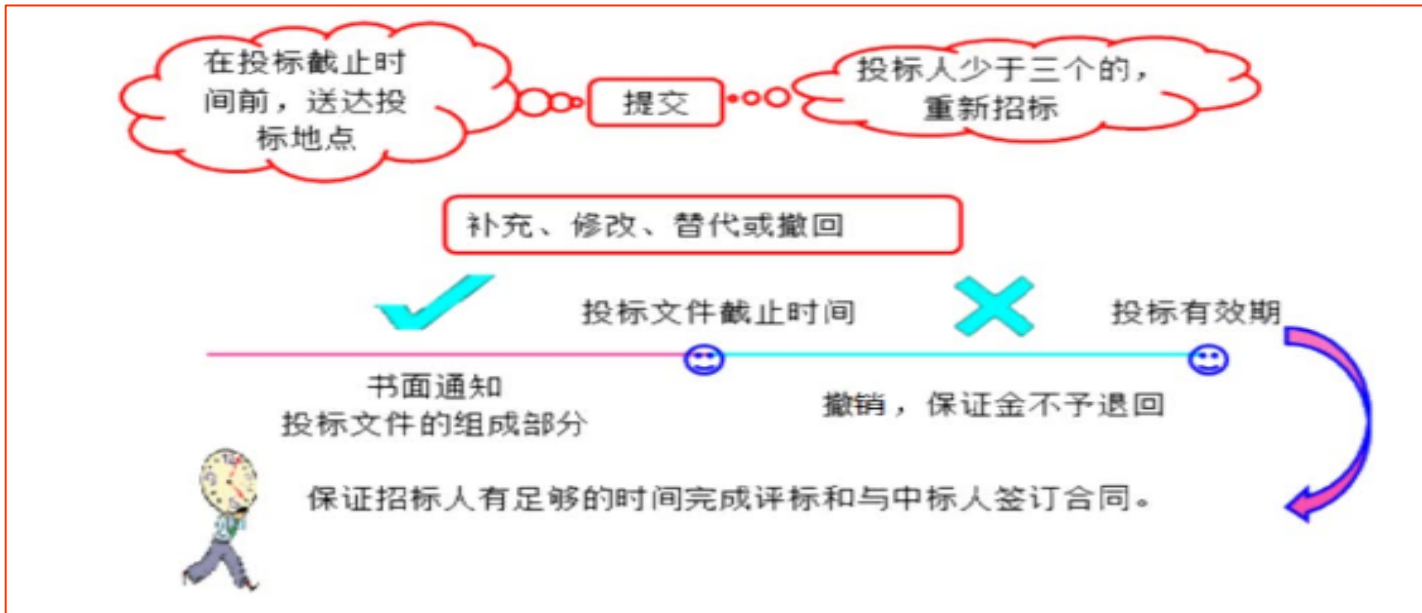
- 与招标人存在利害关系可能影响招标公正性的法人、组织或个人，不得参加投标（投标人与招标人有关系）
- 单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得参加同一标段或同一项目投标（投标人相互之间有关系）

## 5.3.2 投标文件的内容要求

### 施工投标文件的组成（与招标文件组成对比）

招标文件	投标文件
招标公告或投标邀请书	投标函（及附录）
投标人须知	法定代表人身份证明或授权委托书
评标办法	联合体协议书
合同条款及格式	投标保证金
工程量清单	已标价工程量清单
技术标准和要求	施工组织设计
投标文件格式	项目管理机构
	拟分包项目情况表
	资格审查资料（资格后审）

### 5.3.3 投标文件的撤回、撤销、补充、修改



#### 【练习】

招标人向甲、乙、丙三家施工单位发出投标邀请，三家单位均接受邀请并及时提交了投标文件和投标保证金，但丙在投标截止时间前又书面通知撤回投标文件，导致招标人重新招标。丙单位将因此（ ）。

- A. 被没收投标保证金
- B. 记入信用不良档案
- C. 赔偿招标人损失
- D. 不承担任何法律责任

【答案】D，

【解析】投标人在投标截止时间前，可以撤回投标文件。有效投标不足三家，重新招标

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/038023012125006135>