

××镇抗旱应急预案

1 总则

1.1 编制目

为了适应新时期抗旱工作需要,有效防御干旱灾害,减轻干旱灾害损失,进一步提高应对旱情能力,保证镇域内人民供水改进人民生活水平和生态环境,切实保障全镇经济社会可持续发展,维持社会稳定.结合市抗旱应急预案规定及××镇抗旱工作实际状况,制定本预案.

1.2 抗旱活动

本预案所称抗旱,是指组织社会力量,采用工程办法和非工程办法,合理开发、调配、节约和保护水资源,防止和减少因降水和水资源短缺,对居民生活、生产和社会经济发展产生不利影响各种活动。

1.3 编制原则

按照中央、省、市水利工作方针和新时期治水新思路,结合××镇抗旱工作实际,由单一抗旱向全面抗旱转变,不断提高抗旱当代化水平。

体现以人为本,防止为主、防抗结合、因地制宜、城乡统筹、突出重点、兼顾普通、局部利益服从全局利益原则。

抗旱工作实行人民政府行政首长负责制,统一指挥,分级分部门负责。

抗旱应当优先保障城乡居民生活用水，实行先生活、后生产，统筹兼顾农业、工业、生态环境用水。

抗旱用水以水资源承载能力为基本，先地表、后地下、先节水、后调水，科学调度，优化配备，最大限度地满足城乡居民生活、生产、生态用水需求。

1.4 编制根据

根据《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国水土保持法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国抗旱条例》、《国家防汛抗旱应急预案》、《山东省抗旱条例》、《××市抗旱预案》、《××市突发事件总体应急预案》、《××市水资源综合规划》、《抗旱预案编制导则》等法律法规及《××镇水利发展与改革规划》结合××实际制定。

1.5 预案合用范畴

本预案合用于××镇所辖行政区域范畴内全面抗旱工作。

2 基本状况

2.1 自然地理状况

2.1.1 地理位置

××镇地处××市××部，东经××° ××′ ××″ —××° ××′ ××″ 和北纬××° ××′ ××″ —××° ××′ ××″ 之间，属淮河流域，北与××市交界，西濒××镇，南部与××镇、东部与×

×镇毗邻，辖区南北长约××10 公里，东西宽约××

10 公里，总面积××平方公里。

2.1.2 地形地貌

××镇位于××平原区，属××山区西南麓延伸带，地质构造以褶皱和断裂为主。地势由东北向西南倾斜，依次为低山丘陵、平原，海拔最高点××m，海拔最低点××m。全镇土地面积中，低山丘陵 10km²，占全镇面积 10%，地貌形态复杂；平原面积 90km²，占全镇面积 90%，表层为第四系冲积物覆盖，土层厚度在 10—120m 不等。

××镇交通便利，东距××铁路、××高铁、××国道、××高速 12 千米，××公路、××旅游大道等交通干线穿境而过。

2.1.3 气象水文

××镇属暖温带季风型大陆气候，受大气环流影响，四季分明，春季多风少雨，夏季多雨炎热，秋季天晴气爽，冬季寒冷干燥。年平均气温为 12.7℃平均地温 11.10℃。年平均≥0℃天数 298 天，年平均≥10℃天数 213 天，无霜期 197 天，最长 218 天，年日照数为 2392.9 小时，年日照百分率为 54%。

依照 1956—实测降水资料记录计算，××镇降水量近年平均为 801mm。年内年际变化较大，最大为 1964 年达 1193.5mm，为近年平均降水量 1.49 倍；最小为，仅 388mm，为近年平均降水量 48.4%，最大值与最小值相差 805.5mm，为最小值 2.07 倍。年内降雨多集中在 6—9 月份，占全年降水量 71.66%；7、8 月份占 49.15%，多以暴雨形式浮现。而春季作物需水量最多 3—5 月份，降雨量仅占 15.6%

，地区别布趋势是近年平均年降雨量由东南部向西北部递减，时空分布不均匀，因此有春旱夏涝，晚秋又旱特点。

近年平均陆上水面蒸发量为 1217.6mm（1956—）普通年份多在 1000—1250mm. 蒸发量年际变差系数为 0.18。近年平均陆地蒸发量 400—600mm，蒸发量年内变化普通较大，最大为 5、6 月份，又以 6 月份最大，占近年平均蒸发量 14.97%，而 1、2、12 月较少，尤以 12 月最小，占近年平均蒸发量 2.71%。

2.1.4 重要河流

××镇境内河流属淮河流域，京杭大运河水系，多发源于××镇东北部山丘地带，自东北流向西南，注入××湖。属雨源型山溪性山洪河流。

全镇共有大小河流 3 条，由南向北依次为××河、××河、××河。据河流特点可分为山洪河道、平原洼地河道二种类型。

××河，曾名××河，发源于××市××以北山区，全长 64km，总流域面积 535km²，境内长 37.5km，境内流域面积 321km²，河床宽 100—200m，下游最大堤距 170m

××河，又名××河发源于××市××村北，全长 35.4 km，总流域面积 193 km²，境内长 25.4 km，境内流域面积 74.6 km²，上游河床宽 120m 左右，下游最大堤距 220m。

××河《××志》称：北石桥泉水河，因古驿道在河上建有石桥得名。发源于××山西麓，于××村北入××湖，长 31 公里，流域面积 122 平方公里，境内长 15 公里，××村如下水系紊乱，河床弯曲，又无堤

防，常泛滥成灾。

××镇近年平均径流量为 0.157 亿立方米，近年平均径流深 226.1mm。

2.2 经济社会发展状况

××镇现辖××个农村党总支，××个行政村，总人口××万人。全镇实现国民生产总值 GDP 达××亿元，人均国内生产总值达××元。

全镇共有耕地面积 8.6 万亩，有效灌溉面积 8.2 万亩。粮食作物以小麦、玉米为主，经济作物有具备地方特色大白菜、黄心菜、黄姜、大葱、毛芋头、土豆等。

2.3 水资源开发运用概况

××镇近年平均水资源总量为 63055.4 万 m^3 ，其中地表水为 33579 万 m^3 ，地下水为 35196.1 万 m^3 ，重复水量为 5719.7 万 m^3 ，人均水资源量 402.1 m^3 ，亩均水资源量 558 m^3 。可运用量总量 40481.9 万 m^3 ，其中地表水可运用量为 13011.3 万 m^3 ，地下水可运用总量 32544.7 万 m^3 ，重复水可运用量 5074.1 万 m^3 。

地表水：由于地形、地貌、水文地质条件差别，导致我镇南北部水资源量分布差别较大。西部河道拦蓄工程较少，近年平均实际运用量为 19.87 万 m^3 ，地表水资源较贫乏，有塘坝 1 座，总蓄水容量 20 万 m^3 。

地下水：××镇地下水重要为××平原孔隙水。全镇总体上地表水与地下水之间联系密切，地表水与地下水流向基本一致，从低山丘陵向平原区汇集排泄。在

北部低山丘陵区，河川基流排泄地下水，在平原区河道径流量渗漏补给地下水。××镇地下水供水工程重要是机电井，从 1957 年开始机电井建设截止到，全镇共建成机电井 1687 眼，其中深井 21 眼，配套机电井 1430 眼，配套率 84.8%。

2. 4 旱灾概况

2. 4. 1 干旱时空分布、成因、特点

依照历史资料，1549—1949 年 4 间××镇有记载严重干旱 20 次，平均一次。

依照记载和城河水文站降水资料，1952—1997 年 46 年间，24 年遭受旱灾，平均 2 年一次旱灾。各旱灾年中，春旱 12 次，夏旱 9 次，秋旱 11 次，一年两季旱有 6 年，三季连旱有 1 年。对农业生产威胁最大是秋旱连次年春旱，共发生 3 次，平均一次。最为严重是 1981 年旱灾，从 1980 年 11 月至 1982 年 4 月持续 18 个月仅降水 500.2 mm，是六十年不遇特大干旱。年内短期干旱，每年均有发生。

1、降水量年际变化大，年内各月分派不均，时空分布不均是导致干旱直接因素。

降水量年际变化大，依照全镇各测站 1956—降水观测资料，年降水量最大为 mm，最小为 mm；全镇近年平均降水量高于 1000 mm 有 5 年，低于 600mm 有。

年内各月分派不均，季或月降雨量相差较大，全镇 6—9 月平均降雨量 513.7 mm，占全年平均降水量 68.93%，全镇 12—2 月平均降雨量 39 mm，占全年平均降水量 5.23%。1995 年典型年内各月降

水分派极不均匀，8 月份降水近 400 m m，局限性 25 m

m 降水有 5 个月，且随后浮现年际干旱状况。

2、××镇地理位置、地形地貌、水文地质条件区域性差别和社会经济发展布局与水资源条件不匹配是导致干旱另一种重要因素。

××镇境内重要河流都发源于东北部境外××市，该区域具备上游支流多，比降大，含沙量大，汛期汇水快等特点；境内中部平原地带，河床宽浅，泥沙沉积，导致河流季节性径流明显，不利于水资源运用；北部低山丘陵坡度大，也不利于蓄水，西部地势低洼，反而极易形成涝灾。

3、既有水资源工程拦蓄不力

既有水利拦蓄工程老化，配套限度低，导致丰水期大量雨洪资源不能拦蓄运用，忽视调、蓄、滞；资料显示，雨季大量雨洪资源未得到充分拦蓄和滞留，只能白白流失。

4、水资源统一调度管理力度不够

由于社会经济发展布局不够合理和受经济条件限制，境内外大量地表水资源没有得到有效运用；为满足经济社会发展需求，单一依托地下水资源，导致地下水位大幅下降，供水能力减少，水资源联合调度和配备不合理，形成区域性缺水等问题。

5、挥霍现象严重，节水力度不够

各行业水量挥霍较大，在一定限度上引起了水资源相对短缺。农业方面，仍以漫灌、畦灌等耗水量大灌溉方式为主；工业方面，用水定额相对某些经济发达都市较高，节水技术工艺相对缺少，重复运用率低；生活方面，节水卫生器具普及率较低，“一水多用”意识不高。

此外，随着城乡和市场经济发展，用水量不断加大，水污染加剧及水资源挥霍，也在很大程度上导致水资源短缺。

2.4.2 干旱演变及趋势

从我镇灾害状况分析，干旱与洪水灾害发生频率几乎相称，旱灾也是我镇重要自然灾害。

通过对旱灾频次和频率分析发现，建国以来，我镇进入旱灾高频期。特别是近年来，随着经济社会发展对水资源需求不断增长，水污染、水环境不断恶化，我镇缺水形势日益严峻，干旱发生频率日益频繁，灾害损失越来越大。

通过对近年降水资料和干旱成因分析，旱灾发生具备如下特点：除了个别年份降水量很少引起干旱外，干旱年多发生在持续干旱年末段年，并且季节性干旱多。连枯、连丰现象频繁发生，使水资源年际运用存在很大困难。

2.4.3 历史干旱影响及损失

1949 年 4—8 月上旬	大旱百余天
1952 年	先旱后涝
1954 年 7 月中、下旬	久旱无雨
1958 年	春旱，1 月下旬起 49 天未降雨
1959 年 7—10 月中旬	持续百余天干旱少雨，44 万亩小麦难以播种，11 万亩已播小麦因旱不出苗
1960 年 4—6 月	少雨，旱情严重
1961 年秋	大旱，受灾面积 83.7 万亩
1962 年春，3-5 月降水 26.3mm	春旱严重，受旱面积 75.27 万亩
1966 年秋，8-10 月降水 61mm	严重秋旱，受灾面积 54.5 万亩
1976-1977 年，年平均降水 600mm	持续枯水年，1976 年终开始，持续 280

	天没有透地雨，库水干枯，河水断流，机井出水量减少，36 万亩小麦减产。
1981-1982 年，年平均降水 507mm	连旱，66 座水库见底，多处山泉干枯。
1986 年春夏秋，全年降雨 480.1mm	三季连旱，遭受近 50 年一遇特大干旱，受旱面积始终持续在 100 万亩。
1988 年 6—9 月，降水稀少	干旱严重，2500 眼机井无水，重旱面积 28.9 万亩，其中 5 万亩秋季作物播种困难。
1989 年秋，8—10 月降雨量 68mm	严重秋旱两年连旱导致“库干、湖枯、河断流”，滕西井灌区地下水位下降 5.12 米，受旱面积 29.1 万亩，绝产 5 万亩，3.4 万人吃水困难。
1992 年 6 月，全镇降雨 27.6mm	受旱农田 70 万亩，其中重旱 20 万亩，56 个村庄 4.8 万人饮水困难。
1993 年 2-4 月全镇降雨 19.8mm	50 年一遇严重干旱，受旱面积 43 万亩。
1994 年 6—7 月份降雨 56.1mm	严重干旱，受旱农田 100 万亩，其中，重旱 50 万亩，成灾 5 万亩，56 个村庄 5 万人、50 万牲口饮水困难，3000 多眼机井上水不知，河道普遍断流。
1995 年 10 月下旬—1996 年 3 月降雨 21.8mm	水库塘坝干涸，小麦受灾 5 万亩，其中，重旱 25 万亩，绝产 5 万亩。
1999 年春	严重干旱
1—8 月	严重干旱
	先旱后涝
10 月至 2 月	降雨量仅为 23mm，作物重旱 3.5 万亩，轻旱 22 万亩，缺墒 12 万亩
10 月至 3 月	遭遇百年一遇旱情，受旱面积达 46 万亩
1 月至 6 月	平均合计降雨 49mm，比历年同期偏少 82%，旱情级别达 30 年一遇直接损失 3200 万元。

2.5 抗旱能力

2.5.1 抗旱工程设施状况

××镇属淮河流域运河水系，九十年代末建成了××橡胶坝 1 座，总蓄水容量 20 万 m³。

2.5.2 抗旱非工程办法状况

抗旱非工程办法涉及寻常管理制度、决策指挥机制、预案制定实行、信息管理、社会保障机制、新技术推广应用、投入机制以及其他非工程抗旱办法等内容。

1、旱情信息监测和采集：我镇成立了由水利、农业、农技等部门技术骨干牵头旱情分析组，干旱时节坚持旱情墒情监测，基本能满足抗旱工作需要，但缺少科学旱情监测信息和旱灾评估手段。

2、抗旱管理体制：用于抗旱泵站、渠道等在管理体制改革中由于机构设置、人员贯彻上难以解决管护人员基本规定，多数设施管理不正常，致使诸多泵站、渠道等报废或不能正常发挥作用，一定程度上削弱了我镇抗旱减灾能力。我镇各级防汛抗旱指挥部负责全镇抗旱工作，但由于管理体制方面因素，抗旱工作缺少积极性，往往是被动抗旱。

3、抗旱组织：我镇自成立抗旱领导小组，先后明确 5 名专兼职技术员，筹资配备各类抗旱机泵设备 50 余台套，开办了××镇防汛抗旱服务队，负责机经、水泵管护维修工作，管理好既有防汛抗旱抢险救灾物资，保证应急使用。

3、指挥体系及职责

3.1 指挥体系

××

镇人民政府设立镇防汛抗旱指挥部（如下简称镇防指），负责组织指挥全镇抗旱工作，重要职责是及时掌握全镇旱情、灾情并组织实行抗旱减灾办法，统一调控和调度水资源。其办事机构镇防指办公室（如下简称镇防指办）设在镇水利站。

3.2 职责

负责组织、指挥全镇抗旱工作，重要职责是组织制定重要河流、水库调水方案，及时掌握全镇旱情、灾情并组织实行抗旱减灾办法，统一调控和调度水资源，组织灾后有关协调工作。

3.2.1 镇防指办职责

承办镇防指寻常工作，及时掌握全镇旱情水情；依照镇防指决策，详细统一调度全镇骨干抗旱工程；组织拟定重要河流和重要水库调度运用办法及重点地区抗旱预案，并监督实行；制定和实行抗旱预案；负责上级抗旱补贴经费、市级抗旱经费、农业抗旱用电指标筹划安排；组织、指引抗旱服务队建设和管理；组织全镇抗旱指挥系统建设与管理。

3.2.2 镇防指成员单位职责

镇组织科负责督查各级行政首长抗旱责任制贯彻，掌握党政领导干部在组织抗旱工作中履行职责及遵守抗旱纪律状况。

镇宣传科负责把握全镇抗旱宣传工作导向，及时协调、指引新闻单位做好抗旱宣传报道工作，及时精确报道镇防指审定旱情、灾情和各村抗旱动态。

派出所负责维护社会治安秩序，保障运送抗旱人员和物资道路交

通安全畅通。打击偷盗抗旱物资、破坏抗旱设施和干扰抗旱工作违法犯罪活动。协助有关部门妥善解决因抗旱引起群体性治安事件。

镇水利站负责指引制定抗旱规划工作。负责抗旱指挥系统建设、抗旱水源工程等筹划协调安排和监督管理。协调贯彻农业排灌和抗灾用电指标。负责承担组织、协调、监督、指引全镇抗旱寻常工作。负责旱情监测预报，为镇防指组织抗旱当好参谋，对重点水利工程实行抗旱调度。

镇农委负责掌握农业旱灾状况，负责农业生产救灾指引和技术服务，做好灾后农业生产自救和生产恢复工作。

镇财政所负责筹集抗旱资金，按照镇防指拟定分派方案，及时下拨上级和市级抗旱经费并监督使用。

镇交管所、农村公路管理站负责县道和农村公路交通设施安全，优先运送抗旱救灾人员、物资和设备。

镇林业站负责山林和平原经济林防火、安全生产及林业抗旱保苗工作。

镇农技站负责抗旱机具供应。负责农机市场监管，组织农机抗旱服务队做好抗旱工作。

镇服务业办公室负责做好宾馆、旅社和旅游景点用水和抗旱工作。

镇纪委负责检查监督参加抗旱国家工作人员履行抗旱职责，执行抗旱纪律状况。

镇卫生院负责旱灾地区卫生防疫和医疗救护工作，防止和控制疫情发生和流行。

镇环保所负责水环境质量应急监测。加强对水环境污染监督管理，防止饮用水源地污染导致水质性缺水，调查解决突发性水污染事故，及时向市政府、镇防指报告地表水水质状况，并向镇防指提出限制或暂停工业污水排放建议。

镇民政科防止全镇旱灾救灾工作。对受灾困难群众实行救济安顿。负责灾情记录和核查，统一发布灾情及救灾工作状况，及时向镇防指提供灾情信息。管理和分派救灾款物并监督检查其使用状况。组织、指引和开展救灾捐赠工作。

镇供销社负责抗旱及救灾物资组织、储备和供应。

镇水利站协调对接市气象局做好天气和预报工作。对旱情形势作出气象分析和预测及时向镇防指及关于成员单位提供天气预报信息。适时组织人工增雨工作。

镇电信公司、移动公司、联通公司负责保障抗旱信息畅通。

镇供电所负责保障抗旱设施安全和电力供应，抗旱用电及时足额到位。

各保险公司××分公司负责旱灾后及时理赔和监督。

4、防止及预警

4.1 防止

4.1.1 旱情信息监测及报告

旱情信息重要涉及干旱发生时间、地点、限度、受旱范畴、影响

人口；水库、河道、湖泊蓄水和城乡供水状况；灾害对城乡供水、农村人畜饮用水、农业生产、林牧渔业、生态环境等方面导致影响。

防汛抗旱指挥部要制定旱情监测记录上报制度，个成员单位要加强对旱情信息监测，并及时上报监测数据及预测信息。抗旱信息实行分级上报，归口管理，同级分享。

气象部门应加强对本地雨情、土壤墒情、蒸发量等气象数据实行监测，并加强灾害性天气监测和预报，尽量延长预见期，不断提高精准度，对重大旱灾趋势做出评估并将成果及时报送镇防汛抗旱指挥部。

××镇水利站应加强对水资源监测预报，对河道、水库等存水量和地下水位变化状况进行监测，并预报水资源变化趋势，同步对供水工程状况及水源地水质状况进行监测，将监测数据及水资源变化状况定期向镇防汛抗旱指挥部上报。

农业部门应加强对农业及牲口受灾状况进行检测，对农业受灾面积、受灾种类、减产状况进行监测记录，并及时汇总上报镇防汛抗旱指挥部。

民政、记录部门应对旱灾导致损失状况及救灾物资发放信息及时记录上报。

镇防汛抗旱指挥部应对本辖区内旱情信息进行监测，对旱灾发生时间、地点、限度、成因、受旱范畴、影响人口，以及对工农业生产、农村饮水、都市供水、林牧渔业以及生态环境等方面导致影响等旱情信息及时汇总上报。

镇防汛抗旱指挥部应对本镇内旱情信息及时汇总，对旱情发展状况做出预测并提出应对办法。对各种旱情信息及时向市人民政府及上级防汛抗旱指挥部报告，并及时发布旱情信息。

4.1.2 防止办法

在旱灾发生前，水利部门要采用有效办法，加大境内蓄水工程蓄水能力和抗旱能力，详细掌握我市境内河道、水库等蓄存水量及分布状况和地下水位状况，制定抗旱供水筹划及水资源应急调度预案，同步制定在旱情严重时节水方案，以及方案报市人民政府批准后实行。

各水利工程管理部门按照各自管理权限，在旱情发生前对所管水利工程进行检修维护，积极检修抗旱设备，对水井、机泵、扬水站、供水管网等进行维修改造，并组织实行抗旱水源工程建设和抗旱应急工程修复，使其在抗旱工作中发挥作用。

在旱情发生前，镇财政所要贯彻抗旱资金，并制定抗旱资金分派方案，使我镇抗旱工作有资金保证。

其她关于单位按照各自工作性质分布制定本单位抗旱防止办法。

4.2 预警

4.2.1 干旱预警

1、农业干旱预警

依照《农业旱情旱灾评估原则》中对干旱级别评估原则,结合我镇实际,将我镇干旱级别划分为轻度干旱(Ⅳ级)、中度干旱(Ⅲ级)、严重干旱(Ⅱ级)和特大干旱(Ⅰ级)四个级别,并拟定相应干旱预警级别为四级预警。

(1) Ⅰ级预警

符合下列条件之一，预报将来一周基本无有效降雨时，启动Ⅰ级预警

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。

如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/186150020034010120>