



政府采购基础内容简析



一、政府采购法律法规

法律形式	文号	名称
法律	主席令第68号	《中华人民共和国政府采购法》
行政法规	国务院令第658号	《中华人民共和国政府采购法实施条例》
部门规章	财政部令第74号 财政部令第87号 财政部令第94号 财政部令第101号 财政部令第102号 财政部令第110号	《政府采购非招标采购方式管理办法》 《政府采购货物和服务招标投标管理办法》 《政府采购质疑和投诉办法》 《政府采购信息发布管理办法》 《政府购买服务管理办法》 《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》
规范性文件	财库〔2014〕214号 财库〔2020〕10号 财库〔2021〕22号 财库〔2022〕31号	《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》 《关于开展政府采购意向公开工作的通知》 《政府采购需求管理办法》 《政府采购品目分类目录》



一、政府采购法律法规

常用简称	名称	主要内容
政府采购法	《中华人民共和国政府采购法》	定义 、采购方式、评审方法
采购法实施条例	《中华人民共和国政府采购法实施条例》	细化采购法的 实际操作
74号令	《政府采购非招标采购方式管理办法》	细化 竞争性谈判 、 单一来源 、 询价 的操作
87号令	《政府采购货物和服务招标投标管理办法》	细化 招标方式 的操作
94号令	《政府采购质疑和投诉办法》	规范 质疑 、 投诉处理
101号令	《政府采购信息发布管理办法》	规范 政府采购公告信息
磋商管理办法	《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》	新增 竞争性磋商 、 操作
意向公开	《关于开展政府采购意向公开工作的通知》	新增 意向公开 要求
需求管理	《政府采购需求管理办法》	细化 需求管理 要求
分类目录	《政府采购品目分类目录》	规范 品目分类



一、政府采购法律法规——**政府采购的定义**

《中华人民共和国政府采购法》 第二条

- 政府采购，是指各级国家机关、事业单位和团体组织，使用财政性资金采购依法制定的集中采购目录以内的或者采购限额标准以上的货物、工程和服务的行为。
- 必须**同时满足以下四个条件**才属于政府采购范畴：
 - 1、**采购主体**：国家机关、事业单位和团体组织
 - 2、**资金来源**：**财政性资金**
 - 3、**采购范围**：**集中采购目录以内或者采购限额标准以上**
 - 4、**采购标的**：货物、工程和服务



一、政府采购法律法规——**政府采购的定义**

- 政府采购，是指各级国家机关、事业单位和团体组织，使用**财政性资金**采购依法制定的集中采购目录以内的或者采购限额标准以上的货物、工程和服务的行为。

《采购法实施条例》

第二条 政府采购法第二条所称财政性资金是指纳入预算管理的资金。

《事业单位财务规则》

第十八条 事业单位应当将各项收入全部纳入单位预算，统一核算，统一管理，未纳入预算的收入不得安排支出

第二十二条 事业单位应当将各项支出全部纳入单位预算，实行项目库管理，建立健全支出管理制度。

依据上述规定，事业单位的资金全部都属于财政性资金。



一、政府采购法律法规——**政府采购的定义**

- 政府采购，是指各级国家机关、事业单位和团体组织，使用财政性资金采购依法制定的**集中采购目录以内的或者采购限额标准以上**的货物、工程和服务的行为。

《广东省政府集中采购目录及标准（2020年版）》

- 1、集中采购目录共计32项，包含24项货物、6项服务、2项工程，均不设采购金额起点（**即0元起购**）。
- 2、除集中采购机构采购项目和部门集中采购项目外，单项或批量金额达到**100万元以上**（含100万元，下同）的货物、工程和服务项目应执行《中华人民共和国政府采购法》和《中华人民共和国招标投标法》有关规定，**实行分散采购**。

分散采购意味着采购人可以自主采购？

一、政府采购法律法规——政府采购的定义

分散采购意味着采购人可以自主采购？

政策规定	条款	内容
政府采购法	第七条	政府采购实行集中采购和分散采购相结合
政府采购法实施条例	第四条	所称分散采购，是指采购人将采购限额标准以上的未列入集中采购目录的项目 自行采购 或者委托采购代理机构代理采购的行为。
政府采购货物和服务招标投标管理办法	第九条	采购人自行组织开展招标活动的，应当符合下列条件： (一)有编制招标文件、组织招标的能力和条件； (二)有与采购项目专业性相适应的专业人员。
广东省财政厅关于“广东政府采购智慧云平台”正式上线运行的通知	/	自2021年1月1日起,全省（不含深圳市）各级预算单位的政府采购活动均通过云平台开展。 （目前云平台不支持采购人自行采购流程）
政府采购法实施条例	第六十八条	采购人、采购代理机构有下列情形之一的，依照政府采购法第七十一条、第七十八条的规定追究法律责任： (一)未依照政府采购法和本条例规定的方式实施采购；



一、政府采购法律法规——**政府采购的定义**

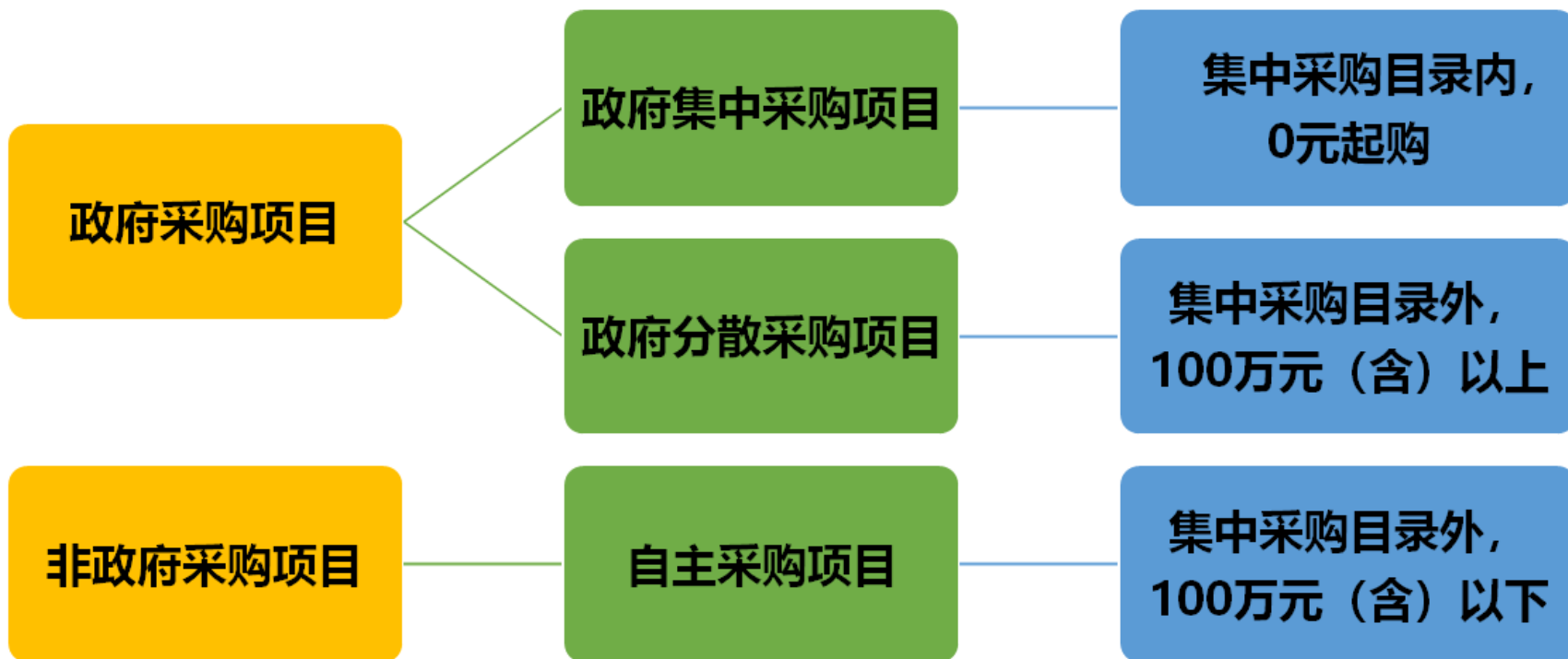
规避政府采购

《政府采购法实施条例》 第六十八条 采购人、采购代理机构有下列情形之一的，依照政府采购法第七十一条、第七十八条的规定追究法律责任：

- （一）未依照政府采购法和本条例规定的方式实施采购；**
- （二）未依法在指定的媒体上发布政府采购项目信息；**
- （三）未按照规定执行政府采购政策；**

《政府采购法》 第七十一条 采购人、采购代理机构有下列情形之一的，责令限期改正，给予警告，可以并处罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，由其行政主管部门或者有关机关给予处分，并予通报：

二、采购项目的分类





二、采购项目的分类——**政府采购项目**

1、政府集中采购项目：集中采购目录以内的货物、工程和服务（0元起购）

（1）范围：《广东省政府集中采购目录及标准（2020年版）》

（2）实施方式：委托集中采购机构代理（广东省政府采购中心）

（3）实施原则：

1）委托广东省政府采购中心按照政府采购法实施采购（**云平台政府采购流程**）

2）按照广东省政府采购中心规定的执行方式实施快捷采购（**云平台电子卖场**）

2、政府分散采购项目：集中采购目录以外，预算100万元以上的货物、工程和服务

（1）范围：集中采购目录以外，且预算100万元（含）以上

（2）实施方式：委托社会代理机构代理

（3）实施原则：委托社会代理机构按照政府采购法实施采购（**云平台政府采购流程**）



二、采购项目的分类——非政府采购项目

自主采购项目：集中采购目录以外，预算100万元以下的货物、工程和服务

(1) 范围：集中采购目录以外，且预算100万元以下

(2) 实施方式：采购人自主采购或委托社会代理机构代理

(3) 实施原则：

1) 采购人依据内控制度自主采购（直接采购、内部遴选、借助第三方平台采购）

例如：广东省教育部门“小零易购”平台

广东省教育部门零散采购竞价平台

2) 委托社会代理机构**参考**政府采购法实施采购（**中国政府采购网**）

三、政府采购方式——六种常用采购方式

采购方式	定义
公开招标	指依法以 招标公告 的方式邀请 非特定 的供应商参加投标的采购方式。
邀请招标	指依法以 投标邀请书 的方式邀请 特定 的供应商参加投标的采购方式。
竞争性磋商	指通过组建竞争性磋商小组与符合条件的供应商就采购货物、工程和服务事宜进行磋商，供应商按照磋商文件的要求提交响应文件和报价，采购人从磋商小组评审后提出的候选供应商名单（ 综合得分从高到低 ）中确定成交供应商的采购方式。
竞争性谈判	指组建谈判小组与符合资格条件的供应商就采购货物、工程和服务事宜进行谈判，供应商按照谈判文件的要求提交响应文件和最后报价，采购人从谈判小组提出的成交候选人（ 最后报价从低到高 ）中确定成交供应商的采购方式。
单一来源	指从 某一特定供应商 处采购货物、工程和服務的采购方式。
询价	指组建询价小组向符合资格条件的供应商发出 采购货物 询价通知书，要求供应商一次报出不得更改的价格，采购人从询价小组提出的成交候选人（ 最后报价从低到高 ）中确定成交供应商的采购方式。

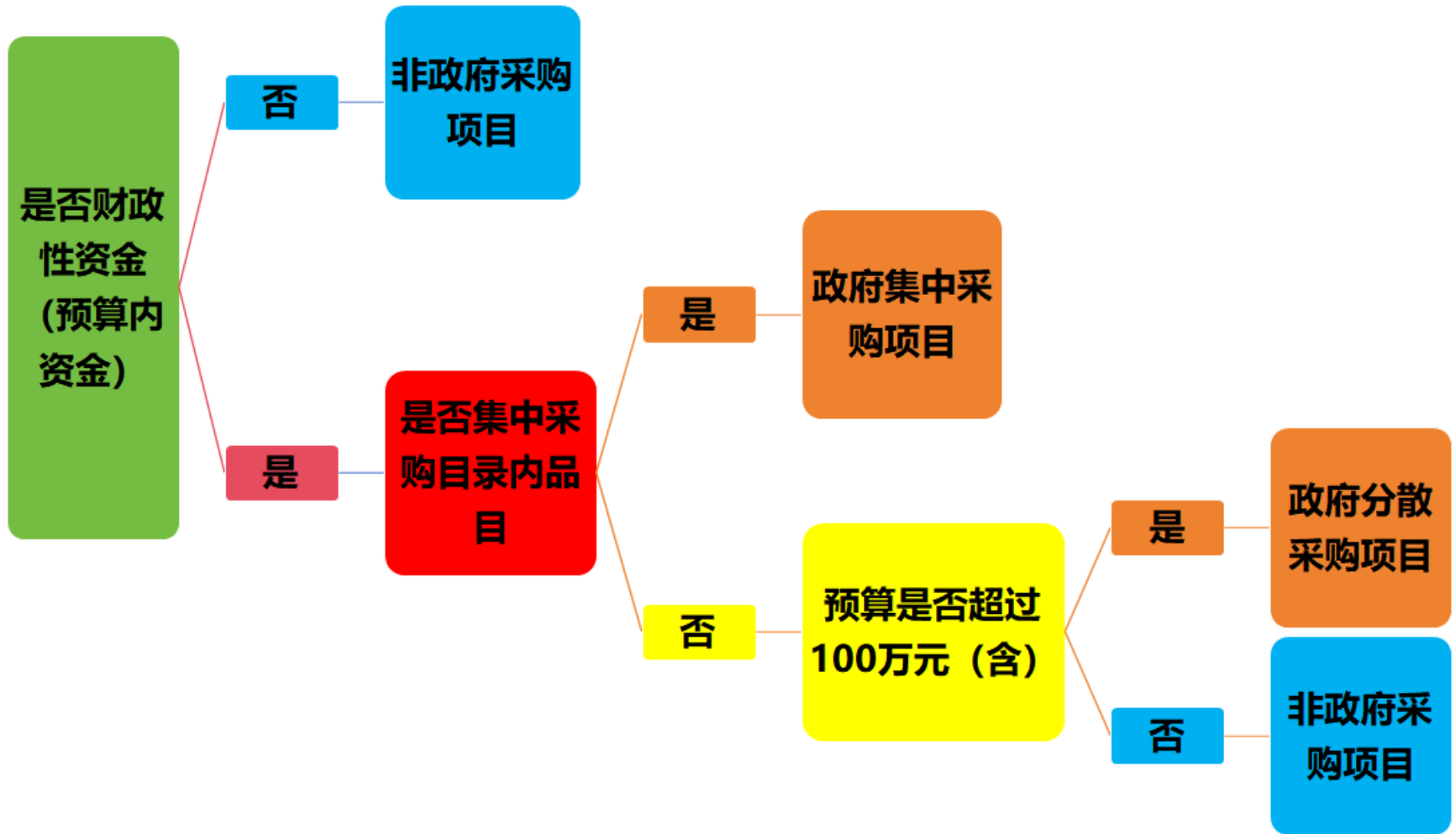
三、政府采购方式——采购方式适用范围

采购方式	适用范围	评审方法	适用对象
公开招标	<p>政府采购的主要采购方式</p> <p>(目前广东省公开招标数额标准为400万元)</p>	综合评分法	<p>货物</p> <p>服务</p> <p>工程</p>
邀请招标	<p>1、具有特殊性，只能从有限范围的供应商处采购的；</p> <p>2、采用公开招标方式的费用占政府采购项目总价值的比例过大的。</p>	最低评标价法	
竞争性磋商	<p>1、政府购买服务项目；</p> <p>2、技术复杂或者性质特殊，不能确定详细规格或者具体要求的；</p> <p>3、因艺术品采购、专利、专有技术或者服务的时间、数量事先不能确定等原因不能事先计算出价格总额的；</p> <p>4、市场竞争不充分的科研项目，以及需要扶持的科技成果转化项目；</p> <p>5、按照招标投标法及其实施条例必须进行招标的工程建设项目以外的工程建设项目。</p>	综合评分法	

三、政府采购方式——采购方式适用范围

采购方式	适用范围	评审方法	适用对象
竞争性谈判	1、招标后没有供应商投标或者没有合格标的，或者重新招标未能成立的； 2、技术复杂或者性质特殊，不能确定详细规格或者具体要求的； 3、非采购人所能预见的原因或者非采购人拖延造成采用招标所需时间不能满足用户紧急需要的； 4、因艺术品采购、专利、专有技术或者服务的时间、数量事先不能确定等原因不能事先计算出价格总额的。	最低评标价法	货物 服务
单一来源	1、只能从唯一供应商处采购的； 2、发生了不可预见的紧急情况不能从其他供应商处采购的； 3、必须保证原有采购项目一致性或者服务配套的要求，需要继续从原供应商处添购，且添购资金总额不超过原合同采购金额百分之十的。	满足需求 价格合理	工程
询价	采购的货物规格、标准统一、现货货源充足且价格变化幅度小。	最低评标价法	货物

四、如何实施采购——项目属性的划分



四、如何实施采购——项目属性的划分

《政府采购品目分类目录》（财库〔2022〕31号）

- 1、按照财政部制定的《政府采购品目分类目录》确定采购项目属性。
- 2、按照《政府采购品目分类目录》无法确定的，按照有利于采购项目实施的原则确定。

依据上述原则，确定项目所属品目及项目属性（货物、服务、工程）

如何理解一个预算项目下的同一品目或者类别？

您现在的位置： 首页>交流互动>留言查询>国库司

留言编号:6847-3636972

预咨询单位:[国库司]

单位:*** 姓名:***** 电话:*****

请问，“在一个财政年度内，采购人将一个预算项目下的同一品目或者类别的货物、服务采用公开招标以外的方式多次采购，累计资金数额超过公开招标数额标准的，属于以化整为零方式规避公开招标“中的”同一品目”，在《政府采购品目分类目录》中指的是第几级即编码为多少位？

答

同一品目是原则性规定，可以是一级编码也可以是二级编码，应根据采购项目具体情况判断，原则上可以合并的应当合并实施。

感谢您对财政工作的支持！

您现在的位置： 首页>交流互动>留言查询>国库司

留言编号:3289-3668977

预咨询单位:[国库司]

单位:*** 姓名:***** 电话:*****

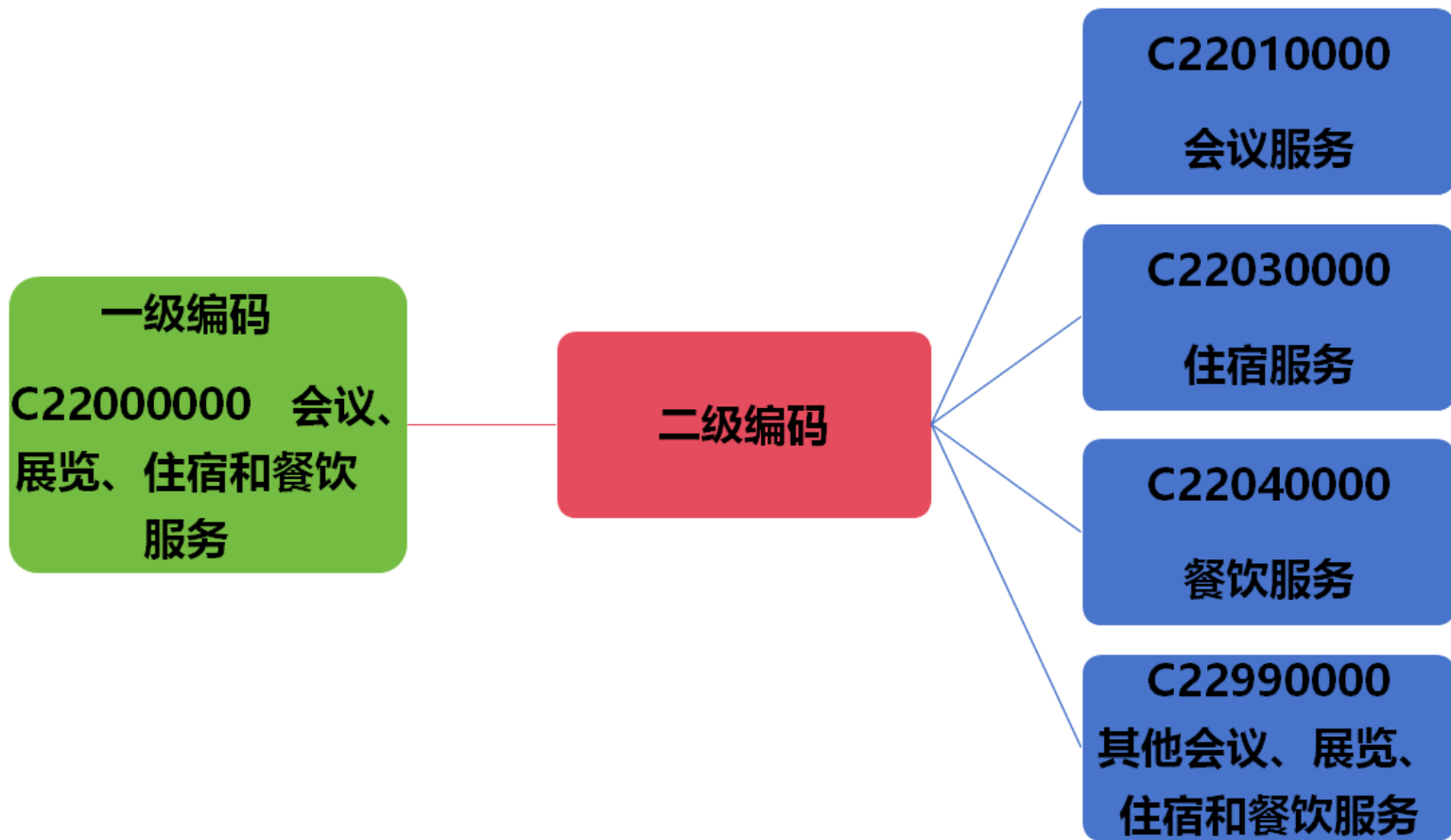
请问《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十八条中规定的“同一品目或者类别”中的“同一类别”如何界定？

答

“同一类别”是指项目的需求、特点、属性等相似，可以视为相同种类的项目。
感谢您对财政工作的关心。

四、如何实施采购——项目属性的划分

如何理解一个预算项目下的同一品目或者类别？



四、如何实施采购——采购方式的选择

政府集中采购项目

委托广东省政府采购中心按照政府采购法实施采购（云平台政府采购流程）

按照广东省政府采购中心规定的执行方式实施快捷采购（云平台电子卖场）

政府分散采购项目

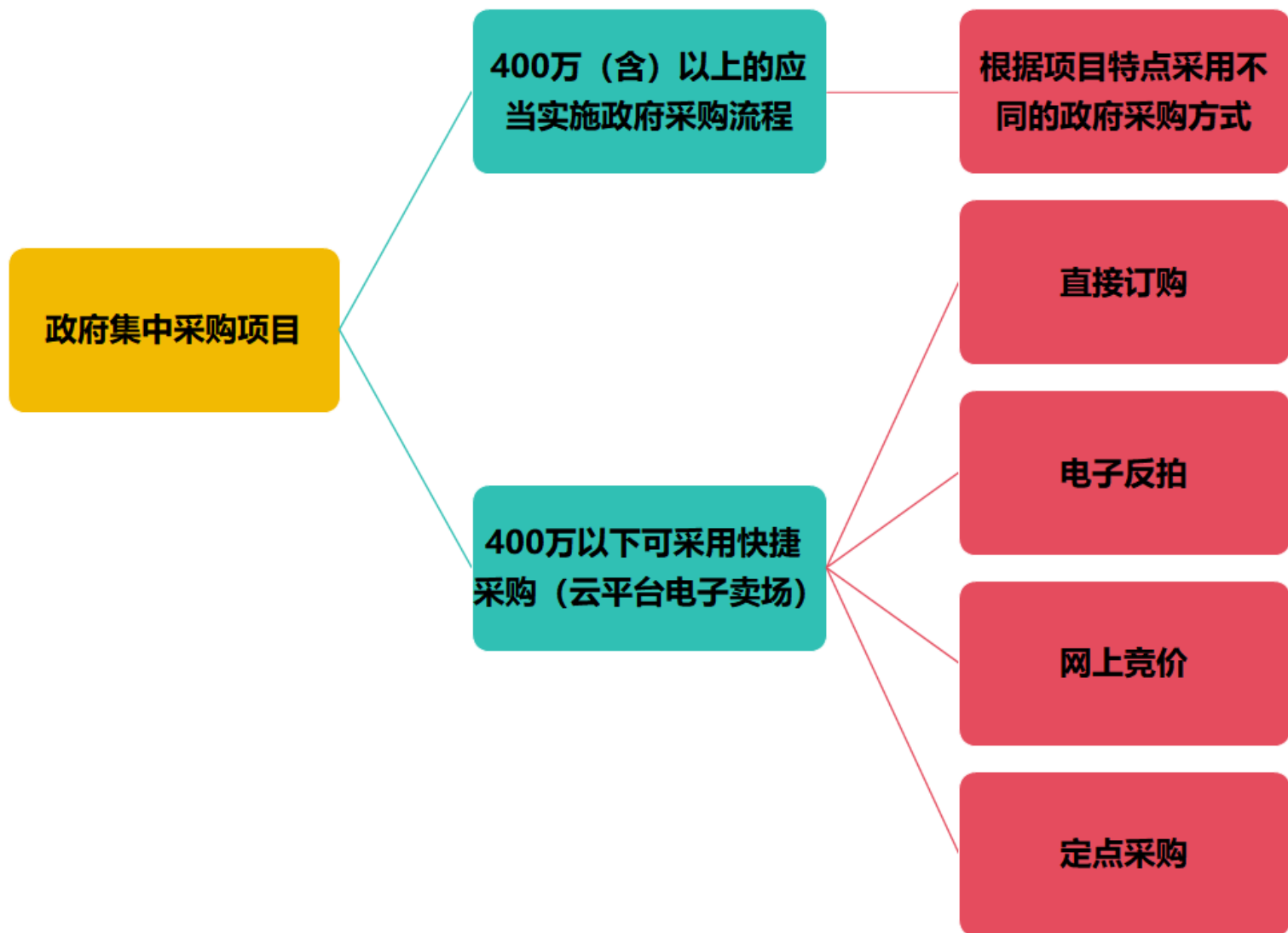
委托社会代理机构按照政府采购法实施采购（云平台政府采购流程）

非政府采购项目

采购人依据内控制度自主采购（直接采购、内部遴选、借助第三方平台采购）

委托社会代理机构参考政府采购法实施采购（中国政府采购网）

四、如何实施采购——采购方式的选择（政府集中采购）



四、如何实施采购——采购方式的选择（政府集中采购）

GDGPO 广东政府采购智慧云平台 集采馆 电子卖场

商品 请输入商品名称/供应商全称

全部分类 集采首页 集采商城 定点集市 批量集采

- 计算机设备
- 打印设备
- 计算机软件
- 复印机及其他办公设备
- 车辆
- 电梯
- 空调/UPS电源
- 视频会议系统设备
- 办公家具
- 复印纸
- 液晶显示器
- 扫描设备

阳光下的采购

公平 公正 公开

四、如何实施采购——采购方式的选择（政府采购项目）

判断点	划分标准	采购方式
公开招标 数额标准	<p>《广东省政府集中采购目录及标准（2020年版）》</p> <p>（一）货物和服务类：项或批量金额400万元以上的货物和服务项目，应采用公开招标方式。</p> <p>（二）工程类：工单项合同估算价400万元以上的工程项目、与工程建设有关的重要设备、材料等货物项目200万元以上的以及与工程建设有关的勘察、设计、监理等服务项目100万元以上的，必须招标。</p>	公开招标
项目特点	<p>公开招标数额标准以下：</p> <p>可根据其他采购方式适用情况自主选择其他采购方式，进行备案。</p> <p>注意：不得将应当以公开招标方式采购的货物或者服务化整为零或者以其他方式规避公开招标采购。</p>	
	<p>公开招标数额标准以上：</p> <p>采用其他采购方式的，应当在采购活动开始前报经主管预算单位同意后，向设区的市、自治州以上人民政府采购监督管理部门（财政部门）申请批准。</p>	

四、如何实施采购——采购方式的选择（政府采购项目）

采购方式	适用范围	评审方法	适用对象
公开招标	政府采购的主要采购方式	综合评分法	货物 服务 工程
邀请招标	1、具有特殊性，只能从有限范围的供应商处采购的； 2、采用公开招标方式的费用占政府采购项目总价值的比例过大的。	最低评标价法	
竞争性磋商	1、政府购买服务项目； 2、技术复杂或者性质特殊，不能确定详细规格或者具体要求的； 3、因艺术品采购、专利、专有技术或者服务的时间、数量事先不能确定等原因不能事先计算出价格总额的； 4、市场竞争不充分的科研项目，以及需要扶持的科技成果转化项目； 5、按照招标投标法及其实施条例必须进行招标的工程建设项目以外的工程建设项目。	综合评分法	

四、如何实施采购——采购方式的选择（政府采购项目）

采购方式	适用范围	评审方法	适用对象
竞争性谈判	1、招标后没有供应商投标或者没有合格标的，或者重新招标未能成立的； 2、技术复杂或者性质特殊，不能确定详细规格或者具体要求的； 3、非采购人所能预见的原因或者非采购人拖延造成采用招标所需时间不能满足用户紧急需要的； 4、因艺术品采购、专利、专有技术或者服务的时间、数量事先不能确定等原因不能事先计算出价格总额的。	最低评标价法	货物 服务
单一来源	1、只能从唯一供应商处采购的； 2、发生了不可预见的紧急情况不能从其他供应商处采购的； 3、必须保证原有采购项目一致性或者服务配套的要求，需要继续从原供应商处添购，且添购资金总额不超过原合同采购金额百分之十的。	满足需求 价格合理	工程
询价	采购的货物规格、标准统一、现货货源充足且价格变化幅度小。	最低评标价法	货物

四、如何实施采购—组织实施（政府采购项目）

采购方式	公告阶段		开启阶段	评审阶段			执行结果						
公开招标	发布招标公告	发售招标文件	开标	资格 符合性 审查	综合评审			公告 结果	签订 合同	验收			
邀请招标					竞争性磋商	发布磋商公告	发售磋商文件				提交 首 次 响应 文件	磋商	重新提交 响应文件 最后报价
竞争性谈判	发出谈判文件		谈判									重新提交响应文 件及最后报价	
询价	发出询价通知书		提交响 应文件									实质性响应审查	
单一来源	单一公示				商定成交价格								

四、如何实施采购—组织实施（政府采购项目）

走完内部流程到采购阶段后，**政府采购项目（一般预算 100 万及以上）** 采购阶段流程

步骤	内容	操作对象	所需平台	注意点
1	政府采购意向公开	采购人	云平台-采购管理	意向公开 30 天才可以挂网发采购公告
2	委托代理编制采购文件	采购人	线下	
3	备案计划	采购人	云平台-采购管理	需要学校账号自行审核一次才可以
4	计划委托代理机构	采购人	云平台-采购管理	
5	项目立项	代理机构	云平台	
6	监管系统备案项目	采购人	装备中心监管系统	常规项目需准备用户需求书、广东省省本级政府采购项目备案表（盖章）、广东省省直教育系统政府采购项目备案表（盖章）上传备案
7	确定采购文件定稿	采购人	线下	
8	平台上建标分包	采购人	云平台-项目采购	在第二步上传附件，委托代理机构编制采购需求
9	平台上编制采购需求	代理机构	云平台	
10	平台上确认采购需求	采购人	云平台-项目采购	待办任务中审核通过
11	平台上编制采购文件	代理机构	云平台-项目采购	
12	监管系统委托协议	采购人	装备中心监管系统	备案通过后操作，出委托代理协议（盖章）、采购人文件确认（盖章）
13	平台上确认采购文件	采购人	云平台-项目采购	待办任务中审核通过
14	发布采购公告	代理机构	云平台	代理机构与采购人协商确定开标评审时间
15	组织评审	代理机构	云平台	采购人需委派代表参与评审，授权函（盖章）
16	确认评审结果	采购人	线下、云平台	评审结果（盖章）、云平台上确认评审结果，需在评审结束后 5 个工作日内确认
17	发布结果公告	代理机构	云平台	同时发送中标（成交）结果通知书
18	签订采购合同	采购人	线下、云平台	采购人与中标成交供应商线下签订采购合同，需在结果公告发布后 30 天内签订。并在云平台上走完采购合同流程。
19	备案采购合同	采购人	云平台	上传纸质盖章合同进行备案，需在合同签订后 2 个工作日内上传备案

四、如何实施采购—组织实施（政府采购项目）

政府采购意向公开

《关于开展政府采购意向公开工作的通知》（财库〔2020〕10号）

《广东省财政厅关于开展政府采购意向公开有关事项的通知》（粤财采购〔2020〕5号）

（一）公开主体：**预算单位负责公开政府采购意向。**

（二）公开渠道：省级预算单位的采购意向在广东省政府采购网的采购意向专区予以公开（各级主管预算单位负责汇总本部门、本系统所属预算单位的采购意向后集中公开，有条件的部门可在其部门门户网站同步公开本部门、本系统的采购意向）（三）公开范围：**除实施电商直购、网上竞价、定点采购等小额零星采购项目和由集中采购机构统一组织的批量集中采购外**，通过公开招标、邀请招标、竞争性谈判、竞争性磋商、询价、单一来源采购方式，按项目实施采购的集中采购目录以内或者采购限额标准以上的货物、工程、服务采购（不含涉密项目）**均应当公开采购意向。**（四）公开内容：采购意向公开应当包括采购项目名称、采购需求概况、预算金额、预计采购时间等（采购意向仅作为供应商了解各单位初步采购安排的参考，采购项目实际采购需求、预算金额和执行时间以预算单位最终发布的采购公告和采购文件为准）（五）公开依据：部门预算批复前公开的采购意向，以部门预算“二上”内容为依据；部门预算批复后公开的采购意向，以部门预算安排为依据。预算执行中新增采购项目应当以实际下达的预算为依据。（六）公开时间：**采购意向公开时间应当尽量提前，原则上不得晚于采购活动开始前30日。**无法满足采购意向公开时间要求的项目（即原则上不得晚于采购活动开始前30日），应当单独提前公开。

四、如何实施采购—**组织实施（政府采购项目）** 信息公告

采购方式	公告发出至截标	文件提供期限	澄清修改时间	公告期限
公开招标	不少于20个日历日	不少于5个工作日	截标前15个日历日	5个工作日
邀请招标				
竞争性磋商	不少于10个日历日		截标前5个日历日日	3个工作日
竞争性谈判	不少于3个工作日		截标前3个工作日	
询价				
单一来源	单一来源公示：不得少于5个工作日			

共性：

- 1、中标（成交）结果公告期限：1个工作日
- 2、采购人须在收到评审报告后5个工作日内确认评审结果
- 3、自中标（成交）通知书发出之日起30日内，签订书面合同
- 4、合同签订之日起2个工作日内，公示备案合同

四、如何实施采购—组织实施（政府采购项目）

评审结果

事项	时间要求	规定
确认评审结果	收到评审报告（评审结果）后 5个工作日内 确认	政府采购法实施条例 第四十三条
签订书面合同	自中标（成交）通知书发出之日起 30日内 签订	政府采购法 第四十六条
公示备案合同	合同签订之日起 2个工作日内	政府采购法实施条例 第四十三条

政府采购法 第四十六条

中标（成交）通知书对采购人和中标供应商均具有法律效力。中标（成交）通知书发出后，采购人改变中标结果的，或者中标（成交）供应商放弃中标（成交）项目的，应当依法承担法律责任。

政府采购法 第四十九条

政府采购合同履行中，采购人需追加与合同标的相同的货物、工程或者服务的，在不改变合同其他条款的前提下，可以与供应商协商签订补充合同，但所有补充合同的采购金额不得超过原合同采购金额的**百分之十**。



四、如何实施采购—**组织实施（非政府采购项目）**

非政府采购项目

含义：

指采购人对集中采购机构采购项目外、采购限额标准以下的项目直接采购，按照单位内部的有关采购管理办法或者参照政府采购法及有关规定自行组织采购或者委托社会代理机构代理采购的行为。

特点：

- 1、可以不受政府采购法及其配套政策约束（但应受**单位内部有关采购管理办法**约束）
- 2、采购人有权直接采购、自行组织或者委托代理机构代理实施采购，可以自主选择采购方式、自行制定采购程序、方法和标准（但应遵循公开透明、公平竞争、公正和诚实信用原则）

实施方式：

- 1、采购人依据内控制度自主采购（直接采购、内部遴选、**借助第三方平台采购**）
- 2、委托社会代理机构参考政府采购法实施采购（**中国政府采购网**）

五、需求管理—相关规定

《政府采购需求管理办法》

主体责任

主体责任、委托范围

采购需求

定义、法定要求、需求内容、引用标准

需求调查

金额、影响、专业、归口要求

实施计划

范围、内容

审查机制

范围、方式

审查内容

一般性审查、重点审查

《广东省财政厅关于进一步加强政府采购需求管理工作的通知》

主体责任

细化要求

需求调查

规避情形、中小企业

指引
文本

1. 采购需求调查指引文本
2. 采购实施计划指引文本
3. 一般性审查指引文本
4. 重点审查指引文本
5. 履约验收指引文本

五、需求管理—必须调查情形

一、金额

- 1、1000万元以上的货物、服务
- 2、3000万元以上的工程



三、专业

技术复杂，专业性强项目

- 1、定制开发的信息化建设
- 2、采购进口产品



二、影响

涉及公共利益、社会关注度较高的项目



四、归口要求

主管预算单位或者采购人单位认为应该开展需求调查的项目



必须
调查
情形

《通知》

- 1、采购人不得通过分拆项目、分期采购等形式规避采购需求调查。
- 2、对于政府采购项目，采购人认为**不适宜由中小企业提供的**，应当按照《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）第六条的规定开展调查，提供相应的说明材料，说明材料依据不充分的应当依法专门面向中小企业采购或者预留采购份额。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/118073025023006130>