

第二十五单元 基层治理与社会保障

课题1

C1.中国古代的户籍制度与社会治理

课题2

C1.中国历代王朝的社会救济与优抚政策

课题3

C1.世界主要国家的基层治理与社会保障

C1中国古代的户籍制度与社会治理

命题者说：①梳理中国古代户籍制度演变的历程，理解中国古代户籍制度变化的原因，认识户籍制度对社会治理的作用；②了解不同时期的代表性基层组织，认识其对社会治理的作用；③感悟中国进行社会治理的经验与智慧。

第1题

第2题

第3题

第4题

1. (2023·浙江1月选考, 4, 2分)延载元年(694年)八月敕:“诸户口计年将人丁、老疾应免课役及给侍者, 皆县亲貌形状, 以为定簿。一定以后, 不得更貌。疑有奸欺者, 听随事貌定, 以付手实。”这种户籍管理办法是()


- A. 黄籍登记 B. 白籍土断
C. 貌阅之法 D. 诸色户计

答案: C **解析:** 根据材料“延载元年(694年)”“诸户口计年将人丁、老疾应免课役及给侍者, 皆县亲貌形状, 以为定簿”可知, 这是貌阅之法, 将人口体貌与户籍登记相比较, 重新核定户籍, C项正确; 黄籍登记是在晋朝, 排除A项; 东晋后期和南朝政府实行白籍土断, 排除B项; 元朝实行诸色户计, 排除D项。故选C项。

2. (2023·湖北选考, 4, 3分)宋代依据有无田产, 将全国户口分为主户和客户。
下表是北宋宝元元年(1038)和元丰元年(1078)三路主户、客户的统计数据,

| 政区户别 数据年份 | 荆湖南路 | | | 荆湖北路 | | | 江南东路 | | |
|--------------|---------|---------|----------|---------|---------|----------|---------|---------|----------|
| | 主户 | 客户 | 客户 比率 | 主户 | 客户 | 客户 比率 | 主户 | 客户 | 客户 比率 |
| 宝元元年 | 456 431 | 354 626 | 0.437 | 350 593 | 238 709 | 0.405 | 902 261 | 171 499 | 0.160 |
| 元丰元年 | 475 677 | 395 537 | 0.454 | 280 000 | 377 533 | 0.574 | 926 225 | 201 086 | 0.178 |

表中客户比率变化反映()

- A. 土地兼并程度加深 B. 地域经济差别扩大
C.  商品经济发展加快 D. 贫富差距逐渐缩小

答案：C **解析：**阅读材料表格数据可知，宋代户籍数量自宝元元年至元丰元年大幅增加，且客户占总数的比率也逐渐增加。结合所学可知，北宋延续了两税法以资产为主的征税标准，宋初实行“不立田制，不抑兼并”的政策，封建经济进一步发展，人口不断增长，租佃关系日益普遍化，所以表中客户比率变化反映出商品经济发展加快，C项正确；土地兼并程度加深并不是材料反映的本质问题，排除A项；仅凭材料数据无法得出地域经济差别扩大的结论，排除B项；封建经济进一步发展会促使贫富差距逐步拉大，排除D项。故选C项。

3. (2023·山东等级考, 16, 14分)阅读材料, 回答问题。

程元通控告棚民案

乾隆朝后期及嘉庆朝, 大批异籍农民涌入安徽等地, 就山搭棚, 垦荒为生, 被称为棚民。乾隆五十九年, 安徽徽州休宁程氏的一些族人私下将山场租给棚民种苞谷。随着开种山场规模扩大, 部分族人与棚民发生纠纷并持续多年, 遂于嘉庆十二年以族长程元通名义派程怡仁到都察院控告棚民。

程氏状词

“我们住居地方, 环抱皆山, 祸遭流匪方会中等向无业地棍程金谷等盗租山场, 搭棚纠集多人, 私行开垦, 种植苞谷, 以致山倾石泄, 涨塞河道, 山上坟莹尽行挖掘, 山下田庐皆受其害。该棚匪千百成群, 实为地方之患。”

嘉庆上谕

“或设立禁约，责令逐渐迁移，或勘定界址，就地妥为安插，不致无籍之徒愈聚愈多，日久为害地方，亦不至驱逐过骤，激成事端。……以期永杜争端，辑宁民业为要。”

地方处理意见

酌断山主退还部分租价银，“方会中等遵即拆棚领银，挈属回籍”。其他棚民，或“酌定章程，分年饬令退山”，或“呈明入籍，照旧编甲”。

程怡仁“照虚捏情节混供……杖九十，徒二年半。据供母老丁单，斥县查明照例办理”。其他人等，按律处理。

嗣后，禁“山场混召异籍之人搭棚开垦”，“严定专条，有犯从重科罪”，令各族长、祠长“勒石公祠中，俾共知警惕”。

——摘编自中国第一历史档案馆《嘉庆朝安徽浙江棚民史料》

(1) 该案主要是由哪些矛盾引发的？(6分)

棚民聚集过多与当地基层社会治安不稳定的矛盾；棚民租种程氏族人山场与当地族人生活环境被破坏的矛盾。

(2) 案件的处理体现了当时社会治理的哪些特点？(8分)

从中央到地方的重视；法律与教化的结合；宗族治理的色彩。

4. (2021·湖南选考, 17, 15分)阅读材料, 完成下列要求。

材料一 从1948年开始, 中国共产党积极探索建立符合城市特点的基层社会管理体系。接管各大城市后, 中国共产党废除了保甲制度。参照乡村经验, 不少城市建立了市、区、街三级行政管理体制, 街政府成为最基层的行政机构。这种三级行政管理体制导致政出多门, 效率低下, 无法适应城市“集中”的特点。不久, 街政府被撤销。中华人民共和国成立后, 各地进一步探索城市基层管理模式。1954年, 国家颁布条例, 规定在城市基层设立区政府的派出机构街道办事处和群众自治性组织居民委员会, 正式确立街居体制。通过街居体制, 无单位、无组织的群众被全部纳入政府管理范围。

材料二 改革开放以来，城市基层管理体制发生很大变化。1990年，《中华人民共和国城市居民委员会组织法》颁布，扩大了居委会职能，居委会可根据需要自行设立各种工作委员会。随着越来越多的农村人口涌入城市，以及大量的“单位人”转变为“社会人”，“社区式管理”成为城市管理新的模式。2000年，《民政部关于在全国推进城市社区建设的意见》颁布，标志着社区建设成为城市基层社会管理的新方向。除街道办事处和居民委员会之外，社区还出现以业主委员会、物业管理公司以及社会非营利性公益组织为代表的新兴组织。通过居民会议议事协商和民主听证等形式，社区各类主体都可以平等参与社区公共事务和民主决策。

——以上材料摘编自朱汉国主编《当代中国社会史》等

(1)根据材料一并结合所学知识，概括中华人民共和国成立前后城市基层管理体制变革的背景。(6分)

背景：中共在解放区基层治理不断总结经验教训；国民党政权崩溃，保甲制度弊端丛生；城市三级政府制度效率低下；1954年第一届全国人大召开制定和颁布《中华人民共和国宪法》。

(2)根据材料二并结合所学知识，阐述改革开放后城市基层管理体制的变化及其意义。(9分)

变化：居委会职能扩大；社区式管理渐趋主流；新型社会组织出现并参与社区管理；基层管理民主化程度提高，协商式民主逐渐发展。意义：提高了基层管理能力和治理水平；创新中国基层社会治理模式；适应城市化发展需要，推动社会主义市场经济发展；扩大基层民主，保障民主权利。

01 历代户籍制度演变

| 时期 | 制度或措施 |
|------|------------------|
| 战国 | 国家开始大规模编排民户，制定户籍 |
| 秦 | 分类登记制度 |
| 汉 | 编户齐民 |
| 东汉末年 | 户籍散乱 |
| 东晋 | 黄籍和白籍 |
| 隋朝 | 大索貌阅 |
| 唐朝 | 唐承隋制，管理更严，户籍三年一造 |

| 时期 | 制度或措施 |
|----|-----------|
| 宋朝 | 主户与客户 |
| 元朝 | 诸色户计，户籍世袭 |
| 明朝 | 黄册 |
| 清朝 | 永停编审 |

02中国古代户籍制度的特点、演变原因、作用和认识

(1)特点

- ①前期对人口进行严密控制，禁止人口的自由迁徙；后期对人口控制功能逐渐减弱。
- ②同封建政治体制相结合，具有等级性。
- ③以家庭为本位，具有世袭性。
- ④具有地域性。
- ⑤社会功能多样，例如被赋予社会治安职能。

(2)演变原因

农耕文明及小农经济的不断发展；君主专制中央集权发展的需要；土地兼并的加重、商品经济的发展；土地制度与赋税制度的变化，如唐两税法、宋田制不立、明一条鞭法、清摊丁入亩。

(3)作用

①是统治者征收赋役的依据，保证了政府财政收入的稳定。

②通过户籍制度对人口进行管理，限制人口流动和随意迁徙，一定程度上有利于社会治安稳定。

③有效地遏制了地方割据势力，减少了封建割据战争的发生。

④为本已森严的等级制度砌上了厚厚的保护墙，稳固了金字塔型的社会结构，有利于“各守本分，各司其职”的社会分工的发展，在一定程度上维护了中国古代的社会秩序。

(4)认识

①中国古代户籍制度有利于加强中央集权，稳定社会秩序，为我国封建社会经济发展提供了安定的社会环境，客观上促进了社会经济的发展，是我国古代政治制度中的重要组成部分。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：
<https://d.book118.com/127103030063006144>