

国家食品药品监督管理总局第12号令015.9.1

## 项目11 食品安全追溯与食品召回

### §11.2 食品召回管理办法

- “过而能改，善莫大焉”，有错必纠，及时召回不安全食品，坚持防范于未然，风险最小化



# 目录

## 1 背景意义

---

## 2 主要内容

---

## 3 实施意见

---



# 01 背景意义



# 1.召回制度的起源

- 召回制度最早起源于1960年美国汽车伤人案件，后来应用到可能对大众造成伤害的食品、药品领域；
- 召回本身具有防患于未然的特点，是一种事前救济；



## 2.召回的食品是不安全食品

- **不安全食品**：食品安全法律法规规定禁止生产经营的食品以及其他有证据证明可能危害人体健康的食品。
- **《食品安全法》**规定，需要召回的食品：不符合食品安全标准或有证据证明可能危害人体健康的食品。



### 3.食品召回的实质

- 食品生产经营者作为食品安全第一责任人，发现或知悉生产经营不安全食品后，采取停止经营、召回、处置的措施。
- 食品药品监督管理部门负责不安全食品停止生产经营、召回和处置的监督管理工作。



## 4.食品召回制度的特点

- **预防性**：让不安全食品带来的危害控制在最小甚至防止危害发生
- **安全性**：食品召回制度是保障食品安全重要法律制度；
- **时限性**：一旦发现不安全食品，必须在有限的召回期限内将食品召回；
- **无偿性**：食品一旦被确定为食品召回范围的不安全食品，必须无偿按照法定程序进行召回，并承担相应经济损失责任。



## 5.食品召回制度的意义

- ( 1 ) 规范食品市场，提高食品安全水平
- ( 2 ) 保障消费者权益和健康
- ( 3 ) 食品安全责任社会发展的需求
- ( 4 ) 提高企业诚信和竞争力





## 6. 食品召回制度立法状况

萌芽期

1995年修订《食品卫生法》第42条规定：“违反本法规定，生产经营禁止生产经营的食品的，责令停止生产经营，立即公告收回已售出的食品，并销毁该食品.....”，第43条规定：“违反本法规定，生产经营不符合营养、卫生标准的专供婴幼儿的主、辅食品的，责令停止生产经营，立即公告收回已售出的食品，并销毁该食品”。

探索期

◆2002年上海通过《上海市消费者权益保护条例》，首次明确规定商品召回制度。第33条规定：“经营者发现其提供的商品或服务存在严重缺陷，即使正确使用商品或者接受服务仍然可能对消费者人身、财产安全造成危害的，应当立即中止、停止出售该商品或者提供该服务；商品已售出的，应当采取紧急措施告知消费者，并召回该商品进行修理、更换或者销毁.....”

◆2003年北京市实施《北京市食品安全监督管理规定》，第25条规定：“有关行政管理部门对经检测确定为不符合安全标准的食品，应当责令生产者停止生产经营，立即公告追回.....生产者发现自己生产经营的食品不符合安全标准，应当立即主动采取有效措施追回或者收回.....”

◆2004年国家食品药品监督管理局等8部委联合印发《关于加快食品安全信用体系建设的若干指导意见》，首次提出建立食品召回制度。

◆2004年5月针对阜阳劣质奶粉事件的教训，国务院办公厅发布《关于印发食品安全专项整治工作方案的通知》，该通知规定严查影响或危及人体健康的不合格食品，强化进出口食品监管力度，教育和督促企业对已销售缺陷食品主动召回，建立健全质量追溯、封存报告、销毁、食品购销档案等制度，对食品召回制度进行探索。

## 6. 食品召回制度立法状况

探索期

- ◆ 2006年上海市食药监局颁布《缺陷食品召回管理规定（试行）》，参照发达国家食品召回制度制定系统、具有操作性的食品召回地方法规。
- ◆ 2007年7月《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》出台，第一次从行政法规中提及食品召回。
- ◆ 2007年8月国家质检总局出台《食品召回管理规定》，是第一部国家层面针对食品召回的规章，使我国食品召回制度在规范化、法制化道路上迈开坚实的一步。共有5章45条，主要包括食品召回的管理体制、食品安全信息管理、食品安全危害调查和评估、食品召回实施（主动召回、责令召回、召回结果评估与监督以及召回食品后处理）、法律责任等。

建立期

- ◆ 2009年6月1日《食品安全法》施行，进一步以法律条文形式明确建立国家食品召回制度，对食品生产者、经营者的责任和监管部门的职责做了规定，保证食品召回的可操作性。
- ◆ 2009年7月20日《食品安全法实施条例》施行，明确召回食品的处置，并规定将食品生产者召回、食品经营者停止经营不符合食品安全标准的食品情况，记录食品生产经营者食品安全信用档案。



## 6. 食品召回制度立法状况

**第六十三条** 国家建立食品召回制度。食品生产者发现其生产的食品不符合食品安全标准或者有证据证明可能危害人体健康的，应当立即停止生产，召回已经上市销售的食品，通知相关生产经营者和消费者，并记录召回和通知情况。

食品经营者发现其经营的食品有前款规定情形的，应当立即停止经营，通知相关生产经营者和消费者，并记录停止经营和通知情况。食品生产者认为应当召回的，应当立即召回。由于食品经营者的原因造成其经营的食品有前款规定情形的，食品经营者应当召回。

食品生产经营者应当对召回的食品采取无害化处理、销毁等措施，防止其再次流入市场。但是，对因标签、标志或者说明书不符合食品安全标准而被召回的食品，食品生产者在采取补救措施且能保证食品安全的情况下可以继续销售；销售时应当向消费者明示补救措施。

食品生产经营者应当将食品召回和处理情况向所在地县级人民政府食品药品监督管理部门报告；需要对召回的食品进行无害化处理、销毁的，应当提前报告时间、地点。食品药品监督管理部门认为必要的，可以实施现场监督。

食品生产经营者未依照本条规定召回或者停止经营的，县级以上人民政府食品药品监督管理部门可以责令其召回或者停止经营。

食品安全法

2015

2015

食品召回制度体系

- 《食品安全法》
- 《食品安全法实施条例》
- 《食品召回管理办法》
- 《关于贯彻落实食品召回制度的实施意见》





## 02 主要内容



2015年3月11日由食品药品监督管理总局毕井泉局长签署发布总局令12号，发布《食品召回管理办法》，并于2015年9月1日实施。



### 食品召回管理办法

---

**总则** 目的 范围 主体 监管机构

**停止经营** 生产经营者 网络交易平台 交易市场等

**召回** 分类、分级、计划、公告、时限

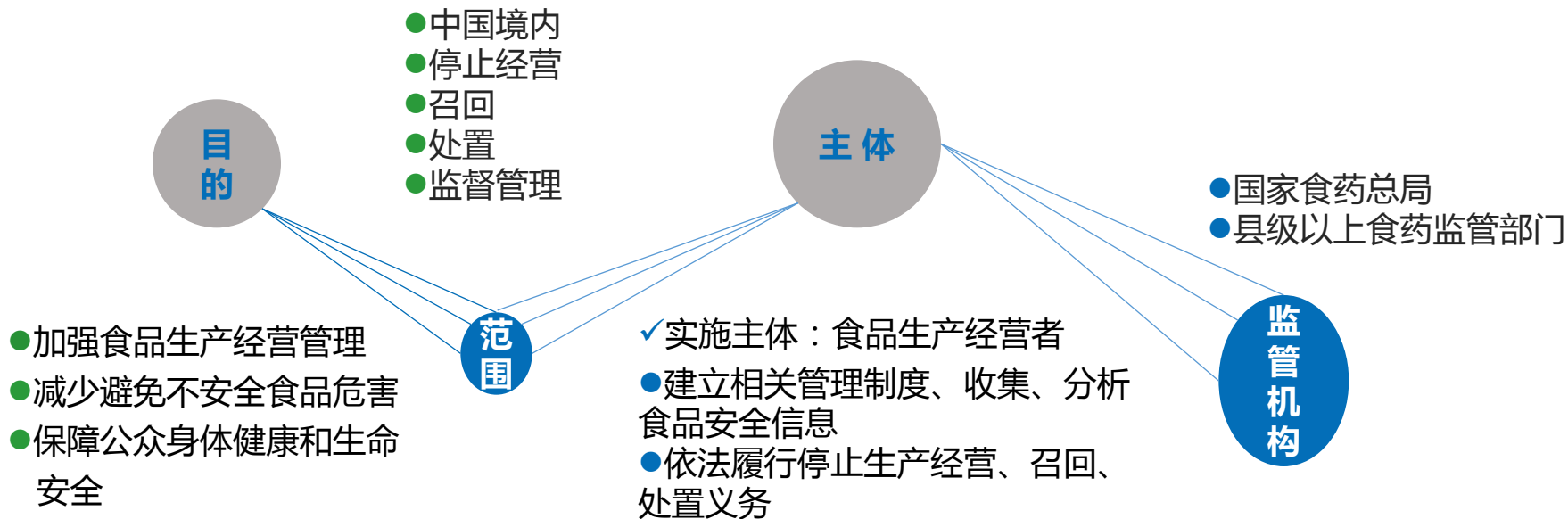
**处置** 补救 无害化处理 销毁

**监督管理** 通知 调查 检查 报告 评价 预警

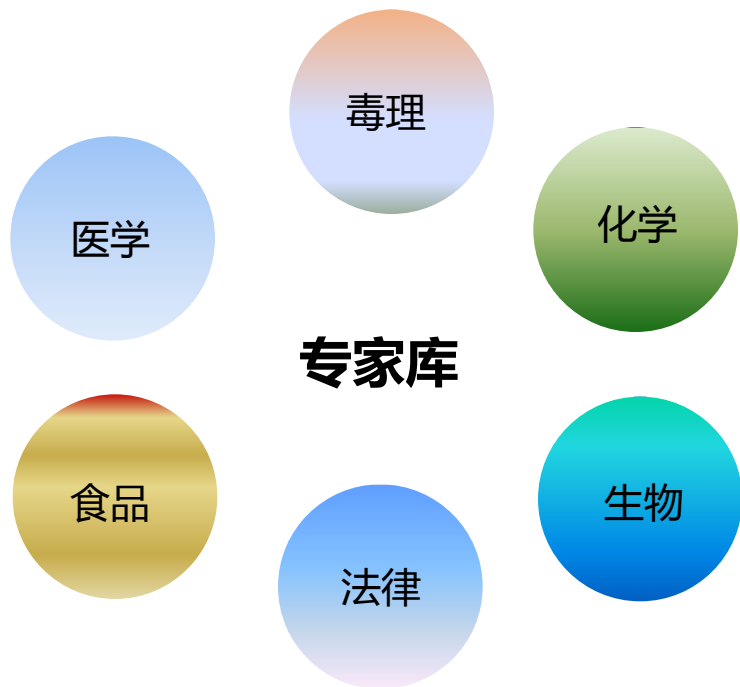
**法律责任** 责令改正 警告 罚款

**附则**

# 总则



# 总则



◆县级以上食药监管部门组织建立由相关领域专家组成食品安全专家库

◆提供停止经营、召回、处置专业支持

■鼓励和支持公众进行社会监督

■鼓励和支持食品行业协会加强行业自律，制定行业规范，引导和促进食品生产经营者履行义务

# 停止生产经营

## 食品生产经营者

食品生产经营者发现其生产经营的食品属于不安全食品的，应当立即停止生产经营，采取通知或者公告的方式告知相关食品生产经营者停止生产经营、消费者停止食用，并采取必要的措施防控食品安全风险。



## 食品集中交易市场的开办者、食品经营柜台的出租者、食品展销会的举办者

发现食品经营者经营的食品属于不安全食品的，应当及时采取有效措施，确保相关经营者停止经营不安全食品

## 网络食品交易第三方平台提供者

发现网络食品经营者经营的商品属于不安全食品的，应当依法采取停止网络交易平台服务等措施，确保网络食品经营者停止经营不安全食品



食品生产经营者生产经营的不安全食品**未销售给消费者，尚处于其他生产经营者控制中的**，食品生产经营者应当立即追回不安全食品，并采取必要措施消除风险



# 召回

依法需要召回食品的情形**主要有**：

- 1、各地食品药品监管部门在监督**抽检**中发现的**不合格食品**；
- 2、**违反**《食品安全法》第**34**条规定的食品；
- 3、**违反标签标识**规定要求的食品；
- 4、经**风险评估**证实存在**可能危害**人体健康的食品等食品安全法律法规、食品安全标准规定需要召回的食品，均应依法召回。



以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/128114104023006120>