

招标投标法律体系的效力层级



主讲教师
陈强



LOGO

请思考



在形成和订立招标投标合同时，如《合同法》与《招标投标法》对同一事项的规定不一致，应执行后者的规定，这体现了法律的？

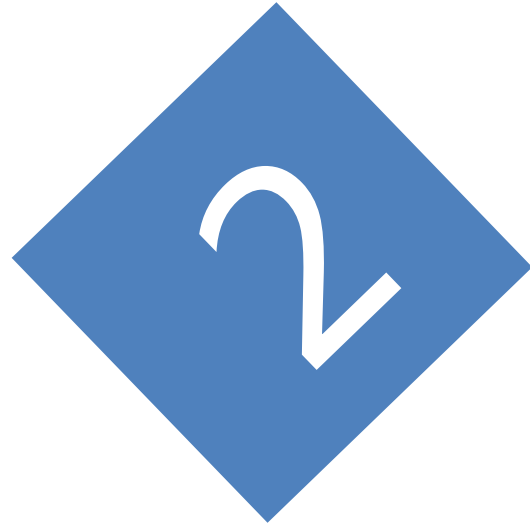
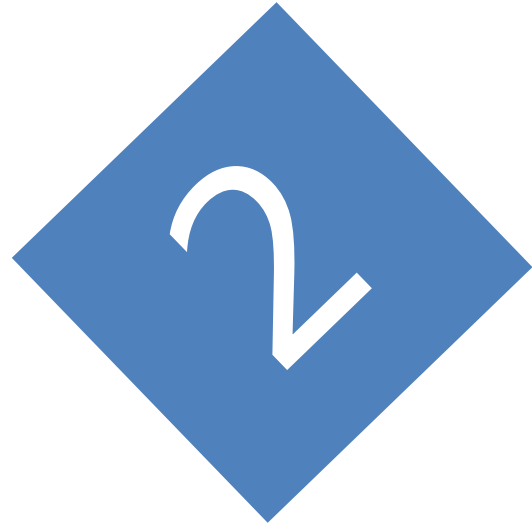
答案是：横向效力层级。



2 招标投标法律体系的效力层级

投标技巧

的概念



招标投标法律体系
的效力层级

纵向效力层级

在我国法律体系中，宪法具有最高的法律效力，之后依次是法律、行政法规、部颁规章与地方性法规、地方政府规章、行政规范性文件。在招标投标法律体系中，《招标投标法》是招标投标领域的基本法律，其他有关行政法规、国务院决定、各部委规章以及地方性法规和规章都不得同《招标投标法》相抵触。国务院各部委制定的部门规章之间具有同等法律效力，在各自权限范围内施行。省、自治区、直辖市的人大及常委会制定的地方性法规的效力层级高于当地政府制定的规章。

横向效力层级

在《中华人民共和国立法法》中规定：“同一机关制定的法律、行政法规、地方性法规、规章，特别规定与一般规定不一致的，适用特别规定。”换而言之。就是同一机关制定的特别规定的效力层级应高于一般规定，同一层级的招标投标法律规范中，特别规定与一般规定不一致的应当采用特别规定。比如说，合同法中对合同的订立及签订等方面做出了一些规定；同样，在招标投标法中对招投标的程序及签订合同等方面也做出了一些规定。我们在招投标活动中，应当遵守合同法的基本规定，但同时更应严格执行招标投标法中一些特别的规定，按照招标投标法中对招投标的程序及签订合同的具体要求完成中标合同的签订。

时间序列效力层级

从时间序列看，同一机关制定的法律、行政法规、地方性法规、规章，新的规定与旧的规定不一致的，适用新的规定。也就是我们说的“新法优于旧法”的原则，在招标投标活动中应执行新的规定。

特殊情况处理原则

我国法律体系原则上是统一、协调的，但由于立法机关比较多，如果立法部门之间缺乏必要的沟通与协调，难免会出现一些规定不一致的情况。在招标投标活动遇到此类特殊情况时，依据《中华人民共和国立法法》的有关规定，应当按照以下原则处理。

- (1) 法律之间对同一事项新的一般规定与旧的特别规定不一致，不能确定如何适用时，由全国人大常委会裁决。
- (2) 地方性法规、规章新的一般规定与旧的特别规定不一致时，由制定机构裁决。
- (3) 地方性法规与部门规章之间对同一事项规定不一致，不能确定如何适用时，由国务院提出意见。国务院认为适用地方性法规的，应当决定在该地方适用地方性法规的规定；认为适用部门意见，应当提请全国人大常委会裁决。
- (4) 部门规章之间、部门规章与地方政府规章之间对同一事项的规定不一致时，由国务院裁决。

3 《招标投标法》的立法目的和适用范围

02

投标技巧

的选择

第一节



《招标投标法》
的立法目的
和适用范围



《招标投标法》是由第九届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议于1999年8月30日通过的，自2000年1月1日起正式施行。这是一部标志我国社会主义市场经济法律体系进一步完善的法律，是招标投标领域的基本法律。

《招标投标法》共6章，68条。第1章总则，主要规定了立法目的、适用范围、调整对象、必须招标的范围、招标投标活动必须遵循的基本原则等；第2章招标，主要规定了招标人定义、招标方式、招标代理机构资格认定和招标代理权限范围以及招标文件编制的要求等；第3章投标，主要规定了投标主体资格、编制投标文件要求、联合体投标等；第4章开标、评标和中标，主要规定了开标、评标和中标各个环节具体规则和时限要求等内容；第5章法律责任，主要规定了违反招标投标活动中具体规定各方应承担的法律责任；第6章附则，规定了招标投标法的例外情形及实行日期。（具体规定可参见本书附录A.）

立法目的

《招标投标法》第一条规定“为了规范招标投标活动，保护国家利益、社会公共利益和招标投标活动当事人的合法权益，提高经济效益，保证项目质量，制定本法。”由此，可以看出《招标投标法》的立法目的有以下几项。

规范招标投标活动

招标投标，是在市场经济条件下进行大宗货物的买卖、工程项目的发包与承包，以及服务项目的采购与提供时，所采用的一种交易方式。采用招标投标方式进行交易活动是将竞争机制引入了交易过程。但在这一制度推行过程中，也存在着“暗箱操作”，直接指定供应商、承包商；招标投标程序不规范，违反公开、公平、公正的原则；招标人与投标人进行权钱交易，行贿受贿，搞虚假招标；投标人串通投标，进行不公平竞争；有的还利用行政权力强行指定中标人，等等。因此，以法律的形式规范招标投标活动，正是制定招标投标法的基本目的。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：
<https://d.book118.com/147035010012010011>