

桐庐县“污水零直排区”建设行动方案

为深入贯彻落实省第十四次党代会精神、《浙江省水污染防治行动计划》、《浙江省“污水零直排区”建设行动方案》和《杭州市水污染防治行动计划》、《杭州市“污水零直排区”建设行动方案（征求意见稿）》要求，深入推进“五水共治”，切实巩固提升治水成果，有效防止水质反弹，实现“决不把脏乱差、污泥浊水、违章建筑带入全面小康”的目标，进一步提升桐庐生态环境质量，特制定本方案。

一、总体目标

以全面提升水环境质量为目标，坚持“统筹规划、突出重点、分类实施、整体推进”的原则，以污水处理厂和管网建设为基础，以持续推进全面彻底的污水纳管和精准的雨污分流为核心，基本实现全县污水管网全覆盖、污水全收集、雨污全分流、处理全达标，推动城镇污水处理厂尾水再生利用和水产养殖尾水生态化治理（改造）试点，建立完善长效运维机制。到2021年，力争全县所有乡镇（街道）、开发区达到“污水零直排区”建设标准，地表水环境质量持续改善。

二、主要任务

（一）全面排查

各乡镇（街道）、开发区要“点、线、面、网”结合，以村（社区）为单元，系统全面对建成区内所有排污单位、区块情况进行地毯式、网格化排查，特别要突出城中村、城郊结合部、老城区、城镇建成区、工业园区（工业集聚区）和八小行业集聚区域等重点区块，做到无遗漏、无盲点，彻底理清管网

底账和污染源头情况。

1.全面查清工业园区（工业集聚区）类、生活小区类和其他类等三大类建设单元的截污纳管情况，重点查明污水排水体系、雨污有无混接等问题，对污染源性质、排水许可证、污染物浓度及排放量、污水处理设施等进行逐一排查记录。

2.全面查清污水收集管网建设运行情况，全面测绘并厘清现有管网系统布局走向、管网底账。查明重点区块、重点单位管网是否覆盖、管网是否存在错接、漏接、淤积、错位、破损、溢漏等结构性和功能性缺陷，对排水体制、管网服务范围、管径、长度、标高、埋深等情况逐一排查记录。

3.全面查清污水处理设施（厂）运行维护情况，重点查明污水处理设施是否存在超负荷、超排放标准运行的情况，污水处理厂尾水是否存在再生利用的可行性等问题。

4.全面查清排水（污）口整治情况，重点查明排水（污）口是否按规范设置、是否存在异常排污等情况。

5.全面查清水产养殖尾水排放情况，重点查明规模以上养殖主体的池塘、设施大棚、工厂化养殖等尾水是否存在直排现象，是否建立养殖尾水处理设施及设施建成后的运行维护等情况。

（二）制订方案

1.各乡镇（街道）、开发区要根据全县行动方案和部署，编制建设具体实施方案，厘出问题短板，建立问题清单、任务清单、项目清单和责任清单，实行挂图作战。“零直排区”建设方案开发区、富春江镇要求7月中旬前完成，其它乡镇（街道）

要求8月底前完成。乡镇级方案须报县治水办备案，并向社会公开。

2. 加强规划区域间的共享统筹，优化厂网布局，按照“统筹规划、因地制宜”的原则系统谋划污水处理设施和配套管网建设，制定相应提升改造方案，确保每个区块污水都有管收集、有厂处理。

3.存在问题的工业园区（工业集聚区）类、生活小区类和其他类等三大类基本建设单元内所有排污单位、区块均要对照相应建设标准，制定“一点一策”治理方案，确定项目表、时间表和责任表。

4.桐庐维尔利水务有限公司、桐庐沙湾畈维尔利污水处理有限公司、桐庐分水污水处理有限公司、桐庐横村污水处理有限公司要根据实际情况制定尾水再生利用方案。列入尾水生态化治理（改造）试点的水产养殖示范场（点），要制定水产养殖尾水生态化治理（改造）方案。

（三）全面整改

深入推进污水纳管和雨污分流工作，参照住建部《城市黑臭水体整治—排水口、管道及检查井治理技术指南（试行）》，按照项目化推进、清单化管理的要求，对存在的问题进行有效整治。

1.深入开展城镇雨污分流改造，实施精准化雨污分流。对2年内拆迁改造和确因条件限制难以实施改造的区块、排水户，应根据具体情况，因地制宜建设临时截污设施，防止污水直排；对现有截流式合流制排水系统进行改造，全面取消截流井；阳

台污水合流制的小区进行分流改造；新建小区必须严格实行雨污分流，阳台污水设置独立的排水系统。

2.全面开展城镇和工业园区（工业集聚区）老旧管网修复和改造，打通断头管、修复破损管、纠正错接管、改造混接管、疏通淤积管。

3.深入开展企业内部和工业园区（工业集聚区）雨污分流改造，做到厂区可能受污染的初期雨水、工业废水、生活餐饮污水的清污分流和分质分流。深入推进化工、电镀、造纸、印染、制革等重点行业废水输送明管化改造。

4.按照培育一批示范企业、集聚一批小散企业、消减危重企业的总体思路，深入开展散乱污企业和小作坊、小餐饮等其他类建设单元的雨污分流改造。

（四）加快建设

1. 2018年底前完成横村镇污水处理厂二期工程建设项目，日处理污水 1 万吨；尽快启动桐庐分水污水处理厂扩建项目，力争 2019 年底完成。

2. 桐庐维尔利水务有限公司、桐庐沙湾畈维尔利污水处理有限公司、桐庐分水污水处理有限公司、桐庐横村污水处理有限公司积极推进污水处理厂尾水再生利用项目建设，完善再生水利用设施。

3.加快污水收集管网特别是支线管网建设，重点区块雨污分流改造与污水收集管网延伸工程做到同步配套。着力解决城区雨污合流、污水收集盲区、管网建设档次低等老大难问题。

4.提高水产养殖尾水循环利用率，提高尾水生态化处理设

施建设率，建立水产养殖尾水生态化治理（改造）示范工程项目，以生态养殖、健康养殖为导向，采用先进技术优化养殖模式，减少尾水排放。

（五）强化管理

全面落实已建排水设施养护单位，建立完善已建管网移交和档案管理制度，严格实施管网巡查、检测、清淤和维修等机制，切实落实日常养护、管理责任。

1.加强污水处理设施及污水处理厂尾水再生利用系统的运行管理，建立和完善污水处理设施第三方运营机制。

2.全面实施城镇污水排水许可制度，依法核发排水许可证，切实加强对排水户污水排放的监管。工业企业等排水户应当按照国家和地方有关规定向城镇污水管网排放污水，并符合排水许可证要求，否则不得将污水排入城镇污水管网。

3.推进水产养殖尾水生态化处理设施出水的水质监测工作，确保出水水质达到排放要求。

4.逐步建立排放量统计制度，对排水许可证持证户污水排放量进行实时监控。

5.坚持对水环境违法行为“零容忍”，持续保持打击环境违法行为的高压态势。对于应当申领污水排入排水管网许可证的排水户，未取得许可证或不按照许可证要求排放污水的，严格依法追究法律责任。同时，加强对各类排水户及排水设施的动态监管，特别是大型综合体、沿街商铺等业态变化较快的区域，实时对管网图进行更新，防止出现新的错接、漏接、混接等情况。

（六）严格验收

1.各乡镇（街道）、开发区要切实加强工程建设质量管控，落实施工图设计文件审查、工程质量安全监督与监理、施工许可、竣工测量以及档案验收移交等制度，确保工程质量。

2.严格创建验收标准，各乡镇（街道）、开发区要严格按照省、市“污水零直排区”创建和验收标准开展对工业园区（工业集聚区）类、生活小区类和其他类建设单元以及镇（街道）的建设和验收工作。

3.县级相关部门要做好指导服务工作，制定相应的调查、建设及验收标准，加强日常指导和督促。开展复核验收时，县级相关行业主管部门要发挥专业优势，对各乡镇（街道）、开发区“污水零直排区”建设实质性措施进行全面审查把关。

三、步骤安排

（一）摸排筹备及试点阶段（2018年3月-12月）。全方位开展排查，全面厘清管网底账、污水处理设施处理能力、各类污染源。到2018年底，完成重点区块排摸，形成整治项目清单。完成15个乡镇（街道）、开发区“污水零直排区”实施方案或整治方案的编制和备案工作。同时，以工业园区（工业集聚区）和生活小区为重点，继续推动“污水零直排区”建设试点工作，2018年完成1个污水零直排工业园区、10个污水零直排小区、和1个镇试点建设。

（二）全面实施阶段（2018年7月-2021年12月）。从2018年下半年开始，在总结试点经验和已掌握的排查底数基础上，统筹推进污水管网建设与改造，边排查边整改，大力推进精准的雨污分流、彻底的污水纳管和城镇污水处理设施的新、

改、扩建和提标改造，着力深化入河排水（污）口整治。按照2021 年全县“污水零直排区”总体建设目标，到 2019 年底，全县要完成 6 个以上乡镇（街道）“污水零直排区”创建任务，到 2020 年底，完成 12 个以上乡镇（街道）“污水零直排区”创建任务，到 2021 年底，全县基本完成所有镇（街道）“污水零直排区”创建任务，各乡镇（街道）、开发区基本达到“污水零直排区”创建要求。

（三）建设验收阶段（2018 年 11 月-2021 年 12 月）。各乡镇（街道）、开发区根据创建“污水零直排区”工作推进情况，分期分批开展创建验收工作。2018 年试点建设及后续年度建设任务，应在当年年底前完成验收。验收通过后，抽查发现问题，经整改后复查仍不合格的，取消“污水零直排区”称号，重新整治、验收。到 2021 年底，基本完成县级验收，建设成果得到持续巩固提升，城镇污水处理设施运维水平明显提高，全县基本建成“污水零直排区”。

四、职责分工

各乡镇（街道）、开发区、商务区管委会是辖区“污水零直排区”建设的责任主体，负责本辖区建设方案制定和组织实施。

县治水办负责“污水零直排区”建设工作的指导、协调、督查、通报、考核等工作；组建“污水零直排区”建设工作技术组，加强建设工作的技术保障。

县住建局负责牵头制订创建“污水零直排区”工作有关技术要求和标准，并做好指导协调和监督考核等工作。指导督促生活小区类、其它类和镇（街道）“污水零直排区”建设工作；

牵头生活污水处理设施及配套管网建设、排水管网信息化管理系统的建设和维护、“污水零直排”长效运维管理机制建立、排水许可证的核发和管理等工作；指导督促开展城镇污水处理厂提标改造及尾水再生利用，开展精细化雨污分流和截污纳管的提升改造，开展相关设施管网建设的设计审查、质量监督和项目验收等工作；制定城镇污水处理设施建设三年行动计划；负责农村生活污水排查和治理工作，制定农村生活污水治理设施提标改造三年行动计划；加强建筑工地排水的日常监管工作，规范排水行为。负责建城区污水管网养护工作，做好混接点核实和整改核定等工作，对主、次干管及污水收集支管的混接点进行动态排查；牵头制订雨污分流改造三年行动计划，负责查处各类排水户违章排水行为，加大打击力度。

县环保局负责牵头制订创建工业园区“污水零直排区”工作有关技术要求和标准，并做好指导协调和监督考核等工作。指导督促工业园区（工业集聚区）类“污水零直排区”建设工作，牵头负责工业园区（工业集聚区）“污水零直排区”建设的推进及督查、复核等工作；配合其它类和镇（街道）“污水零直排区”建设工作；负责工业企业污水进入排水管网前预处理设施的监督工作，加强对环评审批和排污许可证的批后监管，强化对工业企业污水预处理设施和工业污水集中处理设施的监督检查，依法查处工业企业违法违规排污行为。

县农办配合做好民宿农村生活污水治理的运维管理和提标改造工作，充分发挥相关设施在城郊结合部等区域“污水零直排区”建设中的衔接和补充作用。

县农林局负责指导和协调养殖场、屠宰场“污水零直排区”排查和建设工作，并配合开展验收；牵头负责水产养殖尾水生态化治理（改造）试点建设。

县发改局负责指导审核“污水零直排区”建设中建设项目的批准（核准或备案）；指导和督促省级产业聚集区、重大产业基地开展“污水零直排区”排查和建设工作，并配合开展验收。

县经信局负责指导和督促工业企业、信息产业园区和中小企业（乡镇企业）开展“污水零直排区”排查和建设工作，配合开展验收工作。

县教育局负责指导和督促学校“污水零直排区”排查和建设工作，指导和督促开展其它各类培训机构等开展“污水零直排区”排查和建设工作，并配合开展验收。

县科技局负责指导和督促高新技术产业开发区、高新技术特色产业基地等各类科技园区开展“污水零直排区”排查和建设工作，并配合开展验收。

县财政局负责“污水零直排区”建设的资金保障工作，切实保障“污水零直排区”相关重点工程建设经费；做好“污水零直排区”建设资金监管工作，确保发挥资金的最大效益。

县国土局负责优先保障“污水零直排区”建设工程用地；负责矿山排水治理工作；配合“污水零直排区”建设提供地下水监测相关信息。

县交运局负责指导督促港口码头、船舶锚泊服务区、高速公路服务区、客运场站、汽车维修等业主单位开展“污水零直

排区”排查和建设工作的，并配合开展验收。

县水利局牵头入河排水（污）口整治工作，实现入河排水（污）口身份证式管理；负责河道入河排水（污）口的排查和标识设置，河道管理范围内违法建筑的拆除，加强新、改、扩建城镇污水处理设施的入河排水（污）口设置审核，依法查处建设单位设置的、未经水行政主管部门审核同意的入河排水（污）口。

县城管局负责指导和督促负责对未取得排水许可证行业的依法查处，并配合开展验收。

县商务局负责迎春商务区开展“污水零直排区”排查和建设工作的，指导和督促餐饮、足浴保健、美容美发、废品回收、超市、商场、干洗等行业开展“污水零直排区”排查和建设工作的，并配合开展验收。

县卫计局负责指导和督促医疗卫生机构开展“污水零直排区”排查和建设工作的，并配合开展验收；加强各类医疗废液的规范处置工作，确保不流入市政管网。

县市场监管局负责指导和督促农贸市场、各类个体工商户和私营企业开展“污水零直排区”排查和建设工作的，并配合开展验收。

县旅委负责指导和督促景区、宾馆开展“污水零直排区”排查和建设工作的，并配合开展验收。

五、工作要求

（一）加强组织领导

“污水零直排区”建设行动是当前及今后几年深入推进

“五水共治”的重点工作，是改善全县水环境质量的关键举措，是防止水质反弹的治本之策，各乡镇（街道）、各部门要高度重视，加强组织领导，切实抓出成效。各有关部门要各司其职，各负其责，密切协作，协同推进。

（二）精心组织实施

各地要精心安排、周密部署、细化要求、明确分工，确保建设工作有序有效推进。县治水办牵头制定全县“污水零直排”建设方案；县住建局编制“污水零直排区”建设实施方案或整改方案，并形成问题清单、任务清单、项目清单、责任清单，逐项制定整改计划。坚持规划引领，在污水管网和处理设施建设布局上要区域统筹协调。坚持部门协同，在小行业散乱污和低小散行业整治工作中要多措并举，形成合力。坚持打组合拳，建设工作与“三改一拆”、小城镇环境综合整治等多管齐下。

（三）落实要素保障

建立政府引导、市场推动、社会参与的投融资机制，县财政要加大资金支持和保障力度。结合“最多跑一次”审批制度改革，对建设项目开通绿色通道，加快审批流程。强化技术保障，积极引进第三方力量开展建设，大力推广使用排水管道电视检测等探测技术，结合海绵城市建设工作，切实加强对设计、施工、监理、长效运维等单位的监督监管。要牢固树立质量第一的意识，严格落实工程建设相关标准与验收要求，确保把建设工程做成放心优质工程。

（四）强化督查考核

将“污水零直排区”建设作为督查的重点内容，对建设工

作组织、进度、质量、成效等进行全方位多层次督查。县治水办加强对“污水零直排区”建设工作的督促、检查和指导，建立健全督查考核机制，把“污水零直排区”建设工作纳入全县“五水共治”重点考核内容。

附件：1.杭州市“污水零直排区”创建排水信息调查要求（试行）

2.杭州市工业园区（工业集聚区）类“污水零直排区”建设指导意见（试行）

3.杭州市生活小区类和其他类“污水零直排区”建设改造指导意见（试行）

4.杭州市“污水零直排区”建设验收办法

附件 1

杭州市“污水零直排区”创建排水信息调查要求 (试行)

为进一步推进我市“污水零直排区”建设，规范和指导排水设施普查，彻底查清污水源头、设施情况、雨污水排放情况，明确现状存在问题，在此基础上建立我市涉水污染源头信息数据库和排水设施分布资料数据库，特编制本调查要求。

一、调查范围

本次调查工作范围为杭州市区（县、市）陆域范围。

二、调查内容

1.全市陆域范围内的各类排水户和已建排水设施。

2.各类排水户调查包括：调查范围内所有排放污水（废

水)的排水户,包括生活小区、各类工业园区(工业集聚区)、商用楼宇、公建设施、医院、学校、农贸市场、机关事业单位、在建工地、各小行业排水户、工业企业(园区外)等。

3.已建排水设施调查包括:各类排水口、排水管道(渠)及检查井、截流设施(井、泵)埋设情况、各类缺陷及雨污混接情况调查。

三、调查要求

1.各类排水户调查要查清排放的地理位置、排水性质、水量、出口管径、管底标高、接纳水体或管道、内部现状排水设施情况等信息。

2.已建排水设施调查要查清排水设施情况,包括平面位置、埋深、走向、管材、管径、长度、水流方向、坡度、管道状况、埋设年代、权属单位等。重点查清现状存在问题,包括管道缺陷、雨污合流情况、山水混接情况、截流井设置情况、河水倒灌情况等,查清生活小区阳台水排放情况。

3.各类生活小区纳入排水户调查统计范畴,其内部排水设施纳入已建排水设施调查。

四、调查方法

1.各类排水户调查

一是对已登记的排水许可用户资料进行梳理,收集现有排水户的具体名单、位置、水量、行业性质等,并进行现场调查核实。

二是对尚无资料的排水户开展入户调查,查看内部排水设施情况、排水规模、与市政接管(预留井)位置等。

上述两种情况均要填写排水户普查登记表（附件 1），并收集排水设施图纸等。

2.已建排水设施调查

一是对现有排水管网资料进行整理，通过向政府有关部门、设计施工单位调查了解，收集调查范围内的排水系统资料，包括施工图、竣工图及相关技术说明资料。

二是开展现场调查，对已有相关资料的排水设施进行复核，查看图纸资料与现场情况是否一致，有出入的要注明并更正；没有现存资料的排水设施，要开展专业探查（可采用 CCTV 等检测手段），并形成调查资料；现场调查可以自查或者委托第三方调查；对不清楚是否存在排水管道的，采用物探等手段进行明确，确保查准且真实可靠。

五、调查成果

1.各类排水户调查成果包括排水户普查登记表（附件 1）、排水户统计表（附件 2）、排水户问题清单表（附件 3）、现状排水平面图。

2.已建排水设施调查成果包括设施量清单、排水设施问题清单表（附件 4）、现状排水平面图（附件 5）；若委托第三方调查，需形成调查报告。

3.各类调查资料需满足管网信息化建设要求。

六、填报要求

1.排水户普查登记表

（1）各类排水户普查要细致全面，确保统计工作不遗漏。

(2) 生活小区、工业园区（工业集聚区）、商用楼宇等大型设施内部的小型排水户不单独列入统计，做到统计不重复。

(3) “其他需说明的情况”栏要对所调查排水户做简单描述，主要包括现存排水问题（现状排水设施情况、雨污分流情况）、生活小区注明阳台水及景观水情况、其他类注明是否按规范设置预处理设施，生活小区、工业园区（工业集聚区）、商用楼宇内部小型排水户要做相应统计说明。

2.排水户统计表

本表主要对排水户普查登记表收集的相应信息进行汇总统计。

3.排水户问题清单表

本表是对排水户普查出来的问题进行汇总，只需填写工业园区（工业集聚区）和其他类，生活小区问题列入排水设施问题清单表统计。

4.排水设施问题清单表

(1) 本表要对所查的各类排水设施问题进行登记，问题类型包括污水接入雨水、雨水接入污水、截流井（泵站）、河水倒灌、排出口封堵、阳台水合流、山水混接、管道破损渗漏、合流管直接进污水等。

(2) 处理意见分为四类：长效手段、即查即改、立项解决、疑难问题。

长效手段：主要指通过长效管理，采用疏通管道等手段可以解决的问题。

即查即改：主要指所涉及问题较为简单，无上下游关联性，通过简便手段进行改造即可解决。

立项解决：主要指所涉及问题范围较广，需通过工程项目，实现整体解决。

疑难问题：指所涉问题较为复杂，如暗渠、大型综合体、老旧小区幢间小改造难度大等。近期采用应急手段消除排污，远期要查找源头，科学制定方案，整体解决。

（3）所有问题均要和图纸（附件 5）一一对应，统计全面。

5.现状排水平面图

现状排水平面图要以地形图为底图，通过 CAD 软件绘图并表达。具体要包括以下信息：

（1）河道、河道排出口、河道常水位标高。

（2）市政雨水管网、泵站，注明管径、管材和走向。

（3）市政污水管网、泵站，注明管径、管材和走向。

（4）排水问题，包含以下信息：问题编号、规格、地址、问题类型、对应河道排出口、处理意见等。相关信息要与排水设施问题清单表（附件 4）相对应。

（5）截流井，包含以下信息：截流井编号、堰墙高度、类型、地址、对应河道排出口、处理意见等。

（6）生活小区内的排水问题，图中除注明具体位置外，还需标明雨、污水管等相关信息。

（7）其他类排水问题，要注明名称、地址、问题类型、对应河道排出口等信息。

本调查要求由杭州市城市管理委员会负责解释。

- 附件： 1. 区排水户普查登记表
2. 区 街道排水户统计表
3. 区 街道排水户问题清单表
4. 区排水设施问题清单表
- 5.现状排水平面示意图

附件 1

区排水户普查登记表

_____ 街道 _____ 社区 调查人: _____

排水户名称			联系人		电话	
排水户地址						
排水户类型	工业园区（工业集聚区）类	_____ 家企业 _____ 幢 _____ 人 _____ 平方				
		国家级 ☐ 省级 ☐ 市级 ☐ 县级 ☐ 镇级 ☐				
		纳管企业是否办理排水许可证：是 ☐ 否 ☐				
	生活小区类	☐ 新旧商品房 ☐ 农转居安置小区				
		☐ 整改后保留的城中村 ☐ 特色小镇				
	其他类	排水单元规模	_____ 幢 _____ 户 _____ 人 _____ 平方			
		☐ 商用楼宇 ☐ 公建设施 ☐ 医院 ☐ 学校 ☐ 农贸市场				
		☐ 机关事业单位 ☐ 在建工地 ☐ 小行业 ☐ 工业企业（园区外）				
☐ 其他 _____						
现状雨、污水去向（接管预留井位置）		是否办理排水许可证：是 ☐ 否 ☐				
		排水单元规模	_____ 幢 _____ 人 _____ 平方			

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/116003224125011101>