



整区域推进高标准农田建设 政策解读

2023年3月30日



目录

CONTENTS

1

工作背景

BACKGROUND

2

总体布局

OVERALL THINKING

3

地方申报

APPLICATION

4

部级遴选

MINISTERIAL EVALUATION

5

跟踪评估

PROCESS EVALUATION

6

试点示范

DEMONSTRATION



1

CHAPTER ONE

工 作 背 景

B A C K G R O U N D

总体要求

政策背景



总体要求

全方位夯实粮食安全根基，全面落实粮食安全党政同责，牢牢守住十八亿亩耕地红线，**逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。**

高举中国特色社会主义伟大旗帜
为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗
——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告
(2022年10月16日)
习近平





2022年——二十大报告（2022年10月16日）

首次提出“**逐步把永久基本农田全部建成高标准农田**”。



2022年——5部门《关于整区域推进高标准农田建设试点工作的通知》（2022年10月26日）

“**首批在部分地区先行择优支持不超过20个整区域推进高标准农田建设试点，率先将一定区域内符合立项条件的永久基本农田全部建成高标准农田**”。



2022年——中央农村工作会议（2022年12月）

“**坚决守住18亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田**”。



2023年——2023年中央一号文件（2023年1月2日）

首次将“**制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案**”写入一号文件。



2021年 —— 《全国高标准农田建设规划（2021—2030年）》（2021年8月）

“以永久基本农田为基础，优先在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田”，“在保质保量完成新增高标准农田建设任务的基础上，合理安排已建高标准农田改造提升”，“到2030年建成12亿亩高标准农田，改造提升2.8亿亩高标准农田”。（年均新建2500万亩、改造提升3500万亩）



2022年 —— 《农业农村部关于推进高标准农田改造提升的指导意见》（2022年9月1日）

“重点对永久基本农田划定范围内建设标准偏低、设施不配套，工程年久失修、损毁严重，粮食产能达不到国家标准的高标准农田进行改造提升”，“2023—2030年，全国年均改造提升3500万亩高标准农田”。



2023年 —— 2023年中央一号文件（2023年1月2日）

“完成高标准农田新建和改造提升年度任务”。（2023年建设任务为，新建4500万亩、改造提升3500万亩）



2

CHAPTER TWO

总体布局

OVERALL THINKING

指导思想

工作原则

工作目标



农业农村部 国家发展改革委 财政部 自然资源部 水利部

文件

农建发〔2022〕6号

农业农村部 国家发展改革委 财政部
自然资源部 水利部关于整区域推进
高标准农田建设试点工作的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村(农牧)厅(局、委)、
发展改革委、财政厅(局)、自然资源厅(局)、水利(水务)厅(局),
新疆生产建设兵团农业农村局、发展改革委、财政局、自然资源局、
水利局,北大荒农垦集团有限公司:

为深入贯彻党中央、国务院有关部署要求,落实中央一号文件

— 1 —

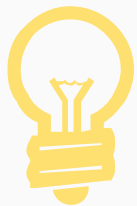
指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻
落实党的二十大精神,深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,立
足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发
展格局,推动高质量发展,注重**系统性、整体性、协同性**,深
化耕地保护建设,扛稳粮食安全政治责任;**以提升粮食产能为
首要目标,抓好耕地保护和地力提升,加强与大中型灌区建设
和改造的统筹衔接**,着力固根基、扬优势、强弱项,强化保护
利用,**严格管控耕地“非粮化”**,持续推进农田基础设施建设,
探索实践把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田,为
高质量建设高标准农田发挥引领作用,进一步夯实粮食安全基
础。



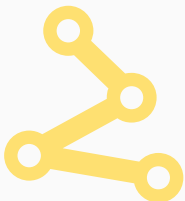
工作原则

坚持统筹规划、突出重点



加强与高标准农田建设、国土空间、水资源利用等相关规划**衔接**，**科学制定**高标准农田整区域建设**规划和实施方案**，要**聚焦在永久基本农田上开展建设**，明确建设目标，突出建设重点，统筹项目布局，优化建设时序。

坚持多措并举、确保实效



坚持新增建设和改造提升并重，建设数量与建设质量并重，工程建设和建后管护并重，确保建一块成一块。

坚持政府主导、多元参与



切实落实地方政府责任，**加强部门协作**，**尊重农民意愿**，维护农民权益，引导带动农民群众、新型经营主体积极参与，努力营造良好的工作氛围。

坚持因地制宜、分类施策



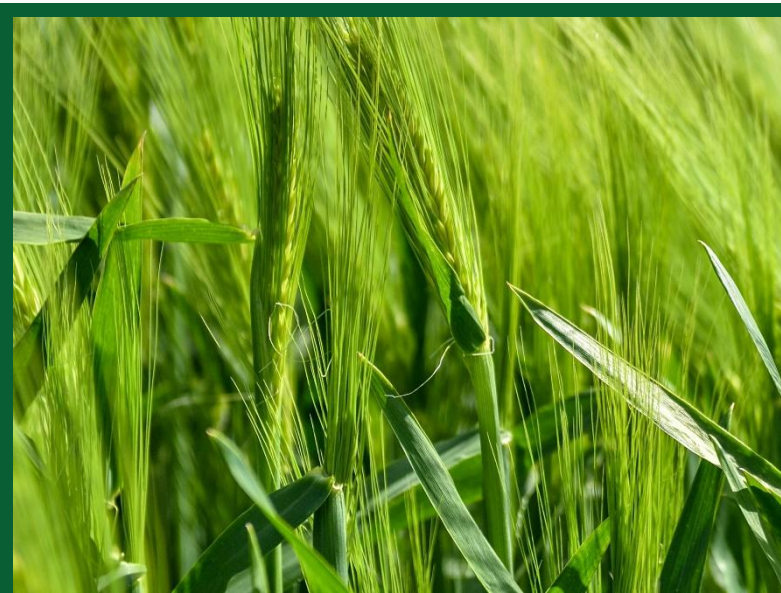
充分发挥区域优势，勇于探索创新，**集中打造独具特色**的整区域建设项目区，引领带动高标准农田建设高质量发展。



工作目标



- 整区域推进高标准农田建设试点工作按区域特点，划分为**整地市级、整县级和整灌区**等三类。
- **首批**在部分地区先行择优支持**不超过20个**整区域推进高标准农田建设试点，率先将一定区域内符合立项条件的永久基本农田全部建成高标准农田。其中，**整地市级试点6—8个、整县级试点6—8个、整灌区试点6个**。
- **试点建设周期3—5年**。
- ——全面加强农田设施建设。
- ——大力提升耕地质量。
- ——加强农田水利基础设施管护。



3

CHAPTER THREE

地方申报

A P P L I C A T I O N

申报条件

申报程序

实施方案

工作基础好

申报地区党委、政府高度重视农田基础设施建设，农田建设工作机制健全，规划布局科学合理，人员队伍和技术力量较强，资金投入有保障，落实粮食安全责任和耕地保护责任有抓手，高标准农田建设成效明显、工程管护到位，部门配合密切顺畅，农民群众参与积极性高。

粮食产量高

申报地区应是国家确定的全国产粮大县或粮食生产潜力大、产量高、商品粮调出能力强的地区；重点考虑在永久基本农田占比高、粮食播种面积大的地区实施整区域建设项目。



02 建设潜力大

申报地区农田土壤环境质量良好，灌溉水源有可靠稳定保障，优先选择列入全国规划或实施方案的大中型灌区；符合高标准农田新建和改造提升的耕地资源充足，具备大规模实施高标准农田建设项目的可行性，能够较好地保障整区域建设目标。



- 自下而上、自愿申报。
- 地方农业农村部门统一组织实施。
- 省级农业农村部门在项目申报、遴选、评估等过程中，应充分听取发展改革、财政、自然资源和水利等部门的意见建议。

县、市申报

- 县、市级农业农村部门组织编制实施方案，商有关部门逐级向上申报。
- 整灌区建设申报，由所辖行政区农业农村部门会同水行政主管部门组织申报。

省级推荐

- 省级农业农村部门商有关部门审定后，择优向农业农村部**推荐申报项目区名单**和**实施方案**文本。
- **每省可推荐1—2个整区域项目**（地市级、县或灌区），新疆兵团比照省级推荐，计划单列市和北大荒农垦集团可推荐1个县级整区域建设项目区。

0**前 言****1****总 则****2****指导思想
与原则****3****现状调查
分析****4****目标任务****5****建设内容****6****项目投资****7****预期效益****8****保障措施****9****附 件**



前 言

为深入贯彻党中央、国务院有关部署要求，5部委决定在有条件地区试点整区域推进高标准农田建设工作。

为指导和规范地方有关部门整区域推进高标准农田建设项目区实施方案编制工作，特制定本指南。





项目背景

逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。



可行性

结合工作基础和优势，分析建设可行性。



项目类型

整地市级、整县级和整灌区三类项目区。



申报条件

工作基础好、建设潜力大、粮食产量高。



建设期限

项目区建设周期3—5年。



编制依据

政策、规划、标准等。



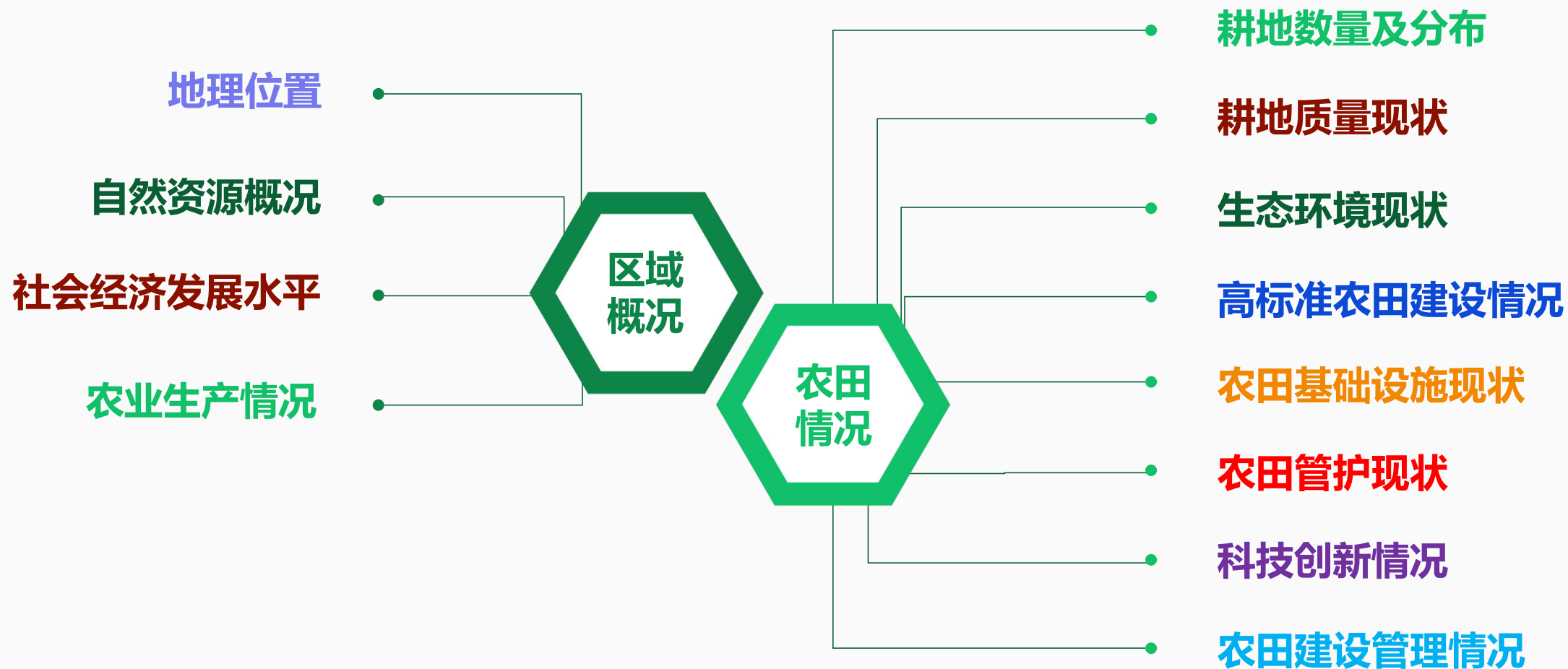
指导思想

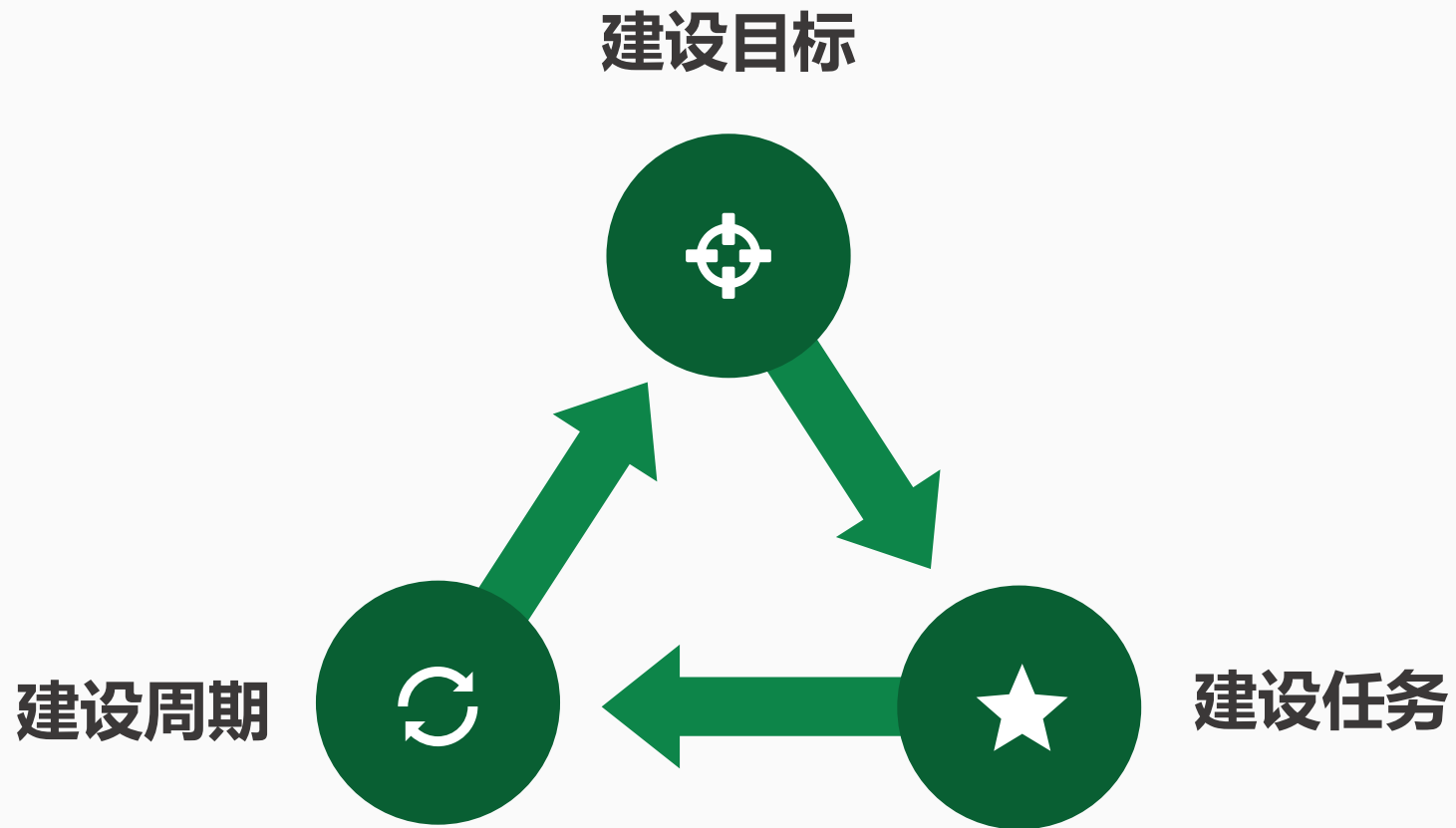
以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，以提升粮食产能为首要目标，抓好耕地保护和地力提升，持续推进农田基础设施建设，探索实践把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田，为高质量建设高标准农田发挥引领作用，进一步夯实粮食安全基础。



基本原则

围绕整区域推进高标准农田建设的目标和指导思想，结合各地实际制定。坚持统筹规划、突出重点；坚持政府主导、多元参与；坚持新增建设和改造提升并重，建设数量与建设质量并重，工程建设和建后管护并重；坚持因地制宜、分类施策。







新建任务

明确高标准农田新建任务的规模、分布与建设时序。



改造提升

“缺什么、补什么”，确定改造提升规模、分布与建设时序。



耕地质量

布设监测点；有针对性地采取工程、农艺、生物措施，提升耕地质量。



生态环境

创新生态绿色农田建设，开展农田防护林网绿色化、农田生态小气候构建等。



智慧农田

开展智慧农田建设，提升项目农业生产机械化、自动化、智能化水平。



建后管护

建立健全高标准农田建后管护机制，明确管护主体责任，落实管护经费。



投资估算

投资估算编制依据，各项建设内容投资估算及年度投资计划。



资金筹措

明确项目资金来源及投资比例。



经济评价

包括国民经济评价和财务评价。



- **经济效益**

包括粮食产量、品质等提升和土地流转等带来的经济收益，以及节本增效情况。

- **生态效益**

耕地质量、农田生态环境、农业面源污染等方面改善提升情况。

- **社会效益**

农民就业、农民增收及农民群众满意度等情况。



组织保障



建立“省负总责、市县抓落实、部门协作配合”工作机制，成立领导小组。

资金保障



建立健全资金保障机制，落实项目建设资金及后续管护投入。

人才保障



建设农田建设管理、农业生产管理、农业经营管理等方面的专业人才队伍。

科技保障



建立数字化农田建设管理系统；提升机械化、自动化、成果转化应用水平。

政策保障



因地制宜，加快制定出台相关政策制度办法，做好顶层设计。



附表

- ✓ 项目区社会经济及自然资源概况表
- ✓ 项目区土地利用现状表
- ✓ 项目绩效目标表
- ✓ 项目投资估算表
- ✓ 项目经济评价附表

附图

- ✓ 项目区土地利用现状图
- ✓ 项目区永久基本农田布局图
- ✓ 项目区两区划定布局图
- ✓ 项目区已建成高标准农田布局图
- ✓ 项目区规划布局图

附件

- ✓ 水土资源平衡分析报告
- ✓ 项目区建设符合相关规划情况
- ✓ 其他相关证明材料



附表1：项目区社会经济及自然资源概况表

序号	项目	单位	数量	说明
1	项目区类型	——		整地级市、整县、整灌区
2	项目所处区位	——		两区、灌区、产粮大县等
3	项目区国土面积	平方公里		
4	项目区总人口	万人		
5	项目区农业人口	万人		
6	2021年国内生产总值	亿元		
7	2021年农业总产值	亿元		
8	2021年农民人均纯收入	元		
9	2021年粮食总产量	吨		
10	年平均气温	℃		
11	年最高气温	℃		
12	年最低气温	℃		
13	水资源总量	万m ³		
14	地表水总量	万m ³		
15	地下水总量	万m ³		
16	用水总量	万m ³		
17	农业用水总量	万m ³		
18	地貌地形	——		指平原、丘陵、山区
19	土壤类型	——		指粘、壤、沙土

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/187136160165010030>