

森林防火项目项目建议书

目录 第一章总论项目名称项目承办单位项目建议书编制依据项目概况 第二章项目背景及建设的必要性项目背景森林火灾危险分析会同县森林火灾的起因、特点和危害森林防火在会同县的重要地位会同县采取的森林防火措施 2.2 项目建设的必要性 第三章项目建设条件自然地理条件地理位置地形地势自然资源条件土壤、植被 自然气候条件土地资源森林资源社会经济条件社会经济与交通概况林业生产经营情况 第四章建设案基本原则项目建设规模及容项目建设规模项目建设容建设案建设期 第五章项目组织、实施与管理项目组织项目实施与管理 工程质量管理 项目资金管理 有关招标问题的说明 第六章投资估算与资金筹措 投资估算依据 投资金额 资金来源 第七章效益分析与评价 经济效益生态效益 社会效益 附表 附表-1 设备清单 附表-2 阻燃、灭火设备和器材配制案表 附表-3 固定资产投资估算表 附表-4 工程费用估算表 附表-5 设备、器材购置费估算表 第一章总论项目名称:省会同县森林防火项目项目承办单位 承办单位:省人会同县人民政府森林防火办公室(会同县森林公安分局)

负责人:小平项目建议书编制依据 《人民国森林法》《森林防火条例》 《省森林防火实施办法》项目概况

项目计划总投资 800 万元,其中:工程费用 231 万元,设备器材购置费万元,其它费用 43 万元,基本预备费万元。共设工程项目 8 处, 其中: 森林防火指挥中心兼预警监测信息中心 1 处、森林防火了望台 5 座、森林防火物资库 2 处, 总建筑面积 1300 平米。计划建设 10-20 米宽高校准生物防火林带 400 公里, 营造面积 500 公顷。计划购置设备 2844 台(套), 其中: 技术培训设备 24 台(套), 防火指挥显示仪器设备 18 台(套), 通讯系统设备 22 台(套), 灭火设备 2778 台(套), 办公设备、器材 2 处。

第二章项目背景及建设的必要性

背景森林火灾风险分析

森林是人类赖以生存的基础, 具有提供木材、调节气候、涵养水源、保持水土、减少污染等功能。火灾是森林的大敌, 森林火灾是当今世界发生面广、危害性大、时效性强、处置救助极难的自然灾害。森林火灾不仅对生态环境和自然景观造成巨大破坏, 而且重危及人民生命财产安全, 重干扰社会稳定和经济建设。当前, 全球森林蓄积量仍呈下降的趋势, 造成这种状况的原因除毁林开荒, 乱砍滥伐, 过度采伐, 森林病虫害之外, 森林火灾是最重要的原因。中国森林覆盖率不足 12%, 人均林地面积和人均森林蓄积量不足世界人均数的三分之一。由于自然和历史的原因, 中国是个森林火灾多发的。从建国初期到 XX 年, 中国共发生森林火灾约 70 万起, 年均万起, 烧毁森林约公顷, 森林燃烧率为 %, 年均烧伤约 650 人, 烧死近百人, 给人们

的生命和财产都造成了重的损失。中国森林因火灾而损失的自然资源，其经济价值为同期全国火灾（不含矿井）损失的10 倍左右。会同县森林火灾的起因、特点和危害。

绿色的树林是陆地生态系统的主体，是绿色宝库，人类赖以生存的基础，又是人类文明的摇篮。它不仅为建设和人民生活提供木材和多种林副产品，更重要的是，在保持自然平衡中具有巨大作用，在保持水土、涵养水源、调节气候、防风固沙、净化空气、降低噪音等面发挥着多种效益，是保障农牧业生产和人民良好的生存环境的重要条件。引起我县森林火灾的原因主要有有人为火和天然两种。人为火源主要是由于人们在林区生产生活用火不慎而造成的，可分为生产性和非生产性火源两种。生产性火源主要有农、林、牧生产用火的火源，如烧垦、烧荒、烧灰积肥、烧田埂草、烧地、炼山、烧防火线以及生产工具漏油触火等；林副业生产用火的火源，如烧炭、烧砖瓦、烧灰、狩猎、制菇等；工矿运输生产用火的火源，如高压线短路、机车喷火和爆破开山、林区冶炼等。非生产性火源主要在林区野外吸烟、烤干粮、做饭、烧蜂、烧蚁、烧山驱兽、上坟烧纸、放烟花、放炮、玩火坏人放火等等。据统计，我县的森林火灾，人为火源造成的占总火源的98%左右。天然火源主要是雷击火、泥炭自燃、滚火花等等。我县森林火灾的特点是：引发火灾的原因多，突发性强；起火初期不易察觉，一旦燃起，火势凶猛，蔓延速度快；波及

面广，区域性大，受灾面积广；受自然条件和气象因素影响大，不易控制，难以扑灭，造成相当大的经济损失和森林生态系统的重破坏。仅 XX 年 11 月至 XX 年 11 月一年期间，全县共发生森林火灾 35 起，烧毁森林 65 公顷，烧死 1 人。森林火灾造成的损失远高于全县住房火灾。因此，森林火灾是我县突发性强、危害性极大的一种自然灾害，被认为是 21 世纪我县最重的灾害之一。森林防火在会同县的重要地位

会同县是省的重点林区县之一，森林资源十分丰富，"广木之乡"久负盛名。有林地 235 万亩，森林蓄积量 554 万立方米，立竹蓄积 4680 万株，森林覆盖率达 %，林业在全县具有举足轻重的地位和作用。会同县又是的 I 级森林火险等级县，历史上曾是个多山火县，1949 年全县因山火留下的 140ha 以上的大面积荒山就有 50 余块；1950 年至 1953 年，每年因山火受害森林面积均在 1300ha 以上。因此，森林防火工作事关我县森林资源和生态安全，事关全县人民群众生命财产安全，事关会同改革发展稳定大局。会同县采取的森林防火措施

会同县的森林防火工作,按照"预防为主，积极消灭"的防火工作针，坚决贯彻执行"隐患险于明火，防胜于救灾，责任重于泰山"的十六字针以及《森林法》、《森林防火条例》、《省森林防火实施办法》等法律法规、针政策，加强森林防火综合防治体系建设，把森林防火各项制度和措施落到实处，有效地控制了森林火灾的发生,保护了森林资源和

人民生命财产的安全，维护了全县社会政治稳定和自然生态平衡。多次被评为全国全省森林防火先进县。主要采取了如下措施：

领导重视。县委、县政府始终把森林防火工作摆上重要议事日程，纳入县委每月综治例会的重要内容。多次下发森林防火通告、戒令。每年及时调整县森林防火指挥部成员。坚定不移地实行森林防火行政领导负责制。将森林防火基地建设纳入十五发展规划。按有林地每亩元，安排森防专项资金，纳入财政预决算。两任县委书记经常深入基层检查、督促森林防火，并多次亲自到火灾现场组织指挥，亲自参加节庆期间森防值班，亲自参加生物防火林带营造。宣传深入。每年进入“春防”、“秋防”时期，全县普遍开展 2 次声势浩大的宣传月活动。据统计，全县每年出动宣传车 400 余台次，电视讲话 70 余次，发放戒令 XX 余份，发放户主通知书年画 5 余万份，上防火知识课 900 余堂，写标语 3 万余条。建设永久性大型宣传碑 270 余块，全民防火意识明显增强。 责任落实。每年一次，全面签订乡长、村长、家长、校长、场长“五长”森林防火责任状，做到不漏一个单位、不漏一个农户、横向到边、纵向到底、乡(镇)不漏村、村不漏户、户不漏人、人人有责，并兑现奖罚。为了保证责任制全面落实，县政府还出台了四项配套管理制度。①森林消防亮“黄”、“红”牌制度；②召开第一把森林火灾现场会制度；③森林消防风险抵押

金制度;④隐瞒森林火灾"一票否决"制度。管火源。建立了 8 个面的野外火源管理制度:①"五禁""六不烧"野外用火制度 ②防火期野外用火审批制度 ③入山作业交纳押金制度④适时发布森林防火戒令 ⑤理智不健全人员监护人责任制 ⑥清明节每座坟上插警示小旗; ⑦发放火险隐患整改通知; ⑧进入重点防火单位, 入山检查制度。舍得投入。近年来, 投资 50 多万元, 修建了望台 1 座, 监视面积占全县有林地的 40%以上; 建森林防火指挥调度中心 1 个, 配备无线电通讯总台 1 个, 短波电台 5 台, 转信台 3 座、基地台 5 个, 车载台 5 个, 对讲机 20 个, 30 台; 建立遍及各自然村的火情信息员 462 名的(均通), 建成了一个覆盖全县的森防通讯网络。添置森林消防车 2 台, 风力灭火机 15 台, 油锯 5 台, 2 号扑火工具 400 把。新建防火林带 250 公里。组建了以青年民兵为骨干的森林义务扑火队 357 支 7450 人, 每年都按预案逐级进行培训和演练, 采取多种措施, 大力改造易燃林分提高林分生物多样性, 降低森林燃烧性能, 并积极筹资, 着手组建林火信息网络和林火管理决策支持系统, 不断提高森林防火科技含量。项目建设的必要性 尽管近几年来会同县森林防火工作虽然做了大量的工作, 但从总体上看还处于预防上死看死守, 扑救上人海战术, 指挥上凭老经验, 手段上原始落后的初级水平, 森林防火工作中一些深层次矛盾尚未得到根本性解决, 特别是在改革开放和建立社会主义市场

经济的新形势下，森林防火工作面临很多新情况和新问题，任务越来越重，要求越来越高。当前我县森林防火工作面临的形势依然十分严峻。一是林业地位日趋重要，森林防火工作任务越来越重。我县是全省的重点林业县，素称“广木之乡”，森林资源十分丰富，境内森林农田交错，人畜活动频繁，林易燃物多，历史上曾是森林火灾多发县。我县属集体林区，林业责任制后，大部分山林以自留山、责任山的形式分到户，管理分散，利益分割，火源管理难度很大。特别是随着六大生态工程的实施，我县的造林绿化速度加快，质量提高，有林地面积特别是易着火的中幼林面积逐年增加，森林防火任务越来越重。二是气候条件变化异常，对森林防火工作十分不利。最近几年，厄尔尼诺、拉尼娜现象的影响日益剧烈，高温、干旱、大风或极端低温冻害等异常天气明显增多，全球森林火灾频繁发生。根据气象部门预测，由于我县入夏以来降雨过多，冬季的降水会明显减少，气温将较常年偏高，冷暖变化幅度较大，高火险天气将会集中出现森林火险等级居高不下，对森林防火工作十分不利，增加了发生森林火灾的机率。三是林可燃物增多，发生森林大火的危险性越来越大。近年来，我县实施封山育林、公益林保护等重点林业工程项目效果显著，且大部分林区多年没有发生大的森林火灾，林枯枝落叶杂草等易燃物越积越多。由于人力财力不足等多种原因，过量的可燃物一直没有清除。林可燃物数量逐年增

加，随时都有发生森林大火危险，且极易酿成大的火灾，一旦起火，难于扑救。四是林区社情林情复杂，火源管理的难度越来越大。①进入林区人员增多。随着林区开发特别是生态旅游的兴起，进入林区旅游度假的人员大量增加，这些人员活动分散，防火意识差，野外火源管理难度很大。②人为故意纵火的隐患加大。随着打击破坏森林资源和野生动植物资源犯罪活动等措施的全面落实，一些不法分子产生报复心理，存在故意纵火的隐患。③一些地，特别是山区封建迷信活动有所抬头，上坟烧纸、烧香、燃放鞭炮屡禁不止，增加了森林火灾的隐患。④社会不稳定因素增多。随着我国加入 WTO 和经济、政治体制改革的不断深入，各种社会利益的再调整，一些人心理不平衡，有可能报复社会。特别“”事件之后，一些恐怖分子、法轮功邪教组织等不法分子极易以破坏森林资源为目标，伺机制造事端，干扰正常的社会秩序。

四是基础设施落后，控制扑救森林火灾的能力依然没有得到明显改变。我县多数地的森林防火基础设施装备重不足，现有的设施设备年久失修，难以满足防扑火的需要。森林防火资金投入不足基础设施建设滞后，防火灭火的科技含量低。表现在瞭望监测手段落后，不能准确及时发现火情；交通工具、通讯设施落后，反应速度慢，不能有效地组织指挥扑救火灾；机具装备缺乏、落后，扑火时主要靠一把枝条、一把刀，实行“人海人战”，不能有效保证扑火人员的安全。会同

县是Ⅰ级森林火险等级县，普遍是大面积以杉松为主的针叶林，易燃性高，一旦起火，很容易蔓延成灾。虽然近几年森林防火监测、通讯、阻隔系统有所改善，但远不适应新时期森林防火工作的需要。特别是我县地处雪峰山区，山高谷深，交通不便，通讯条件差，加上多年来森林防火设施设备简陋，扑火手段落后，一旦发生山火，很难及时、有效的进行控制和扑救，致使酿成大灾，给和人民生命财产及森林资源造成巨大损失。而历年所发生的大的森林火灾，全是因监测预报系统滞后，通讯联系不畅，交通运输、扑火机具旧老化，扑火救灾行动迟缓所造成的。因此，加强森林防火工作，建立会同县林火监测指挥中心、防火物资储备库和防火阻隔系统建设，是保护和人民生命财产安全，加快林业发展的需要，是维护林区久安，保护社会稳定的需要，是改善生态环境，促进会同经济可持续发展的需要，功在当代，利在千秋。因此，为解决上述问题，会同县人民政府提出了本项目的建议。

第三章 项目建设条件

自然地理条件

地理位置

会同县位于西南部，市南部，沅水上游。东与绥宁县、洞口县接壤，南邻靖州县，西抵天柱县，北界洪江市、芷江县。地理座标为东经 109°26'48"－110°07'56"，北纬 26°40'00"-27°09'30"，全境东西长，南北宽，总面积 224913ha。全县辖 25 个乡镇，346 个自然村，3151 个村民小组，万户，总人口万人，其中侗、苗等少数民族人口万人，占全县人口 %，是一个"八山半

水半份田一份道路加庄园"的林区县。地形地势 会同县地处云贵高原东缘斜坡，雪峰山脉西南，全境属中、低山区，整个地势东北部较高，向西南逐渐降低。境群峰叠翠，沟峪纵横。最高峰雪峰界，最低处黄茅乡车皮溪海拔仅 170m。一般海拔在 300-800m 之间，相对高差均在 500m 左右。全县有大小溪流 725 条，主河流有一级支流渠水和巫水，分置于东西两侧，纵贯全县南北。自然资源条件土壤、植被会同县成土母岩以板、页岩为主，属板、页岩发育而成的土壤有 15 万 ha，占全县总面积的 %，其次为紫色砂页岩，灰岩、砂砾岩发育而成的土壤。会同县植被属南岭西部植被区系，主要植被类型有常绿阔叶林，常绿杉、松针叶林，落叶常绿阔叶混交林，落叶阔叶林，竹林，乔竹混交林和以油茶为主的经济林。境有维管束植物 162 科，405 属，759 种，属保护的树种有 34 种，其中属一级保护的有 1 种，二级保护的 8 种，三级保护的 25 种。会同县野生动物具有珍稀濒危种类多、种类资源丰富、经济动物资源种类繁多等特点。境有陆栖脊椎动物 8 纲 27 目 65 科 139 种。已经发现鉴定的珍稀濒危保护动物有 31 种，属一级保护的 3 种，二级保护的 14 种，三级保护的 14 种。其中一级保护的哺乳动物为云豹、金猫，一级保护的鸟类为白颈长尾雉。 自然气候条件 会同县属亚热带湿润季风气候，具有四季分明，降雨适中，夏无酷热，冬少寒的特点。年平均气温℃，一月平均

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/045330022140011214>