市长在全市交通基础设施建设暨高速公路攻坚决战推进会议上的讲话

今天会议的主要任务是，全面贯彻落实全省高速公路建设攻坚决战动员大会精神，认真总结“十 X 五”时期全市交通基础设施建设取得的成绩，全力打好交通基础设施特别是高速公路建设攻坚决战，确保在“十 X 五”时期取得新的重大突破，为全市经济社会加快发展提供有力支撑。刚才，书面传达了全省高速公路建设攻坚决战动员大会精神；市交通运输局汇报了全市交通基础设施建设推进情况；XX 同志代表市政府与各县区政府签订了交通基础设施建设目标责任书；市发展改革委、市财政局、市国土资源局和盘县、水城县、六枝特区政府主要负责同志作了发言，有决心、有信心、有底气，大家要认真抓好落实。下面，我讲三点意见。

一、肯定成绩、坚定信心，切实增强打好交通基础设施建设攻坚战的责任感和紧迫感

“十 X 五”是我市发展进程中极不平凡的五年，也是全市交通基础设施取得历史性突破的五年。这五年，市委、市政府坚持把交通基础设施建设放在更加突出的位

置，打出一系列“组合拳”、实施一批重大项目，开展高速公路三年建设会战，干成了多年想干而没有干成的事情，建成了群众期盼多年而没有建成的道路，可以说，我市交通建设“天亮了”。取得的成绩，可以用“四个大”来概括。一是交通设施大提升。“十 X 五”时期，全市交通基础设施建设硕果累累，是最辉煌、得实惠最多的五年。沪昆客专境内段建成，预计年底通车运营，标志着我市即将进入“高铁时代”；安六城际铁路开工建设，境内累计完成投资 24.36 亿元。2015 年底全市公路通车里程达 13690 公里，比“十 X 五”末增加 2084 公里；高速公路通车里程达到 320 公里，实现县县通高速，是“十 X 五”末的 4.8 倍，今年底将达到 380 公里。月照机场建成通航，航班通达北京、上海、广州等 11 个城市；盘县机场选址报告已经通过评估，即将开工建设。二是交通投资大提速。“十 X 五”累计完成交通固定资产投资 457 亿元，是“十 X 五”的 7.8 倍，年均增长 36.5% 。其中，高速公路完成投资 318 亿元，是“十 X 五”的 4.7 倍，年均增长 24.2% 。交通基础设施的建设，不仅带动了全市固定资产投资的快速增长，改善了群众出行条件，更推动了人流、物流、资金流、信息流的高速高效循环流通，吸引了大批企业到 XX 投资兴业，交通基础设施的巨变带动了全市经济发展的巨变。三是提等改造大突破。高速建设方面，我市成

为全省第二个县县通高速的市州，全市高速公路路网密度达到每百平方公里 3.2 公里，高于全省平均数 0.3 公里。国道改造方面，从“十 X 五”末的 1 条增加到 3 条，里程从 86 公里增加 620 公里，增加 6.2 倍，在全省占比从 3.3% 提高到 7% 。省道改造方面，从“十 X 五”末的 5 条增加到 14 条，里程从 635 公里增加 1340 公里，增加 1.1 倍，占全省比重从 7.1% 提高到 7.5% 。通村路方面，建成通村油（水泥）路 5365 公里，超“十 X 五”计划实施 2186.1 公里，提前两年完成“十 X 五”计划，是全省第一个完成“十 X 五”通村油路建设任务的市州，建制村通畅率达 95% ，高于全省平均水平 20 个百分点，较“十 X 五”末提高 65 个百分点。四是对外联络大畅通。我市公路网络日趋完善，可以通过夏蓉高速北上四川入江，通过水盘、盘兴高速南下广西入海，通过沪昆高速东出湖南到华东、西进云南进入东南亚，成为国家“一带一路”规划的 66 个区域流通节点城市和全国 196 个公路交通枢纽城市之一，“四省立交桥”的枢纽地位进一步巩固。目前，市中心城区到贵阳的时间由 4 小时缩短为 3 小时，到成都时间由 10 小时缩短为 5 小时，到昆明的时间由 5 小时缩短为 3 小时。

这些成绩的取得，得益于省委、省政府的正确领导和市委的坚强领导，得益于交通行政主管部门的努力工作，得益于各县区党委、政府和各级各部门的辛勤付出。在肯定成绩的同时，我们也要清醒认识到，交通基础设施仍然是制约我市发展的一块短板，特别是高速公路建设与决战脱贫攻坚、决胜同步小康的需要仍然还不适应，不能有效满足经济社会发展需求。一是高速公路不够密、不成网、不够用。当前，我市虽然实现县县通高速，但一般仅通到县城，局部还存在“断头路”，老百姓上高速公路还不方便、不便捷，没有完全形成全市互联互通的高速公路网络。全市 66 个乡镇中，还有 34 个未通二级及以上公路，部分贫困乡镇远离高速公路，难以享受到高速公路便利。二是高速公路建设投资大。受地形和地质条件影响，我市高速公路建设桥隧多，投资需求大，建设成本高于其他市州。据测算，我市每公里高速公路投资近 1 亿元，而平原地区仅需 0.4 亿元。比如，水盘高速设计时速为 80 公里每小时，全长 91 公里，桥隧比达 52% ，总投资达 89.5 亿元。因投资需求大、施工难度高，导致高速公路建设工期长，综合效益发挥还不充分。三是公路标准低，便捷性、通达性不够。高等级公路占比小，仅能满足群众基本出行需求。全市现有公路中，三级以上公路仅 1549 公里，占全市公路总里程的 11.3% ；等外公路有 2518 公里，占比为 18.4% ，

其余为四级公路，通村不通组，公路等级低。受投资补助少影响，大部分通村路标准较低，路宽度仅为 4.5 米，通行服务水平较差。四是集中连片贫困地区交通制约突出。比如，水城县北部集中攻坚地区涉及青林、金盆、南开、保华、木果 5 个乡镇，仅有 1 条省道横穿保华镇，拟开工建设的六赫高速公路也仅从木果镇穿境而过，其他乡镇都处于交通的“死角”。这些乡镇有着丰富的旅游资源和特色农产品，但受交通建设滞后影响，好资源得不到有效开发，好产品卖不出去，带动群众脱贫致富的任务艰巨。五是公路养护管理有差距。安全防护、交通标志等配套设施不完善，尤其是高速公路保障能力还需要进一步提升。一些县区对公路养护管理工作不重视，没有落到实处，投入不足、配套不到位，导致部分道路特别是农村公路通行条件差。比如，2014 年和 2015 年度，盘县、水城县和钟山区均按要求配套到位养护资金，但六枝特区 2014 年应配套 591 万元、2015 年应配套 1160 万元，目前一分钱都未到位。

XX 省长指出，“交通是经济发展的动脉，具有先导性、基础性作用。”省委、省政府作出开展高速公路建设攻坚决战的重大决策部署，继续加快高速公路建设。市委、市政府研究提出，“十 X 五”期间完成交通固定资产投资 550 亿元，全市高速

公路通车里程力争突破 800 公里，国道二级以上达到 580 公里、占比 90% ，省道三级以上达到 1000 公里、占比 75% ，市中心到最边远乡镇 2 小时覆盖、到周边市州所在地 2 小时覆盖、到周边省会城市和直辖市 7 小时覆盖（最远到南宁 7 小时），全部乡镇、重要产业园区、景区通二级公路，实现 100% 建制村通油（水泥）路。提出这一目标，既通盘考虑了经济发展的需要，也充分体现了“跳起来摘桃子”的精神，既是必要的，也是可行的。应该说，实现这样的目标，我们有底气、有信心。这种底气和信心，一是来自于党中央、国务院补短板的机遇。党中央、国务院把脱贫攻坚、基础设施建设、教育卫生事业发展作为供给侧结构性改革的重要内容，作为补短板的重中之重，对我们来说，这是把长板拉长、把短板补齐的难得机遇，把工作做好了，短板就会变成样板。二是来自于全省高速公路建设攻坚决战的战略机遇。省委、省政府提出，到“十 X 五”末或“十四五”初，全省高速公路通车里程突破 1 万公里，在现有基础上翻一番。省级设立 400 亿元的交通产业发展基金和 1200 亿元的脱贫攻坚专项基金，共 1600 亿元用于支持以高速公路为主的交通基础设施建设。这些都是发展机遇，更是真金白银，我们只能抓紧，不能放松，更不能掉队。三是来自于全市上下经验的积累、信心的增强和人民的期待。全市上下对重大基础设施特别是交通

基础设施建设的积极性日益高涨，各县区都敢于担当、率先突破，充分彰显了攻坚决战的信心。机遇是流动的财富，机遇垂青于有准备的人。全市各级各部门尤其是交通主管部门，要主动出击抓机遇，不能守株待兔等机遇，超前谋划，主动作为，决战决胜交通基础设施建设。

二、突出重点、统筹推进，坚决打好打赢交通基础设施建设攻坚战

“十Ｘ五”是我市交通基础设施特别是高速公路建设的集中攻坚期。未来几年实施的交通项目，主要集中在边远乡镇和贫困地区，都是难啃的“硬骨头”。各级各部门必须紧盯目标，突出重点，合理安排周期，精准对标对表，有力有序有效推进各项工作。

（一）突出顶层设计，在完善交通建设规划上决战决胜。规划是建设的龙头。一要做好规划引领，抓早抓实抓入库。目前，我市交通运输“十Ｘ五”规划编制工作已初步完成，接下来要进一步优化完善，锁定目标、分类实施，为全市交通建设谋好篇、布好局。要做好高速公路专项规划，增强规划的预见性、前瞻性，加强向上争取，联动黔西南、毕节等周边地区，充分考虑未来的发展需求，科学测算目标，留足发展

空间，加密高速公路路网，重点规划渔塘至发射、兴仁经盘县至富源、发箐至锅圈岩、梭戛至木果、六枝至顶云等高速公路。要做好旅游公路专项规划，把旅游公路作为交通基础设施攻坚战中的攻坚战，立足于全市重要景区景点联动发展、立足于与周边市州景区景点联动发展、立足于与区域经济联动发展，统筹考虑、联动规划，不能单打独斗。要做好通乡二级公路规划，把通乡二级公路作为交通基础设施攻坚决战中一个有特色的自选动作，打好这场硬仗、翻身仗，打成攻坚决战的漂亮仗；按照五年规划、三年建成的要求，把握节点、明确时间、确定标准，科学编制通乡二级公路规划。对于高速公路、旅游公路和通乡二级路建设，要认真组织专题研究，绘制成一张图或三张图，逐项攻坚突破。此外，要统筹国省道改造规划，以县区为单位，加强协调对接、联动发展，充分考虑区域经济、产业发展、群众需要等因素，合力确定改造等级；要统筹好极贫乡镇，科学测算各个极贫乡镇交通基础设施需求，加大投入力度，推进交通扶贫工作。二要科学确定年度目标。坚持市统筹、县（区）为主，把账算到高速公路、旅游公路、二级公路，分类测算年度目标，制定时间表、路线图，倒排工期、挂图作战，确保实现全年目标任务。三要谋划建设模式。要落实好资金保障，下决心从“三变”基金中拿出一部分用于支持道路交通基础设施建设；各县区要抓紧和国开行、

农发行等金融部门对接，争取更多支持。要大力推广 PPP 模式，让有实力、讲信誉的大型国有企业参与、支持我市交通基础设施建设。要坚持市统筹、县（区）为主，细化任务、落实责任，对跨县区的高速公路，由市交投公司牵头，做好统筹、协调；在县区范围内的高速公路，原则上由各县区交投公司自行负责。四要坚持多规融合。交通要先行，但决不能独行。规划不能简单地为了修路而修路、为了交通而交通，必须与区域经济发展紧密结合起来，统筹谋划，通盘考虑，整体推进，相互促进，实现效益最大化。市交通运输局、市发展改革委、市住房城乡建设局、市农委、市生态旅游委等部门要加强联动，把握好路网规划建设与城镇化布局、产业发展、园区建设、旅游开发、脱贫攻坚之间的关系，同步调整优化相关规划，做到有机衔接。五要坚持底线思维。树立生态优先和绿色发展理念，从规划的源头上把好生态关，科学设计好交通线路走向，综合考虑生态环境、农田耕地、景区景点等因素，宜桥则桥、宜隧则隧，避免大挖大填，尽可能少占良田好地，尽最大力保护好一草一木。要按照“低冲击开发”要求，对隧道切面和道路边坡不能只做简单的工程化处理，要采取种植藤蔓植物等生物措施，为道路披上绿装。

（二）突出互联互通，在构建现代综合交通体系上决战决胜。要坚持分类指导、精准施策，全力攻坚各类公路建设。一要全力攻坚高速公路建设。“十 X 五”时期，全市要续建新建 6 条高速公路，总里程 350 公里、总投资 480 亿元。要加强向上汇报对接，全力推进渔塘至发射、兴仁经盘县至富源、梭戛至木果 3 条高速公路项目进入国家和省“盘子”，大坪子至堇地公路在按 PPP 模式推进一级公路建设的同时，积极按高速公路项目申报省交通发展基金支持。要全力加快建设进度，确保盘县至兴义、杭瑞高速公路俄脚至都格段年内建成通车，都香高速 XX 至威宁段 2018 年建成通车。要抓紧完善开工手续，确保宜宾至 XX 高速公路年内开工建设并于 2019 年建成通车；尽快开工建设沪昆高速扩容普盘段；力争纳雍至兴义高速公路获得国家批复实施，早日开工建设。二要全力攻坚乡镇通二级公路。市委、市政府出台了《XX 市乡镇通二级公路三年攻坚实施方案》，目标、措施和责任都已经明确，关键是抓好落实。今年，全市计划开工项目 20 个 288 公里，目前仅开工 6 个 93 公里，其余 14 个项目 195 公里正在开展前期工作。各县区要对表算账、对号入座，明确专班跟进、专人负责，解决好突出问题，确保年内全部开工建设。三要全力攻坚国省道提等改造。按照“十 X 五”末国道二级及以上公路要达到 90% 、省道三级及以上公路达 70% 的

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：https://d.book118.com/167031106003010006