

# 第六章 中国特色社会主义 生态文明建设

---

# 这一章共讲四个大问题

---

一、当前生态和环境保护面临的重大问题

二、可持续发展战略与建设资源节约型、环境友好型社会

三、实现经济发展与人口资源环境相协调

四、坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路

# 一、当前生态和环境保护面临的重大问题

---

- (一) 当前我国自然资源和生态环境存在的问题
- (二) 当前我国资源环境是制约经济发展的重要因素

## (三) 当前我国自然资源和生态环境存在的问题

---

1. 我国自然资源严重短缺
2. 我国生态环境和固体废物的污染严重
3. 我国生态环境退化严重

# 1. 我国自然资源严重短缺

## (1) 水资源短缺

我国人均水资源拥有量 $2098\text{m}^3$ ，仅相当于世界人均水资源拥有量的 $1/4$ ；且时空分布极不均衡，2005年有2163万人口、1969万头大牲畜发生临时性饮水困难。据预测，我国人口在2030年将达到16亿的高峰，全国实际可利用水资源量接近合理利用水量上限，水资源开发难度极大，我国将成为严重缺水的国家。同时，水污染不断加重的情况又导致我国水资源形势不断恶化。

## (2) 土地资源短缺

截至2008年，我国共有耕地18.2574亿亩。有关专家认为，中国的耕地面积要以18亿亩为警戒线，16亿亩为生存线，只有保持足够的耕地，才能解决和保证13亿到15亿人口的吃饭问题。随着工业化和城镇化的推进，作为农业生产资料的耕地，总有一部分要用于城市建设和非农产业，耕地资源短缺的矛盾将日益尖锐。

### (3) 矿产资源短缺

——我国45种矿产资源的人均占有量不到世界平均水平的一半，多种重要战略资源人均拥有量低于世界平均水平。我国人均煤炭、石油和天然气资源量仅为世界人均水平的60%、10%和5%。我国现有的45种主要矿产资源的储量，能够保证2020年供给的只有6种。我国主要矿产资源的对外依存度已由1990年的5%上升到目前的50%以上，并且这种趋势还在发展。

## 2. 我国生态环境和固体废物污染严重

---

### (1) 水污染不断扩散

全国七大水系竟有一半河段存在严重污染问题。污染物排放量大，江河湖海严重污染。劣五类水质占40.9%，全国75%的湖泊出现了不同程度的富营养化。大量受到严重污染的江河水流入大海，又对我国的近海海域造成了污染。



## (2) 大气污染较为严重

据统计，中国目前每年排放二氧化硫近2000万吨，居世界第一位，烟尘1000多万吨，工业粉尘1000万吨左右。全国酸雨区面积已占国土面积的1/3，为全球三大酸雨区之一。北方地区沙尘暴有愈演愈烈并向南方扩展的趋势。光化学烟雾、细颗粒物已经在城市密集地区构成严重的区域性污染。大气氧化性增强，能见度降低。全球空气污染最严重的十大城市，中国占了7个。

### (3) 固体废物污染逐渐增多

2009年，全国工业固体废物产生量为204094.2万吨，比上年增加7.3%；排放量为710.7万吨，比上年减少9.1%。中国的垃圾堆放量已接近65亿吨，其中1.5亿吨垃圾露天存放，带来严重的空气污染，人均年产废旧物资400公斤，城市人均垃圾以8%~10%的速度增长，全国城市有2 / 3被垃圾环带包围。

### 3. 当前我国生态环境退化严重

#### (1) 草原和森林退化严重

全国90%以上的天然草原不同程度地退化, 草原退化、沙化和碱化的面积达1.35亿公顷, 占草原总面积的1/3, 仍以每年200万公顷的速度增加。草原超载放牧、乱采滥挖严重, 鼠虫灾害频繁, 状况堪忧。

根据2009年全国第七次森林清查结果, 我国森林覆盖率才勉强达到20%。我国森林覆盖率只有全球平均水平的2/3, 排在世界第139位。人均森林面积0.145公顷, 不足世界人均占有量的1/4。森林资源的短缺显而易见。

## (2) 水土流失越来越严重

中国历来是水土流失大国，我们的母亲河——黄河就是因河水携带大量泥沙呈黄色而得名，而长江也有变为“第二黄河”的迹象。2009年，现有水土流失面积356.92万平方千米，占国土总面积的37.2%。其中水力侵蚀面积161.22万平方千米，占国土总面积的16.8%；风力侵蚀195.70万平方千米，占国土总面积的20.4%。沙化土地面积达174万平方公里，并且有扩展之势。

## （四）当前我国资源环境是制约经济发展的重要因素

---

资源环境对经济发展具有双重作用，如果资源丰富，环境优良就会保证和推动经济发展。如果资源匮乏，环境恶劣就会影响和阻碍经济发展，甚至会损害经济发展。

1、我国经济发展所必需的45种矿产品有5种主要依赖进口解决，15种需部分长期进口。这种状况直接影响和制约着我国经济的发展。

2. 生物资源的过量消耗和物种的大量消失，削弱了工农业生产的原材料供给能力，制约了经济社会的协调发展。

3. 我国近些年出现的“电荒”、“煤荒”、“水荒”和“油荒”不仅影响了人们的生活，而且制约着我国经济发展。

4. 生态环境问题给国家造成了巨大的经济损失，经济增长的部分或全部都损失掉。经济增长的部分或全部都损失掉了，这实际上也就严重地影响了我国经济发展。

## 二、可持续发展与建设资源节约型和环境友好型社会

当前建设资源节约型和环境友好型社会，就是要着力完善制度和加强体制建设。

(一) 可持续发展观

(一) 完善有利于节约资源保护环境的法律和政策

(二) 加快形成可持续发展的体制机制

## （一）可持续发展观

- 1987年，世界环境与发展委员会在布伦特兰的领导下，出版了《我们共同的未来》，这份权威报告以丰富的资料，论述了当今世界环境与发展方面存在的问题，提出了处理这些问题的具体建议，系统地阐述了可持续发展的思想。



- 1994年3月，中国政府编制发布了《中国21世纪议程——中国21世纪人口、资源、环境与发展白皮书》，首次把可持续发展列入我国经济和社会发展的长远规划，标志着中国政府对可持续发展理论和战略的确认和对全球可持续发展的参与。

- 布伦特兰委员会把可持续发展定义为“既满足当代人需求又不损害后代人满足自身需求的能力的发展。这一定义包括如下两个概念，
- 一是需求概念，特别是全世界穷人的基本需求应赋予压倒性的优先权，这是可持续发展的主要目标；
- 二是约束概念，强调技术状况和社会组织对环境满足眼前和将来需要的能力施加的限制。

- 可持续发展突出强调的是发展，把消除贫困当作是实施可持续发展的一项不可缺少的条件。
- 同时强调把环境保护作为发展进程的一个重要组成部分，作为衡量发展质量、发展水平和发展程度的客观标准之一。这是可持续发展区别于传统发展的一个重要标志。
- 可持续发展还强调人与人关系的公平性：一是代际公平，二是代内公平。

## (二) 完善有利于节约资源保护环境的 法律和政策

---

1. 完善有利于节约资源保护环境的法律。
2. 完善有利于节约资源保护环境的政策。

## (三) 加快形成可持续发展的体制机制

---

1. 建立和完善自然资源所有权主体制度
2. 建立和完善生态环境保护制度
3. 建立和完善生态补偿制度
4. 建立和完善节约资源和环境保护的目标责任制和问责制。
5. 建立和完善节约资源和环境保护的监督机制。

# 1. 建立和完善自然资源所有权主体制度

---

自然资源所有权是指自然资源所有权人依法享有的占有、使用、收益和处分自然资源及排除他人干涉的权利。在我国，自然资源的所有权主体主要是国家、集体和私人。要建设资源节约型和环境友好型社会，必须建立和完善自然资源的所有权主体制度，以制度来保障国家主体、集体主体和私人主体对自然资源的所有权。

## 2. 建立和完善生态环境保护制度

---

长期以来，我国的环境制度都是着重对环境污染的预防和治理，却轻视了对生态环境的保护。这表现在相应的法律上尤为明显，污染防治方面的法律法规有几十部，而对于生态保护方面的法律则屈指可数。

因此，我们必须加紧制定关于生态环境保护的法律，使保护生态环境从预防开始，降低保护成本，取得保护成效。

### 3. 建立和完善生态补偿制度

生态补偿制度，是社会生产不断发展与资源环境容量有限之间矛盾运动必然产物，它通过“资源价值论”的观念评价生态环境资源的现实价值，运用政府调控与市场化的运作方式，让开发和破坏生态环境资源的人们支付相应的经济补偿，用于生态建设和环境保护，以便为社会发展提供可持续利用的资源和生存环境。“十二五规划”强调，要按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则，加快建立生态补偿机制。



## 4. 建立和完善节约资源和环境保护的目标责任制和问责制

---

要实行强有力的环保措施，各级政府要切实承担对所辖地区环境质量的责任，实行严格的环保绩效考核、环境执法责任制和责任追究制。级政府要切实承担对所辖地区环境质量的责任，实行严格的环保绩效考核、环境执法责任制和责任追究制，严格节能减排一票否决。

## 5. 建立和完善节约资源和环境保护的监督机制

健全环境监管体制，提高监管能力。实施排放总量控制、排放许可和环境影响评价制度。实行清洁生产审核、环境标识和环境认证制度，严格执行强制淘汰和限期治理制度。实行环境质量公告和企业环保信息公开制度，鼓励社会公众参与并监督环保。

### 三、实现经济发展与人口资源环境相协调

---

清醒地认识和正确处理人口、资源、环境与经济发展的相互关系。必须把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置,使人口增长与社会生产力的发展相适应,使经济建设与资源、环境相协调,实现良性循环,建设具有中国特色的生态文明。

### 三、实现经济发展与人口资源环境相协调

- (一) 把节约资源保护环境放在经济发展首位
- (二) 坚持节约资源和保护环境的基本国策
- (三) 坚持控制人口数量提高人口素质是我国的基本国策。

# (一) 把节约资源保护环境放在经济发展首位

1. 正确认识节约资源保护环境与经济发展的关系，才能把节约资源保护环境放在经济发展首位。
2. 只有把节约资源保护环境放在经济发展首位，才能克服先污染后治理的弊端。
3. 只有把节约资源保护环境放在经济发展首位，才能解决制约经济发展的“瓶颈”。
4. 只有把节约资源保护环境放在经济发展首位，才能改变单纯追求GDP增长的传统发展观。

# 1. 正确认识节约资源保护环境与经济发展的关系，才能把节约资源保护环境放在经济发展首位

当前，要实现经济发展与资源环境相协调，坚持生态环境优先的指导方针，充分认识把节约资源保护环境放在经济发展首位的重要性。把节约资源保护环境放在经济发展的首位，就是说，当两者发生矛盾或冲突时，要把资源与生态保护放在优先地位。

## 2. 只有把节约资源保护环境放在经济发展首位，才能克服先污染后治理的弊端

---

只有把节约资源保护环境放在经济发展首位，才能克服西方国家在工业文明中“先污染后治理”的弊端。

### 3. 只有把节约资源保护环境放在经济发展首位，才能解决制约经济发展的“瓶颈”

---

只有把节约资源保护环境放在经济发展首位，加大保护资源和环境的力度，才能打破制约经济发展的“瓶颈”。



#### 4. 只有把节约资源保护环境放在经济发展首位，才能改变单纯追求GDP增长的传统发展观

---

我们今天把节约资源保护环境放在经济发展首位，就是要改变单纯追求GDP增长的传统发展观，更加注重经济和资源环境的协调发展。

## （二）坚持节约资源和保护环境的基本国策

---

1. 坚持节约资源和保护环境基本国策的提出和主要内容
2. 当前坚持节约资源和保护环境基本国策的主要举措

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/188066073143006072>