

# 目 录

一、 实施方案概要 .....	1
(一) 实施背景 .....	1
(二) 项目概况 .....	2
二、 发行人及项目实施方简介 .....	5
(一) 区域情况简介 .....	5
(二) 项目实施单位情况 .....	8
三、 项目概况 .....	10
(一) 项目建设目标 .....	10
(二) 项目建设内容 .....	11
(三) 项目用地及规模 .....	11
(四) 项目实施计划 .....	12
四、 项目建设方案 .....	13
(一) 高标准农田工程方案 .....	13
(二) 国家麻栎产业示范园区建设方案 .....	17
五、 项目重大经济效益分析 .....	22
(一) 经济效益 .....	22
(二) 社会效益 .....	22
(三) 生态效益 .....	23
六、 事前绩效评估 .....	24
(一) 项目实施的必要性、公益性、收益性 .....	24
(二) 项目投资合规性与项目成熟度 .....	27
(三) 项目资金来源和到位可行性 .....	27
(四) 项目收入、成本、收益预测合理性 .....	28
(五) 债券资金需求合理性 .....	28
(六) 项目偿债计划可行性和偿债风险点 .....	28
(七) 项目绩效评估 .....	30
七、 项目投资估算及资金筹措专项方案 .....	33
(一) 投资估算编制依据及原则 .....	33
(二) 项目总投资 .....	34
(三) 项目资金筹措 .....	35
八、 项目预期收益测算 .....	37
(一) 项目预期收入 .....	37

(二) 项目成本及费用 .....	49
(三) 项目预期收益 .....	54
(四) 平衡方案现金流量 .....	58
<b>九、资金平衡方案 .....</b>	<b>60</b>
(一) 项目融资还本付息情况 .....	60
(二) 项目收益覆盖还本付息的测算 .....	61
(三) 项目收益覆盖还本付息的压力测试 .....	63
<b>十、债券发行方案 .....</b>	<b>64</b>
(一) 发行依据 .....	64
(二) 发行计划 .....	65
(三) 发行场所 .....	66
(四) 品种和数量 .....	66
(五) 兑付安排 .....	66
(六) 发行费 .....	66
(七) 承销或招投标 .....	67
(八) 信息披露计划 .....	67
<b>十一、资金管理方案 .....</b>	<b>68</b>
(一) 主管部门及职责 .....	68
(二) 资金流入管理 .....	68
(三) 资金流出管理本项目资金流出 .....	69
(四) 资金预算绩效评价 .....	69
<b>十二、项目风险及应对措施 .....</b>	<b>70</b>
(一) 风险识别 .....	70
(二) 风险清单 .....	70
(三) 风险应对 .....	71
(四) 投资者权益保障措施 .....	72

## 一、实施方案概要

### (一) 实施背景

《安徽省乡村振兴战略规划》（2018-2022）提出“要全面推动乡村振兴，以产业兴旺为重点，以生态宜居为关键，以乡风文明为保障，以治理有效为基础，以生活富裕为根本，扎实推进重点工程、计划和行动，确保开好局、起好步。要全面加强组织领导，各级党委、政府要把实施乡村振兴战略摆在优先位置，深入开展五级书记遍访贫困对象深推乡村振兴行动，加强考核监督，奋力开创我省乡村振兴新局面。”、“以粮食主产区、高标准基本农田示范县和现代农业示范区为重点，大力推进高标准农田建设，积极开展生态高标准农田建设试点。”、“到2022年，全省耕地保有量不少于8736万亩，建成高标准农田5470万亩，粮食综合生产能力保持700亿斤以上。”

2019年11月，国务院办公厅发布《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50号），意见指出“确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略的首要任务。建设高标准农田，是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措”。在高标准农田建设资金投入方面提出需创新投融资模式，“鼓励地方政府在债务限额内发行债券支持符合条件的高标准农田建设。”

《安徽省人民政府办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的实施意见》皖政办〔2020〕8号文指出“鼓励市、县政府在债务限额内发行债券支持符合条件的高标准农田建设。有条件的地方在债券发行完成前，对预算已安排债券资金的项目可先行调度库款开展建设，债券发行后及时归垫。加强新增耕地指标跨区域调剂统筹和收益调节分配，拓展高标准农田建设资金投入渠道，市、

县政府要将高标准农田建设新增耕地指标省域内调剂收益优先用于农田建设再投入和债券偿还、贴息等。”。

2020年7月，中央农办、农业农村部、发展改革委、财政部、人民银行、银保监会、证监会等7部门联合印发《关于扩大农业农村有效投资加快补上“三农”领域突出短板的意见》，意见指出“各地区要通过地方政府专项债券增加用于农业农村的投入，加大对农业农村基础设施等重大项目的支持力度，重点支持符合专项债券发行使用条件的高标准农田、农产品仓储保鲜冷链物流等现代农业设施、农村人居环境整治、乡镇污水治理等领域政府投资项目建设。”

近年来，滁州南谯麻栎产业实现了快速发展，并成为南谯区特色经济产业之一，在区国民经济中占有重要的地位，为社会和全区人民创造了生态福祉和绿色财富。南谯区栽培利用麻栎薪炭林已有悠久的历史，随着国家林业政策的调整和林业重点工程的实施，麻栎林已作为林业产业来发展的一项重点任务。

## （二）项目概况

本项目建设地点位于滁州市南谯区内，项目建设内容包括两个部分，分别为：（1）高标准农田建设工程：完成高标准农田任务9万亩；高标准农田提升6万亩；农村公路建设11.42万亩；延伸配套农村公路109.115km。具体内容包括：土壤提质改造、土地平整、土壤改良、衬砌/疏浚、渠系建筑、硬化道路/生产道路、电站、农田林网等工程。（2）国家麻栎产业示范园区建设工程：以施集镇大林村原大林小学为中心，规划建设国家麻栎产业示范园区，其中麻栎种植培育区30万亩，集中加工利用区5000亩，展示交易区500亩等，为麻栎产业化提供建设平台。具体内容包括：路基、路面、排水沟、交通标志线、环境改造、标识标牌及广告牌等工程。

为落实《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）“完善地方政府专项债券管理，加快按照地方政府性基金收入项目分类发行专项债券步伐，发挥政府规范举债促进经济社会发展的积极作用”，南谯区决定发行滁州市南谯区农业产业基础设施提升改造项目专项债券，以加速项目的推进工作。

本项目所属领域为《安徽省财政厅关于报送2020年第三批入库非标专项债项目申报材料的通知》（皖财债【2020】550号）中，2020年重点支持的农林水利类项目。

本项目总投资估算为97,725.00万元，项目总建设期约3年，项目目前已取得立项批复、环境影响登记表批复、可研批复、选址及用地预审函等批复文件，2021年9月取得开工令，开工日期为2021年9月7日。本工程从正式开工到竣工验收，建设工期为36个月。滁州市南谯区农业产业基础设施提升改造项目拟通过地方财政投入资本金和发行债券两种渠道筹集项目资金，项目资本金投入27,725.00万元，占比28.37%，符合国发[2015]51号文《关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》的规定，项目资本金由财政局拨付，并根据项目进展及时到位；拟发行专项债券70,000.00万元，分三年发行，2022年已发行金额为12,100.00万元（其中：2022年5月已发行2,400.00万元，已发行债券实际利率为3.32%；2022年6月已发行9,700.00万元，已发行债券实际利率为3.27%），2023年下半年拟发行金额为20,000.00万元（其中本批次发行额度为7,000.00万元，假设融资利率4.00%），2024年下半年拟发行金额为37,900.00万元（假设融资利率4.00%），期限二十年，每半年支付一次利息，到期偿还本金。本项目债券续存期内还本付息合计124,257.40万元。

经压力测试，项目债券存续期内可实现经营收入 147,105.76 万元，土地出让收入 53,871.80 万元，扣除债券发行成本费用 77.00 万元，本项目可用于专项债券资金平衡的相关预期收益为 163,474.01 万元。经测算本项目债券本息覆盖倍数可达 1.32。因此，项目融资本息保障倍数可得到充分有效的保障。

综上所述，预计与债券相关的项目收益能够合理保障偿还债券本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

## 二、发行人及项目实施方简介

### （一）区域情况简介

#### 1.南谯区概况

南谯区位于苏皖两省交界处，东南隔江与南京市仅 50 公里，西距省会合肥在百公里之内，是安徽省“东向发展”战略的桥头堡，且腹地广阔，承载力强，是融入南京都市圈、联络浦口区的前沿地带。以风景秀丽的琅琊山系为分界线，紧紧环抱皖东政治、经济、文化中心——滁州市城区，处在沿海向内地过渡区域，是开发皖江、呼应“长三角”、联络大西部的前沿地带，是城乡互融的重要地区，是投资兴业的理想场所。

南谯历史悠久，源远流长。秦、汉时期境属九郡，南朝置南谯州，隋朝以后，境属滁州。民国六年，滁州改为滁县。1982 年，撤销滁县设立县级滁州市。1993 年 1 月 18 日，经国务院批准，撤销县级滁州市，成立省辖地级滁州市，南谯成为滁州市两个辖区之一。全区现辖 8 镇、1 个社管中心，65 个行政村、15 个社区。境内交通发达，京沪铁路、京沪高速铁路纵贯境内，马滁扬高速公路、宁洛高速公路、正在建设中滁淮高速穿越境内。

近年来，南谯区相继荣获全国林权改革百强县、全国绿化模范县（市区）、全国科技进步县（市区）、全国计划生育优质服务先进县（市区）、全国义务教育发展基本均衡县（市区）、全国学前教育先进县（市区）、全国群众体育先进单位、全国文化先进区、全国茶叶百强县、全省知识产权强县工作示范县（市区）；安徽省苗木产业基地县、安徽省森林城市、安徽省林业产业十强县（市区）、安徽省平安区、安徽省文明城区、安徽省民间文化艺术之乡等“国字号”“省字号”荣誉称号。人口计生工作连续六年获省级表彰；水利工作连续八

年在省“江淮杯”评比中榜上有名。同时，施集镇被授予省级生态乡镇称号，乌衣、沙河、章广、大柳等镇获省级森林城镇称号，章广镇还获首批省级现代林业示范区、安徽特色景观旅游名镇称号，大柳镇获安徽优秀旅游乡镇称号，新塘村、姑塘村获“全国文明村（镇）”称号，黄圩村、曲亭村被评为“首批中国乡村旅游模范村”等。

近年来，南谯区在省委省政府、市委市政府的坚强领导下，积极践行新发展理念，城乡面貌日新月异，经济发展和各项社会事业蒸蒸日上，形成了以装备制造、智能家电、新建材、食品等为主导的现代产业体系。先后荣获全国集体林权改革百强县（区）、全国计划生育优质服务先进区、全国义务教育发展均衡区、全国文化先进区等“国字号”称号。

2019年，全区实现地区生产总值224.7亿元，同比增长9.1%，城镇、农村居民人均可支配收入分别为38489元和14962元，增长9.0%和10.2%。实现外贸进出口总额6156万美元，同比下降8.9%。规上工业增加值同比增长10.9%；完成全社会消费品零售总额40.4亿元，同比增长11.2%。固定资产投资额同比增长14.6%；完成财政收入25亿元，同比增长10.1%。

2019年7月，入选国家知识产权强县工程试点县（区）。

## **2.南谯区经济发展概况**

近年来，南谯区在省委省政府、市委市政府的坚强领导下，积极践行新发展理念，城乡面貌日新月异，经济发展和各项社会事业蒸蒸日上，形成了以装备制造、智能家电、新建材、食品等为主导的现代产业体系。先后荣获全国集体林权改革百强县（区）、全国计划生育优质服务先进区、全国义务教育发展均衡区、全国文化先进区等“国字号”称号。

2019年，全区实现生产总值224.7亿元，按可比价格计算，比上年增长9.1%，圆满完成年初政府工作报告预期目标。其中，第一产业增加值17.3亿元，增长3.6%；第二产业增加值101.3亿元，增长11.3%；第三产业增加值106.1亿元，增长7.7%。二、三产业增加值双双突破百亿大关，三次产业结构由2018年的14.7:55:30.3调整为2019年的7.7:45.1:47.2，一产比重下降，三产超过二产。

2020年，全年实现地区生产总值增长4.5%；规上工业增加值增长1%；固定资产投资增长14%以上；社会消费品零售总额增长3%；服务业增加值增长5%；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长7%、8.5%。实现财政收入25.5亿元，增长2.1%。荣获2019年全省县域经济高质量发展考核评价A类县（市、区）第2名。

2021年，全区固定资产投资同比增长19.1%，居全市第三位，与去年持平；实现一般公共预算收入19亿元，同比增长10%，总量居全市第七位，增速居全市第三位，较去年同期进一；其中税占比55.9%，居全市第五位；实现社会消费品零售总额91.6亿元，同比增长23.1%，总量居全市第八位，增速居全市第七位，较去年同期降五位；规模以上工业增加值同比下降24.8%，居全市第八位，与去年同期持平。

### 3、南谯区经济及财政收支情况

近年来，南谯区经济保持快速平稳增长，综合经济实力强。2022年，南谯区实现地区生产总值244.1亿元，同比增长5.7%，一般公共预算收入为20.02亿元，具体经济发展情况及财政债务情况详见下表所示：

表 2-1 南谯区经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况
近三年经济基本状况

项目	年份		
	2020 年	2021 年	2022 年
地区生产总值（亿元）	228.4	231.8	244.1
地区生产总值增速（%）	0.4	2.1	5.7
第一产业（亿元）	18.7	19.9	20.7
第二产业（亿元）	95.6	81.2	90
第三产业（亿元）	114	130.7	133.4
产业结构			
第一产业（%）	8.2	8.6	8.5
第二产业（%）	41.86	35	36.9
第三产业（%）	49.93	56.4	54.6
二、财政收支状况（亿元）			
项目	年份		
	2020 年	2021 年	2022 年
一般公共预算收入	17.28	19.01	20.02
一般公共预算支出	29.43	28.72	33.16
三、地方政府债务状况（亿元）			
截至 2022 年底地方政府债务余额	51.98		
2020 年地方政府债务限额	34.98		
2021 年地方政府债务限额	43.36		
2022 年地方政府债务限额	53.26		

数据来源：滁州市人民政府及滁州市财政局网站

## （二）项目实施单位情况

本项目实施机构为滁州市皇庆圩现代农业开发有限公司，全面负责本项目的具体实施工作。

表 2-4 项目实施机构基本情况表

企业名称：	滁州市皇庆圩现代农业开发有限公司
统一社会信用代码：	91341103395930340C
公司类型：	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）

注册资本：	柒拾亿圆整
成立日期：	2014-09-11
法定代表人：	刘长春
登记机关：	滁州市市场监督管理局
营业期限：	2014-09-11至无固定期限
住所：	安徽省滁州市南谯政务新区5号楼2层
经营范围：	城乡基础设施建设；农业项目投资；旅游项目开发；农田水利建设；土地整理开发；农副产品收购（除原粮外）、初加工、销售。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

### 三、项目概况

#### （一）项目建设目标

高标准农田建设项目实行土、水、林、路综合治理，通过配套完善粮田基础设施，培肥土壤地力，加强质量监控及配套集成技术普及和应用，使项目区达到高产稳产粮田标准。依靠先进标准和科学管理，以现代农业高产、优质、高效和可持续发展为目标，进行优质粮食生产。本项目的各项措施和采用的集成技术坚持高效实用的原则，将有利于粮食增产和农民增收，易于被生产者接受。各项技术适应性强、整体性和可操作性强，有利于提高技术到位率和转化率；各项技术坚持高效利用资源、强调保护环境，用养结合，完全符合国家可持续发展战略。因此，本项目成果在当地乃至全县地区将具有良好的推广应用前景。

实施高标准农田建设项目，有利于探索一条依托优质特色农产品一二三产融合发展促进乡村产业振兴之路，为传统粮食生产大县深入推进“三变”（资源变资产、资金变股金、农民变股东）改革，构建农民参与分享二三产业增值收益的稳定机制，实现现代农业三大体系（产业体系、生产体系、经营体系）和小农户与现代农业有机衔接，促进园区小农户节本增效、对接市场、抵御风险和提升效益，探索农民持续增收机制开辟新途径。

以产业园为南谯麻栎产业空间规划、产业集聚和转型升级的载体，加强基础设施建设，着力做好功能分区和产业定位，吸引一批产业链完整、科技含量高、带动面广、竞争力强的企业集团入驻园区，强化科技引导，不断提高自主创新能力，着力将园区打造成为国家林业产业示范园区。

## （二）项目建设内容

滁州市南谯区农业产业基础设施提升改造项目包括两个部分，分别为：高标准农田建设工程和国家麻栎产业示范园区建设工程。

### 1.高标准农田建设工程

高标准农田任务 9 万亩；高标准农田提升 6 万亩；农村公路建设 11.42 万亩；延伸配套农村公路 109.115km。

具体内容包括：土壤提质改造、土地平整、土壤改良、衬砌/疏浚、渠系建筑、硬化道路/生产道路、电站、农田林网等工程。

### 2.国家麻栎产业示范园区建设工程

以施集镇大林村原大林小学为中心，规划建设国家麻栎产业示范园区，其中麻栎种植培育区 30 万亩，集中加工利用区 5000 亩，展示交易区 500 亩等,为麻栎产业化提供建设平台。

本次规划占地面积 180 亩，总建筑面积 12 万平方米。建设内容包括厂房、仓库、孵化器、宿舍及其他配套用房,配套道路工程。

具体内容包括：路基、路面、排水沟、交通标志线、环境改造、标识标牌及广告牌等工程。

## （三）项目用地及规模

### 1.建设地点

项目地点位于滁州市南谯区。

### 2.项目规模

（1）高标准农田建设工程为原有土地实施，整理后可新增土地指标。

（2）南谯区西部国家麻栎产业示范园区建设工程项目，总占地面积约 180 亩。

#### (四) 项目实施计划

##### 1.已完成的前期工作

本项目进展情况如下：

序号	报批手续	取得时间	备注
1	立项批复	2020.7	详见附件
2	环境影响登记表批复	2020.7	详见附件
3	可行性研究报告批复	2020.7	详见附件
4	用地预审意见	2020.7	详见附件
5	开工通知	2021.9	详见附件

##### 2.项目建设计划

本项目建设进度计划如下：

序号	工作内容	预计完成时间
1	项目前期准备	2020年7月-2021年9月
2	项目开工	2021年10月
3	项目完工	2024年9月
4	开始运营	2024年10月

## 四、项目建设方案

### （一）高标准农田工程方案

#### 1.整体规划原则

（1）贯彻落实“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”基本国策。

（2）经济效益、社会效益和生态效益相统一。

（3）坚持土地资源的可持续利用。

（4）因地制宜，统筹安排。

（5）工程技术可行，经济合理。

（6）坚持高质量、高标准、高效益与经济合理性相结合的原则。

#### 2.土地平整规划

##### （1）改造原则

①地块互联互通。通过开挖回填土壤等工程措施，修建地块进出坡道、完善田间道路，实现相邻地块之间、地块与道路之间衔接顺畅，满足大中型农业机械进出地块需要。

②消除作业死角。对尖角、弯月形等影响农业机械作业的异形地块，进行开挖回填、截弯取直等整理，消除地面和耕层内影响机收作业的石块及其他障碍物，满足大中型农业机械作业要求。

③优化地块布局。地块小并大、短并长、弯变直，实现以条带状分布为主，延长机械作业线路，减少机械折返频次。

④合理布局沟渠。根据改造后的地块坡向和其他相邻地块雨水排泄流向，合理布局沟渠。沟渠的修建应兼顾农业机械通行需要，深开主沟、背沟和围沟，少开或浅开厢沟和支沟。

⑤土壤培肥熟化。地块改造前后，应分别对土壤表土层进行剥离

和回填。通过秸秆还田、绿肥种植、粪肥施用等生态培肥方式，结合深松、旋耕等机械化措施，培肥熟化土壤，提升地力。（2）地块大小：地块短边最短宜在5米以上，25至30米左右为最佳。水田区长边宜为短边的3至5倍，旱田区长边宜为短边的3倍至40倍。地块标准面积宜为1亩以上。

## （2）田块规划

①地块形状：地块以长方形为原则，通常长边均以田埂为界，短边则临接农路及水路，使其能直接临路灌溉和排水。对于少数地形有波状起伏的，地块应顺应地势呈扇形，大弯就势小弯取直，田埂线随之略有弧度，不要求一律直线。可以根据地形，修成水平梯田和坡式梯田。

②地块大小：地块短边最短宜在5米以上，25至30米左右为最佳。水田区长边宜为短边的3至5倍，旱田区长边宜为短边的3倍至40倍。地块标准面积宜为1亩以上。

③地块方向：应配合地形、日照、风向及土地承包权属进行设计。

④地块坡度：改造后的单块旱地纵向坡降不大于10%，横向坡降不大于3%；对地块进行平整，消除地表凹凸起伏，其中单块水田田面高差控制在3cm范围内。

⑤土壤、砾石：农田土体厚度不低于50cm，耕作层厚度水田不低于20cm，旱地不低于25cm。砾石埋置深度应不小于50cm。

⑥最大挖填高度：≤2m。

## 3.农田水利工程

### （1）建设规划目标

以提高水的利用率和生产效率为目的，以项目区灌排现状为基础，对不合理部分进行调整并进一步完善灌排体系，合理布置灌排渠

(沟)系, 渠系建筑物尽量配套齐全, 条件具备时提倡灌排分开。

灌溉系统要科学规划, 使灌溉用水有保证, 水质符合农田灌溉用水标准, 因地制宜采取工程、管理等节水措施, 灌溉制度科学合理; 排水系统健全, 排水出路通畅, 建筑物配套, 末级固定排水沟间距符合当地田间作业的要求; 田间道路的规划做到近期与长远的结合, 既能满足目前生产需要, 又能为今后发展留有余地。

项目区经过灌排渠系及田间道路规划后, 与非项目区要有明显区别, 使项目区达到田成方、林成网、渠相通、路相连、旱能灌、涝能排、渍能降, 基本实现田园化; 提高农业耕作条件, 为建设优质、高产、稳产、节水、高效农田奠定基础。

## (2) 规划设计标准

根据《高标准农田建设标准》(NY/T2148-2012), 确定设计标准如下:

灌溉设计保证率: 灌溉保证率达到 80%;

防洪标准: 10 年一遇;

排涝标准: 24h 暴雨 24h 排除;

降渍标准: 雨后 3 日内, 地下水位降到地面以下 0.5m;

灌溉水利用系数: 0.65;

工程等别: V 等;

建筑物级别: 5 级。

## (3) 农田灌排体系要求

以提高水的利用率和生产效率为目的, 以项目区灌排现状为基础, 对不合理部分进行调整并进一步完善灌排体系, 合理布置灌排渠

(沟)系, 渠系建筑物尽量配套齐全, 条件具备时提倡灌排分开。灌溉系统要科学规划, 使灌溉用水有保证, 水质符合农田灌溉用水标准,

因地制宜 采取工程、管理等节水措施，灌溉制度科学合理；排水系统健全，排水出路通畅，建筑物配套，末级固定排水沟间距符合当地田间作业的要求；田间道路的规划做到近期与长远的结合，既能满足目前生产需要，又能为今后发展留有余地。项目区经过灌排渠系及田间道路规划后，与非项目区要有明显区别，使项目区达到田成方、林成网、渠相通、路相连、旱能灌、涝能排、渍能降，基本实现田园化；提高农业耕作条件，为建设优质、高产、稳产、节水、高效农田奠定基础。

### 3.机耕路规划

#### (1) 机耕路工程布局

本次机耕路设计布局，主要依据以下三方面：

①田间干道设在项目区中部，呈十字形或井字形布局，外与村镇公路想通、内与田间支道相连接；支道一般垂直于干道，将干道相通。

②田间道沿田块布置，连接村庄与村庄，方便农业机械、农用物资和农产品运输通行；

③与项目区内其他部门道路工程进行对接，本次勘察布局与正施工工程进行衔接。

本高标项目区对外、对内的交通网格已经形成，对外依靠县道、乡道较高级别主干道，对内主要依靠已修建的水泥路。但区内道路规格低、标准差、寿命短，区内大部分道路均为碎石路，且标准低，阴雨天泥泞不堪，机械进出困难，无法满足大型农业机械的通行需求，影响了农业生产，耽误了农时，阻碍了农民的通行需要。

由上，本次项目的田间道路工程主要是对现有田间道、生产路进行标准提升，根据上述三原则相应布置各田间道路的标准，形成连贯路网。同时征求当地群众意见的

基础上，结合现有水泥路向田间辐射，同时考虑村庄与田间的连通性。

通过道路建设，建立完善的田间道路系统，使其布局合理，确保区内外交通衔接，满足农业生产、生活的需要。

## （2）机耕路规划原则

①田间路路宽 3~6 米，其路间最小间隔为 300 米。

②生产路路宽不超过 3 米，其路间最小间隔为 160 米。

③设置必要的下田坡道、错车点和末端掉头点。

④整理后的地块生产路直接通达的耕作田块数占耕作田块总数的比例应达到100%。

⑤田间路路面一般采用砂石路面，生产路路面宜采用砂石路面或素土路面。各种路面需满足设计标准、车辆载荷和质量寿命等要求。

⑥道路中心线以平直线为主，路长最短，联系简捷。最大纵坡平原地区应小于 6%，丘陵山区应小于 8%，个别大纵坡地段以不超过 11%为宜。弯道半径根据地形、工程难易及行驶安全确定。平原区或丘陵区弯道半径不小于 20m，山区最小半径可为 15m，翻山越岭回头弯道半径一般取 12m。

⑦道路最小纵坡以满足雨雪水排除要求为准，一般宜取 0.3~0.4%，多雨地区宜取 0.4~0.5%。

⑧路面结构设计应参照《公路水泥混凝土路面设计规范》（JTG D30-2004）、《公路路基设计规范》（JTG D40-2004）等规范执行。

## （二）国家麻栎产业示范园区建设方案

### 1.总图布置

#### （1）总图布置原则

①充分体现“集约用地，资源共享，合理布局，美观大方”的

设计原则，充分考虑各个厂区在园区环境格局组成，使建筑造型最丰富的配套公建区沿中心绿轴布局，形成优美的区域城市景观。应用现代规划、设计手段，通过精心构思，精心规划，精心设计，充分利用原空间自然条件，构成一座生机盎然，高效运作的现代厂区氛围。

②根据现状用地条件，结合使用功能要求，严格遵守《滁州市城市总体规划（2010-2030）》对本设计的具体要求和各种控制条件，遵循国家各有关规范、规程要求进行设计。

③坚持社会效益、环境效益和经济效益并举的原则，“以人为本，为可持续发展着想”是该项目建设的理念，而厂区环境和经济效益则是形成项目建设的良性循环的基石。设计中塑造简捷、实用，稳重、大方的现代建筑风格形象特征。建成后的食品产业园将会成为滁州开发区的又一亮点。

④注重科技含量，利用新技术、新材料、新产品，节约用地，节省材料，节能保温，降低能耗，注重“再生能源”的使用，节约投资，推广应用节能环保材料。如：太阳能利用、门窗采用真空玻璃隔热、墙体保温、采用节能设备和节能灯具等。

#### ⑤功能布局分布

整个地块的规划特点：周边具有城市道路，交通便捷，形成厂区相对独立又有机结合的空间关系，同时形成一种虚实对比关系。拟入驻厂区的总体功能布局如下：地块位置优越，形象突出，交通便利，设置主、次出入口。功能分区合理、明确，利用建筑的间距和有效的相对退让关系，创造出一种围合的整体空间关系，与周边规划结构相协调，做到和谐统一的整体规划。

## (2) 总图布置内容

以施集镇大林村原大林小学为中心，规划建设国家麻栎产业示范园区，其中麻栎种植培育区 30 万亩，集中加工利用区 5000 亩，展示交易区 500 亩等。为麻栎产业化提供建设平台。

### ①木炭加工园区

东至草庙冯田冲、南到章广镇鸦窝村徐圩村庄、西至草庙冯田冲、北至大林路，本次拟规划占地 200 亩，总建筑面积 135000 平方米。

具体内容包括：生产厂房 81000 平方米、仓库 27000 平方米，孵化器 6750 平方米，综合服务楼及配套用房 6750 平方米，宿舍楼 13500 平方米，配套建设场区供配电、给排水、道路、绿化等辅助工程。

### ②食用菌园区

东至薛河冲田、南到杨圩河湾、西至大林路、北至富坝大冲，本次拟规划占地 150 亩，总建筑面积 80000 平方米。

具体内容包括：生产厂房 73700 平方米、仓库 26800 平方米，治菌车间、冷库 13400 平方米，综合服务楼及配套用房 6700 平方米，宿舍楼 13400 平方米，配套建设场区供配电、给排水、道路、绿化等辅助工程。

### ③综合服务区及物流中心

综合服务区东至草庙冯水库、南到草庙冯田冲、西至大林路、北至皇甫山林场交界。

综合物流中心范围东至李集街道、南到甘刘村庄、西至下马河流、北至下韩。

本次规划用地 100 亩,总建筑面积 60000 平方米。建设物流仓库 50000 平方米,综合服务楼及配套用房 5000 平方米,宿舍楼 5000 平方米,配套建设场区供配电、给排水、道路、绿化等辅助工程。

### (3) 平面布置

总平面布置图根据生产工艺流程、原料和成品运输路线、防火、安全、卫生、环境保护等要求进行改造设计。各主要建筑物周围的道路主要为环形布置,厂房四周均设置环形车道,可供消防车通行。

厂区内布置集中绿地、外来车辆临时停车场等;共有两个主入口:人行主入口为客车、自行车和供职工及来访者使用;货运主入口供原材料与货物等服务车辆、装卸货车等在厂区通行。人流和物料运输车辆入口分开,有利于人车分流,利于安全生产。

## 2.道路设计

### (1) 设计原则

- ①保证质量,安全适用,经济合理,技术先进;
- ②按照滁州市总体规划、江淮分水岭国家风景道全域旅游规划及现场地形、地势、地物等确定道路的平面走向、红线宽度、竖向标高、道路等级、道路性质等;
- ③按照项目区内同等级已建成道路的技术标准以及现场的实际情况来确定道路幅组成,完成道路结构及交叉口的设计;
- ④根据交通工程的要求,处理好人、车、道路、环境之间的关系,符合环境保护要求,做到“以人为本”,保证残疾人的无障碍通道,考虑交通设计和道路绿化设计;

⑤道路的平面、竖向、横断面应互相协调。控制点标高与现状地面及已建成道路路面标高、地面排水、地下管线、城市防洪及道路两侧建筑物等配合；

⑥节约用地，合理控制道路土方，节省工程造价；

⑦充分利用地方材料作为筑路材料，如石灰、水泥、矿渣等，既节省工程造价，又可消化采矿废渣，注重环保和节能；

⑧近远期相结合，既要满足近期要求，又要适应远期交通发展的需要；

## （2）线路方案

改扩建孙岗-施集连接线，长约 6.2km，红线宽度 6.5m，双向 2 车道，路面结构为沥青砼结构。②改扩建周岗（章广段）-李集-皇甫山主线，长约 16km，红线宽度 6.5m，双向 2 车道，路面结构为沥青砼结构。③改扩建张浦郢街道至独山水库支线终点，长约 3.1km，红线宽度 6.5m，双向 2 车道，路面结构为沥青砼结构。

建设内容包括路基、路面、排水沟、交通标志线、环境改造、标识标牌及路面 logo 等工程。

## 五、项目重大经济效益分析

项目建设对于提高辐射区内人民生活水平和质量、完善城市基础设施建设、改善生态环境、提升城市形象，增加招商引资都具有重要意义。

### （一）经济效益

建设高标准农田，是推动农业转型升级的有效手段。集中连片建设高标准农田，不仅可以为绿色技术的推广创造条件，还能促进水、肥、药等农业投入品减量增效，推动农业绿色发展，让广大乡村变成“看山望水记乡愁”的美丽家园。而通过以规模化的高标准农田替代碎片化的零散耕地，也有利于提升农业规模效益，提升农业机械化水平，提升农业组织化程度，显著提高农业综合效益，推动农业发展转型升级。

大力营造麻栎林基地，可以吸纳农村剩余劳动力，使农民的收入来源也加多元化，真正让农民在麻栎产业中得到实惠。同时，将麻栎充分综合利用和开发，能够进一步创造经济效益，既解决部分农村能源紧缺的矛盾，又为农村劳动力创造多种就业机会，增加农民的收入，促进乡村振兴。

### （二）社会效益

借助项目区的地理区位优势，全面推进现代农业综合开发，调整示范区生产体系、产业布局、技术结构和组织制度，进一步发展提升现代化、规模化、产业化、标准化、社会化、商品化农业生产功能，实现示范区的特色产品生产、生产要素集约、科技示范带动、生态休闲观光的转型升级，凸显其地理上、经济上、生态上对滁州的长远的重要战略作用；依托长江三角洲先行区和皖江城市带承接产业转移示

范区两大国家战略的深入实施，全面推进示范区与长三角地区优质农副产品供应、现代科技服务分享、现代农业功能拓展、农业机制制度创新等方面的对接合作，打造承接东部发达地区生产要素转移的优质载体和彰显现代农业发展成果的重要窗口。

### （三）生态效益

（1）实现沟、渠、路、桥、涵、闸配套，改善农田生产条件，为粮食生产创造一个良好的环境条件。

（2）增强水资源的合理开发和利用，保护项目区水资源供需的生态平衡。

（3）通过农田基础设施建设，有效地改良土壤保水保肥能力，使农业步入良性循环状态。

（4）本项目的建设，有利于保障能源安全。大力发展麻栎产业，能够有效改善生态环境、优化能源结构、拓展林业发展领域、减少对石化燃料的依赖、解决能源短缺、保障能源安全和建设社会主义新农村。

（5）本项目以生态建设为契机，充实城市旅游的绿化资源，改善周边地区的生态环境，创造可持续发展的人居环境。

## 六、事前绩效评估

本方案所称专项债券项目事前绩效评估（以下简称“事前评估”），是指财政部门根据部门战略规划、事业发展规划、专项债券项目申报理由及报告等内容，通过合理的方式方法，依据项目的功能特性、绩效目标设置的科学性和对项目经济效益、社会效益的评估，预计项目实施在一定时期内所要达到的总体产出和效果。

事前评估工作由财政部门统一领导，可以通过委托第三方形式进行，主管部门、项目建设单位配合具体实施。

财政部门负责拟定事前评估规章制度和相应的技术规范；确定事前评估项目，制定总体评估方案；结合事前评估结果提出债券资金拨付额度及拨付进程及同类项目非标专项债的再次申报批复的意见并督促落实。项目主管部门负责指导建设单位配合开展事前评估工作；督促落实事前评估改进工作。项目建设单位负责提供项目相关资料，配合完成评估工作；根据事前评估意见完善债券资金管理。第三方（若有）应按照财政部门的要求，依据相关办法或规定，组织实施具体的事前评估工作。

### （一）项目实施的必要性、公益性、收益性

项目建设是推进南谯区农业综合开发，调整产业结构，促进区域全面发展的需要。借助项目区的地理区位优势，全面推进现代农业综合开发，调整示范区生产体系、产业布局、技术结构和组织制度，进一步发展提升现代化、规模化、产业化、标准化、社会化、商品化农业生产功能，实现示范区的特色产品生产、生

产要素集约、科技示范带动、生态休闲观光的转型升级，凸显其地理上、经济上、生态上对滁州的长远的重要战略作用；依托长江三角洲先行区和皖江城市带承接产业转移示范区两大国家战略的深入实施，全面推进示范区与长三角地区优质农副产品供应、现代科技服务分享、现代农业功能拓展、农业机制制度创新等方面的对接合作，打造承接东部发达地区生产要素转移的优质载体和彰显现代农业发展成果的重要窗口。

本项目既符合《国家投资土地开发整理项目管理暂行办法》和《土地开发整理项目资金管理暂行办法》，也符合国家土地整治的其他有关政策。通过对田、水、路、林的综合整治，基础设施配套、防护林网的建设，将有力地改善土壤涵养能力，提高耕作质量，改善生产条件和生态环境。提高了劳动生产率和单位产出效益，有效地提高农民生活水平，促进社会安定，而且有利于当地农民脱贫致富，走共同富裕的发展道路。

安徽省是一个以农业生产为主、人口密集的省份。麻栎是农民致富高效和廉价的林种，大力营造麻栎林基地，可以吸纳农村剩余劳动力，使农民的收入来源也更加多元化，真正让农民在麻栎产业中得到实惠。同时，将麻栎充分综合利用和开发，产生的木炭进一步加工成活性炭，气体作为发电和民用煤气，木醋液、木焦油等液体产品可进一步加工成化工产品，创造经济效益，既解决部分农村能源紧缺的矛盾，又为农村劳动力创造多种就业机会，增加农民的收入，促进乡村振兴。

南谯麻栎企业之间虽因资源禀赋等因素形成集聚,但彼此之间缺乏生产协作、要素共享、信息交流和沟通合作以及品牌和新

产品的创新,大部分企业还是简单的技术模仿,尚未形成自主创新系统。依托南谯区位交通、麻栎资源等优势,建设南谯国家麻栎产业园,有利于促进产业的集聚和整合,将麻栎资源、特色产业发挥集聚和放大效应,形成产业整体竞争优势。更好的发挥示范引领作用,打造百亿国家级麻栎产业园区。

随着南谯区的建设与发展,区内需要更多的用地和更好的交通条件。为响应国家加快城镇化进程、构建和谐社会的号召,努力提高城市基础设施建设水平,尽快完善道路网络布局,为南谯区的发展创造一个良好、和谐的环境已十分必要。未来经济的发展必将给城市内交通出行带来一定的交通压力,因此,提高道路建设水平、完善区内路网是提高经济竞争力、拓展经济规模的必要条件。本项目工程包含南谯区域内的重要道路,补充路网密度,提升整体路网服务水平,其建设是完善南谯区路网建设的迫切需要。

建设高标准农田,是推动农业转型升级的有效手段。集中连片建设高标准农田,不仅可以为绿色技术的推广创造条件,还能促进水、肥、药等农业投入品减量增效,推动农业绿色发展,让广大乡村变成“看山望水记乡愁”的美丽家园。而通过以规模化的高标准农田替代碎片化的零散耕地,也有利于提升农业规模效益,提升农业机械化水平,提升农业组织化程度,显著提高农业综合效益,推动农业发展转型升级。

大力营造麻栎林基地,可以吸纳农村剩余劳动力,使农民的收入来源也加多元化,真正让农民在麻栎产业中得到实惠。同时,将麻栎充分综合利用和开发,能够进一步创造经济效益,既解决

部分农村能源紧缺的矛盾，又为农村劳动力创造多种就业机会，增加农民的收入，促进乡村振兴。

借助项目区的地理区位优势，全面推进现代农业综合开发，调整示范区生产体系、产业布局、技术结构和组织制度，进一步发展提升现代化、规模化、产业化、标准化、社会化、商品化农业生产功能，实现示范区的特色产品生产、生产要素集约、科技示范带动、生态休闲观光的转型升级，凸显其地理上、经济上、生态上对滁州的长远的重要战略作用；依托长江三角洲先行区和皖江城市带承接产业转移示范区两大国家战略的深入实施，全面推进示范区与长三角地区优质农副产品供应、现代科技服务分享、现代农业功能拓展、农业机制制度创新等方面的对接合作，打造承接东部发达地区生产要素转移的优质载体和彰显现代农业发展成果的重要窗口。

## **（二）项目建设投资合规性与项目成熟度**

目前本项目已获立项批复、可行性研究报告批复、建设项目环境影响登记表、用地和规划预审意见等文件。项目整体手续完备，证件齐全。本项目已于 2021 年 9 月取得开工令，开工日期为 2021 年 9 月 7 日。本项目取得发改部门可行性研究报告批复（滁南发改审批〔2020〕255 号），根据项目可行性研究报告，本项目估算总投资 97,725.00 万元。

## **（三）项目资金来源和到位可行性**

项目资金来源如下：项目总投资 97,725.00 万元，其中项目资本金 27,725.00 万元，由项目单位自筹，占比 28.37%；剩余

70,000.00 万元通过发行政府专项债券融资筹措，占项目总投资比例约 71.63%，分三年发行。2022 年已发行金额为 12,100.00 万元（其中：2022 年 5 月已发行 2,400.00 万元，已发行债券实际利率为 3.32%；2022 年 6 月已发行 9,700.00 万元，已发行债券实际利率为 3.27%），2023 年下半年拟发行金额为 20,000.00 万元（其中本批次发行额度为 7,000.00 万元，假设融资利率 4.00%），2024 年下半年拟发行金额为 37,900.00 万元（假设融资利率 4.00%），期限二十年，每半年支付一次利息，到期偿还本金。

#### **（四）项目收入、成本、收益预测合理性**

本项目的实施是必要且可行的，属于有一定收益的公益性项目，符合地方政府专项债券支出方向，且目前建设前期手续齐全，具备施工条件，其投资是合规且具有一定成熟度的。项目资金来源和债券资金需求明确，收入、成本、收益测算合理，偿债计划具有可行性。

#### **（五）债券资金需求合理性**

根据本项目《专项债券项目收益与融资自求平衡专项评价报告》及《法律意见书》等材料，本项目符合地方政府专项债券支出方向，且目前建设前期手续齐全，具备启动条件。其投资是合规且具有一定成熟度的。项目资金来源和债券资金需求明确，收入、成本、收益测算合理，偿债计划具有可行性。

#### **（六）项目偿债计划可行性和偿债风险点**

本项目专项债券拟发行专项债券 70,000.00 万元，分三年融入，其中：2022 年已发行金额为 12,100.00 万元（其中：2022 年 5

月已发行 2,400.00 万元，已发行债券实际利率为 3.32%；2022 年 6 月已发行 9,700.00 万元，已发行债券实际利率为 3.27%），2023 年下半年拟发行金额为 20,000.00 万元（其中本批次发行额度为 7,000.00 万元，假设融资利率 4.00%），2024 年下半年拟发行金额为 37,900.00 万元（假设融资利率 4.00%），期限二十年，每半年支付一次利息，到期偿还本金。

### 项目偿债计划表

金额单位：人民币万元

年度	期初本金	本期新增本金	本期减少本金	期末本金	债券利率	本期应付利息
2022 年	—	12,100.00	—	30,000.00	3.32%/3.27%	198.44
2023 年	30,000.00	20,000.00	—	50,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	396.87
2024 年	50,000.00	37,900.00	—	70,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	1,196.87
2025 年	70,000.00	—	—	70,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	2,712.87
2026 年	70,000.00	—	—	70,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	2,712.87
2027 年	70,000.00	—	—	70,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	2,712.87
2028 年	70,000.00	—	—	70,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	2,712.87
2029 年	70,000.00	—	—	70,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	2,712.87
2030 年	70,000.00	—	—	70,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	2,712.87
2031 年	70,000.00	—	—	70,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	2,712.87
2032 年	70,000.00	—	—	70,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	2,712.87
2033 年	70,000.00	—	—	70,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	2,712.87
2034 年	70,000.00	—	—	70,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	2,712.87
2035 年	70,000.00	—	—	70,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	2,712.87
2036 年	70,000.00	—	—	70,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	2,712.87
2037 年	70,000.00	—	—	70,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	2,712.87
2038 年	70,000.00	—	—	70,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	2,712.87
2039 年	70,000.00	—	—	70,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	2,712.87
2040 年	70,000.00	—	—	70,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	2,712.87
2041 年	70,000.00	—	—	70,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	2,712.87
2042 年	70,000.00	—	12,100.00	40,000.00	3.32%/3.27%/4.00%	2,514.43
2043 年	40,000.00	—	20,000.00	20,000.00	4.00%	2,316.00

2044年	20,000.00	—	37,900.00	—	4.00%	1,516.00
合计		<b>70,000.00</b>	<b>70,000.00</b>	—	—	<b>54,257.40</b>

根据财政部通报的地方政府债务风险情况，对债务风险预警或提示地区实施通报。安徽省制定了《安徽省地方政府债务风险评估和预警暂行办法》，对各市区政府性债务进行动态监测、评估和预警，督促和约谈高风险的市本级及区县制定风险化解应急预案，确保不发生系统性财政金融风险，印发了《关于印发政府性债务风险应急处置预案的通知》，明确政府债务风险等级标准和应急处置措施，蚌埠市将高度重视政府债务风险防范，积极配合省政府督导，并加强债务风险防控。综合项目收入和偿债保障措施，本项目偿债计划可行和无法偿债的风险较低。

### （七）项目绩效评估

通过构建以结果为导向，以效率、效益优先，激励与约束相结合的政府专项债券绩效评估体系，增强政府专项债券与项目建设运营质量之间的关联程度，从而强化政府债券的激励导向作用，同时也有助于提高资金管理的有效性。

经事前绩效评估，项目的实施具有重大社会效益和经济效益，项目实施必要性充分，且具有可行性。根据定量和定性相结合方法，确定项目所要实现总体目标和绩效目标，具体如下：

新增债券项目绩效目标表		
项目名称	滁州市南谯区农业产业基础设施提升改造项目	
实施单位	滁州市皇庆圩现代农业开发有限公司	
项目属性	<input type="checkbox"/> 新增项目 <input checked="" type="checkbox"/> 在建项目	
项目资金 (万元)	项目投资总额	97,725.00 万元
	项目资本金	27,725.00 万元
	债券资金	70,000.00 万元

总体目标	实施目标（2021年—2044年）				
	目标1：通过申请70,000.00万元债券资金，结合实施机构自有资金。加速推进本项目中高标准农田工程、国家麻栎产业示范园区的建设进度。				
	目标2：有效推进地方乡村振兴事业，加速农业发展。				
	目标3：提高农田生产标准，完成上级下达的高标准农田建设任务。				
	目标4：以产业园为南谯麻栎产业空间规划、产业集聚和转型升级的载体，加强基础设施建设，着力做好功能分区和产业定位，吸引一批产业链完整、科技含量高、带动面广、竞争力强的企业集团入驻园区，强化科技引导，不断提高自主创新能力，着力将园区打造成为国家林业产业示范园区。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	绩效标准
	产出指标	数量指标	建设内容完成率	100%	完成全部建设内容
		质量指标	验收合格率	100%	工程全部验收合格
			管理制度	健全有效	具备资产、资金、财务、内部控制等管理制度；各项制度符合法律、法规规定；各项制度能得到切实有效执行。
			资金拨付程序	完整合规	严格按照经批准的预算或计划指标执行资金拨付；制定完善的资金拨付流程；资金拨付审批严格；资金拨付手续完善；专人专岗，职责分明。
			政府采购执行率	100%	相关工程及资产的采购严格按照政府采购程序执行；严格按照预算或计划进行采购，做到应采尽采。
		时效指标	项目建设实施时效性	按计划完成	本项目的建设、投资按照项目立项批复及既定计划目标，顺利及时完成项目的建设与投资。
		成本指标	项目实施总成本	低于项目投资估算	本项目严格按照财政要求（或相关要求），合理控制成本，资金使用控制在预算金额范围内。
	项目成本节约率 =（预算数-实际支出数）/预算数		≥5%	本项目通过集中采购（或其他）措施，成本节约率≥3%，提高财政资金的使用效率。	
	效益指标	经济效益指标	项目收益	达到预期	通过高标准农田工程新增土地指标出让收入及产业园出租收入达到预期。
			税收增长率	5%	税收增长率=（当年示范区税收收入-上年示范区税收收入）/上年示范区税收收入*100%
			产业园建设对当地经济发展的促进	/	程度明显
		社会效益指标	项目实施对保障和改善民生等方面的促进作用	程度明显	通过高标准农田的建设，及麻栎产业园建设。有效提高区域农业生产效率，有效保障农民收益。

		项目对当地社会发展的促进	程度明显	通过土地平整改良,改善农田生产环境,促进地区农业发展。
		通过产业园的建设提高居民生活水平、调整项目区产业结构	/	程度明显
	生态效益指标	项目对对生活环境、生产环境、生态环境整治等方面的影响情况	程度明显	高标准农田及麻栎产业园建成后,便于统一管理统一整理,提高了农田管理能力及麻栎种植管理能力,减少了对于生态环境的影响。
		产业园建设对当地生态发展或生态保护的促进	/	程度明显
	可持续影响指标	完善基础设施,推动城镇化建设进程	/	程度明显
满意度指标	服务对象满意度指标	受益对象对项目实施效果的满意度	90%	采用社会调查访问。社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。

## 七、项目投资估算及资金筹措专项方案

### （一）投资估算编制依据及原则

#### 1.估算依据

##### （1）编制依据

- ①《安徽省建设工程清单计价费用定额》（2005年）
- ②《安徽省建筑节能定额综合单价表》（2008年）
- ③工程数量依据工程方案及建设单位提供的有关资料确定。
- ④本投资估算采用的材料价格均根据《安徽工程造价》确定，设备按现行市场价格确定。
- ⑤其它部分指标参照同类工程并考虑了市场价格因素。

##### （2）工程建设其它费用

①建设单位管理费按照财政部《关于印发<基本建设财务管理规定>的通知》（财建[2002]394号）的相关规定计列。

②工程监理费按照国家发展改革委、建设部关于印发《建设工程监理与相关服务收费管理规定》的通知（发改价格[2007]670号）的相关规定计列。

③前期工作费中的项目建议书、可行性研究报告的编制和评估费用按照国家计委《关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定的通知》（计价格[1999]1283号）的相关规定计列。

④勘察费按照设计费的30%估列。

⑤设计费根据国家发展计划委员会、建设部《工程勘察设计收费标准》（2002年修订本）的相关规定计取。

⑥招标代理服务费按照国家改革改革委办公厅《关于招标代理服务收费有关问题的通知》（发改办价格[2003]857号）的规定计列。

##### （3）工程预备费

基本预备费按照建筑安装工程费用、设备购置费用与工程建设其他费用之和的 5% 计列，不计涨价预备费。

## 2. 估算编制说明

本项目投资估算是对总投资估算，包括土建工程费、其他费用及建设期利息等。

各项费用计价依据详见投资估算表备注栏。

## (二) 项目总投资

项目估算总投资约为 97,725.00 万元，其中工程费用 83,525.00 万元，工程建设其他费用 5,092.10 万元，预备费 4,430.90 万元，建设期利息 4,600.00 万元，债券发行费用 77.00 万元。详见下表所示：

表 7-1 项目投资估算表

单位：万元

序号	工程费用名称	单位	工程量	单价	投资	备注
				元	(万元)	
<b>一</b>	<b>工程费用</b>				<b>83525.0</b>	
<b>1</b>	<b>高标准农田建设工程</b>				<b>41455.8</b>	
3.1	高标准农田任务	亩	90000	3000	27000.0	
3.2	高标准农田提升工程	亩	60000	1500	9000.0	
3.3	农村公路建设	亩	114200	1060	12105.2	
3.4	延伸配套农村公路 109.115km	km	109.115	500000	5455.8	
<b>2</b>	<b>国家麻栎产业示范园区建设工程</b>	m <sup>2</sup>	120000.0		<b>42069.2</b>	
1.1	生产厂房	m <sup>2</sup>	69600.0	1400.0	9744.0	
1.2	仓库	m <sup>2</sup>	12000.0	1200.0	1440.0	
1.3	孵化器	m <sup>2</sup>	6000.0	1700.0	1020.0	
1.4	综合服务楼	m <sup>2</sup>	18000.0	1800.0	3240.0	
1.5	宿舍楼	m <sup>2</sup>	14400.0	1500.0	2160.0	
1.6	供电工程	m <sup>2</sup>	120000.0	100.0	1200.0	
1.7	给排水工程	m <sup>2</sup>	120000.0	30.0	360.0	
1.8	消防工程	m <sup>2</sup>	120000.0	20.0	240.0	

1.9	道路及停车场	m <sup>2</sup>	21000.0	200.0	420.0	
1.10	绿化工程	m <sup>2</sup>	10700.0	50.0	53.5	
1.11	孙岗-施集改建段	km	6.2	8540000	5294.8	
1.12	周岗-李集-皇甫山改建段	km	16	8780000	14048.0	
1.13	张浦郢街道-独山水库支线终点改建段	km	3.1	9190000	2848.9	
<b>二</b>	<b>工程建设其它费用</b>				<b>5092.1</b>	
1	土地使用费	项	1		1980.0	
2	前期工作费	项	1		167.0	
3	建设单位管理费	项	1		683.6	
4	勘察设计费	项	1		1002.3	
5	工程监理费	项	1		877.1	
6	施工图预算编制费	项	1		133.6	
7	施工图审查费	项	1		114.9	
8	招标代理费	项	1		40.0	
9	造价文件审查费	项	1		93.5	
<b>三</b>	<b>基本预备费</b>				<b>4430.9</b>	<b>5%</b>
<b>四</b>	<b>建设期利息</b>				<b>4600.0</b>	<b>4.00%</b>
<b>五</b>	<b>债券发行费用</b>				<b>77.0</b>	<b>0.11%</b>
<b>六</b>	<b>项目建设总投资</b>				<b>97725.0</b>	
6.1	发行债券金额				70000.0	71.63%
6.2	资本金金额				27725.0	28.37%

### （三）项目资金筹措

本项目总投资估算为 97,725.00 万元，建设期 3 年。拟通过地方财政及建设单位投入资本金和发行债券两种渠道筹集。

#### 1、项目资本金

本项目的项目资本金为 27,725.00 万元，约占项目总投资的 28.37%，符合国发[2015]51 号文《关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》的规定，项目资本金由财政局拨付，并根据项目进展及时到位。

## 2、专项债券融资

以发行地方政府债券方式筹集项目建设资金 70,000.00 万元，占项目总投资比例约 71.63%，分三年发行。2022 年已发行金额为 12,100.00 万元（其中：2022 年 5 月已发行 2,400.00 万元，已发行债券实际利率为 3.32%；2022 年 6 月已发行 9,700.00 万元，已发行债券实际利率为 3.27%），2023 年下半年拟发行金额为 20,000.00 万元（其中本批次发行额度为 7,000.00 万元，假设融资利率 4.00%），2024 年下半年拟发行金额为 37,900.00 万元（假设融资利率 4.00%），期限二十年。

表 7-2 债券发行计划

序号	发行年份	发行额度（万元）	发行期限	备注
1	2022	12,100.00	20 年期	/
2	2023	20,000.00	20 年期	/
3	2024	37,900.00	20 年期	/

## 3、项目资金投入计划

本项目建设工期为 3 年。项目建设期内资金投入情况如下表所示：

表 7-3 建设期资金投入计划表

单位：万元

序号	名称	2021.10-2021.12	2022	2023	2024.1-2024.9	合计
1	资金筹措	1,725.00	25,100.00	28,000.00	40,900.00	97,725.00
1.1	资本金投入	1,725.00	15,000.00	8,000.00	3,000.00	27,725.00
1.2	专项债券投入	0	12,100.00	20,000.00	37,900.00	70,000.00

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/196125214022010123>