

第一章 项目概述与编制依据

1.1 项目概述

1.1.1 项目名称

杭锦后旗 2023 年财政预算内以工代赈项目（二道桥镇永增村六社肉羊养殖圈舍改造）

1.1.2 建设单位概况

二道桥镇位于杭锦后旗中南部，东与临河区接壤，西南与磴口县相连，西靠二道桥镇、双庙镇、南接头道桥镇、北邻陕坝镇。地理座标为东经 106°53′至 107°07′，北纬 40°38′至 40°52′，南北长 25 公里，东西宽 19 公里，面积 240.1 平方公里，其中耕地面积 12023 公顷。

二道桥镇政府所在地杨柜城，距陕坝镇 20 公里。辖 17 个村（东方红、太阳升、庆丰、庆隆、西渠、东渠、先锋、刹台、永增、永丰、新胜、坚永、坚胜、甲二、甲一、永乐、繁荣），170 个村民小组，总人口 3.8 万人。有蒙古族、回族、满族、藏族等少数民族。

二道桥地处河套平原腹地，地势平坦，土地肥沃，引黄河自流灌溉。农作物主要有小麦、玉米、花葵、番茄、青椒等。2023 年被自治区农业厅认证为无公害农产品生产基地。流通业发展势头强劲，建成了巴彦淖尔市规模较大的农副产品流通市场，“

二道桥”牌农产品具有相称的地区影响力和竞争力，农产品购销辐射全市和鄂尔多斯部分地区，与全国 27 个省，市的 90 多家客商建立了常年的业务关系。

二道桥交通发达，陕---磴二线，头---三线，二---青线在此交汇贯通，黄---团公路纵贯南北，为农副产品流通提供了便利的交通条件。

二道桥镇共有职工 65 人，其中副科以上干部 15 人，普通干部 50 人。内部机构下设党政综合办公室、经济发展办公室、社会事务办公室、城乡管理办公室、农业服务中心、文化卫生服务中心和人口与计划生育服务中心。

1.1.3 项目建设地点

建设地点位于杭锦后旗二道桥镇永增村六社（详见附图一：项目区位图）。

1.1.4 建设期限

2023 年 4 月至 2023 年 10 月。

1.1.5 投资与筹资

项目总投资 120 万元，申请财政预算内以工代赈专项资金 100 万元。

1.2 编制依据

中华人民共和国发展和改革委员会 2023 第 41 号令《国家以工代赈管理办法》

内蒙古自治区发展和改革委员会《关于 2023 年农口预算内工代赈初步安排意见》；

《中共中央国务院关于推动社会主义新农村建设的若干意见》（中发〔2023〕1 号）；

国家发展和改革委员会、建设部颁发的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；

国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录》（2023 年本）；

《以工代赈实行方案编写提纲》

《巴彦淖尔市农牧业产业化发展规划》

《巴彦淖尔市畜牧业发展规划》

杭锦后旗二道桥镇人民政府提供的有关附件

农业部畜禽标准化示范场管理办法（试行）（农办牧〔2023〕6 号）

1.3 指导思想及原则

1.3.1 指导思想

党的十七届三中全会为建设社会主义新农村注入了新的活力，加强农村基础设施建设，加快落后地区农民的脱贫步伐，以直接扶持落后村社为基本工作方式，集中人力、物力、财力、实行一村，变化一村，扶持一户，见效一户。通过大力发展有产业支撑和市场竞争力种养业，推动农牧业产业化经营，提高项目实行区农民的收入水平和生活质量，把此项工作与建设社会主义新农村有机结合起来，最终为建设乡风文明、村容整洁、生活宽裕、百姓祥和的小康生活提供有力的保障。

1.3.2 坚持原则

坚持统筹发展的原则：要以改善发展环境，发展农村经济，调整产业结构，扶贫开发，改善农村基础设施建设等方面共同发展；

坚持因地制宜，科学规划，合理布局的原则；

坚持以科技为依托，加大科技投入，加大基础设施建设，运用市场机制发展特色种养业，使各项产业有显著发展；

坚持促传统产业，突特色高效农牧的产业化战略；

坚持群众积极参与，投工投劳，共同发展致富的原则；

坚持缺什么补什么的原则，对各扶贫对象的生产生活条件和计划发展规模进行摸底，记录和分类采用缺什么补什么的原则，进行统筹补贴。

1.4 项目实行理由

自国家实行以工代赈扶贫政策以来，以工代赈一直坚持基础设施投向，加强贫困地区薄弱环节建设，改善贫困农牧民生产、生活条件。《国家以工代赈管理办法》规定，以工代赈，是政府投资建设基础设施工程，受赈济者参与工程建设获得劳务报酬，以此取代直接救济的一种扶持政策。现阶段，以工代赈是一项农村扶贫政策。国家安排以工代赈投入建设农村小型基础设施工程，贫困农民参与以工代赈工程建设，获得劳务报酬，直接增长收入。通过建设小型农田水利工程，增强贫困地区农业基础设施，解决农业生产的重要因素。杭锦后旗二道桥镇永增村六社现有农户 40 户，人口 190 人，耕地 850 亩，人均耕地少，加之种养条件落后，村民又无其他收入来源，因此生活水平较低，2023 年人均收入 5614 元，比全旗农民人均收入平均水平低 4222 元。

通过本项目的实行，可以提高本地农田灌溉水平，提高种植效益，同时促进农村生产结构调整，变单一化种植业为种养一体化多元化模式，彻底转变农户产经营方式，增长农民收入，提高生活水平，推动本地新农村建设的步伐。

1.5 项目建设目的

通过建设本项目，实行以工代赈劳务报酬政策，实现建设项目与群众增收的双盈目的，既改善贫困地区基础设施，又直接增长贫困群众的工资性收入。二道桥镇永增村六社全社总户数 40 户、人口 190 人可从项目建设期内参与出工投劳以及项目运营

后参与种养殖经营后直接受益，实现就地增收，促进农村经济的稳定、健康、可连续发展。

第二章 项目建设地点

2.1 杭锦后旗概况

2.1.1 基本情况

杭锦后旗位于巴彦淖尔市西部，地处河套平原。东与临河区接壤，西傍乌兰布和沙漠与磴口县毗邻，南临黄河与鄂尔多斯市杭锦旗相望，北靠阴山与乌拉特后旗交界。地理座标为东经 106°34′至 107°34′，北纬 40°26′至 41°13′，南北长约 87 公里，东西宽约 52 公里，总面积 1644 平方公里。旗政府所在地陕坝镇距巴彦淖尔市政府所在地临河区 30 公里。辖 8 个镇、107 个村、27 个居委会。总人口 308324 人、有蒙古族、回族、满族、达翰尔族等少数民族，占全旗人口的 1.6%。

杭锦后旗地貌重要由冲击平原、洪积平原和河漫滩三种地形构成，地势西南高，东北低，海拔 1032-1050 米。属温带大陆性气候、干燥、日照时间长，昼夜温差大，年平均气温 8.5℃，年均降雨量 138.2 毫左右，无霜期 130 天左右，年均日照 3181 小时。

杭锦后旗土地平坦，土壤肥沃，引黄河水自流灌溉，发展农牧业条件得天独厚，是全国著名的商品粮基地。农作物有小麦、玉米、葵花、枸杞、蜜瓜、籽瓜、蕃茄、无壳葫芦等。星火花葵以其优良品质享誉全国，沙海“绿源”

枸杞远销海内外, 富硒小麦、河套蜜瓜等也很受消费者欢迎。近几年畜牧养殖业发展迅速, 奶牛、肉羊、肉鸡养殖成为发展农村经济的主导产业。

杭锦后旗工业经济发展迅速, 酒类酿造、番茄果蔬、保鲜乳品、高筋面粉、木材造纸等产业渐成体系, 以河套酒业集团为代表的一大批知名公司, 如伊犁、屯河、河套木业、福蒙、大好大、特米尔、大后套、鸣兴等成为全旗的龙头公司。河套酒业集团生产的河套王、河套老窖和御善春系列酒享誉区内外, “河套”商标是中国驰名商标。河套酒业集团连续 2023 保持巴彦淖尔市上缴利税第一名, 各项经济指标连续 8 年居全区同行业之首。

2023 年, 杭锦后旗城乡居民人均可支配收入达成 16355 元, 同比增长 15%。农民人均纯收入达成 9836 元, 同比增长 15.0% ;

2.1.2 贫困状况

◇经济发展状况

目前, 杭锦后旗共有贫困人口 33283 人, 占全旗总人口的 15.6%, 重要集中在“两区一带”(黄河滩区、乌兰布和沙区和总排干沿线贫困带)。贫困面大, 分布相对集中, 呈现明显区域性特性。杭锦后旗的贫困地区的重点村人均纯收入低于本地平均水平 4000 多元。

◇基础设施和公益事业状况

贫困地区基础设施落后，教育、文化、卫生等社会事业发展滞后。贫困重点村道路状况不好，通村道路砂石化率较低，村中土路更是坎坷不平；农田水利设施多为 80 年代建设，大半不能正常使用，灌溉成本高；村委会、村卫生室等设备简陋，配套设施不完善。

◇贫困地区农民生活

生活消费处在以满足吃、住为主的初级消费阶段，并且质量较差、水平较低。在所有消费中，吃、穿、住比重高达 78.5%，其中，食品消费比重（即恩格尔系数）高达 60%。而家庭设备用品消费、交通通讯、文化娱乐用品及服务等方面的消费所占比例很低，与城乡差距很大。

◇贫困地区经济结构

表现为收入来源单一，二、三产业收入很少。贫困地区农户的收入重要来源于家庭经营的第一产业，第一产业纯收入占贫困户纯收入的 80%以上，来自二、三产业的纯收入仅占 20%。贫困地区农户无论是收入功能还是消费功能，其商品化限度都明显低于全旗平均水平。

◇贫困地区人口与素质

劳动力文化素质较低，贫困地区初中以下文化限度的人数占总人口数 80%。由于劳动力文化限度低和就业机会少等因素的局限，大部分外出做工的农民大都以体力劳动为主，劳动收入有限。

2.1.3 贫困因素

杭锦后旗贫困问题的形成, 经历了一定的自然和人文发展过程, 既有客观因素, 又有主观因素; 既有全国、全区、全市农村贫困问题的共性, 又有本旗的特性。形成贫困的重要因素是:

◇自然条件差。杭锦后旗农村贫困地区绝大多数都处在耕地盐碱严重的地区, 其中总排干两岸集中了农村贫困人口 60%。这一带地区由于耕地盐碱化严重, 耕地平均运用率不到 70%。而位于乌兰布和沙漠东缘的一些村社, 因风沙侵害严重, 从上世纪八十年代开始, 不少耕地或被沙漠侵吞, 或被迫弃耕撂荒。全旗大多数贫困地区饮用水有严重问题, 不少村社因饮用水含砷、含氟量高或含钾量低而致病、致残的现象相称严重。

◇基础设施建设落后。贫困地区大部分农田配套设施是上世纪七十年代建成的, 年久失修。不仅如此, 贫困地区的乡村道路、村庄建设、用电用水等方面也普遍差于其它地方。

◇产业结构不合理, 经营单一。过去, 一直以种植业为主, 是杭锦后旗农村经济长期发展形成的基本形式, 一旦农作物遭受病虫害或自然灾害, 则必然使相称一大部分农户陷入贫困。

◇劳动者素质低。根据调查表白, 贫困户家庭文化普遍偏低。致使贫困人口接受新技术、新方法困难, 安于贫穷现状, 缺少苦干和实干精神。

◇因残因病致贫。残疾人家庭由于缺少劳动力, 绝大多数是贫困户, 据记录, 全旗有 15627 名农村残疾人口, 占贫困人口 20%以上。

◇家庭非经营性支出大。一是供养子女上学支出大，二是患病看病支出大。

◇扶贫开发投入长期局限性。从上世纪八十年代中期国家开始有组织、有计划、大规模地开展农村扶贫开发以来，杭锦后旗由于没有列入国家和区级贫困旗县范围，没有得到国家在扶贫开发上给予足够的“输血”和“造血”支持，而杭锦后旗财力又很有限，很难拿出一大笔资金专门用于扶贫开发，扶贫资金重要来源于社会帮扶力量。尽管社会扶贫成效显著，但社会扶贫力量有限，致使扶贫开发的步伐缓慢。

2.2 项目建设地点选择

项目建设地点位于杭锦后旗二道桥镇永增村六社。

截止目前杭锦后旗全旗贫困人口 43172 人，其中二道桥镇贫困人口 3521 人，其中享受低保 1036 人。永增村六社现有住户 40 户，人口 190 人，耕地 850 亩，人均耕地少，加之种养条件落后，村民又无其他收入来源，因此生活水平低下，2023 年人均收入 5614 元，与全旗农牧民人均纯收入 9836 元相比，差距达 4222 元，实属极度贫困，因此选择该区域进行项目实行。

第三章 项目建设规模及内容

3.1 项目建设背景

杭锦后旗全旗贫困人口 43172 人，二道桥镇贫困人口 3521 人，永增村六社现有住户 40 户，人口 190 人，耕地 850 亩，人均耕地少，加之种养条件落后，村民又无其他收入来源，因此生活水平低下，2023 年人均收入 5614 元。该社的农业生产长期以来以种植业为主，生产结构单一。现有养殖业以传统养殖模式为主，未形成统一有效的规模，养殖效益不高。群众对新型的高产量高效益种养业合用技术掌握不够，加上资金的缺少，圈棚设施简陋，导致生产生活水平日益下降。为了切实改变本地农民生活水平低下、生产效益低迷、增收缓慢的现状，特实行二道桥镇永增村六社农户家庭养殖基地建设工程，提高种养业效益，同时促进农村生产结构调整，变单一化种植业为种养一体化多元化模式，彻底转变农户生产经营方式，增长农民收入，提高生活水平，推动本地新农村建设的步伐。

3.2 项目规模与建设内容

项目建设规模为建设农户家庭养殖工程，给 40 户农户建设肉羊养殖棚圈、种羊圈舍及饲草料库房共 4500 平米。其中：40 户每户建设 100 平米（其中棚圈 75 平米，饲草料库 25

平方米)，总建筑面积 4000 平方米。建设种羊场 1 处，面积 500 平方米。

表 3-1 项目工程建设一览表

序号	工程名称	单位	数量	合计
	总计	平米		4500
1	肉羊养殖棚圈	75 平米/户	40	3000
2	种羊养殖圈舍	平米		500
3	饲草料库	25 平米/户	40	1000

第四章 工程设计及技术标准

4.1 指导思想

项目以建设社会主义新农村、全面实现小康社会和经济社会可连续发展为目的，以提高土地综合生产能力为中心，充足运用现有条件，通过肉羊繁育基地项目建设及运营，促进本地农村生产结构调整，变单一化种植业为种养一体化多元化模式，彻底转变了农户经营方式，增长农民收入，提高生活水平，促进社会稳定，推动本地社会主义新农村建设的步伐。

4.2 规划设计的原则

◇统筹规划，合理布局，突出重点，以提高养殖经营效益、保证工程建设质量和大力吸纳农民工参与为中心，拟定建设内容和方案。

◇建设方案的选定与地区农牧林水规划、区划、土地运用规划相协调。

◇坚持实行农业生产经营化，以市场为导向，开发建设有市场，有资源，可以带动农牧民较快增长投入和收入的建设项目，加速农村经济向商业化、现代化转变。

4.3 农户家庭养殖设施工程建设标准

4.3.1 建设原则

项目区平面布置以工艺流程和各建筑物的功能及其互相间关系为重要依据，还注意照顾到功效提高、卫生、防疫、消防等方面的统筹和合理，符合养殖场设计的总目的和专业规定。

4.3.2 技术标准

◇基本规定

养殖基础建设采用《牧区牛羊棚圈建设技术规范》（NY/T 1178-2023）。

养殖基础建设方面，根据羊的生物学特性及对温度、湿度、光照等环境的规定，结合本地气候条件，建造羊用棚圈。采用透光性能好、易封闭的覆盖材料，尽也许地运用太阳辐射热和畜体自身所散发的热量。棚圈应便于通风换气，防止舍内结露，但要避免贼风，发明有助于羊只生长发育和生产的小环境；减少能量损耗，减少维持需要。

◇建筑规定

（1）棚址选择：应选择地势较高、向阳、背风、干燥、水源充足、水质良好、地段平坦且排水良好之处，应避开冬季风口、低洼易涝、泥流冲积的地段，并要考虑放牧、饲草（料）运送和管理方便。

（2）建筑朝向：坐北朝南或南偏东不大于 15°

（3）建筑型式：棚圈可采用地面饲养或高床饲养（楼式羊舍）。建筑型式有开放式、半开放式；接羔舍宜采用半开放式或密闭式。屋顶可采用单坡、双坡、不等坡或拱形。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。

如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/095212121244011240>