

清水河县生态文明建设示范县创建规划 (2022—2030 年)



清水县人民政府
二〇二二年七月

目 录

前 言	1
第一章 建设基础与机遇挑战	3
第一节 区域概况	3
第二节 建设基础	5
第三节 机遇挑战	9
第二章 总体要求	14
第一节 指导思想	14
第二节 基本原则	14
第三节 规划范围	16
第四节 规划目标	16
第三章 健全“四梁八柱”生态文明制度体系，打造“绿水青山就是金山 银山”理论新的实践地	26
第一节 强化生态文明建设决策考核	26
第二节 建立健全资源高效利用制度	27
第三节 严格落实生态环境保护制度	29
第四章 深入打好污染防治攻坚战，打造沿黄河县域生态环境治理示 范样板	32
第一节 持续打赢蓝天保卫战	32
第二节 着力打好碧水保卫战	35
第三节 积极推进净土保卫战	37

第四节 严密防控环境风险	39
第五章 优化提升生态空间，打造黄土高原生态保护修复示范区	41
第一节 加强国土空间用途管制	41
第二节 构建生态安全格局	42
第三节 强化山水林田湖草沙系统治理修复	43
第四节 强化河湖岸线空间管控	45
第五节 加强生态保护红线和自然保护地监管	46
第六章 构建绿色低碳产业体系，打造内蒙古中部绿色发展示范基地	48
第一节 发展绿色现代农牧业	48
第二节 推进工业绿色低碳发展	50
第三节 提高服务业绿色化水平	51
第四节 加强资源能源集约高效利用	53
第七章 加快推进美丽城乡建设，打造宜居宜业高品质生活样板城 ..	55
第一节 加强美丽城镇建设	55
第二节 开展美丽乡村建设	57
第三节 倡导绿色生活方式	58
第八章 培育发展特色生态文化，打造黄河与长城文旅融合展示窗口	60
第一节 加快培育生态文明意识	60
第二节 弘扬地方特色生态文化	62
第九章 重点建设工程	64

第十章 加强保障措施75

 第一节 落实组织领导责任75

 第二节 健全资金保障机制75

 第三节 建立评估考核体系76

 第四节 完善社会监督机制76

前 言

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。生态文明是实现人与自然和谐发展的必然要求，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。根据生态文明建设新形势、新要求，2021年7月，生态环境部印发《国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）》《国家生态文明建设示范区管理规程（修订版）》（环办生态函〔2021〕353号），从生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活和生态文化六个方面提出建设标准，鼓励和指导各地开展国家生态文明建设示范市、县创建，积极推进绿色发展，不断提升区域生态文明建设水平。

清水河县位于内蒙古自治区中部，呼和浩特市最南端，整体位置处于“呼包鄂”为核心的西部经济腹地，是自治区及首府向南开放的重要窗口，是两省三市三县交汇处。清水河县地处内蒙古高原和黄土高原衔接地带，南依长城，西濒黄河，在黄河“几”字弯东北角，处于黄河重点生态区（含黄土高原生态屏障）内，地理位置优越，生态区位重要。近年来，清水河县坚持“生态立县、生态优县、生态兴县、生态强县、生态富民”

的发展思路，扎实推进生态文明建设，生态文明制度体系逐步健全、生态环境质量持续改善、生态空间格局不断优化、生态经济发展加快推进、生态生活品质巩固提升、生态文化创新融合发展。但也应该看到，清水河县面临生态环境本底脆弱、产业基础依然薄弱、资源能源利用率偏低、生态保护治理任务艰巨等突出问题，迫切需要探索出一条生态文明促进高质量发展的新路。

在新形势新要求下，清水河县开展生态文明建设示范区创建，既具有良好的建设基础，又存在不少压力和挑战。为贯彻落实国家、内蒙古自治区和呼和浩特市有关生态文明建设的要求，进一步提升生态文明建设水平，清水河县组织编制了《清水河县生态文明建设示范县创建规划（2022—2030 年）》（以下简称《规划》）。《规划》以习近平生态文明思想为指导，聚焦“生态立县、生态优县、生态兴县、生态强县、生态富民”总目标，以加速融入黄河流域生态保护和高质量发展国家重大战略为统揽，以构建生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化等 6 大体系为基本路径，打造“绿水青山就是金山银山”理论新的实践地、黄土丘陵沟壑区环境治理示范样板、黄河流域生态保护治理示范区、黄河流域绿色高质量发展示范基地、城乡建设绿色发展新样板、黄河与长城文旅融合展示窗口，是指导全县开展生态文明建设的指导性文件，是生态文明建设重点领域制定工作方案的重要依据。

第一章 建设基础与机遇挑战

第一节 区域概况

县域位于黄河“几”字弯东北角，是黄土高原丘陵沟壑水土保持生态功能区。清水河县地处内蒙古首府呼和浩特市最南端，南依长城，西濒黄河，处于黄河重点生态区（含黄土高原生态屏障）内，是黄河中上游地区生态环境综合治理和“三北”防护林、退耕还林、天然林资源保护及京津风沙源治理工程的重点建设地区之一。东南部以明代长城为界，与山西省接壤，西部以黄河为界，与鄂尔多斯市隔河相望，北邻和林格尔县，西北与托克托县交界。全县下辖4乡4镇和1个产业园，103个行政村，8个社区，行政区总面积2859平方公里。

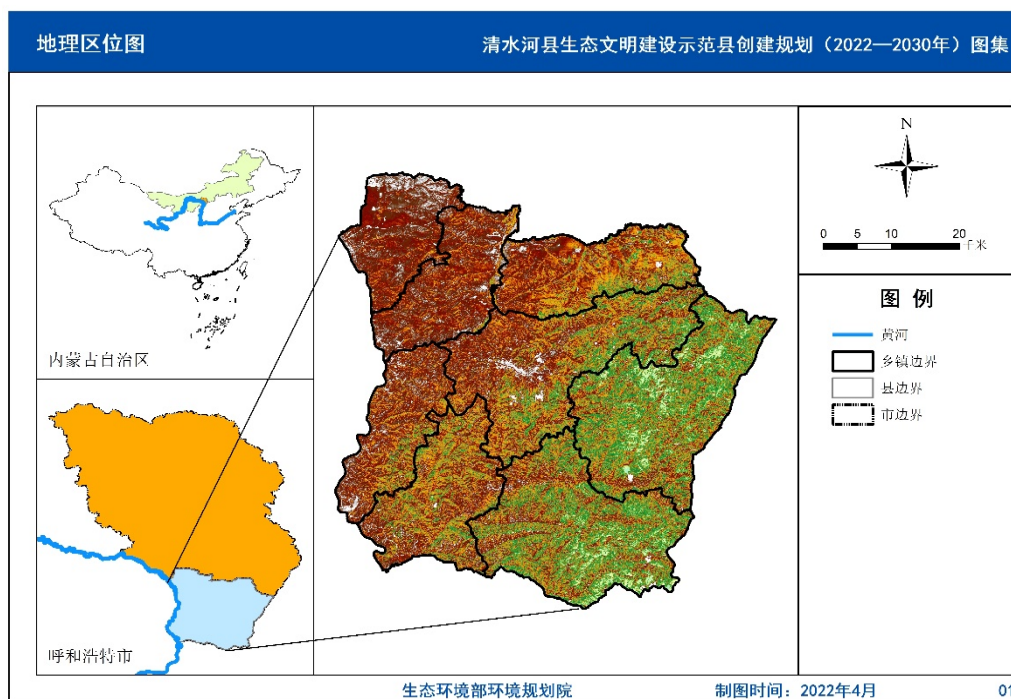


图 1-1 地理区位图

地貌以低山丘陵为主，地表千沟万壑纵横交错。清水河县位于内蒙古高原和山陕黄土高原中间地带，呈现出波状起伏的低山丘陵地形。沟网密度为 4.02 公里/平方公里，相对高差大于 50 米，侵蚀模数 7000—8000 立方米/年，是黄河中上游地区水土流失最严重的旗县之一。地势东高西低，平均海拔为 1373.6 米，最高、最低处分别是 1832.5 米、921.0 米，相对高差为 911.5 米。县境内丘陵区占 38.4%，土石山区占 24.8%，沙地与其他占 13.6%，冲积平原占 3.2%，构成了以低山丘陵为主体，低缓丘陵、丘陵沟壑、土石山和冲击平原并存的五种地貌类型。

地处中温带，属半干旱典型的大陆性气候。降雨集中在夏季 6—9 月份且多为雷阵雨，年平均降水量 397

毫米，降水呈现由东部向西部递减的地域分布特点。全县日照充足，热量丰富，平均日照时数为 2900 小时，年平均气温为 7.5℃。

西部紧邻黄河干流，多条支流穿城入黄。清水河县主要流经河流有黄河、浑河、清水河、杨家川、古力半几河，流经县内总长 180.6 公里。西部紧邻黄河，浑河、杨家川等支流入黄。北部地区主要有古力半几河常年流水。清水河横贯县域中部，由东向西注入浑河。南部地区多为旱谷，杨家川是主要流经河流。

第二节 建设基础

一、生态制度体系逐步健全

全面推行河长制，各级河长累计巡河 4920 次，河湖乱象治理有效。将生态文明建设纳入党政实绩考核范围，考核占比提高到 30.8%。建立政府信息公开工作考核制度与政府信息公开机制，生态环境信息公开率达到 100%。印发《清水河县生态环境损害赔偿制度改革方案》，生态环境损害赔偿和公益诉讼制度不断完善。依法开展环境影响评价。编制完成自然资源资产负债表，开展自然资源所有权首次登记。重点生态功能区、自然保护区和水源保护区的生态补偿机制建设取得积极进展。编制出台《清水河县落实自治区生态环境保护督察反馈意见整改方案》，立行立改、分层推进，共计整改落实生态环境保护督察反

馈问题 17 项。

二、生态环境质量持续改善

以改善生态环境质量为核心，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，污染防治攻坚战取得阶段性成果。2021年，县域内煤炭生产企业、矿山企业全部实现可视监控。PM_{2.5}浓度为31微克/立方米，空气质量优良天数达到328天，达标率为89.86%，空气质量明显改善。境内地表水国控断面水质全部稳定达标，浑河入黄口、喇嘛湾断面、万家寨断面水质达到Ⅱ类。完成“千吨万人”水源地保护区划分，饮用水水质稳定达到Ⅲ类标准，检测合格率达到100%。完成241个疑似排口点位核查并全部整改。污水处理厂出水水质保持在Ⅰ级A标准。化肥、农药减量增效，同比分别减少3.5%、2%。32家规模养殖场全部配套粪污处理设施，全县无污染地块，土壤污染风险得到有效管控。

三、生态空间格局不断优化

实施黄河水土保持生态建设、国家水土保持重点建设、坡耕地水土流失综合整治、京津风沙源治理等重点工程，每年治理面积达到15万亩以上。2011—2021年，共完成水土保持综合治理面积475.5km²。编制《清水河县国土空间总体规划（2020—2035年）》，统筹构建“一带两区”生态保护格局、“农牧复合”农业发展格局和“多点”分布的城镇发展空间布局。2021年，林草覆盖率达到72.29%，比2015年上升7.31

个百分点。完成生态环境保护红线评估调整，划定面积 542.8 平方公里，占县域面积 18.98%。切实加强河湖空间管控，完成清水河、古力半几河等 22 条河流管理范围划定。先后批建黑虎山自然保护区、鹰嘴山自然保护区和摇铃沟自然保护区 3 处市县级自然保护地，总面积 84 平方公里。编制实施《清水河县大规模国土绿化行动总体规划（2020—2025 年）》。加强生物多样性保护，发布《清水河县人民政府关于划定野生动物禁猎区和禁猎期的通告》，将全县划定为禁猎区，将全年划定为禁猎期。

四、生态经济发展加快推进

经济运行稳中有进，地区生产总值由 2015 年的 44.38 亿元增长到 2021 年的 69.33 亿元，年均增长 7.7%。2021 年三次产业比例为 10.7：45.3：44.0，一、二、三产业增加值同比分别增长 3.2%、7.9%、1.7%。初步形成以绿色杂粮农畜产品为主的现代农牧业体系，以现代化工新建材、可持续清洁能源为主的工业体系，以老牛湾、老牛坡“双示范”为引领的全域旅游为主，物流、商贸、金融为辅的服务业体系产业。资源能源利用率持续提升，2021 年秸秆、畜禽粪污、农膜回收利用率分别达到 91%、94%、86%。能源消费强度不断下降，土地资源集约化利用程度和水资源利用水平持续提高。

五、生态生活品质巩固提升

全力推进 39 个乡村振兴示范村建设，老牛坡入选“国家森林乡村”名录，城关镇、宏河镇乡村振兴示范镇建设步伐加快。持续加强水源地保护，2021 年集中式饮用水水源地水质优良比例和村镇饮用水卫生合格率均到达 100%。不断加强环境基础设施建设，城镇污水处理率达到 97.73%。生活垃圾无害化处理率达到 97.83%。城区绿地率和绿化覆盖率分别达到 38%和 40.55%，人均公园绿地面积达到 13.2 平方米。农村生活污水和垃圾处理能力不断加强，垃圾桶、垃圾手推车、垃圾清运车等设备配置力度加大，形成“村收集、乡转运、县处理”环卫作业模式。农村生活污水治理率达到 53.40%，农村无害化卫生厕所普及率达到 69.8%。大力发展绿色建筑，城镇新建绿色建筑比例达到 61.13%。积极推进政府绿色采购，绿色采购比例达到 99.22%。

六、生态文化创新融合发展

黄河、长城两大国家文化公园项目被列入国家“十四五”项目储备库。建成老牛湾黄河大峡谷旅游区、老牛坡红色文化旅游区两个 4A 级景区。群众文化生活不断丰富，2021 年，开展庆祝建党 100 周年系列文化活动，承办内蒙古黄河几字弯生态文化旅游季暨呼和浩特敕勒川草原文化旅游系列活动，广播剧《老牛坡》和歌曲《红星闪耀的地方》荣获呼和浩特市“五个一工程”

奖。生态文明宣传教育持续加强，党政领导干部参加生态文明培训的人数比例达到 100%。根据呼和浩特市调查结果，清水河县公众对生态文明建设的满意度达到 99.2%，参与度达 92.2%，分别为呼和浩特市旗县的第一、第二位。

第三节 机遇挑战

一、面临的机遇

习近平总书记的殷切嘱托为推进生态文明建设提供方向指引。党的十八大以来，习近平总书记两次考察内蒙古、连续五年参加全国人大内蒙古代表团审议，提出坚定不移走生态优先、绿色发展之路，守护好祖国北疆这道亮丽风景线的战略方向和要求，为内蒙古自治区持续深入推进生态文明建设指明了方向，坚定了信念，也为清水河县保持战略定力、坚定不移推进生态文明建设提供了力量源泉。

国家重大战略的深入推进为清水河生态文明建设注入高质量发展新动能。积极融入黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，落实好习近平总书记“共同抓好大保护、协同推进大治理”

的指示精神，是清水河县作为沿黄地区在全国发展大局中必须承担好的政治责任，也是推进高质量发展的迫切需要和重大机遇。将碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局是党中央重大战略部署，清水河县积极稳妥推进碳达峰碳中和工作，将有利于全产业、全过程推动绿色转型发展，为经济高质量发展注入新动能。

国家生态文明示范建设为清水河生态文明建设提供经验借鉴。2017年以来，生态环境部先后分五批在全国范围内命名表彰了362个国家生态文明建设示范区和136个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。内蒙古自治区已有8个市县获得国家生态文明建设示范区命名。国家生态文明示范建设和内蒙古自治区实践已经形成一批可复制、可推广的经验和模式，为清水河县高质量、高效率、高标准推进生态文明建设提供重要契机。

自治区各级党委政府高度重视为清水河生态文明建设奠定了坚实的政治基础。内蒙古自治区自觉扛起建设我国北方重要生态安全屏障的重大责任，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路，全面推进生态文明建设。呼和浩特市发挥首府先行示范作用，全领域、全方位推动发展绿色转型，提出努力争创国家生态文明建设示范市发展目标。清水河县全面落实生态文明建设各项任务要求，为深入推进生态文明建设提供了强大保障。

二、问题和挑战

生态文明体制机制深化改革相对滞后。

深化生态文明体制机制改革方面主要以落实上级部门工作部署为主，符合清水河实际、具有清水河特色的领导干部自然资源资产离任审计、自然资源资产产权制度、绿色发展引导机制等制度的探索推进与全国其他地区相比相对滞后。生态文明建设决策机制有待创新，生态环境保护责任落实还需强化；矿产资源绿色开发机制尚未健全；环境污染事故追究制度、环境污染损害赔偿制度尚处于初期探索阶段，市场化多元化生态保护补偿等制度改革需重点推进。在探索建设路径及有效模式，形成政府、企业和社会多元主体参与及多方互动的生态文明“共治共享”格局方面还需进一步深化。

生态环境质量持续提升的压力和困难在短时间内仍然存在。随着生态环境保护工作的深入推进，污染减排的空间逐渐变小，实现“环境质量只能持续改善，不能倒退变差”的目标任务将更加艰巨。 $PM_{2.5}$ 和臭氧污染问题日益显现，环境空气中颗粒物浓度背景值偏高，夏季臭氧浓度整体偏高，在不利气象条件下，容易发生 $PM_{2.5}$ 和臭氧“双高”的现象；采暖期大气污染问题突出，散煤在城中村、棚户区、农村地区分散燃烧等现象时有发生，清洁取暖改造工程推进难度较大；部分建筑工地“6个100%”

管理措施不到位，施工机械车尾气排放监管力度不足。雨污分流、再生水管网配套建设不足，再生水回用率不高。农村污水管网、垃圾处理等配套处理设施存在运行维护难、后期运行维护经费紧缺等问题。土壤污染风险管控和未利用地保护等工作仍处于初期阶段。部分黄河附近的煤矿、非金属矿生产企业未纳入工业园区管理，环保措施跟不上生态环境管理需求，环境风险防控面临较大挑战。

自然生态系统天然本体脆弱对保护修复工作提出更高要求。自然生态系统总体较为脆弱，2020 年生态环境状况指数 41.55，比 2018 年略有降低。城镇扩张改造与资源开发利用导致生态系统出现破碎化现象。非法采石、采砂、取土行为时有发生，水土保持、矿山治理和修复任务较重。违规征占用草原现象仍然存在，草地存在不同程度老化和退化，人工草地因投入不足发展缓慢。全县地形地貌复杂，开展大规模野生保护动物详查难度较大。河流岸线保护与开发利用管理还不完善。

经济社会与生态环境协同发展的任务艰巨。与呼和浩特市其他旗县相比，清水河县财政收入规模小、经济实力较弱。产业层次不高、产业结构偏重、能源结构偏煤的现状没有根本改变。农牧业生产方式相对粗放，农牧产品精深加工规模小、档次低，产业链较短、产品附加值较低，标准化生产水平偏低。能源消费强度总体呈下降趋势，但在 2020 年出现不降反升。高效节水灌溉

面积占比低，灌溉设施老旧、不完善问题突出，管理手段落后，农业用水效率仍然不高。低碳技术、清洁能源等高新技术产业发展基础不牢，绿色经济增长极尚未形成，绿色发展水平有待进一步提升。同时，受新冠肺炎疫情影响，国内外形势不确定不稳定因素增加，清水河县协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护将面临更多挑战。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，全面落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，全面践行以人民为中心的发展思想，始终保持加强生态文明建设战略定力，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，聚焦“生态立县、生态优县、生态兴县、生态强县、生态富民”总目标，以加速融入黄河流域生态保护和高质量发展国家重大战略为统揽，以构建生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化等6大体系为基本路径，努力建设“活力清水河，美丽新山城”，打造“绿水青山就是金山银山”理论新的实践地、黄土丘陵沟壑区环境治理示范样板、黄河流域生态保护治理示范区、黄河流域绿色高质量发展示范基地、城乡建设绿色发展新样板、黄河与长城文旅融合展示窗口，推动人与自然和谐共生，争创国家生态文明建设示范县。

第二节 基本原则

坚持生态优先，绿色发展。

坚持绿水青山就是金山银山理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，守住生态底线，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式，全面提升生态文明水平，弘扬特色生态文化，努力走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

坚持因地制宜，彰显特色。立足于清水河县经济社会、生态环境、旅游资源、传统文化等现实基础，科学分析差距与优势，把发挥特色资源禀赋比较优势作为根本，以特色创优势、谋发展、促转型，认真研究生态文明建设的路径、方法和体制机制，努力探索具有清水河特色的生态文明建设模式。

坚持人民至上，富民惠民。把坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民的重要要求落实到生态文明建设和生态环境保护工作中，下大力气解决群众反映强烈的突出生态环境问题，提供更多优质生态产品，努力实现生态富民、生态惠民的良性循环，不断增强人民群众对生态环境改善的幸福感和获得感。

坚持系统观念，协同推进。坚持全县一盘棋，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

坚持全民行动，共治共享。充分调动各级政府和基层干部群

众的积极性、主动性、创造性，整合各部门资源，激发市场活力，加强生态文明宣传教育，在全社会营造人与自然和谐共生的良好风尚，引导全社会投身于国家生态文明建设示范县的建设中来。

第三节 规划范围

规划范围。本次规划范围为清水河县行政所辖区域，包括城关镇、宏河镇、喇嘛湾镇、老牛湾镇、窑沟乡、北堡乡、韭菜庄乡、五良太乡等4个镇、4个乡，总面积2859平方公里。

规划时限。本规划以2021年为基准年（部分数据采用2020年），规划期为2022—2030年。

第四节 规划目标

一、总体目标

近期目标（2022—2025年）：全面启动和重点攻关阶段。

对标国家生态文明建设示范区的创建要求。生态文明建设取得重大发展，资源能源利用效率进一步提升，单位地区生产总值二氧化碳排放持续下降，生态文明建设体制机制基本健全，区域生态环境质量明显提升，“两廊、六带、多园、多点”的生态空间格局基本形成，生态农业、绿色产业形成规模，绿色基础设施进一步完善，全社会生态文明意识显著增强，走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，建成国家生态文明建设示范区。

远期目标（2026—2030年）：巩固提升和深化拓展阶段。

形成与生态文明建设要求相适应的产业结构、生产方式和消费模式，碳排放达峰后稳中有降，生态文明建设体制机制不断健全，生态环境质量持续改善，生态空间格局进一步优化，人居环境明显提升，生态文明理念深入人心，使清水河县成为内蒙古自治区生态文明建设示范样板。

二、指标体系

参照《国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）》中生态文明建设示范县建设指标要求，结合清水河县实际，确定清水河县生态文明建设示范创建规划指标体系涵盖生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化 6 个领域，包括目标责任体系与制度建设、生态环境目标任务、生态系统保护、生态环境风险防范、空间格局优化、资源节约与利用、产业循环发展、人居环境改善、生活方式绿色化、观念意识普及 10 个方面，共计 36 项（见表 2-1），其中 20 项约束性指标，15 项参考性指标，同时设置 1 项特色指标“新增水土流失综合治理面积”，体现清水河县生态保护治理能力。

经评估，36 项指标中，1 项指标未达到考核要求（单位地区生产总值能耗），为约束性指标。

表 2-1 清水河县国家生态文明建设示范区建设指标体系

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	2021 年现状	指标可达性	2025 年目标	2030 年目标
生态制度	(一) 目标责任体系与制度建设	1	生态文明建设规划	—	制定实施	约束性	正在制定	达标	制定实施	实施效果评估
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况	—	有效开展	约束性	定期研究部署并有效开展工作	达标	定期研究部署并有效开展工作	定期研究部署并有效开展工作
		3	生态文明建设占党政实绩考核的比例	%	≥20	约束性	30.8%	达标	≥32	≥32
		4	河长制	—	全面实施	约束性	全面实施	达标	全面实施	全面实施
		5	生态环境信息公开率	%	100	约束性	100	达标	100	100
		6	依法开展规划环境影响评价	—	开展	参考性	开展	达标	开展	开展
		7	优良天数比例	%		约束性	89 (上级无考核任务)	达标	≥93	≥93

生态安全	生态环境目标任务		环境空气质量			完成上级规定的考核任务：保持稳定或持续改善					
------	----------	--	--------	--	--	-----------------------	--	--	--	--	--

生态安全				PM _{2.5} 浓度下降幅度				31μg/m ³ (上级无考核任务)		≤30μg/m ³	≤30μg/m ³
		8	水环境质量	水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度	%	完成上级规定的考核任务：保持稳定或持续改善	约束性	100 (2021年，国控断面全部达到Ⅱ类，完成上级规定的Ⅲ类考核任务)	达标	100	100
				劣Ⅴ类水体比例下降幅度				消除	达标	消除	消除
				黑臭水体消除比例				消除		消除	消除
	(三) 生态系统保护	9	生态环境状况指数（干旱半干旱地区）	—	≥35	约束性	41.55 ^[2020]	达标	≥42	≥42	
		10	林草覆盖率（干旱半干旱地区）	%	≥35	参考性	72.29	达标	≥73	≥73	

		11	生物多样性保护	国家重点保护野生动植物保护率	%	≥95	参 考 性	野生动植物受到严格保护	达标	野生动植物受到严格保护	野生动植物受到严格保护
				外来物种入侵	—	不明显		不明显		不明显	不明显
				特有性或指示性水生生物种保持率	%	不降低		无		不降低	不降低
	(四) 生态环境风险防范	12	危险废物利用处置率		%	100	约 束 性	100	达标	100	100
		13	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度		—	建立	约 束 性	建立	达标	实施	实施
		14	突发生态环境事件应急管理机制		—	建立	约 束 性	建立	达标	实施	实施
		15			—				达标		

生态空间	(五) 空间格局优化		自然生态空间*	生态保护红线	面积不减少，性质不改变，功能不降低	约束性	面积不减少，性质不改变，功能不降低		面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低
			自然保护地	面积不减少，性质不改变，功能不降低			面积不减少，性质不改变，功能不降低			
		16	河湖岸线保护率	%	完成上级管控目标	参考性	上级无管控目标，已完成河湖管理范围划定	达标	完成上级管控目标	完成上级管控目标
生态经济	(六) 资源节约与利用	17	单位地区生产总值能耗	吨标准煤 / 万元	完成上级规定的目标任务：保持稳定或持续改善	约束性	上升 7% ^[2020] （不达标，上级规定的目标任务为“十三五”期间下降 13%，即年平均下降	未达标	完成上级规定的目标任务：保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务：保持稳定或持续改善

							2.75%)			
		18	单位地区生产总 值用水量	立 方 米 / 万 元	完 成 上 级 规 定 的 目 标 任 务	约 束 性	39.8 ^[2020] (完成, 上级 规定的目标 任务为 2020 年清水河县 万元 GDP 用 水量按 2015 年不变价计 算, 达到 50 m ³ / 万元或 较 2015 年下 降 21%)	达标	完 成 上 级 规 定 的 目 标 任 务	完 成 上 级 规 定 的 目 标 任 务
		19	单位国内生产总 值建设用地使用 面积下降率	%	≥4.5	参 考 性	下降 11 ^[2020]	达标	≥4.5	≥4.5
		20	化肥利用 率	%	≥43	参 考 性	37.85	未达标	≥43	≥50

			大食物 三粮作 化农利 用率							
			农药利用 率				41			
	(七) 产业循环发展	21	农业废弃物综合 利用率	%	≥90	参 考 性	91	达标	≥93	≥95
			畜禽粪污综合 利用率		≥75		94		≥95	≥97
			农膜回收 利用率		≥80		86		≥90	≥95
22		一般工业固体废物综合利用率提高幅度（综合利用率≤60%的地区）	%	≥2	参 考 性	25.03（2020和2021年综合利用率分别为72.77%和97.8%）	达标	≥2	≥2	
生态生	(八) 人居环境改善	23	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	约 束 性	100	达标	100	100

活		24	村镇饮用水卫生 合格率	%	100	约 束 性	100	达标	100	100
---	--	----	----------------	---	-----	----------	-----	----	-----	-----

		25	城镇污水处理率	%	≥85	约 束 性	97.73	达标	≥98	≥98
		26	农村生活污水治理率	%	≥50	参 考 性	53.40	达标	≥95	≥95
		27	城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥80	约 束 性	97.83	达标	≥99	≥99
		28	农村生活垃圾无害化处理村占比	%	≥80	参 考 性	81.56	达标	≥80	100
		29	农村无害化卫生厕所普及率	%	完成上级规定的目标任务	约 束 性	69.8（上级任务新建4400座，实际建成4450座，已完成上级规定的目标任务）	达标	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务
	(九) 生活方式绿色化	30	城镇新建绿色建筑比例	%	≥50	参 考 性	61.13	达标	100	100
		31	城镇生活垃圾分类减量化行动	—	实施	参 考 性	实施	达标	实施	实施
		32		%	≥80		99.22	达标	100	100

			政府绿色采购比例			约 束 性				
生态文化	(十) 观念意识普及	33	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	参 考 性	100	达标	100	100
		34	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	参 考 性	99.2	达标	≥99.5	≥99.5
		35	公众对生态文明建设的参与度	%	≥80	参 考 性	92.2	达标	≥93	≥93
特色指标		36	新增水土流失综合治理面积	km ²	—	特色	—	—	年新增水土流失综合治理面积 50km ²	年新增水土流失综合治理面积 50km ²

第三章 健全“四梁八柱”生态文明制度体系，打造“绿水青山就是金山银山”理论新的实践地

推进生态文明建设，生态制度是保障。要逐步建立产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，将生态保护和环境治理纳入制度轨道，充分彰显制度权威。要牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，积极探索生态价值转化机制与模式，加快推进“绿水青山就是金山银山”实践创新。

第一节 强化生态文明建设决策考核

一、创新生态文明建设决策机制

在广泛听取利益相关者和公众意见的基础上，通过设立网站或微信投诉平台、投诉信箱等方式，畅通公众反映渠道，形成多方参与的生态文明建设政策制定机制，提高决策的科学性。充分发挥项目节能评估审查、环境影响评价、用地预审、水资源论证和水土保持方案审查等制度在综合决策中的作用，对没有通过环境影响评价的政策、规划必要时实行生态环保“一票否决制”。推动企业以发布环境报告书的形式促进企业与公众之间良性互动，切实增强公众参与决策实效。

二、完善生态文明建设考核制度

将生态功能区考核纳入政绩考核，探索建立以生态功能区建设为基本导向的干部政绩考核指标体系，大幅度增加生态环境保护和促进可持续发展的考核权重，突出收缩转移区乡镇的生态建设考核。到 2025 年，生态文明建设工作占党政实绩考核比例达到 32%以上。将生态文明政绩考核结果与干部任免奖惩挂钩，对不重视生态文明建设、发生重大生态环境破坏事故的，实行严格问责。

三、加大生态环境信息公开力度

加强环境管理信息化建设和环保信息公开平台建设，进一步优化县政府门户网站、“活力清水河”微信平台建设，强化网站和平台运用和生态环境信息的公开透明，定期向市民公布污染防治、环境质量、生态建设等信息，逐步拓展环境信息公开内容，确保全县生态环境信息公开率保持 100%。完善环境执法信息公开制度，加大对群众举报案件查处力度，及时向群众反馈案件查处过程和结果，努力营造全民参与生态文明建设的良好环境氛围。

第二节 建立健全资源高效利用制度

一、完善自然资源资产产权制度

以扩权赋能、激发活力为重心，健全自然资源资产产权制度，探索自然资源资产所有者权益的多种有效实现形式，发挥市场配置资源的决定性作用，努力提升自然资源要素市场化配置水平。加强政府监督管理，促进自然资源权利人合理利用资源。依法明确全民所有自然资源资产所有权的权利行使主体，健全自然资源资产产权体系和权能，完善自然资源资产产权法律体系，平等保护各类自然资源资产产权主体合法权益，更好发挥产权制度在生态文明建设中的激励约束作用。

二、建立生态产品价值评估体系

以清水河县生态资源为基础，合理确定核算指标、核算因子、定价方法、核算方法，建立一套具有清水河特色、科学合理、可操作性强，能够衡量生态环境质量的生态产品价值核算评估体系。运用生态资本数字化测算技术，建立相应指标体系，评估县域生态资本，对县域生态资产进行持续的评估与追踪，推进生态价值向社会价值的转化。

三、探索市场化多元化生态补偿机制

按照政府投入为主、污染者付费、受益者补偿的原则，探索建立资源开发补偿、水资源节约补偿、森林碳汇等市场化补偿制度，将生态资源优势转化为生态经济发展优势，提供更多更好绿色生态产品和服务。积极稳妥发展“小香米、黄米、米醋、胡油、

海红果、花菇”等 6 个国家地理标志产品为主导的生态产品，建立健全绿色标识、绿色采购、绿色金融、绿色利益分享机制，为生态功能重要区域的产品进入市场创造条件。推行生态产品市场化机制。

第三节 严格落实生态环境保护制度

一、全面落实环境影响评价制度

实施规划环评结论清单式管理，制定空间管制、总量管控和环境准入清单，推动优化区域布局和定位，科学确定主导产业、规模、产业布局等，进一步明确和增强区域发展的环境支撑。建立健全规划环评跟踪监管长效机制，定期调度规划环评及跟踪评价开展、落实情况，采取“定期检查+不定期抽查”相结合的方式加大规划环境影响报告书质量监管。推动规划环评报送、规划环评审查及落实情况、公开与通报等信息化建设，加强区域环境质量、规划环评信息、建设项目监测数据等信息共享。

二、协调推进“河路片林”四长制

严格落实河湖长制管理责任，全面加强地表水巡查监测频次，持续治理河湖乱象，稳步改善县域水环境质量。深入推进路长制，推进乡镇公路基础设施建设，有力保障公路建设运行，争创“四好农村路”全国示范县。扎实推进片长负责、部门包联、网格管理、整体提升的片长制，建立台账督导，加强阶段性考核，高效推进文明城镇创建工作。强力推动林长制，完善县、乡、村三级林长组织体系。

三、落实生态环境损害赔偿制度

试点推行生态环境损害赔偿制度，进一步明确生态环境损害赔偿范围、责任主体、索赔主体、损害赔偿解决途径等，形成相应的鉴定评估管理和技术体系、资金保障和运行机制，逐步建立生态环境损害的修复和赔偿制度。力争到 2025 年，在全县范围内初步构建责任明确、途径畅通、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度。

四、实施环境污染事故追究制度

建立领导干部任期生态文明建设问责制和终身追究制，实行领导干部自然资源资产和资源环境离任审计，将生态产品价值实现机制试点工作纳入干部自然资源资产离任审计内容。创新生态文明建设监督管理，建立对环境违法的严惩机制，对于未经环评审批擅自开工建设、未经环保验收擅自投产使用、超标排污、偷排污水等具有连续性的违法行为从重处罚。加强对生态文明建设的监督，在人大、司法和社会三个层面上形成对生态文明建设的监督。建立健全自然灾害、环境污染等预报预警和信息发布机制，提高早期预警能力。加强与周边旗县在水土流失治理、环境保护和特色产业发展方面的协作，实现生态环境共建共治、生态文明建设经验共享，逐步建立生态系统保护修复和污染防治区域联动机制。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/156222014155011005>