

住房城乡建设引导专项资金绩效评价报告

目录

一、预算支出基本情况

（一）预算支出概况

1. 项目背景

2. 项目主要内容

（二）预算资金使用管理情况

1. 专项资金组织管理机构

2. 专项资金和项目管理制度建设

3. 专项资金投向结构合理性，资金拨付及时性

4. 项目组织实施的合规性

（三）预算支出绩效目标完成程度

1. 总体目标

2. 阶段性目标

3. 目标完成情况

二、绩效评价工作情况

（一）加强组织领导，明确工作要求

（二）积极推进落实，确保按时完成

（三）汇总自评报告，形成评分结果

（四）深化反馈机制，形成管理闭环

三、预算支出主要绩效及评价结论

（一）主要绩效情况

1. 污水治理取得新进展

2. 生活垃圾处理设施日趋完善

3. 城市园林绿量质齐升

4. 城市停车设施建设初显成效

5. 办会兴城，城乡建设提质

（二）评价结论

四、绩效评价指标分析

（一）预算支出决策情况

（二）预算执行过程情况

（三）预算支出产出情况

（四）预算支出效益情况

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 明确安排原则

2. 推进项目建设

3. 加强资金监管

（二）存在的问题及原因

1. 配套资金筹措困难

2. 预算执行率偏低

3. 个别项目管理不规范

六、有关工作建议

（一）多手段落实配套资金，合理申报建设规划

（二）加强与部门沟通，严格资金考核评价机制

（三）加强运行监控管理，项目进度有序推进

住房城乡建设引导专项资金绩效评价报告

目录

一、预算支出基本情况

（一）预算支出概况

1. 项目背景

2. 项目主要内容

（二）预算资金使用管理情况

1. 专项资金组织管理机构

2. 专项资金和项目管理制度建设

3. 专项资金投向结构合理性，资金拨付及时性

4. 项目组织实施的合规性

（三）预算支出绩效目标完成程度

1. 总体目标

2. 阶段性目标

3. 目标完成情况

二、绩效评价工作情况

（一）加强组织领导，明确工作要求

（二）积极推进落实，确保按时完成

（三）汇总自评报告，形成评分结果

（四）深化反馈机制，形成管理闭环

三、预算支出主要绩效及评价结论

（一）主要绩效情况

1. 污水治理取得新进展

2. 生活垃圾处理设施日趋完善

3. 城市园林绿量质齐升

4. 城市停车设施建设初显成效

5. 办会兴城，城乡建设提质

（二）评价结论

四、绩效评价指标分析

（一）预算支出决策情况

（二）预算执行过程情况

（三）预算支出产出情况

（四）预算支出效益情况

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 明确安排原则

2. 推进项目建设

3. 加强资金监管

（二）存在的问题及原因

1. 配套资金筹措困难

2. 预算执行率偏低

3. 个别项目管理不规范

六、有关工作建议

（一）多手段落实配套资金，合理申报建设规划

（二）加强与部门沟通，严格资金考核评价机制

（三）加强运行监控管理，项目进度有序推进

七、其他需要说明的问题

2023 年度住房城乡建设引导专项资金

绩效评价报告

为进一步规范财政资金管理，提高资金使用效益，强化绩效和责任意识，根据《XX 省财政厅关于开展 2023 年度省级预算部门绩效自评和部门评价的通知》（湘财绩〔2024〕1 号）、财政部《项目支出绩效评管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《XX 省预算支出绩效评价管理办法》（湘财绩〔2020〕7 号）等文件要求，我厅绩效评价小组于 2024 年 4 月至 5 月对 2023 年度住房城乡建设引导专项资金进行了绩效评价。在项目实施单位提供资料的基础上，按照重要性原则，根据项目的实际情况，开展了资料审阅、账务核实、现场查勘、支付记录抽查、询问、分析计算等现场评价程序，并结合项目决策、项目实施、项目产出、项目效益等情况对项目进行了综合评价，现将评价情况报告如下：

一、预算支出基本情况

（一）预算支出概况

1. 项目背景

住房城乡建设引导专项资金由省政府 2015 年开始设立。根据《XX 省财政厅湖南省住房和城乡建设厅关于印发〈XX 省住房城乡建设引导专项资金管理办法〉的通知》（湘财建〔2021〕51 号）要求，该专项主要支持城市供水、排水及污水处理、燃气热力、生活垃圾处理等住房城乡建设领域试点示范和省本级住房城乡建设领域基础指导性项目。每年由省住建厅会同省财政厅明确支持重点、申报条件、申报要求等，组织项目申报，确定资金分配方案。2023 年住房城乡建设引导专项资金预算额度 13352 万元。其中，按省财政厅要求切块用于支持浅层地热能建筑规模化应用试点 1000 万元、城市燃气管道隐患排查整治示范奖补 800 万元，实际可分配额度 11552 万元。

2. 项目主要内容

经商省财政厅，结合我厅年度重点工作，2023 年度住房城乡建设引导专项资金主要用于城市停车设施建设省级奖补、全省生活垃圾填埋场整改奖补、旅发大会项目（城乡风貌改造）、真抓实干激励（城乡环境基础设施建设方面）、支援类项目和省本级项目等 6 个方面。

（二）预算资金使用管理情况

1. 专项资金组织管理机构

省住建厅为住房城乡建设引导资金的组织管理机构，主要职能一是承担牵头推进新型城市化战略的工作；二是指导监督城市供水、节水、排水与污水处理等市政公用设施建设、运营和相关应急管理工作；三是牵头全省城市生活垃圾分类工作，

监督、指导各地城市生活垃圾分类和垃圾治理管理工作的组织、协调和监督；四是负责拟订全省村镇建设政策、规章制度并监督实施；指导小城镇建设、农村住房建设及农村危房改造并监督实施；负责组织村镇建设试点示范；五是拟订全省建设科技、建筑节能、绿色建筑、装配式建筑的发展政策、规章制度并监督实施。

2. 专项资金和项目管理制度建设

我厅联合省财政厅制定了《住房城乡建设引导专项资金管理办法》（湘财建〔2021〕51号），要求专项资金专款专用，专账核算，同时加强建设资金事中监管，有效控制违纪违规现象，充分发挥专项资金的使用效益。

3. 专项资金投向结构合理性，资金拨付及时性

（1）专项资金安排情况

2023年住房城乡建设引导专项资金共下达11,552万元。一是根据全省旅发大会工作部署及省委省政府《关于加快建设世界旅游目的地的意见》要求，安排省第一届和第二届旅发大会承办地风貌改造项目4,000万元；二是根据《湖南省人民政府办公厅关于印发〈2022年真抓实干督查激励措施〉的通知》（湘政办发〔2022〕9号）及《湖南省住房和城乡建设厅2022年度真抓实干督查激励措施实施办法》，安排城乡基础设施建设方面真抓实干激励2,200万元；三是根据2023年2月17日省委常委会对突出环境问题整改工作提出的要求，安排全省生活垃圾填埋场整改奖补3,400万元；四是根据省住建厅、省财政厅《关于组织开展2023年停车设施建设试点申报工作的通知》，由市县进行申报，省级进行评审后安排停车设施建设试点奖补资金1,400万元；五是支持援藏和乡村振兴工作，安排支援类项目资金230万元；

2023年住房城乡建设引导专项资金下达情况（分类别）

序号	支持方向	资金总额（万元）	占比
----	------	----------	----

1	城市停车设施建设奖补	1,400.00	12.12%
2	生活垃圾填埋场整改奖补	3,400.00	29.43%
3	旅游发展大会项目	4,000.00	34.63%
4	真抓实干激励	2,200.00	19.04%
5	支援类项目	230.00	1.99%
6	省本级项目	322.00	2.79%
合计		11,552.00	100.00%

（2）专项资金拨付和使用情况

根据项目实施单位提交的自评材料，结合现场评价实际情况，截至现场评价日，各级财政部门已拨付省级专项资金 9,002.00 万元，资金到位率 77.93%；项目实施单位已使用专项资金 6,564.44 万元，预算执行率为 56.83%。

4. 项目组织实施的合规性

省住建厅严格按照《湖南省住房城乡建设引导专项资金管理办法》要求，在专项资金支持范围内商省财政厅确定年度支持方向和资金分配方式。对采取因素法分配的资金，明确资金分配因素和各因素权重比，计算分配额度，按要求公示后下达资金；对采取项目法分配的资金，省级下发申报通知，明确申报条件、申报范围、申报时间和申报要求等，项目单位按要求进行申报，并提交申报材料，市县主管负责项目筛选和组织申报工作，指导项目实施单位合理设置项目绩效目标，对项目资料的真实性、准确性、完整性负责。我厅和省财政厅汇总后组织专家评审，确定拟支持的项目后按程序进行公示，及时下拨资金，并对项目执行、资金使用等进行全过程监管。

（三）预算支出绩效目标完成程度

1. 总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、习近平总书记考察湖南重要讲话、中央和省委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，锚定“三高四新”美好蓝图，全力“守安全、防风险、保民生、促发展、强队伍”，以实施城乡环境基础设施建设、城乡风貌改造、城市生活垃圾分类、城市停车设施建设等试点示范项目建设为抓手，推动全省住房城乡建设高质量发展取得新成效。

2. 阶段性目标

一是城市停车设施建设奖补项目。在全省范围内共完成 4 个停车设施试点城市建设，试点城市要求高标准、高质量完成停车设施摸底，新增停车泊位数量不少于 600 个，治理停车难点段不少于 3 处，智慧停车系统投入使用并完成城区范围内 20% 以上公共停车场数据接入；二是生活垃圾填埋场整改奖补项目。在全省范围内纳入 2022-2023 年污染防治攻坚战“夏季攻势”任务清单的 15 座生活垃圾填埋场完成整改销号且“回头看”未发现问题，填埋场严格按照“一场一策”专项整改方案完成整改，并达到环评、工程验收合格等要求；三是旅游发展大会项目。首届全省旅发大会承办地张家界市风貌改造 9 个项目计划投资 9800 万元，共完成改造栋数约 646 栋，面积约 383500 平方米；第二届全省旅发大会承办地郴州大力实施“千百十一”工程，对苏仙北路—北湖机场—郴州西站、苏仙南路—高新区—飞天山、南岭大道（龙女—仙岭湖）、五岭广场—青年大道—郴永大道、郴州大道等五条精品线路涉及的重要节点和重要区域进行综合整治，共完成线路改造 69km。对资兴市矿工南路周边小区及住宅进行基础设施更新，新增管网 3km 及附属配套设施。对汝城县六个乡镇十个村打造农村建筑共同缔造示范点，共完成乡村风貌改造面积达 24 万 m²。全面提升郴州文旅产业、基础建设、城乡风貌；四是真抓实干激励。在推进新型城镇化中，按照《湖南省住房和城乡建设厅关于印发〈2022 年度真抓实干督查激励措施实施办法〉的通知》要求，实施城乡环境基础设施建设（垃圾分类、污水治理、黑臭水体整治、燃气设施建设

和管理等）、农村住房质量安全管理、城市更新行动、城乡建设绿色发展等工作；五是支援类项目。支持我省援藏援疆及扶贫等相关政策，给予项目支持；六是基础指导性项目。开展住建领域重点课题研究、标准规范制定，监督检查等重要服务事项，促进住房城乡事业高质量发展。

3. 目标完成情况

一是城市停车设施建设奖补项目。在全省遴选出长沙、株洲、岳阳、常德、邵阳、永州、怀化等 7 个地级城市范围内 8 个市辖区开展城市停车设施试点建设，试点地区新增停车泊位 5469 个，全省新增停车泊位超 3 万个，完成了 603 个停车场数据接入智慧平台，且数据稳定传输，平均覆盖率 37.75%；二是全省生活垃圾填埋场整改奖补项目。根据 2021 年第二轮中央生态环保督察反馈的省内生活垃圾处理短板明显，2023 年 2 月省委常委会对突出环境问题整改做出的具体要求，芷江县、张家界市、沅江市等全省 36 座垃圾填埋场严格按照“一场一策”专项整改方案完成整改，并达到环评、工程验收合格等要求，且“回头看”未发现问题；三是旅发大会项目。张家界市首届湖南省旅游发展大会，按照“一环线、两城区、10 片区、25 个节点”要求，投入资金 1.5 亿元，完成了 1801 栋民居风貌改造、232 栋 8.53 万 m² 房屋拆迁、3236 处 32.36 万 m² 违章建（构）物拆除、77 家小微企业整治。完成后溶街 76 栋 3.5 万 m² 房屋风貌改造、2 条主街及 18 条巷道约 1.27 万 m² 路面铺设及地上地下管网改造、亮化和绿化提质工作。完成武陵山大道沿线提质改造等项目；第二届全省旅发大会承办地郴州市完成城区主干道及郴州江河风光带提质改造、城区道路市政设施提质改造工程、门户及旅游干道提质改造工程“五条精品线路”共 131.80 公里道路提质改造建设。完成资兴市矿工南路周边小区及住宅进行基础设施更新，新增管网 3km 及附属配套设施。完成汝城县六个乡镇十个村打造农村建筑共同缔造示范点乡村风貌改造面积 24

万m²。郴州文旅产业、基础建设、城乡风貌全面提升；四是真抓实干激励。按照《湖南省住房和城乡建设厅关于印发〈2022年度真抓实干督查激励措施实施办法〉的通知》要求，考核评分靠前获得资金激励的市州（县），继续实施城乡环境基础设施建设（垃圾分类、污水治理、黑臭水体整治、燃气设施建设和管理等）、农村住房质量安全、城市更新行动、城乡建设绿色发展等工作，推进新型城镇化建设；五是支援类项目。完成西藏山南市住建系统视频会议系统建设项目和永顺县芙蓉镇明溪村人居环境风貌整治项目；六是基础指导性项目。开展住建领域重点课题研究、标准规范制定、监督检查等重要服务事项8个，推动省级层面政策研究和监督指导工作。

二、绩效评价工作情况

（一）加强组织领导，明确工作要求

成立了由厅计财处牵头，各相关处室协助配合的绩效评价工作小组。计财处负责评价工作的组织协调、业务指导和监管督办，厅职能处室负责省本级项目自评工作、市县自评价工作的协调与跟进。工作小组对相关工作进行部署安排，明确评价对象，提出评价具体要求，有序推进2023年度绩效评价工作。

（二）积极推进落实，确保按时完成

我厅绩效评价工作小组迅速召开工作部署会，下发绩效评价通知，组织开展绩效评价工作。对部分省直单位、长沙市、株洲市、邵阳市、怀化市、郴州市、湘潭市等10个市州2023年住房城乡建设引导资金项目进行现场评价，主要通过听取情

况介绍、实地核查、发放调查问卷、座谈询问、对照查证复核等方式，对基础材料及有关情况进行核实。评价内容主要包括专项资金支出和项目绩效目标的设定及完成情况，专项资金的使用管理、绩效、政策环境适应情况等方面。本次现场抽查评价项目共计 19 个，占项目总个数的 33.93%；抽查专项补助资金共计 6,550.30 万元，占项目总金额的 56.70%，详见下表：

住房城乡建设引导专项资金现场评价现场评价情况表

单位：金额/万元；数量/个

现场评价 市州	现场评价专项 资金数		专项资金总数		现场评价 比例	
	金额	项 目 数 量	金额	项 目 数 量	金额比例	数量比例
省直单位	100.30	2	11,552.00	56	56.70%	33.93%
长沙市	300.00	2				
株洲市	49.00	1				
邵阳市	300.00	1				
张家界	2,000.00	1				
岳阳市	450.00	2				
常德市	100.00	1				
益阳市	526.00	3				
怀化市	349.00	2				
郴州市	2,200.00	2				
湘潭市	176.00	2				
合计	6,550.30	19				

（三）汇总自评报告，形成评分结果

绩效评价工作小组对现场评价情况统筹整理汇总，收集归纳各市县项目主管单位出具的绩效自评报告及项目实施单位提供的自评报告及佐证材料，进行综合分析，对于发现的问题及时反馈落实，对重要事项进行复查，补充完善评价资料，修正分值，最终形成评分结果及汇总报告。

（四）深化反馈机制，形成管理闭环

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/065003131101011302>