

铁路营业线防洪防汛方案

目录

| | |
|--------------------|----|
| 一、总则..... | 3 |
| 1.1 方案目的与意义..... | 3 |
| 1.2 适用范围..... | 4 |
| 1.3 工作原则..... | 5 |
| 二、组织体系与职责..... | 6 |
| 2.1 组织机构设置..... | 7 |
| 2.1.1 指挥部..... | 8 |
| 2.1.2 办公室..... | 9 |
| 2.1.3 各相关部门..... | 10 |
| 2.2 职责分工..... | 12 |
| 2.2.1 指挥部成员职责..... | 13 |
| 2.2.2 办公室职责..... | 14 |
| 2.2.3 各部门职责..... | 15 |
| 三、预防与预警..... | 17 |
| 3.1 预防措施..... | 18 |
| 3.1.1 线路巡查..... | 19 |
| 3.1.2 设备维护..... | 20 |
| 3.1.3 应急预案制定..... | 21 |
| 3.2 预警系统建立与运行..... | 22 |

| | |
|--------------------|----|
| 3.2.1 预警信息收集..... | 24 |
| 3.2.2 预警信息发布..... | 25 |
| 3.2.3 预警响应机制..... | 26 |
| 四、应急响应与处置..... | 27 |
| 4.1 应急响应流程..... | 28 |
| 4.1.1 事件报告..... | 29 |
| 4.1.2 事件评估..... | 30 |
| 4.1.3 救援行动..... | 32 |
| 4.2 现场处置措施..... | 33 |
| 4.2.1 站区封锁..... | 33 |
| 4.2.2 财产保护..... | 35 |
| 4.2.3 人员疏散..... | 36 |
| 4.3 救援力量与资源调配..... | 37 |
| 4.3.1 救援队伍组建..... | 39 |
| 4.3.2 物资储备..... | 39 |
| 4.3.3 通信保障..... | 40 |
| 五、灾后恢复与重建..... | 41 |
| 5.1 灾后评估..... | 42 |
| 5.1.1 受灾情况评估..... | 43 |
| 5.1.2 车辆设备检查..... | 45 |
| 5.2 恢复计划制定..... | 45 |
| 5.2.1 线路修复..... | 46 |

| | |
|-----------------------|----|
| 5.2.2 设备更换..... | 47 |
| 5.2.3 人员培训..... | 48 |
| 5.3 重建工作安排..... | 50 |
| 5.3.1 重建项目立项..... | 51 |
| 5.3.2 资金筹措..... | 52 |
| 5.3.3 进度监控..... | 53 |
| 六、监督检查与考核..... | 54 |
| 6.1 监督检查内容..... | 55 |
| 6.1.1 防洪防汛措施落实情况..... | 56 |
| 6.1.2 应急预案演练情况..... | 57 |
| 6.1.3 防洪防汛物资储备情况..... | 59 |
| 6.2 考核办法制定..... | 60 |
| 6.2.1 考核指标体系..... | 62 |
| 6.2.2 考核方式与周期..... | 63 |
| 6.2.3 考核结果运用..... | 65 |

一、总则

1.1 编制目的

为确保铁路营业线在面临洪涝灾害时能够迅速有效地进行防洪防汛工作，最大限度地减少灾害对铁路运输安全的影响，特制定本方案。

1.2 适用范围

本方案适用于我公司管辖范围内所有铁路营业线的防洪防汛工作。

1.3 工作原则

坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的原则，实行政府领导、部门协作、分级负责、属地管理。

1.4 责任分工

成立铁路营业线防洪防汛领导小组，明确各级职责，各司其职，密切配合，共同做好防洪防汛工作。

1.5 预案体系

本方案是公司防洪防汛工作的指导性文件，各相关部门和单位应根据本方案制定具体的实施细则和应急预案。

1.1 方案目的与意义

本防洪防汛方案的制定，旨在确保铁路营业线在面临洪水、暴雨等自然灾害时，能够迅速、有效地应对，保障铁路运输的安全和畅通。其目的和意义主要体现在以下几个方面：

- 保障铁路运输安全：**铁路作为重要的交通基础设施，其运输安全直接关系到国家经济和社会生活的正常运转。防洪防汛方案的实施，能够最大程度地减少洪水、暴雨等自然灾害对铁路线路的影响，防止因灾害导致的铁路设施损坏和列车事故。
- 维护人民生命财产安全：**铁路线路的畅通无阻直接关系到广大旅客和货物的安全运输。通过本方案的实施，能够及时疏散旅客、转运货物，避免人员伤亡和财产损失，维护人民群众的生命财产安全。
- 提高铁路应对自然灾害的能力：**本方案通过科学规划、合理布局，全面提升铁路防洪防汛工作的整体水平，增强铁路应对自然灾害的应急响应能力和处置能力。

促进铁路可持续发展。防洪防汛工作的有效实施，不仅能够保障铁路的正常运营，还能够为铁路的可持续发展提供有力支撑，确保铁路设施的长久利用和铁路运输的可持续性。

4. 提升社会应急管理能力：铁路防洪防汛工作是社会应急管理的重要组成部分。本方案的实施，有利于提高全社会对防洪防汛工作的重视程度，提升相关部门的协同作战能力，增强社会的应急管理能力。

本防洪防汛方案的制定和实施，对于保障铁路运输安全、维护人民生命财产安全、提高铁路应对自然灾害的能力以及促进铁路可持续发展等方面具有重要意义。

1.2 适用范围

本防洪防汛方案适用于我公司管内所有铁路线路及其相关设施。具体包括：

5. 正线铁路：包括高速铁路、普通铁路及城际铁路等，涉及的所有线路区间、车站及配套设施。
6. 支线铁路：公司管辖范围内除正线外的其他铁路支线，以及与之相连的专用线、联络线等。
7. 铁路桥梁：包括各种类型的铁路桥梁，如梁桥、拱桥、斜拉桥等，以及桥梁上的附属设施。
8. 隧道：公司管辖范围内的所有铁路隧道，包括山岭隧道、河底隧道及城市地下隧道等。
9. 路基及护坡：铁路沿线两侧的路基及其附属护坡、挡土墙等设施。
10. 电力、通信及信号系统：与铁路线路紧密相连的电力、通信及信号系统设备，包括但不限于变电站、配电所、通信基站、信号机械室等。
11. 其他相关设施：根据实际情况，可能需要纳入防洪防汛范围的其它铁路设施，如

大型机械设备、物资储备库、员工宿舍等。

本方案旨在确保在发生洪涝灾害时，能够迅速有效地进行应急响应和救援工作，最大限度地减少灾害对铁路运输生产的安全影响。

1.3 工作原则

铁路营业线防洪防汛工作必须坚持以下原则：

1. 安全第一

始终把保障人民群众生命财产安全放在首位，严格遵守相关法律法规和规章制度，严格执行作业标准，确保铁路线路及设施的安全稳定。

2. 预防为主

建立健全防洪防汛预警机制，加强雨情、水情监测预报，提前做好防范准备；深入开展隐患排查治理，及时消除安全隐患。

3. 综合治理

采取工程措施和非工程措施相结合的方式，对铁路沿线进行全面的防洪加固和隐患整治；强化与地方政府的沟通协调，形成联防联控的工作格局。

4. 以人为本

加强职工教育培训，提高防洪防汛意识和应急处置能力；关心关爱职工，确保在防洪防汛工作中得到妥善安置和救助。

5. 科学防控

运用先进的技术手段和管理方法，提高防洪防汛工作的科技含量和效率；加强应急队伍建设，提升应急救援能力。

6. 响应迅速

建立快速响应机制，确保在灾害发生时能够迅速启动应急预案，组织力量进行抢险救灾，最大限度地减少灾害损失。

7. 责任明确

明确各级防洪防汛责任主体，建立健全责任追究制度，对在防洪防汛工作中玩忽职守、滥用职权等行为依法依规严肃处理。

遵循以上原则，我们将全力以赴做好铁路营业线的防洪防汛工作，确保铁路运输安全畅通。

二、组织体系与职责

在铁路营业线防洪防汛方案中，建立一个健全的组织体系并明确各级职责至关重要。这不仅关系到防洪防汛工作的顺利进行，更关乎广大旅客和铁路员工生命财产的安全。

以下为我单位防洪防汛组织体系与职责的详细阐述：

13. 防洪防汛指挥部：

防洪防汛指挥部是铁路营业线防洪防汛工作的最高决策机构，负责制定全局性的防洪防汛方案、政策，以及在紧急情况下的指挥调度。指挥部的成员包括单位的主要领导和相关职能部门负责人，其主要职责如下：

- (1) 制定并完善防洪防汛方案；
- (2) 组织协调各部门之间的防洪防汛工作；
- (3) 监督防洪防汛工作的实施情况；
- (4) 在紧急情况下做出决策，调度资源。

3. 相关部门职责：

(1) 工程技术部门：负责监测铁路营业线的状况，及时发现问题并提出整改措施；在洪水等自然灾害发生后，负责紧急抢修工作。

(2) 运输组织部门：负责制定运输应急预案，确保在洪水等自然灾害发生后，能够及时恢复铁路运输的正常秩序。

(3) 安全监察部门：负责监督防洪防汛工作的实施情况，确保各项安全措施的执行；在发生安全事故时，负责调查处理。

(4) 物资设备部门：负责防洪防汛物资的采购、储备和管理，确保在紧急情况下能够及时提供足够的物资。

(5) 其他部门：根据各自职责范围，做好相关防洪防汛工作。

4. 基层单位职责：

基层单位是防洪防汛工作的执行层，负责具体实施各项防洪防汛措施。主要包括车站、线路工区等。基层单位应建立健全值班制度，确保在紧急情况下能够及时响应。同时，应加强巡查，及时发现并处理安全隐患。

5. 应急响应小组：

为应对可能出现的紧急情况，应设立应急响应小组。该小组由经验丰富、熟悉业务的人员组成，负责在紧急情况下执行指挥部的决策，组织紧急抢修和救援工作。

2.1 组织机构设置

为有效应对铁路营业线的防洪防汛工作，保障铁路运输安全畅通，特成立铁路营业线防洪防汛领导小组，具体负责组织、协调和指导全路防洪防汛工作。

一、领导小组

组长：XXX（铁路局局长）

副组长：XXX（分管安全的副局长）、XXX（分管工务的副局长）

成员：XXX（安全监察）、XXX（运输调度）、XXX（工务处处长）、XXX（机务处处长）、XXX（电务处处长）、XXX（物资处处长）、XXX（公安处处长）、XXX（宣传部部长）、XXX（后勤部部长）等。

二、办事机构

领导小组下设办公室，负责防洪防汛日常工作的组织、协调和监督。办公室主任由工务处处长兼任，副主任由安全监察和物资处处长兼任。

三、成员单位职责

14. 安全监察处 负责制定防洪防汛安全监察计划，监督检查防洪防汛措施落实情况，组织安全事故调查和处理。
15. 运输调度处：负责调整列车运行计划，确保防洪防汛期间铁路运输安全畅通。
16. 工务处 负责铁路线路、桥梁、隧道等基础设施的防洪加固和隐患排查治理工作。
17. 机务处：负责机车、车辆等设备的防洪防汛检查和应急处理工作。
18. 电务处：负责信号、通信等设备的防洪防汛检查和应急处理工作。
19. 物资处：负责防洪防汛物资的储备、管理和调拨工作。
20. 公安处：负责防洪防汛期间的治安管理和交通管制工作。
21. 宣传部：负责防洪防汛宣传报道和舆论引导工作。
22. 后勤部：负责防洪防汛期间的生活保障和物资供应工作。

四、应急响应

一旦发生重大洪涝灾害或铁路设施受损，领导小组立即启动应急预案，各成员单位按照职责分工迅速开展应急处置工作。同时，及时向上级主管部门和地方政府报告情况，请求支援。

2.1.1 指挥部

在铁路营业线的防洪防汛工作中，指挥部的设立与运作至关重要。它是整个防洪防汛工作的核心，负责全面协调、指挥、监督各项防洪防汛工作的实施。

23. 指挥部的设立：依据铁路营业线的地理特点、线路分布和洪涝灾害发生的可能性，在易受洪水影响的地段设立临时指挥部或固定指挥部。指挥部的位置应确保便于

通讯联络和信息传递，且安全有保障。

24. **人员构成:** 指挥部应包含铁路运营的主要管理部门代表, 如线路维护部门、信号与通信部门、运输组织部门等。同时, 还应包括经验丰富的专家和技术人员, 以及应急队伍的主要负责人。
25. **工作职责:** 指挥部的核心职责是制定防洪防汛的应急预案和现场处置方案, 指挥、协调各相关部门实施防洪防汛措施, 确保铁路营业线的安全。具体职责包括但不限于: 收集并分析气象信息、水情信息, 决策启动和终止应急预案, 组织人员疏散和物资调配等。
26. **通讯与信息联络:** 指挥部应建立高效的通讯与信息联络机制, 确保与上级部门、地方政府、相关单位以及现场作业人员的实时通讯和信息共享。在通讯不畅的情况下, 应备有备用通讯方式, 如无线电、卫星电话等。
27. **应急物资管理:** 指挥部需负责应急物资的储备和管理, 包括救生设备、防汛物资(如沙袋、塑料布等)、照明设备等, 并确保这些物资在紧急情况下能够迅速调用。

指挥部的设立与运作是铁路营业线防洪防汛工作的关键组成部分, 其有效性直接关系到防洪防汛工作的成败。因此, 必须高度重视指挥部的建设和运作, 确保在紧急情况下能够迅速、有效地开展防洪防汛工作。

2.1.2 办公室

在防洪防汛工作中, 办公室扮演着至关重要的角色。以下是关于办公室在防洪防汛工作中的具体职责和任务:

28. **协调沟通:** 办公室需与其他部门如工程部、运输部等保持紧密沟通, 确保信息的及时传递和反馈。特别是在接到气象部门的暴雨预警信息后, 需迅速响应, 协调各方资源。

29. 制定应急预案: 根据铁路营业线的实际情况和可能面临的洪水风险, 办公室需制定详细的应急预案。预案应包括应急响应流程、各部门职责、应急物资储备和调配等内容。
30. 监控与报告: 办公室负责建立防汛监控体系, 确保能够及时获取洪水情况的相关数据和信息。一旦发生洪水灾害, 需迅速报告上级部门和相关领导, 以便做出及时决策。
31. 人员培训与教育: 组织员工进行防洪防汛知识培训, 提高员工的防灾意识和应对能力。办公室负责安排培训时间和地点, 确保员工能够全面掌握防洪防汛知识和技能。
32. 物资筹备与储备: 根据应急预案的要求, 办公室需负责筹备和储备必要的防洪防汛物资, 如沙袋、塑料布、救生圈等。同时, 还需建立物资储备库, 确保物资能够及时调配和使用。
33. 会议组织: 在洪水灾害发生时, 办公室需负责组织召开紧急会议, 通报灾情、研究应对措施和部署抢险救灾工作。
34. 信息发布与宣传: 负责对外发布洪水灾害信息, 及时向公众传达铁路营业线的安全情况, 提高公众的安全意识。同时, 通过媒体、网络等渠道宣传防洪防汛知识, 提高公众的应对能力。

通过上述措施, 办公室将在防洪防汛工作中发挥关键作用, 确保铁路营业线的安全运营。

2.1.3 各相关部门

为确保铁路营业线的防洪防汛工作取得实效, 保障铁路运输安全畅通, 特成立铁路营业线防洪防汛领导小组, 并明确各相关部门职责如下:

一、铁路局集团有限公司

铁路局集团有限公司作为防洪防汛工作的主体，负责组织制定并实施防洪防汛应急预案，协调解决防洪防汛工作中的重大问题。同时，负责组织对铁路沿线进行隐患排查，及时消除安全隐患，并做好应急物资储备和调配工作。

二、各铁路办事处

各铁路办事处负责协助铁路局集团有限公司开展防洪防汛工作，负责辖区内铁路线路的日常巡查和隐患排查，及时向铁路局集团有限公司报告情况，并配合做好应急抢险救援工作。

三、铁路派出所

铁路派出所负责辖区内的铁路安全保卫工作，协同铁路局集团有限公司开展防洪防汛宣传，提高铁路沿线的居民和铁路职工的防洪防汛意识。在紧急情况下，协助铁路局集团有限公司实施封锁区间等应急措施。

四、工务段

工务段负责铁路线路的维护和管理，包括桥梁、隧道、路基等关键部位的安全检查和维修。在防洪防汛期间，负责及时发现并处理各类安全隐患，确保铁路线路畅通。

五、电务段

电务段负责铁路信号、通信设备的维护和管理。在防洪防汛期间，负责确保信号系统、通信系统等关键设备的正常运行，为防洪防汛工作提供可靠的技术支持。

六、机务段

机务段负责铁路机车车辆的运用和调度管理，在防洪防汛期间，负责组织机车车辆的安全检查和整备工作，确保机车车辆在恶劣天气条件下的运行安全。

七、供电段

供电段负责铁路电力供应和设施的维护管理，在防洪防汛期间，负责确保电力供应的稳定可靠，及时处理供电设施的故障和损坏，保障铁路运营的正常进行。

八、其他相关部门

其他相关部门和单位根据防洪防汛工作的需要，按照铁路局集团有限公司的统一部署和要求，做好相应的配合工作。

2.2 职责分工

为确保防洪防汛工作的顺利进行，对各部门及人员的职责分工如下：

一、防洪指挥部职责

负责全面领导铁路营业线的防洪防汛工作，制定总体防洪策略和措施，统一指挥协调各相关部门，确保防洪防汛工作的有效实施。

二、铁路运输部门职责

35. 负责铁路营业线的日常防洪巡查和监测工作，及时发现和处理洪水隐患。
36. 制定并实施防洪应急预案，组织应急演练和培训。
37. 协调与其他相关部门的沟通与合作，共同应对洪水灾害。

三、工程部门职责

38. 负责对铁路营业线沿线防洪设施的建设和维护，确保防洪设施的正常运行。
39. 评估洪水对铁路线路的影响，提出改进措施和建议。
40. 协助铁路运输部门进行应急处理工作。

四、气象部门职责

负责提供实时气象信息和预报服务，及时发布暴雨预警，为防洪防汛工作提供决策支持。

五、物资设备部门职责

负责防洪物资的储备和供应，确保防洪抢险所需的设备、物资能够及时到位。

六、应急管理部门职责

负责协调和组织防洪抢险应急救援工作，组织调配救援力量和资源，确保抢险工作的及时性和有效性。

七、其他部门职责

其他部门应积极配合防洪防汛工作，根据各自职责范围，做好相关支持和保障工作。

各相关部门和个人应明确职责，加强沟通协作，共同做好铁路营业线的防洪防汛工作。在洪水灾害发生时，应迅速响应，采取有效措施，确保铁路运营安全和畅通。

2.2.1 指挥部成员职责

铁路营业线防洪防汛指挥部是应对铁路沿线突发性洪涝灾害的核心领导机构，其成员由铁路部门、防洪部门、应急管理部门及相关部门的负责人组成。指挥部的主要任务是统一指挥和协调铁路系统的防洪防汛工作，确保铁路线路和旅客生命财产安全。

一、总指挥职责

41. 负责组织制定和实施防洪防汛应急预案，确保各项措施的有效执行。
42. 定期组织召开防洪防汛工作会议，听取各部门汇报，分析灾害形势，部署工作任务。
43. 协调各方资源，确保防洪抢险物资和人员的及时到位。
44. 根据灾情发展，及时向上级主管部门报告，并视情况请求地方政府及相关部门的支持。

二、副总指挥职责

45. 协助总指挥制定和实施防洪防汛应急预案，负责具体工作的组织和协调。
46. 负责组织对铁路沿线进行巡查，及时发现并报告潜在的灾害风险。

47. 组织开展防洪防汛培训和应急演练，提高员工的防洪意识和应急处置能力。

48. 协调相关部门，共同应对跨部门的防洪防汛工作。

三、成员单位职责

49. 铁路部门：负责铁路线路的日常维护和管理，确保线路设备处于良好状态；在灾害发生时，迅速组织抢修，恢复线路正常运行。

50. 防洪部门：负责收集和分析气象、水文等灾害信息，为防洪防汛工作提供决策支持；协助铁路部门制定和实施防洪防汛应急预案。

51. 应急管理部门：负责组织协调防洪防汛应急救援工作，提供必要的应急物资和技术支持；协助开展灾害调查和评估工作。

52. 其他相关部门：根据各自职责，共同参与防洪防汛工作。例如，交通管理部门负责协调公路、水路等交通方式与铁路的衔接；通讯部门负责保障防洪防汛期间的通讯畅通。

四、值班制度

指挥部实行 24 小时值班制度，确保在灾害发生时能够迅速响应。值班人员应保持通讯畅通，及时接收和传递防洪防汛信息，按照指挥部的要求做好相关工作。

2.2.2 办公室职责

为确保铁路营业线防洪防汛工作的顺利进行，办公室承担着以下重要职责：

53. 负责方案的制定与完善：

- 根据上级防洪防汛要求，结合我单位实际情况，负责制定和完善铁路营业线防洪防汛方案。
- 对方案进行持续优化，以适应不断变化的天气和铁路运营环境。

4. 及时掌握雨情水情动态：

- 负责收集、整理和分析铁路沿线的水雨情信息，及时掌握防洪防汛的形势变化。
 - 与相关部门保持密切沟通，确保信息传递的畅通无阻。
5. 协调防洪防汛工作：
- 在防洪防汛期间，协调各部门之间的工作，确保资源得到合理调配。
 - 协助指挥中心做好防洪防汛的临时指挥和协调工作。
6. 宣传与培训：
- 负责防洪防汛知识的宣传工作，提高全体员工的防洪防汛意识和自救互救能力。
 - 组织开展防洪防汛培训，提升员工应对突发水害的能力。
6. 监督与检查：
- 对防洪防汛方案的落实情况进行监督检查，确保各项措施得到有效执行。
 - 对发现的问题及时提出整改意见，并跟踪整改情况，直至问题得到彻底解决。
7. 总结与报告：
- 在防洪防汛工作结束后，负责收集整理工作成果和经验教训。
 - 编写总结报告，向领导和相关部门汇报防洪防汛工作的开展情况。

通过以上职责的履行，办公室将为我单位铁路营业线的防洪防汛工作提供有力保障。

2.2.3 各部门职责

为确保铁路营业线的防洪防汛工作取得实效，各相关部门需明确各自职责，紧密协作，共同应对灾害。以下是各部门的具体职责：

一、铁路局集团有限公司

54. 负责制定和完善防洪防汛应急预案，结合铁路实际情况，组织相关部门和单位制定和完善防洪防汛应急预案，明确应急响应流程和处置措施。

组织开展防洪防汛检查和隐患排查: 定期对铁路线路、桥梁、隧道、涵洞等关键部位进行检查, 及时发现并处理安全隐患, 确保铁路设施设备处于良好状态。

55. 组织防洪防汛演练: 定期组织防洪防汛演练, 提高铁路职工的应急处置能力和协同作战水平。

56. 协调各方资源: 加强与地方政府、水利部门、气象部门等的沟通协调, 及时获取雨情、水情和灾情信息, 争取更多支持和援助。

二、基层站段

57. 落实防洪防汛责任制: 明确各级管理人员和职工的防洪防汛责任, 确保防洪防汛工作落到实处。

58. 开展防洪防汛宣传教育: 通过多种形式加强对职工的防洪防汛宣传教育, 提高职工的防洪防汛意识和自救互救能力。

59. 加强线路巡查和防护: 加大对铁路沿线的巡查力度, 及时发现并处理可能影响铁路安全的各类隐患。

60. 参与防洪防汛应急演练: 积极参与铁路局集团有限公司组织的防洪防汛应急演练, 提高应急处置能力。

三、工务系统

61. 负责线路设备的日常维护和巡查: 定期对线路设备进行巡查和维护, 确保设备处于正常运行状态。

62. 及时抢修受损设备: 在灾害发生后, 迅速组织人员对受损设备进行抢修, 尽快恢复线路畅通。

63. 提供技术支持: 根据防洪防汛需要, 为相关部门提供技术支持和指导。

四、电务系统

保障通信设备安全: 加强通信设备的巡查和维护, 确保通信设备在防洪防汛期间能够正常运行。

64. 协助做好信息传递工作: 在灾害发生后, 迅速传递灾情信息和应急处置指令, 确保信息畅通。

65. 参与防洪防汛演练: 根据需要参与防洪防汛演练, 提高应急处置能力。

五、其他相关部门

66. 积极配合铁路局集团有限公司开展防洪防汛工作: 按照职责分工, 积极协助铁路局集团有限公司和相关单位开展防洪防汛工作。

67. 提供必要的物资和技术支持: 根据防洪防汛需要, 提供必要的物资和技术支持, 确保防洪防汛工作的顺利进行。

通过明确各部门的职责和协作, 铁路营业线的防洪防汛工作将更加有序、高效地进行, 最大程度地减少灾害对铁路运输的影响。

三、预防与预警

(一) 预防措施

68. 线路巡查与维护: 加强铁路线路的日常巡查和维护, 及时发现并处理各类隐患, 确保线路设备处于良好状态。

69. 防洪工程建设: 加大投入, 对易受洪涝侵袭的路段进行加固改造, 提高线路的防洪能力。

70. 应急物资储备: 储备足够的应急抢险物资和设备, 确保在灾害发生时能够迅速投入使用。

71. 人员培训与演练: 定期组织防洪防汛知识培训和应急演练, 提高铁路职工的防洪意识和应急处置能力。

信息共享与协同: 加强与气象、水利等部门的沟通协作, 及时获取天气预报和水文信息, 提前做好防范准备。

(二) 预警机制

72. 设立预警系统: 建立铁路防洪防汛预警系统, 通过实时监测和数据分析, 及时发布预警信息。

73. 预警信息发布: 预警信息通过铁路内部通讯、短信、微信等多种渠道及时传递给相关单位和人员。

74. 应急响应启动: 根据预警等级, 及时启动相应的应急响应措施, 组织人员进行现场处置和救援。

75. 信息报告与反馈: 建立信息报告制度, 对灾害发生后的情况进行及时上报, 并持续跟踪灾害发展态势。

76. 总结评估与改进: 灾害过后, 组织专家对防洪防汛工作进行总结评估, 针对存在的问题制定改进措施, 不断提高防洪防汛能力。

3.1 预防措施

为确保铁路营业线的安全畅通, 有效防范和应对洪涝灾害, 保障人民群众生命财产安全, 特制定以下防洪防汛预防措施:

一、加强线路巡查与维护

77. 建立健全线路巡查制度, 定期对铁路沿线进行巡查, 特别是易发生泥石流、山体滑坡等自然灾害的区域。

78. 对发现的安全隐患及时采取加固或清理措施, 确保线路设备处于良好状态。

二、完善预警系统建设

79. 建立完善的预警系统, 实时监测气象、水文等灾害信息, 并及时向相关部门和单

位发送预警通知。

80. 加强与地方气象、水利等部门的沟通协作，实现信息共享，提高预警的准确性和时效性。

三、强化施工安全管理

81. 对涉及铁路营业线的施工项目，严格按照相关规定和技术标准进行施工，确保施工质量和安全。

82. 施工过程中，应尽量避免对铁路线路造成影响，如需进行爆破、挖掘等作业，应提前与铁路部门沟通协调，采取必要的防护措施。

四、提升应急响应能力

83. 制定详细的应急预案，明确应急处置流程、人员分工和物资准备等事项。

84. 定期组织应急演练活动，提高铁路职工的应急处置能力和协同作战水平。

五、加强宣传教育与培训

85. 通过多种形式加强对铁路职工的防洪防汛宣传教育，提高他们的防灾减灾意识和自救互救能力。

86. 定期组织防洪防汛知识培训活动，使职工熟练掌握防洪防汛的基本知识和技能。

六、建立健全联防联控机制

加强与地方政府、铁路公安机关、消防等部门以及沿线居民的合作与沟通，建立健全联防联控机制，共同应对洪涝灾害。

通过以上预防措施的实施，可以有效降低洪涝灾害对铁路营业线的影响，保障铁路运输的安全畅通。

3.1.1 线路巡查

一、巡查目的

线路巡查是铁路防洪防汛工作的重要环节，主要目的是及时发现并处理因洪水、暴雨等自然灾害造成的线路安全隐患，确保铁路营业线的安全稳定运行。

二、巡查内容与重点区域

87. 巡查内容: 重点检查线路两侧边坡、排水设施、轨道结构、桥梁、隧道及其附属设施等关键部位，注意观察是否有水毁迹象、裂缝、塌陷等现象。

88. 重点区域: 针对历史洪水灾害频发区、地势低洼易涝区、河流附近等关键区域进行重点巡查，确保无安全隐患。

三、巡查流程与方法

89. 巡查流程: 制定详细的巡查计划，明确巡查路线、时间、人员及工具等，确保巡查工作全面、细致。

90. 巡查方法: 采用目视检查、仪器检测等多种方法，对线路进行全面检查，并做好记录。

四、巡查频次与响应速度

91. 巡查频次: 根据当地气象预报和铁路运营实际情况，合理安排巡查频次，确保及时发现安全隐患。

92. 响应速度: 一旦发现异常情况，立即上报并启动应急响应机制，迅速组织人员进行处理。

五、人员培训与装备保障

93. 人员培训: 对线路巡查人员进行专业技能培训，提高识别安全隐患的能力。

94. 装备保障: 配备必要的巡查工具和安全防护设备，确保巡查人员的人身安全。

六、信息沟通与反馈机制

95. 建立完善的沟通渠道，确保巡查人员与指挥中心之间的信息畅通。

96. 及时反馈巡查结果和发现的问题，为指挥决策提供准确依据。

七、注意事项

97. 巡查人员要严格遵守安全规程，确保自身安全。
98. 遇有突发情况，要迅速上报并采取措施进行控制，防止事态扩大。
99. 巡查过程中要做好记录，为后续的防洪防汛工作提供依据。

3.1.2 设备维护

为确保铁路营业线的防洪防汛能力，必须对沿线的水管、电缆、渡槽、路基、桥梁等关键设备进行定期和不定期的检查与维护。

(1) 水管维护

- 定期检查水管接头是否松动，及时拧紧。
- 对于穿越河流、湖泊等水域的水管，应特别关注其防洪性能，必要时进行加固或更换。
- 清理管道内的淤泥和杂物，防止水流受阻。

(2) 电缆维护

- 检查电缆是否有裸露在外，特别是在河道、山坡等易受水冲刷的地方。
- 对于受损的电缆，应及时更换，避免因电缆断裂导致线路中断。
- 对电缆井盖进行加固，防止行人或车辆不慎掉入。

(3) 渡槽维护

- 定期检查渡槽的结构稳定性，特别是与河流、山体等接触的部分。
- 对渡槽的支撑结构进行必要的加固，防止因自然灾害导致的移位或倒塌。
- 清理渡槽内部的杂物，保持水流畅通。

(4) 路基维护

- 定期检查路基的沉降情况，对于沉降严重的地段及时采取措施进行加固。

- 对路基边坡进行修整，防止因雨水冲刷而导致的滑坡或坍塌。
- 增加路基边的植被覆盖，减少水土流失。

(5) 桥梁维护

- 对桥梁的桥墩、桥台、梁体等关键部位进行定期检查，及时发现并处理裂缝、锈蚀等问题。
- 对于存在安全隐患的桥梁，应及时进行维修或重建。
- 加强对桥梁上行驶车辆的监控，防止因超载等原因导致桥梁损坏。

此外，还应根据季节变化和天气状况，提前做好设备的防冻保暖工作，防止设备因低温或冰雪而受损。同时，建立完善的设备维护档案，记录每次检查和维护的情况，为设备的长期稳定运行提供有力保障。

3.1.3 应急预案制定

三、应急预案制定 3.1.3

一、预案制定概述

在面对可能发生的洪涝灾害时，应急预案的制定是确保铁路营业线安全度汛的关键环节。本部分预案旨在明确应急响应流程、资源配置、协调沟通机制等，确保在突发情况下能够迅速有效地应对。

二、预案内容要点

100. 应急响应启动条件：明确降雨量达到何种标准时启动应急预案，如连续降雨量超过警戒值或河道水位超过警戒线等。
101. 应急响应组织体系：确立应急指挥组织体系，明确各级应急指挥部门的职责与协调机制。

人员配置与培训: 确定应急队伍人员构成及职责, 包括抢险队伍、后勤保障队伍等, 并定期进行防洪防汛知识培训。

102. 物资储备与调配: 明确应急物资的储备种类、数量及存放地点, 建立物资调配机制, 确保应急物资能够及时到位。

103. 应急处置流程: 制定详细的应急处置流程, 包括险情报告、应急响应、现场处置、救援力量协调等环节。

104. 通讯与信息保障: 确保应急指挥体系内部及与外部单位的通讯畅通, 建立多层次的信息报告渠道。

105. 安全防护措施: 制定防洪防汛期间的安全防护措施, 确保抢险作业人员的安全。

三、重点环节说明

106. 预警信息发布: 建立与当地气象、水利等部门的联系机制, 及时获取预警信息, 确保预案的及时启动。

107. 现场应急处置: 在险情发生时, 要确保现场指挥人员的权威性, 快速决策, 科学处置。

108. 部门协同配合: 铁路内部的各相关单位(如工务、电务、车辆等)及外部单位(如地方政府、救援队伍等)应加强协同配合, 形成合力。

109. 后期评估与每次应急处置后, 要对预案的执行情况进行评估, 总结经验教训, 不断完善预案。

本部分的应急预案制定重点在于结合实际, 确保预案的科学性、实用性和可操作性, 为铁路营业线的防洪防汛工作提供坚实的保障。

3.2 预警系统建立与运行

为有效应对铁路营业线的防洪防汛工作, 提高预警能力, 保障铁路运输安全, 本方

案将详细阐述预警系统的建立与运行。

（1）预警系统建设目标

建立铁路营业线防洪防汛预警系统，实现以下目标：

- 110. 及时掌握天气变化趋势和水文情况，提前发布预警信息；
- 111. 提高铁路沿线居民和职工的防洪防汛意识，降低灾害损失；
- 112. 优化资源配置，确保在紧急情况下能够迅速采取应对措施。

（2）预警系统构成

预警系统主要由以下几部分组成：

- 113. 气象监测模块：通过地面气象站、卫星遥感等手段，实时监测天气状况，提供降雨量、风向、风速等数据；
- 114. 水文监测模块：利用水位计、流量计等设备，监测铁路沿线河流的水位、流量等信息；
- 115. 地质监测模块：通过地面振动仪、倾斜仪等设备，监测铁路沿线的地质变化，及时发现潜在的滑坡、泥石流等地质灾害风险；
- 116. 预警信息发布模块：通过铁路内部通信系统、手机短信、广播等多种渠道，及时发布预警信息；
- 117. 应急响应模块：制定详细的应急预案，组织演练，提高铁路职工的应急处置能力。

（3）预警系统运行机制

- 118. 数据采集与传输：气象监测、水文监测、地质监测等模块定时采集数据，并通过专用通信网络实时传输至预警信息发布模块；
- 119. 数据分析与处理：预警信息发布模块对接收到的数据进行实时分析，根据预设的预警阈值，判断是否发布预警信息；

预警信息发布与传播: 预警信息发布模块通过多种渠道发布预警信息, 确保铁路沿线居民和职工能够及时了解灾害风险;

120. 应急响应与调整: 铁路管理部门根据预警信息, 启动应急预案, 组织人员撤离、设备检查等应急措施; 同时, 根据实际情况及时调整预警级别和应对策略。

(4) 预警系统维护与管理

为确保预警系统的正常运行, 需建立完善的维护与管理机制:

121. 定期检查与维护: 对预警系统各模块进行定期检查和维修, 确保设备处于良好状态;

122. 数据备份与安全保护: 对预警系统中的数据进行定期备份, 防止数据丢失; 同时, 采取严格的安全措施, 确保系统免受外部攻击;

123. 培训与演练: 定期组织预警系统操作培训, 提高铁路职工的预警意识和应急处置能力; 同时, 开展应急演练, 检验预警系统的可行性和有效性;

124. 评估与改进: 定期对预警系统进行评估, 总结经验教训, 针对存在的问题进行改进和完善。

3.2.1 预警信息收集

预警信息收集是铁路营业线防洪防汛工作中的关键环节之一, 为确保及时、准确地获取预警信息, 应采取以下措施:

125. 建立完善的信息收集机制: 与当地气象、水利、防汛等相关部门建立紧密的联系和沟通渠道, 确保及时获取关于天气变化、水情预报、地质灾害预警等信息。

126. 多渠道收集信息: 通过卫星遥感、雷达监测、水文站网等手段, 全方位、多渠道收集降雨、洪水、地质灾害等预警信息。同时, 利用现代互联网技术, 建立信息共享平台, 实现信息的快速传递和共享。

设立专门的监控小组：成立专门的预警信息收集监控小组，负责实时关注各类预警信息的发布，确保第一时间获取并上报。

127. 实时更新与反馈：对收集到的预警信息进行实时更新和核实，确保信息的准确性和时效性。一旦发现可能影响铁路营业线的信息，应立即进行反馈和上报，为决策层提供可靠依据。

128. 加强培训教育：对信息收集人员进行专业知识培训，提高信息收集和分析能力，确保信息收集工作的质量和效率。

通过以上措施，可以建立起一个高效、全面的预警信息收集体系，为铁路营业线防洪防汛工作提供有力支持。

3.2.2 预警信息发布

预警信息发布是铁路防洪防汛工作的重要环节，直接关系到铁路运营安全和旅客生命财产安全。针对此环节，特制定以下方案：

一、建立预警信息体系

构建以气象部门、水利部门等为基础的预警信息体系，确保及时获取最新的降雨、水位等关键信息。同时，建立与地方政府及相关部门的沟通协调机制，确保信息的及时共享和互通。

二、预警信息发布流程

当气象部门发布暴雨预警信息时，应立即启动预警响应机制。相关部门应及时对收集到的信息进行研判，确认可能受到影响的线路和区域，并第一时间向铁路运营单位发布预警信息。铁路运营单位在接收到预警信息后，应立即启动应急预案，组织人员开展防洪防汛工作。

三、信息发布渠道

预警信息发布渠道应多样化，包括内部通讯系统、短信平台、微信公众号等多种渠道。确保在紧急情况下，信息的及时传递和覆盖。同时，还应充分利用媒体资源，及时向社会公众发布相关信息，提醒广大旅客注意出行安全。

四、预警信息的等级划分和内容说明

根据降雨量、水位等信息，预警信息分为一级、二级和三级。一级预警为最高级别，表示可能出现严重洪涝灾害，对铁路运营造成严重影响。二级预警表示可能出现较大洪涝灾害，对铁路运营造成一定影响。三级预警表示可能出现局部洪涝灾害，对铁路运营造成轻微影响。预警信息内容包括预计降雨量、影响范围、持续时间等关键信息。

五、加强信息发布管理

建立健全信息发布管理制度，确保信息的准确性和时效性。同时，加强信息发布人员的培训和管理，提高其对防洪防汛工作的认识和能力。在发布预警信息时，要确保信息的准确性，避免误报和漏报现象的发生。

六、加强与地方政府的沟通协调

加强与地方政府的沟通协调，充分利用地方政府在防洪防汛工作中的资源和优势，共同应对洪涝灾害对铁路运营的影响。同时，积极向地方政府汇报铁路防洪防汛工作的情况和进展，争取支持和帮助。

通过以上措施的实施，可以确保在洪涝灾害发生时，能够及时发布预警信息，为铁路防洪防汛工作提供有力支持，保障铁路运营安全和旅客生命财产安全。

3.2.3 预警响应机制

在防洪防汛工作中，预警响应机制是至关重要的一环。为应对可能发生的洪涝灾害，确保铁路营业线的安全稳定运行，必须建立一套高效、迅速、准确的预警响应机制。具体内容如下：

一、预警信息监测与收集

129. 设立专门的气象信息收集小组，实时监测气象变化，收集气象部门发布的暴雨、洪水等预警信息。

130. 利用现代技术手段，结合铁路沿线的水位监测站、雨量监测站等，实时收集并上传沿线的水情、雨情数据。

二、预警分级与判断

根据收集到的气象和水文信息，结合铁路营业线的实际情况，对可能的洪水灾害进行分级，如划分为一般、较大、重大等。判断洪水可能影响的范围和程度，为后续响应提供依据。

三、响应流程

131. 当接收到预警信息后，立即启动相应的应急预案，通知相关部门和人员进入应急状态。

132. 调度中心根据预警信息，结合铁路营业线的实际情况，制定针对性的应对措施，如调整列车运行计划、关闭部分线路等。

133. 相关人员迅速到位，按照预案要求开展应急处置工作。

四、通讯保障

确保在应急情况下，各部门之间的通讯畅通无阻，及时传递预警信息和处置情况。

五、培训与演练

定期对相关人员进行防洪防汛知识的培训和应急演练，提高应对突发事件的能力。

通过上述预警响应机制的有效实施，可以在洪水灾害发生时，迅速、准确地做出反应，最大限度地减少洪水对铁路营业线的影响，保障铁路的安全稳定运行。

四、应急响应与处置

134. 启动条件

当铁路沿线遇到下列情况之一时，应启动防洪防汛应急响应：

- 气象部门预报有特大暴雨或连续强降雨，可能造成铁路线路中断或严重危及行车安全；
- 水文部门监测到河流、水库水位急剧上涨，可能发生险情，威胁铁路安全；
- 铁路沿线出现严重的泥石流、山体滑坡等地质灾害，可能影响铁路线路畅通；
- 铁路设施设备受到严重损坏，影响行车安全。

5. 应急响应流程

- 接到预警信息后，铁路局防洪办应立即组织相关单位和部门进行应急响应，调动救援力量和物资；
- 各级防洪办应密切关注灾情发展，及时掌握最新动态，向铁路局汇报情况；
- 铁路局根据灾情严重程度，启动相应的应急响应级别，组织人员赶赴现场处置；
- 应急响应启动后，各级防洪办应加强与地方政府、铁路相关部门的沟通协调，共同做好应急处置工作。

6. 应急处置措施

- 立即封锁危险区域，防止人员伤亡和财产损失；
- 对受影响的铁路线路进行紧急抢修，尽快恢复列车运行；
- 维护铁路设施设备，确保行车安全；
- 根据需要，疏散或转移受影响的铁路职工和群众；
- 开展救灾工作，保障受灾群众的基本生活需求。

7. 信息报告与发布

- 发生重大防洪防汛事故时，铁路局应及时向上级主管部门和地方政府报告，必要时向社会发布相关信息；

- 报告内容应包括事故基本情况、影响范围、处置进展、后续措施等；
- 信息发布应遵循及时、准确、公开的原则，确保公众了解真实情况，避免恐慌情绪蔓延。

7. 后续工作

- **事故调查与处理**：对事故原因进行深入调查，分析事故责任，提出处理意见和整改措施。
- **安全评估与改进建议**：对事故涉及的铁路线路、设施设备进行全面的安全评估，针对发现的问题提出改进建议。
- **救援与恢复重建**：总结救援经验，优化应急预案，加强应急救援队伍建设。同时，有序开展灾后恢复重建工作，尽快恢复正常生产生活秩序。
- **宣传与教育**：加强防洪防汛知识的宣传和教育，提高公众的防灾减灾意识和自救互救能力。
- **监督检查与长效机制建设**：加强对防洪防汛工作的监督检查，确保各项措施得到有效执行。同时，建立健全防洪防汛长效机制，不断完善应急预案和管理体系。

4.1 应急响应流程

在面临洪水威胁的紧急情况下，为确保铁路营业线的安全稳定运行，本方案制定了详细的应急响应流程：

135. **预警接收**：与当地气象、水利部门建立紧密联系，及时接收气象预警信息，一旦发现有可能影响铁路营业线的洪水威胁，立即启动应急预案。

136. **初期响应**：接收到预警信息后，相关负责人员迅速就位，启动应急指挥中心，通知相关单位做好防洪防汛准备。

137.

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要
下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/075213121311012003>

138.