ICS 13.020.20
CCS A 00

中华人民共和国国家标准

GB/T 36749—2026
代替 GB/T 36749—2018

城市和社区可持续发展 城市服务和生活品质的指标

**Sustainable cities and communities—
Indicators for city services and quality of life**

2026-10-30 发布　　2027-02-01 实施

国家市场监督管理总局
国家标准化管理委员会　发布

目　　次

前言 …… Ⅷ
引言 …… Ⅸ
1　范围 …… 1
2　规范性引用文件 …… 1
3　术语和定义 …… 1
4　城市指标 …… 2
5　经济 …… 3
5.1　城镇调查失业率 …… 3
5.2　二三产业固定资产投资占全社会固定资产投资总额的百分比 …… 4
5.3　从业人员占城市人口百分比 …… 4
5.4　高校毕业生毕业去向落实率 …… 4
5.5　每十万人企业数 …… 5
5.6　每十万人年专利授权数 …… 5
5.7　每十万人年游客人次 …… 6
5.8　民用商业航线总条数 …… 6
5.9　居民人均可支配收入 …… 6
5.10　居民消费价格指数 …… 7
5.11　人均地区生产总值 …… 7
6　教育 …… 8
6.1　小学学龄女童入学率 …… 8
6.2　初等教育毕业率 …… 8
6.3　初中阶段中等教育毕业率 …… 9
6.4　小学生师比 …… 9
6.5　小学学龄儿童入学率 …… 10
6.6　每十万人获得大专及以上学历人数 …… 10
7　能源 …… 10
7.1　人均终端能源总消耗量 …… 10
7.2　可再生能源占城市能源消耗的百分比 …… 11
7.3　供电覆盖率 …… 11
7.4　每十万人家庭燃气配送服务接驳户数 …… 12
7.5　公共机构年单位面积用电量 …… 12
7.6　每公里照明道路公共路灯年耗电量 …… 13
7.7　电力中断平均时长 …… 13

7.8 采暖度日数 …… 13
7.9 制冷度日数 …… 14
8 环境与气候变化 …… 14
8.1 细颗粒物($PM_{2.5}$)年平均浓度 …… 14
8.2 可吸入颗粒物(PM_{10})年平均浓度 …… 14
8.3 年人均温室气体排放量 …… 15
8.4 自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例 …… 15
8.5 二氧化氮(NO_2)年平均浓度 …… 15
8.6 二氧化硫(SO_2)年平均浓度 …… 16
8.7 臭氧(O_3)日最大 8 小时平均浓度 …… 16
8.8 城市功能区声环境质量达标率 …… 17
8.9 本地物种数量变化百分比 …… 17
9 财政 …… 17
9.1 偿债率 …… 17
9.2 城市政府固定资产投资总额占城市财政总支出的百分比 …… 18
9.3 地方公共财政预算收入占地方财政收入的百分比 …… 18
9.4 实际税收占当年税收计划的百分比 …… 19
9.5 人均一般公共预算基本支出 …… 19
9.6 人均一般公共预算项目支出 …… 20
10 治理 …… 20
10.1 选民参与率 …… 20
10.2 女性占公务员总人数的百分比 …… 20
10.3 每十万人公务员贪污贿赂批捕数量 …… 21
10.4 登记选民人数占投票年龄人口的百分比 …… 21
11 健康 …… 22
11.1 人均预期寿命 …… 22
11.2 每十万人医院病床数 …… 22
11.3 每十万人医生人数 …… 22
11.4 5 岁以下儿童死亡率 …… 23
11.5 每十万人注册护士数 …… 23
11.6 每十万人自杀死亡人数 …… 23
12 住房 …… 24
12.1 城中村和危旧房人口比 …… 24
12.2 房价收入比 …… 24
12.3 无合法产权登记的住宅百分比 …… 25
12.4 平均家庭户规模 …… 25
12.5 住宅空置率 …… 26

12.6 人均居住面积 …… 26
12.7 第二居所持有率 …… 26
12.8 保障性住房占总住房百分比 …… 27
13 人口与社会条件 …… 27
13.1 城市低保人口占城市人口比重 …… 27
13.2 基尼系数 …… 28
13.3 年度城市人口变化率 …… 28
13.4 外籍人口占城市人口百分比 …… 29
13.5 人口结构特征 …… 29
13.6 非户籍人口占城市人口百分比 …… 30
13.7 每十万人口高等学校平均在校生数 …… 30
14 休闲 …… 30
14.1 人均室内公共休闲面积 …… 30
14.2 人均室外公共休闲面积 …… 31
15 安全 …… 31
15.1 每十万人消防员数 …… 31
15.2 每十万人火灾死亡率 …… 32
15.3 每十万人自然灾害死亡人数 …… 32
15.4 每十万人警务人员数 …… 33
15.5 每十万人刑事立案数 …… 33
15.6 每十万人命案立案数 …… 34
15.7 每十万人志愿和兼职消防员人数 …… 34
15.8 突发事件报警响应时间 …… 34
15.9 每十万人财产类犯罪案件数量 …… 35
15.10 每十万人生产安全事故死亡人数 …… 35
15.11 每十万人针对女性暴力犯罪案件数量 …… 36
16 固体废物 …… 36
16.1 居民生活垃圾收集服务覆盖率 …… 36
16.2 人均生活垃圾清运量 …… 37
16.3 一般工业固体废物综合利用率 …… 37
16.4 生活垃圾卫生填埋率 …… 38
16.5 城市生活垃圾焚烧处理率 …… 38
16.6 生物质固体废物资源化利用率 …… 39
16.7 人均危险废物产量 …… 39
16.8 危险废物综合利用率 …… 39
17 体育与文化 …… 40
17.1 每十万人公共文化体育设施数量 …… 40

17.2 文化旅游体育与传媒支出占全市一般公共预算支出百分比 …… 40
17.3 每年每十万人文化活动举办场次 …… 41
18 通信 …… 41
18.1 每十万人互联网宽带接入用户数 …… 41
18.2 每十万人移动电话用户数 …… 42
19 交通 …… 42
19.1 每十万人公共交通运营线路总长度 …… 42
19.2 年人均公共交通客运量 …… 43
19.3 公共交通出行日均分担率 …… 43
19.4 每十万人自行车道公里数 …… 44
19.5 每十万人交通死亡人数 …… 44
19.6 公共汽电车站点 500 m 半径覆盖率 …… 44
19.7 平均通勤时长 …… 45
19.8 人均拥有私人汽车数量 …… 45
19.9 新能源汽车保有量占汽车保有量比重 …… 45
20 城市/本地农业和食品安全 …… 46
20.1 每十万人粮食播种面积 …… 46
20.2 营养不良城市人口占比 …… 46
20.3 超重及肥胖城市人口百分比 …… 47
21 城市规划 …… 47
21.1 人均公园绿地面积 …… 47
21.2 待改造城中村和危旧房面积占全市建筑面积的百分比 …… 48
21.3 职住分离度 …… 48
21.4 15 分钟社区生活圈覆盖率 …… 48
21.5 人口密度 …… 49
21.6 建成区绿化覆盖率 …… 49
21.7 城区建筑密度 …… 50
22 废水 …… 50
22.1 污水管网覆盖率 …… 50
22.2 污水处理率 …… 51
22.3 城市卫生厕所普及率 …… 51
22.4 城市污水处理达标率 …… 51
23 供水 …… 52
23.1 供水普及率 …… 52
23.2 持续获得改良供水服务城市人口百分比 …… 52
23.3 人均日生活用水量 …… 53
23.4 饮用水水质达标率 …… 53

23.5 人均用水总量 …… 54
23.6 年均每个家庭供水中断小时数 …… 54
23.7 城市供水管网漏损率 …… 54
24 报告和记录存档 …… 55
附录 A（资料性） 城市指标 …… 56
附录 B（资料性） 指标与 GB/T 40759 宗旨和领域的映射关系 …… 59
附录 C（资料性） 指标与联合国可持续发展目标的映射关系 …… 68
附录 D（资料性） 附加概要指标 …… 72
参考文献 …… 73

前　言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则　第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件代替GB/T 36749—2018《城市可持续发展　城市服务和生活品质的指标》，与GB/T 36749—2018相比，除结构调整和编辑性改动外，主要技术变化如下：

a) 删除了“城市”“指标”的术语和定义（见2018年版的3.1、3.2），增加了“城市人口”“劳动力”“公共建筑”的术语和定义（见3.1、3.3、3.12）；

b) 更改了经济主题的部分指标名称、属性和计算方法（见第5章，2018年版的第5章），增加了“每十万人年游客人次”“民用商业航线总条数”“居民人均可支配收入”“居民消费价格指数”“人均地区生产总值”等指标（见5.7、5.8、5.9、5.10、5.11），删除了指标“贫困人口占城市总人口百分比”（见2018年版的5.3）；

c) 删除了“小学学龄男童入学率”（见2018年版的6.5），更改了“小学师生比”指标的名称和计算方法（见6.4，2018年版的6.4）；

d) 增加了指标“人均终端能源总消耗量”“每十万人家庭燃气配送接驳户数”“每公里照明道路公共路灯年耗电量”“采暖度日数”“制冷度日数”（见7.1、7.4、7.6、7.8、7.9），删除了指标“居民年均用电量”“人均用电量”“年人均电力中断次数”（见2018年版的7.1、7.5、7.6）；

e) 增加了指标“自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例”（见8.4），更改了部分环境指标的名称和计算方法（见第8章，2018年版的第8章）；

f) 增加了指标“人均一般公共预算基本支出”和“人均一般公共预算项目支出”（见9.5、9.6），更改了部分财政指标的属性和计算方法（见第9章，2018年版的第9章）；

g) 删除了指标“女性占市级官员的百分比”“每十万人当地公务员数量”和“每十万人心理健康从业人数”（见2018年版的11.2、11.5、12.6），更改了治理和健康主题部分指标的名称及计算方法（见第10章和第11章，2018年版的第11章和第12章）；

h) 增加了“房价收入比”“平均家庭户规模”“住宅空置率”“人均居住面积”“第二居所持有率”“保障性住房占总住房百分比”等指标（见12.2、12.4、12.5、12.6、12.7、12.8），更改了部分住房指标的名称和计算方法（见12章，2018年版的第15章）；

i) 增加了“人口与社会条件”一章，设置了“城市低保人口占城市人口比重”“基尼系数”“年度城市人口变化率”“外籍人口占城市人口百分比”“人口结构特征”“非户籍人口占城市人口百分比”“每十万人口高等学校平均在校生数”等指标（见第13章）；

j) 删除了“火灾与应急响应”一章，将相关指标并入“安全”一章，增加了“每十万人刑事立案数”“每十万人生产安全事故死亡人数”“每十万人针对女性暴力犯罪案件数量”等指标，并更改了部分安全指标的名称和计算方法（见第15章，2018年版的第10章和第14章）；

k) 删除了指标“城市生活垃圾中露天焚烧处理的百分比”“城市生活垃圾中露天垃圾场处理的百分比”“城市生活垃圾中其他方式处理的百分比”（见2018年版的16.6、16.7、16.8），增加了指标“一般工业固体废物综合利用率”和“生物质固体废物资源化利用率”（见16.3、16.6），更改了部分固体废物指标的名称和计算方法（见第16章，2018年版的第16章）；

l) 增加了“体育与文化”一章，设置了“每十万人公共文化体育设施数量”“文化旅游体育与传媒支出占全市一般公共预算支出百分比”“每年每十万人文化活动举办场次”等指标（见第17章）；

m) 将章标题“通讯与创新”更改为“通信”（见第18章，2018年版的第17章），删除了指标“每十万

人固定电话用户数”(见2018年版的17.3);

n) 增加了“每十万人公共交通运营线路总长度”“公共汽电车站点500 m半径覆盖率”“平均通勤时长”“人均拥有私人汽车数量”“新能源汽车保有量占汽车保有量比重”指标(见19.1、19.6、19.7、19.8、19.9),更改了部分交通指标的名称和计算方法(见第19章,2018年版的第18章);

o) 增加了“城市/本地农业和食品安全”一章,设置了“每十万人粮食播种面积”“营养不良城市人口占比”“超重及肥胖城市人口百分比”等指标(见第20章);

p) 增加了“职住分离度”“15分钟社区生活圈覆盖率”“人口密度”“城区建筑密度”等指标(见21.3、21.4、21.5、21.7),更改了部分城市规划指标的名称和计算方法(见第21章,2018年版的第19章);

q) 删除了指标“经过初级处理城市污水的百分比”“经过二级处理城市污水的百分比”“经过三级处理城市污水的百分比”(见2018年版的20.3、20.4、20.5),增加了指标“城市卫生厕所普及率”和“城市污水处理达标率”(见22.3、22.4),将章标题“水与卫生”更改为“供水”(见第23章,2018年版的第21章),增加了指标“饮用水水质达标率”(见23.4),更改了部分水指标的名称和计算方法(见第22章和第23章,2018年版的第20章和第21章);

r) 将附录A由规范性附录更改为资料性附录(见附录A,2018年版的附录A)。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由全国城市可持续发展标准化技术委员会(SAC/TC 567)提出并归口。

本文件起草单位:中国标准化研究院、中铁二十二局集团轨道工程有限公司、中建三局集团有限公司、南开大学、北京市城市规划设计研究院、中国铁建港航局集团有限公司、贵州省标准化院、浙江华东工程咨询有限公司、湖北省标准化与质量研究院、成都市公园城市建设发展研究院(成都市风景园林规划设计院)、北京交通大学、武汉市规划研究院(武汉市交通发展战略研究院)、西南交通大学、中国标准化协会、青岛市标准化研究院。

本文件主要起草人:杨锋、阎毛毛、郭建波、张勋、邵超峰、伍毅敏、肖希新、马静、奚灵智、李超、陈琼、陈明坤、王鑫、成钢、程晗蓓、张红红、孙亚民、戴瑶、王卫刚、杨立、战雪松、张佳怡、李良懿、聂婕、张清彦、余亦奇、丁晓。

本文件及其所代替文件的历次版本发布情况为:

——2018年首次发布为GB/T 36749—2018;

——本次为第一次修订。

引　言

随着我国城市化进程的加快，城市成为我国实现可持续发展的关键，标准成为提升城市治理水平和实现城市可持续发展的重要技术支撑。本次修订旨在适应我国城市发展新要求，对接国际最新标准，为城市可持续发展评价提供重要的技术工具。修订工作的依据和目标包括：落实中央城市工作会议部署要求，围绕建设“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”现代化人民城市总体方向，更好适配我国城市建设与综合评价现实需要；针对性解决原标准在不同类型城市、多元应用场景下本地化适配性不足的问题，提升指标落地实操性；实现本文件技术内容与国际标准 ISO 37120:2018(第二版)协调一致。

本文件以人为核心，从城市服务和生活品质角度出发，围绕经济、教育、能源、环境与气候变化、财政、治理、健康、住房、人口与社会条件、休闲、安全、固体废物、体育与文化、通信、交通、城市/本地农业和食品安全、城市规划、废水、供水 19 个方面提出 122 项指标，用于评价城市可持续发展状态，对改善城市治理、提高城市可持续发展水平具有指导作用。

城市和社区可持续发展
城市服务和生活品质的指标

1 范围

本文件从城市服务和城市居民生活品质两个方面确立了衡量城市可持续发展的指标体系，描述了城市指标体系中各指标的计算方法。

本文件适用于我国不同规模的各类城市服务和生活品质的评价。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB 5749—2022 生活饮用水卫生标准

GB 18918 城镇污水处理厂污染物排放标准

GB/T 40758—2021 城市和社区可持续发展 术语

GB/T 40759—2021 城市和社区可持续发展 可持续发展管理体系 要求及使用指南

GB/T 40761—2021 城市和社区可持续发展 改变我们的城市 GB/T 40759 本地实施指南

3 术语和定义

GB/T 40758—2021、GB/T 40759—2021 和 GB/T 40761—2021 界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

3.1

城市人口 city population

城市行政区划范围内的年末城市人口数量。

注 1：城市人口指实际居住半年以上的人口，包括户籍人口、居住半年以上的流动人口及户口待定人口，以及临时外出不满半年的城市人口，不包括临时居住不满半年的人口。

注 2：我国通常每 10 年开展一次人口普查，每 5 年开展 1%人口抽样调查。

3.2

全日制入学 full-time enrolment

在整学年，学生每周全天在校上课的教育方式。

3.3

劳动力 labour force

特定地理区域内所有能就业人员。

3.4

自然灾害 nature disaster

给人类生存带来危害或损害人类生活环境的自然现象。

注：自然灾害包括干旱、洪涝、台风、冰雹、暴雪、沙尘暴等气象灾害，火山、地震灾害，山体崩塌、滑坡、泥石流等地质