

扬州市大气重污染预警与应急预案

目 录

1 总则

1.1 编制目的

1.2 编制依据

1.3 适用范围

1.4 工作原则

2 组织指挥体系与职责

2.1 领导机构及职责

2.2 日常工作机构及职责

3 预警机制

3.1 预警分级

3.2 预警级别的确定

3.3 预警发布与解除

4 应急响应措施

4.1 三级预警响应措施

4.2 二级预警响应

4.3 一级预警响应

5 应急保障

5.1 组织保障

5.2 制度保障

5.3 经费保障

5.4 应急物资与装备保障

6 预案运行管理

6.1 宣教培训

6.2 应急预案演练

6.3 预案制定、管理与更新

7 责任与奖惩

8 附则

8.1 预案解释部门

8.2 预案实施时间

9 附件

1 总则

1.1 编制目的

为有效改善、减缓大气污染影响，保障人民群众生活环境质量，切实做好大气重污染应急处置工作，维护社会稳定，制定本预警与应急预案。

1.2 编制依据

1.2.1 法律法规、规章

(1) 《中华人民共和国突发事件应对法》（主席令 第六十九号）

(2) 《中华人民共和国环境保护法》（主席令 第二十二号）

(3) 《中华人民共和国大气污染防治法》（主席令 第三十二号）

(4) 《江苏省大气颗粒物污染防治管理办法》（江苏省人民政府令 第 91 号）

(5) 《突发事件应急演练指南》（国务院应急办，应急办函〔2009〕 62 号）

(6) 《城市大气重污染应急预案编制指南》（环境保护部办公厅，环办函〔2013〕 504 号）

(7) 《突发环境事件应急预案管理办法》（环境保护部，环发〔2010〕 113 号）

(8) 《关于加强环境应急管理工作的意见》（环境保护部，环发〔2009〕 130 号）

(9) 《国务院办公厅转发环境保护部等部门关于推进大气污染联防联控工作改善区域空气质量指导意见的通知》（国务院办公厅，国办发〔2010〕 33 号）

(10) 《江苏省实施<中华人民共和国突发事件应对法>办法》（江苏省人民政府令 第 75 号）

(11) 《江苏省大气重污染预警与应急工作方案（暂行）》（江苏省人民政府办公厅，苏政办发〔2013〕 41 号）

1.2.2 其它相关标准及文件

(1) 《环境空气质量标准》（GB 3095-2012）

(2) 《环境空气质量指数 (AQI) 技术规定 (试行)》 (HJ 633-2012)

(3) 《重点区域大气污染防治“十二五”规划》 (环境保护部, 环发〔2012〕 130 号)

(4) 《国家突发公共事件总体应急预案》 (国务院, 国发〔2005〕 第 11 号)

(5) 《国家突发环境事件应急预案》 (国务院办公厅, 国办函〔2005〕 46 号)

(6) 《江苏省突发公共事件总体应急预案》(江苏省人民政府, 苏政发〔2005〕 92 号)

(7) 《扬州市突发公共事件总体应急预案》 (扬州市人民政府, 扬府发〔2006〕 38 号)

1.3 适用范围

本预案适用范围为扬州市区范围内大气重污染的预警和应急处置。

1.4 工作原则

(1) 统一领导, 分级负责。在市政府统一领导下, 建立健全分类管理、分级负责、条块结合、属地管理为主的应急管理体制, 充分发挥区级人民政府及基层组织的作用。

(2) 居安思危，预防为主。各级政府及相关部门要增强忧患意识和责任意识，坚持预防为主、常抓不懈，坚持预防与应急相结合，常态与非常态相结合，认真做好应急各项准备工作。

(3) 政府主导、社会参与。加强大气重污染的预警与应急处置能力建设，建立健全联防联控机制，动员全社会力量积极参与控制大气重污染的防治工作。

(4) 以人为本，减少危害。切实履行政府的社会管理和公共服务职能，把保障公众的人体健康作为首要任务，最大限度地减少危害。

2 组织指挥体系与职责

2.1 领导机构及职责

扬州市政府成立扬州市大气重污染应急指挥领导小组（以下简称“市大气重污染应急领导小组”），作为隶属于市应急委的专项应急指挥机构，统一领导协调扬州市大气重污染应急处置工作。

市大气重污染应急领导小组组长由市长担任，副组长由分管副市长及市政府应急办主任担任。成员单位包括市各相关部门、单位、各区政府（管委会）（各成员单位职责及人员详见附件 1、2）。

2.2 日常工作机构及职责

市大气重污染应急领导小组下设大气重污染应急办公室（以下称“应急办公室”），办公室设在扬州市环境保护局，主任由市环保局局长担任。成员单位有：市监察局、环保局、气象局、城建局、城管局、房管局、公安局等。

应急办公室职责：综合协调职责范围内各有关应急单位的行动，接收、传达上级部门相关应急命令、指示及有关通报；传达应急领导小组的指令，通报有关工作进展情况；指导全市大气重污染应急工作；组建大气重污染应急处置专家组，分析研判我市大气重污染应急工作对策措施的有效性，提出进一步的应对措施和建议；组织制定大气重污染防治长效管理措施，了解掌握本地大气污染源排放及分布情况，建立大气污染源名单，实现动态监督管理；定期检查大气重污染应急措施落实情况，及时提出整改要求；组织开展大气重污染应急预案演练，总结、部署、改进大气重污染应急措施等。

当空气污染达到极重污染时，市大气重污染应急办公室自行转为应急指挥中心，统一指挥协调应急处置工作。

3 预警机制

3.1 预警分级

依据空气污染可能造成的危害程度、社会影响和发展态势等将预警级别划分为一级、二级、三级预警。根据事态的

发展情况和采取措施的效果，预警级别可以升级、降级或解除。

(1) 三级预警

环保部门监测区域空气质量综合指数 (AQI) 连续 24 小时在 201-300 之间, 达到重度污染, 并预测未来 2 天仍将维持不利气象条件。

(2) 二级预警

环保部门监测区域空气质量综合指数 (AQI) 连续 24 小时在 301-500 之间, 达到严重污染, 并预测未来 2 天仍将维持不利气象条件。

(3) 一级预警

环保部门监测区域空气质量综合指数 (AQI) 连续 24 小时在 500 以上, 达到极重污染, 并预测未来 2 天仍将维持不利气象条件。

空气质量综合指数 (AQI) 评价体系详见附件 3。

3.2 预警级别的确定

(1) 市环保局负责监测环境空气质量, 并发布环境空气质量实时报、日报。市气象局负责各类气象参数监测和预报工作。

(2) 市环保局与市气象局建立气象条件—环境空气质量实时监测、预报联动会商机制, 联合发布空气质量预报, 并在达到预警等级时共同编制预警信息, 及时向应急办公室报告。

(3) 应急办公室根据省大气污染防治联席会议指令或市环保局与市气象局联合发出的预警报告，核定应急响应等级，报市大气重污染应急领导小组决定发布预警、应急级别。

3.3 预警发布与解除

3.3.1 预警发布

(1) 发布程序

三级预警由应急办公室决定向社会及各相关职能部门发布预警信息，并根据实际情况宣布预警升级或解除预警。

二级预警、一级预警由市大气重污染应急领导小组核准后，应急办公室向社会及各相关职能部门发布预警信息，并根据实际情况宣布预警升级或解除预警。

(2) 发布方式

预警信息的发布、调整和解除主要通过广播、电视、报刊、通信、信息网络和社区组织等方式进行，对老、幼、病、残、孕等特殊人群以及学校等特殊场所和预警盲区应由所在社区采取有针对性的方式通告。

(3) 发布内容

预警内容主要包括空气污染现状、主要污染成因、霾天气状况、未来变化趋势、敏感人群影响及防护措施等信息。

3.3.2 应急终止

(1) 应急终止程序

扬州市大气重污染得到控制，紧急情况解除后，三级应急响应由应急办公室决定终止应急状态。二级、一级应急响应由应急办公室根据空气质量、气象条件和专家意见，作出应急终止报告，报市大气重污染应急领导小组决定终止应急状态。

(2) 应急终止条件

应急处置符合下列条件的，即可终止应急程序或降低响应等级：空气质量综合指数（AQI）在响应等级以下，并预测未来一段时间内空气质量将持续好转，不会再达到重度以上污染。

(3) 后期处置

应急办公室负责编制大气重污染应急处置总结报告，于应急终止后 15 天内，报市政府。

应急办公室组织专家组，会同各成员单位，对应急措施的实施过程和实施效果进行评估。

4 应急响应措施

4.1 三级预警响应措施

1、市大气重污染应急办公室统一协调三级应急处置工作，及时通过广播、电视、网络、报刊等媒体和微博客、手机短信等方式向受影响区域公众发布空气污染信息。提醒公众减少户外活动和室外作业时间，并适当开展户外防护；提醒儿童、老年人和患有心脏病、肺病等易感人群应当留在室内，停止户外运动；减少或暂停露天比赛等户外大型活动；建议市民减少出行或乘坐公共交通工具出行，减少小汽车上路行驶。

2、提高环境空气质量、气象条件监测、预报频次。市环保局每 12 小时提供 1 次环境空气质量监测数据，每 24 小时提供 1 次环境空气质量报告。市气象局通过网络每天 08、20 时向给定地址传送气象实测数据和未来 12 小时的天气预测。

3、市城乡建设局、市房管局应组织开展建筑施工、拆迁工地的执法检查，所有不符合施工扬尘管理要求的工地一律停工整改；加强对市区拆除工地洒水降尘，建设施工工地洒水清扫、进出车辆冲洗除尘、挖掘土方覆盖等扬尘管理。建设施工工地每天现场洒水降尘不得少于 2 次；建筑物拆除工地每天现场洒水降尘不得少于 2 次。

4、市城管局应加大对城区主次干道洒水、清扫频次，对区域内重点街道、道路洒水降尘、冲洗除尘作业频次不少于每日 2 次；组织开展对市区道路扬尘、建筑垃圾、道路遗

撒、露天焚烧（垃圾、树叶、秸秆）、露天烧烤等污染源的执法检查。会同市公安局加强对渣土运输车的执法检查。

5、市环保局应组织开展工业污染源（含生产工艺废气、矿石类燃烧设施）、厂区物料堆场、码头堆场、大气污染防治等设施的执法检查,确保各类大气污染防治设施正常运行。

6、各区政府（管委会）应制定相应的大气重污染预警与应急预案，并在三级预警时根据应急预案要求实施相应级别的应急响应措施。

7、响应区域内的重点工业企业应对各类煤、焦、渣、砂石等堆场进行覆盖或者不间断喷淋，确保大气污染治理设施正常运行，对生产经营现场和周边道路每日进行**2**次冲洗。

8、应急办公室跟踪空气质量及气候变化情况，及时发布预案解除或升级命令。

4.2 二级预警响应

1、应急办公室根据市应急领导小组指令，启动二级预警响应程序。及时通过广播、电视、网络、报刊等媒体和微博客、手机短信等方式向受影响区域公众发布空气污染信息，提醒儿童、老年人和患有心脏病、肺病等易感人群应当留在室内，中小学和幼儿园应当停止户外文体活动；提醒一般人群减少或停止户外活动，户外作业应开展防护；暂停露天比赛等户外大型活动；建议市民减少出行或乘坐公共交通工具出行，减少小汽车上路行驶。

2、加大环境空气质量、气象条件监测、预报频次。市环保局每**8**小时提供**1**次环境空气质量监测数据，每**24**小时提供**1**次环境空气质量报告。市气象局通过网络每天**02**、**08**、**14**、**20**时向给定地址传送气象实测数据，每天**08**、**20**时传送未来**12**小时的天气预测。

3、市城建局、城管局、房管局、交通局、水利局、[园林局](#)等各相关职能部门、各区政府（管委会）应派出督查组，责成辖区内拆迁工地一律停止作业；责成辖区内建设工地、道路交通工地、[园林](#)绿化工地、水利工程等施工工地减少土石方开挖规模，减少渣土外运、混凝土砂浆搅拌、工地清扫等易扬尘工序的作业频次，严格控制渣土运输作业。

4、市城管局应加大城区主次干道洒水、清扫频次，对区域内重点街道、道路洒水降尘、冲洗除尘作业频次不少于每日 4 次；全天候开展对道路扬尘、建筑垃圾、道路遗撒、露天焚烧（垃圾、树叶、秸秆）、露天烧烤以及经营性燃煤等污染源的执法检查，禁止违章占道露天烧烤摊点的营业；禁止城市清扫废物、[园林](#)废物、建筑废弃物等生物质的违规露天燃烧；禁止明火烧烤和沥青熔化作业。

5、市经信委应组织对重点大气污染企业实施停产、限产及禁排、限排等措施，责令水泥、化工、钢铁、燃煤电厂、有色、焦化、建材、机械、金属表面处理及涂装等行业的重点排污单位，通过减少生产负荷等方式减少污染物排放；对非重点、非连续生产的排污单位，采取阶段性停产措施，减少污染物排放。责成辖区内所有未安装脱硫、除尘设施或污染治理设施不能正常运转的燃煤锅炉一律停产；未安装油烟净化设施的饭店以及燃煤大灶临时强制性停业。要求企业制定相关应急预案，明确大气重污染期间，企业应实施减排、限排、提高大气污染物处理效率等措施。（扬州市区范围内重点大气污染物排放企业名单详见附件4）

6、市环保局应组织开展对工业污染源（含生产工艺废气、矿石类燃烧设施）、厂区物料堆场、码头堆场、大气污染防治等设施的执法检查，确保区域内各类大气污染防治设施高效运行，减少大气污染物排放量。

7、市公安局应加强路检执法，严禁黄标车和无标车闯入禁行区，禁止所有渣土车限行时间内在市区内行驶；加强对渣土车进行查处；加强对全城燃放烟花爆竹查处，全城禁止燃放烟花爆竹。

8、响应区域内的重点工业企业应对各类煤、焦、渣、砂石等堆场进行覆盖或者喷淋，确保大气污染治理设施正常

运行，对生产经营现场和周边道路每日进行 2 次以上冲洗，并停止各类煤炭、砂石的装卸和筛选作业。

9、各区政府（管委会）应制定相应的大气重污染预警与应急预案，并在二级预警时根据应急预案要求实施相应级别的应急响应措施。

10、应急办公室派出督查组，对各单位落实空气质量保障措施情况进行督查；跟踪空气质量及气候变化情况，适时发布预案解除或降级、升级指令。

4. 3 一级预警响应

1、应急办公室应根据市应急领导小组指令，组建市大气重污染应急指挥中心，实行**24**小时值班制，在应急领导小组统一指挥启动一级预警响应程序。

2、应急指挥中心及时发布空气污染信息，提醒儿童、老年人和患有心脏病、肺病等易感人群应当留在室内。建议中小学和幼儿园停止户外活动，污染继续加重时宣布中小学和幼儿园停课。一般人群应避免户外活动，户外作业要加强防范。建议停止露天体育比赛活动。建议市民尽量采取绿色出行，减少小汽车路上行驶，减少空气污染物排放。

3、加密开展环境空气质量、气象条件监测、预报工作。要求值班人员**24**小时上岗、保持通讯畅通，加强监控，对大气重污染可能发生的时间、地点、范围、强度、移动路径的变化及时做出预测预报。市环保局每**4**小时提供**1**次环境空气质量监测数据，每**12**小时提供**1**次空气质量报告。市气象局通过网络每天**02、05、08、11、14、17、20、23**时向给定地址传送气象实测数据，每天**08、12、16、20**时传送未来**12**小时的天气预测。

4、开展人工气象干预措施。市气象局每天**15**时向应急指挥中心通报**1**次是否具备人工增雨作业条件，在具备人工增雨作业条件下及时组织实施人工增雨作业，并在作业后**4**小时内通报人工增雨作业效果和对未来**2**天天气预测。

5、市城管局应组织增加对重点区域内道路及街道实施洒水降尘、冲洗除尘作业频次和作业范围，延长道路机械化清扫(清扫)时间；派出督查组强化对市区道路、街道洒水降尘、建筑垃圾、道路遗撒、露天焚烧（垃圾、树叶）、露天烧烤等情况进行监督检查。禁止违章占道露天烧烤摊点的营业；禁止城市清扫废物、**园林**废物、建筑废弃物等生物质的违规露天燃烧；禁止明火烧烤和沥青熔化作业。

6、市经信委应组织对重点大气污染企业实施停产、限产及禁排、限排等措施，责令水泥、化工、钢铁、燃煤电厂、有色、焦化、建材、机械、金属表面处理及涂装等行业的重点排污单位降低生产负荷**30%**以上；对非重点、非连续生产的排污单位，采取阶段性停产措施，最大限度减少污染物排放；所有城区锅炉降低生产负荷**30%**；自备燃煤热电企业实施限电限气、限制运行时间或停产等措施，确保减荷达**30%**以上；未安装脱硫、除尘设施或污染治理设施不能正常运转的燃煤锅炉一律停产；未安装油烟净化设施的饭店以及燃煤大灶临时强制性停业；扬尘污染严重、无组织排放量大的工业企业、建材加工企业一律停产；禁止小型作坊式企业使用煤炉。要求企业制定相关应急预案，明确大气重污染期间，企业应实施减排、限排、提高大气污染物处理效率等措施。

(扬州市区范围内重点大气污染物排放企业名单详见附件**4**)

7、市城建局、城管局、房管局、交通局、水利局、[园林局](#)等各相关职能部门、各区政府（管委会）应派出督查组，责成辖区内拆迁工地一律停止作业；责成辖区内建设工地、道路交通工地、[园林](#)绿化工地、水利工程等施工工地全部停止土石方开挖、渣土外运、混凝土砂浆搅拌、工地清扫等易扬尘工序的作业。

8、市环保局应组织开展对工业污染源（含生产[工艺](#)废气、矿石类燃烧设施）、厂区物料堆场、码头堆场、大气污染防治等设施的执法检查，确保区域内各类大气污染防治设施高效运行，减少大气污染物排放量。

9、市公安局应在4小时内实施对重点区域实行临时交通管制，采取远端分流、计划放行的方式，控制交通流量。对黄标车的限行时间由每日7：30时至19：30时，延长至全天，禁止所有异地黄标车和无标车进入中心城区，危化品车、工程车、渣土车均列入限行范围；不受行驶限制的车辆为：警车、消防车、救护车、工程抢险车和各类执法车；在人口密集区和重点商业区实行交通管制，组织实施各级党政机关和事业单位公务车辆实行单双号限行措施；加大对高污染排放车辆的执行检查；加强对抛撒滴漏车辆的查处。全城禁止燃放烟花爆竹。

10、市交通产业集团应组织增加公交车班次，缓解出行压力。市交通产业集团按照高峰运力配置运营车辆，优

先调派混合动力、天然气等清洁能源公交车，并要求驾驶员停车时要及时熄火，减少车辆原地怠速运行。

11、各区政府（管委会）应制定相应的大气重污染预警与应急预案，并在一级预警时根据应急预案要求实施相应级别的应急响应措施。

12、响应区域内的各企业应根据应急预案要求，自行对各类煤、焦、渣、砂石等原材料堆场进行覆盖或者不间断喷淋，对生产经营现场和周边道路每日进行4次以上冲洗；主动停止各类金属冶炼、除锈、打磨、抛光、露天喷漆等尘污染生产作业，停止煤炭、砂石的装卸和筛选作业；确保所有大气污染治理设施高效运行，减少大气污染物的排放。

13、应急办公室派出督查组，对各单位落实空气质量保障措施情况进行督查；及时向社会发布应急降级或应急终止信息，做好善后处置工作。

5 应急保障

5.1 组织保障

各区政府（管委会）、市各职能部门应根据本预案要求成立相应的大气重污染应急指挥部，统一组织、指挥、协调和推进本部门、本辖区大气重污染应急工作；制定本部门、本辖区详细的应急预案，明确职责，建立健全运行机制和工作规范，做到责任落实、准备充分、应急迅速、监管有力、效果明显。

5.2 制度保障

各区政府（管委会）、各职能部门应适时开展应急培训，通过多种形式，使有关人员了解大气重污染应急工作内容，熟悉应急程序、应急岗位职责和应急处置方案。建立大气重污染应急预案演练制度，每年至少组织 1 次应急演练并对演练结果进行评估，提出改进意见。

5.3 经费保障

为确保各项措施及时有效执行，必须保证“人员组织、方案措施、设备配备”三到位。各级财政部门要统筹安排专项资金，加大大气污染防治和应急投入力度，保证大气重污染应急工作的正常开展。

5.4 应急物资与装备保障

各级有关部门和单位要充分发挥职能作用，加强大气重污染应急技术装备、物资的储备工作，建立科学的应急指挥决策支持系统，实现信息综合集成、分析处理、污染评估的智能化和数字化，确保在发生大气重污染时能有效防范应对。

6 预案运行管理

6.1 宣教培训

6.1.1 公众宣传教育

(1) 向社会公布扬州市大气重污染应急预案。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。

如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/128134002043007027>