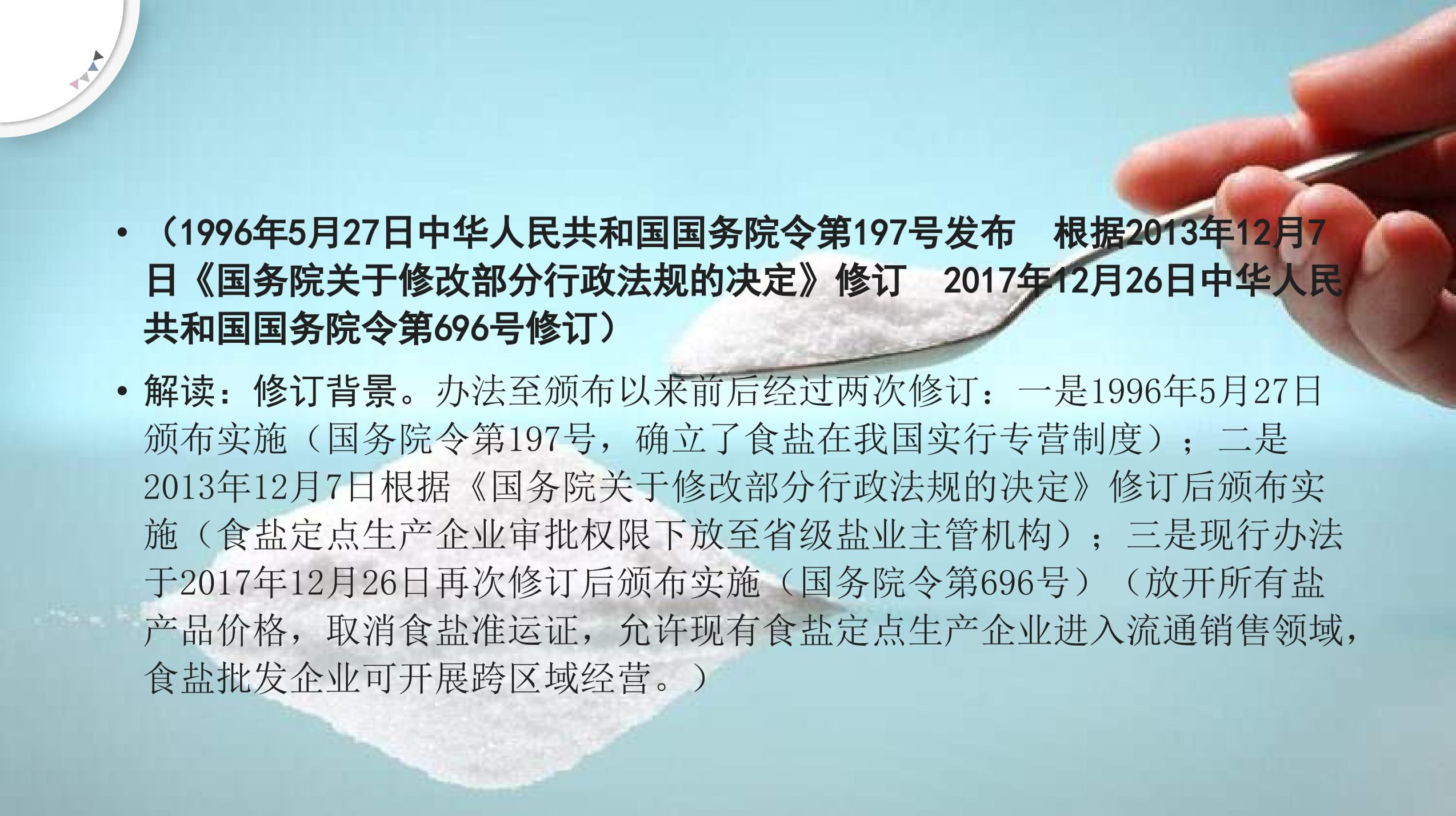


The background is a teal color with various geometric shapes: a large grey circle at the top, a pink circle at the top right, a dark grey circle on the left, a blue circle at the bottom, and several small grey triangles. A hand on the right holds a silver spoon with a small amount of white salt. In the center, a large pile of white salt is shown. A red horizontal bar is positioned above the salt pile, and a blue horizontal bar is positioned below it. The title text is centered within the red bar.

食盐专营办法解读

- 
- **（1996年5月27日中华人民共和国国务院令第197号发布 根据2013年12月7日《国务院关于修改部分行政法规的决定》修订 2017年12月26日中华人民共和国国务院令第696号修订）**
 - **解读：修订背景。**办法至颁布以来前后经过两次修订：一是1996年5月27日颁布实施（国务院令第197号，确立了食盐在我国实行专营制度）；二是2013年12月7日根据《国务院关于修改部分行政法规的决定》修订后颁布实施（食盐定点生产企业审批权限下放至省级盐业主管机构）；三是现行办法于2017年12月26日再次修订后颁布实施（国务院令第696号）（放开所有盐产品价格，取消食盐准运证，允许现有食盐定点生产企业进入流通销售领域，食盐批发企业可开展跨区域经营。）

现行办法共七章36条

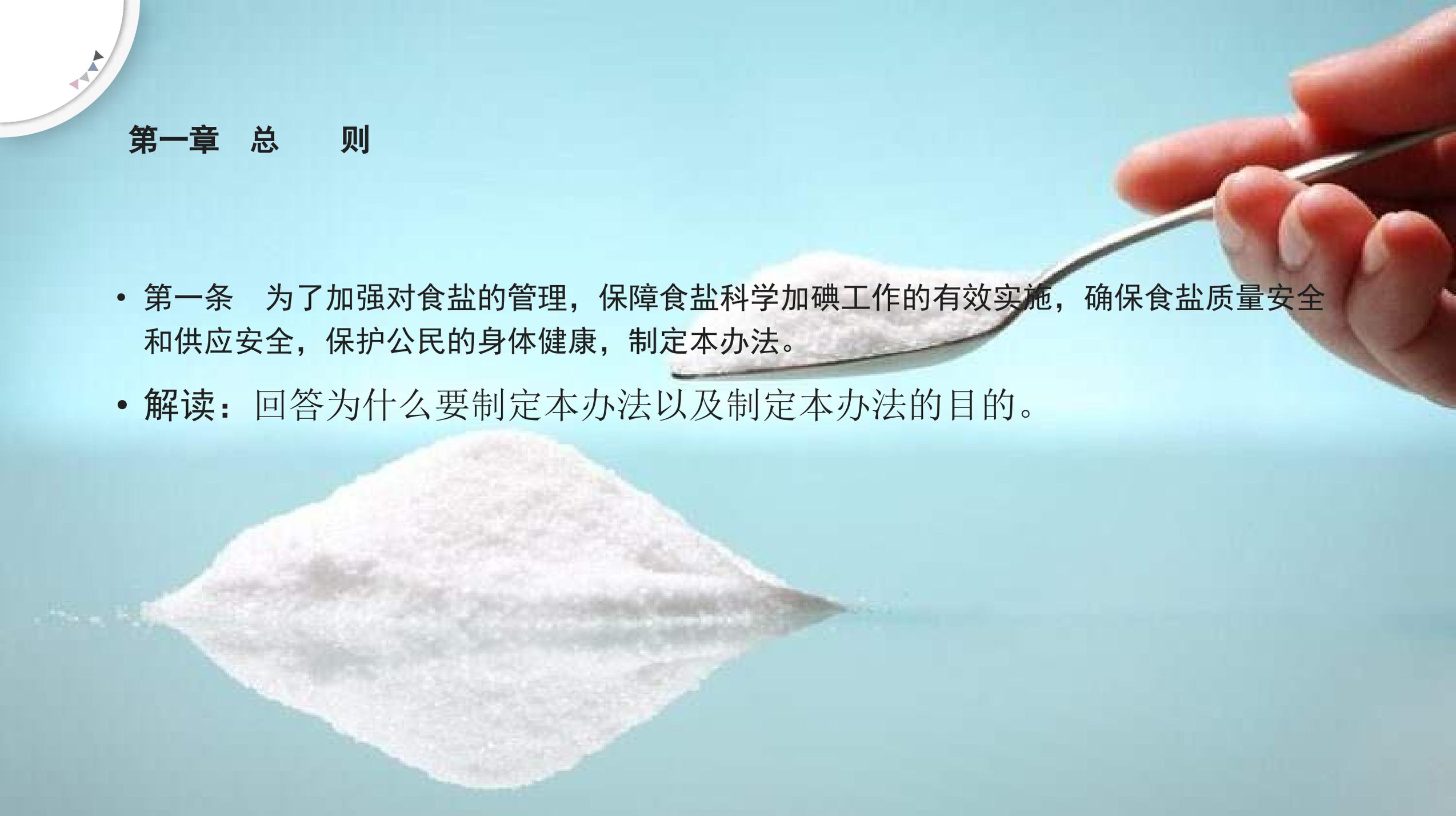
- **第一章：总则（共7条）**：回答为什么要制定本办法以及制定本办法的目的，管理的方法（专营），边界和适用范围，监管责任主体，对工业盐的管理以及信用管理的对象和工作要求等。
- **第二章：食盐生产（共4条）**：明确了生产许可的条件，颁发证书主管部门，建立生产销售制度和外包装要求以及不能利用井矿盐卤水熬制食盐。
- **第三章：食盐销售（共8条）**：明确了批发许可的条件，颁发证书主管部门，食盐购进渠道和销售范围，建立采购销售记录制度和保存时限，食盐零售购进要求，食盐价格管理，价格监管部门职责和应对突发事件的工作要求及禁止销售产品种类。
- **第四章：食盐储备和应急管理（共3条）**：明确了省级食盐主管部门应当建立健全食盐储备制度（政府储备），食盐定点企业要建立食盐社会责任储备制度（社会责任储备），盐业主管部门要制定食盐供应应急预案。
- **第五章：监督管理（共3条）**：明确了盐业主管部门监督检查职责，行政执法协作机制和涉嫌违法行为的移交路径，对外联系方式和举报办理要求。
- **第六章：法律责任（共8条）**：明确行政处罚的几种情形。
- **第七章：附则（共3条）**：明确本办法之外关于食盐质量管理、食盐加碘的管理办法要求。

本次辅导，参照了以下行政规章和相关通知：

- 1. 《国务院关于印发盐业体制改革的通知》（国发〔2016〕25号）
- 2. 《食盐定点企业规范条件》《食盐定点企业规范管理办法》（中华人民共和国工业和信息化部公告）（2023年 20号）
- 3. 《国务院关于深化“证照分离”改革 进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号）
- 4. 《食盐加碘消除碘缺乏危害管理条例》（2017年修订）（中华人民共和国国务院令 第163号）
- 5. 《食盐质量安全监督管理办法》（国家市场监督管理总局令 第23号）
- 6. 《关于规范未加碘食盐管理 保证合格碘盐供应的通知》（发改办经体〔2018〕802号）
- 7. 工业和信息化部办公厅 国家发展改革委办公厅 国家卫生健康委办公厅《关于进一步加强食盐专营管理有关工作的通知》（工信厅联消费〔2019〕92号）
- 8. 云南省工业和信息化厅 云南省发展改革委 云南省卫生健康委《关于转发国家三部委进一步加强食盐专营管理有关工作文件的通知》（云工信盐务〔2020〕178号）
- 9. 云南省工业和信息化厅 云南省财政厅关于印发《云南省食盐储备管理办法》的通知（云工信规〔2021〕2号）
- 10. 《云南省人民政府办公厅关于印发云南省涉企行政检查计划备案管理办法（试行）的通知》（云政办法〔2023〕17号）
- 11. 云南省“先照后证”改革后加强事中事后监管联席会议办公室 云南省市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管省级联席会议办公室《关于进一步规范行政检查 推行“企业安静期”的通知》（云事中事后监管联发〔2024〕2号）
- 12. 《云南省人民政府办公厅关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理的实施意见》（云政办法〔2023〕11号）
- 13. 《云南省人民代表大会常务委员会 关于废止和修改部分地方性法规的决定》（云南省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第十三号）
- 14. 关于进一步做好食盐管理有关工作的通知（云工信盐务〔2024〕81号）
- 15. 《关于印发云南省地方病防治巩固提升行动实施方案（2023-2025年）》的通知（云疾控卫免发〔2024〕1号）



第一章 总 则

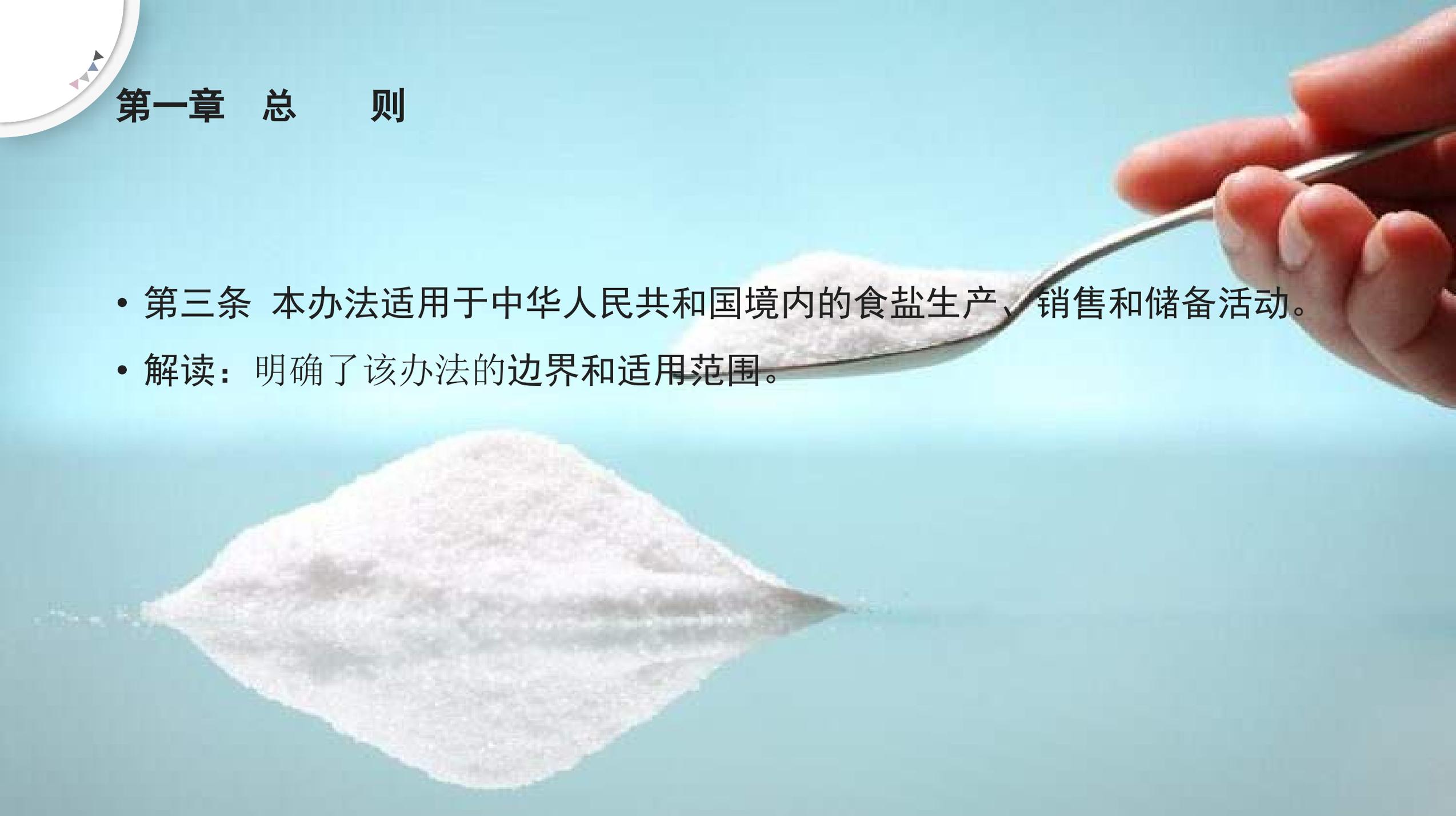
- 第一条 为了加强对食盐的管理，保障食盐科学加碘工作的有效实施，确保食盐质量和供应安全，保护公民的身体健康，制定本办法。
 - 解读：回答为什么要制定本办法以及制定本办法的目的。
- 

第一章 总 则

- 第二条 国家实行食盐专营管理。
- 解读：明确了管理的方式方法，就是**专营**。这里要注意两个定位：一是食盐。本办法所称食盐，是指直接食用和制作食品所用的盐。二是**专营**。指由国家通过立法，或由国家最高行政机关颁布具有法律效力的行政法规，设置履行政府职能的行政管理机构和经营机构，对商品资源生产和流通实行集中管理。



第一章 总 则

- 第三条 本办法适用于中华人民共和国境内的食盐生产、销售和储备活动。
 - 解读：明确了该办法的边界和适用范围。
- 

第一章 总 则

第四条 国务院盐业主管部门主管全国盐业工作，负责管理全国食盐专营工作。县级以上地方人民政府确定的盐业主管部门负责管理本行政区域的食盐专营工作。

国务院食品药品监督管理部门负责全国食盐质量安全监督管理。县级以上地方人民政府确定的食盐质量安全监督管理部门负责本行政区域的食盐质量安全监督管理。

解读：明确监管责任主体：县级以上盐业主管部门负责本行政区域的食盐专营管理。县级以上食盐质量安全监督管理部门负责本行政区域的食盐质量安全监督管理。盐业主管部门监督指导食盐质量安全管理部门（各级市场监督管理局）抓好质量安全管理工作。

第一章 总 则

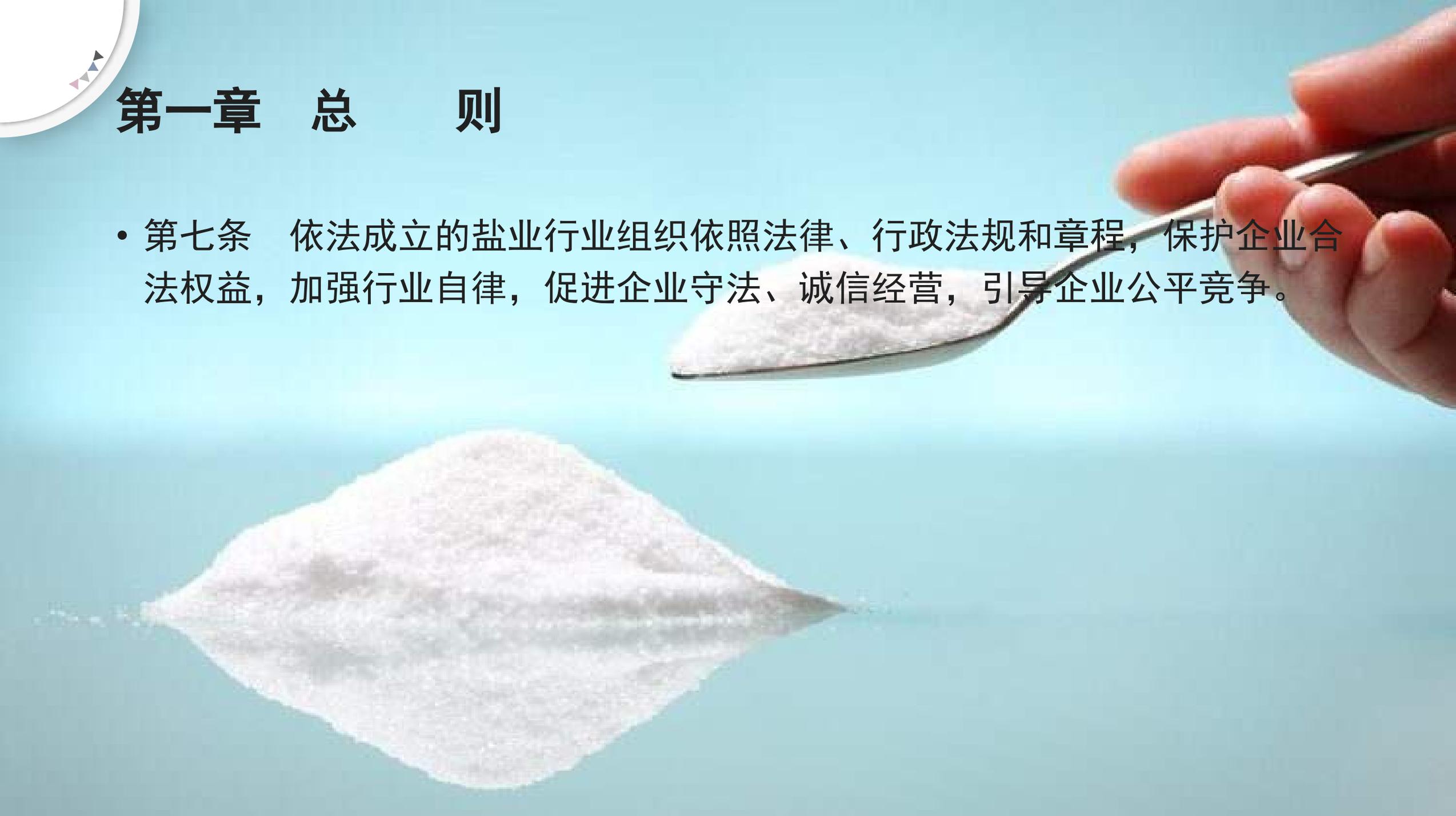
- **第五条** 盐业主管部门应当加强对工业用盐等非食用盐的管理，防止非食用盐流入食盐市场。
- **解读：**明确了对工业盐的管理。国务院《盐业体制改革方案》（国发〔2016〕25号）明确：改革工业盐运销管理。取消各地自行设立的两碱工业盐备案制和准运证制度，取消对小工业盐及盐产品进入市场的各类限制，放开小工业盐及盐产品市场和价格。各省级人民政府要切实执行放开工业盐运销管制的要求，并研究制定落实细则和责任追究等有关管理办法，工业和信息化部要加强督促检查。工业盐生产企业应当建立、保存完整的生产和销售记录，严格防止工业盐流入食盐市场。质检部门要督促生产企业提高产品质量，加强工业盐产品质量监管，依法查处不合格产品，工商部门要依法查处虚假广告和侵权假冒行为。
- **要求：**各州市盐业主管部门会同市场监督管理等有关部门要依据相关法律法规，加强对工业盐生产、经营和使用企业的监管。对工业盐生产、销售和使用记录进行检查，生产、销售和使用企业应提供相关资料并积极配合检查。

第一章 总 则

- 第六条 国务院盐业主管部门应当会同有关部门加强对食盐生产、批发企业及其董事、监事、高级管理人员的信用管理，建立健全信用信息记录、公示制度，提高食盐行业信用水平。
- 解读：明确了信用管理的对象和工作要求。
- 国家：《国家企业信用信息公示系统》（省市场监督管理局），每次开展的“双随机、一公开”检查信息均要在检查结束后及时（《云南省行政执法公示办法》20个工作日内，行政许可、行政处罚7个工作日）将检查结果在系统中录入公示。
- 云南省：《云南省信用信息共享平台》（省发改委），根据“双公示”要求，凡做出行政许可和行政处罚的均要录入该系统进行信用信息公示。
- 为落实好本条要求，我们在开展食盐定点企业审批时也将企业信用信息作为企业必要条件之一。《食盐定点企业规范条件》：“食盐定点企业应当建立信用信息记录、信用信息公示以及社会资本（含企业和个人）进入食盐生产、批发领域准入前信用信息公示制度等”。“食盐定点企业及其高级管理人员未被列入严重失信主体名单。”《食盐定点企业规范管理办法》：“盐业主管部门要会同有关部门、行业协会建立食盐定点生产、批发企业及其负责人和高管人员信用记录，纳入国家统一的社会信用体系；要配合有关部门加大监管力度，对有违法失信行为的企业和个人，要依法依规实施联合惩戒，对行为后果严重且影响食盐供应及质量安全的，要会同有关部门依法采取行业禁入等措施。”

第一章 总 则

- 第七条 依法成立的盐业行业组织依照法律、行政法规和章程，保护企业合法权益，加强行业自律，促进企业守法、诚信经营，引导企业公平竞争。



第二章 食盐生产

- 第八条 国家实行食盐定点生产制度。非食盐定点生产企业不得生产食盐。
- 解读：明确了生产许可的条件：
- 《食盐定点企业规范条件》：“持有有效期内的食盐定点生产企业证书。”
- 国务院《盐业体制改革方案》：“不再核准新增食盐定点生产企业，确保企业数量只减不增。”

第二章 食盐生产

- 第九条 省、自治区、直辖市人民政府盐业主管部门按照统一规划、合理布局的要求审批确定食盐定点生产企业，颁发食盐定点生产企业证书，及时向社会公布食盐定点生产企业名单，并报国务院盐业主管部门备案。
- 解读：明确了颁发证书主管部门：省人民政府盐业主管部门，即云南省工业和信息化厅。
- 《食盐定点企业规范管理办法》：“证书分为正本、副本。正本、副本载明内容一致，并具有同等效力。工业和信息化部负责设计全国统一的证书正本、副本模板。省级盐业主管部门负责按模板印制证书，并向本行政区域内通过审核的食盐定点企业颁发。”
- 食盐定点生产企业证书包含以下载明信息：
 - （一）企业名称：营业执照载明的“名称”；
 - （二）法定代表人：营业执照载明的“法定代表人”；
 - （三）注册地址：营业执照载明的“住所”；
 - （四）生产地址：食盐生产场所的详细地址；
 - （五）生产品种：企业所生产的食盐品种（品种应具有相应的国家标准或行业标准，且有明确的产品质量要求，所列品种名称应与标准中规定的名称一致）；
 - （六）社会信用代码：营业执照载明的“统一社会信用代码”；
 - （七）证书编号：沿用原有证书编号不变，其中食盐定点生产企业编号前两位为“SD”；
 - （八）发证机关：颁发食盐定点生产企业证书的省级盐业主管部门名称；
 - （九）发证日期：发证机关作出颁发证书决定的日期；
 - （十）有效期至：证书有效期的截止时间。《食盐定点企业规范管理办法》：“食盐定点生产企业证书和食盐定点批发企业证书（以下统称证书）有效期为5个自然年，截止到发证机关作出颁发或延续证书决定后第5个自然年（不含发证当年）的12月31日。”
- 云南省食盐定点生产企业就一家，即云南省盐业有限公司，总公司持正本，两家分公司（生产企业）持副本，简称“一拖二”。

第二章 食盐生产

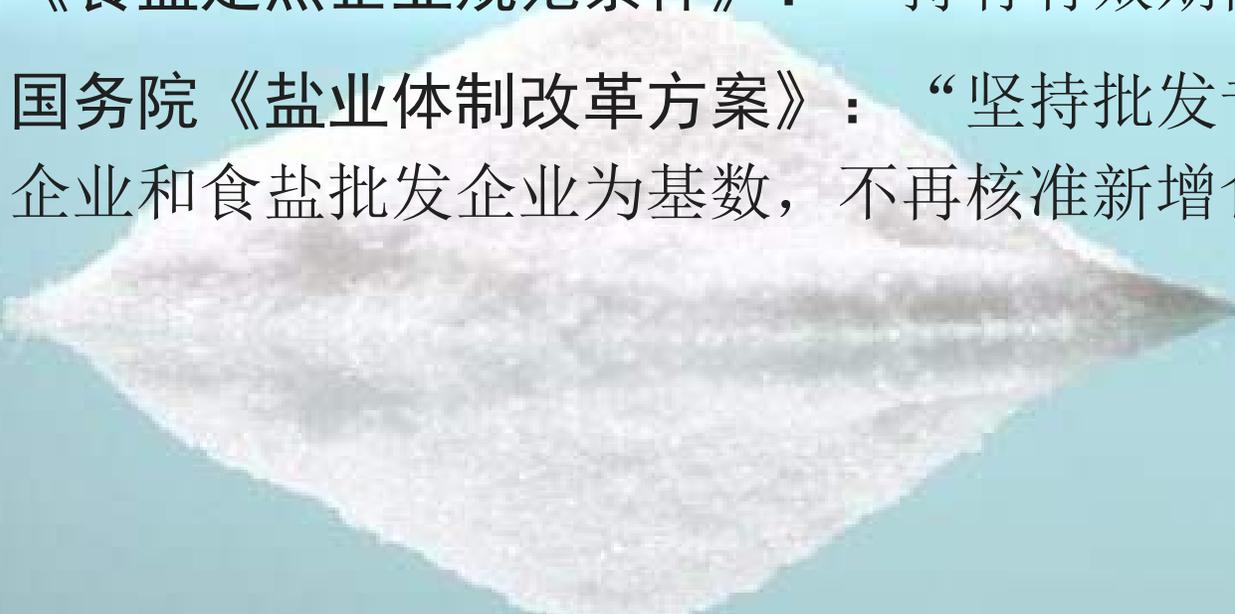
- 第十条 食盐定点生产企业和非食用盐生产企业应当建立生产销售记录制度，如实记录并保存相关凭证。记录和凭证保存期限不得少于2年。
- 食盐应当按照规定在外包装上作出标识，非食用盐的包装、标识应当明显区别于食盐。
- 解读：明确了建立生产销售记录制度和外包装要求。行政检查内容之一，重点检查企业是否建立生产销售记录制度，生产销售记录信息是否真实、准确一致。外包装标识是否明晰，符合相关要求。
- 《食盐定点企业规范管理办法》：“食盐定点生产企业应当建立真实完整的生产销售记录并保存相关凭证，相关记录和凭证保存期限不得少于2年。”
- 《食盐质量安全监督管理办法》：“食盐的包装上应当有标签。禁止销售无标签或者标签不符合法律、法规、规章和食品安全标准规定的食盐。”
- “加碘食盐应当有明显标识并标明碘的含量。”
- “未加碘食盐的标签应当在显著位置标注‘未加碘’字样。”
- 云南省工业和信息化厅 云南省发展改革委 云南省卫生健康委《关于转发国家三部委进一步加强食盐专营管理有关工作文件的通知》（云工信盐务〔2020〕178号）“我省食用碘盐中碘含量平均水平（以碘元素计）为25mg/kg, 允许碘含量波动范围为18-33mg/kg。卫生健康部门要做好本地区食盐加碘消除碘缺乏危害的防治效果评估。为满足特殊人群对未加碘食盐的需要，各州（市）盐业主管部门应会同卫生健康部门研究设立未加碘食盐供应点，并向社会公布辖区内未加碘食盐销售网点信息。食盐定点企业不得擅自设立供应网点销售未加碘食盐。”在《关于进一步做好食盐管理有关工作的通知》（云工信盐务〔2024〕81号）要求：“加强未加碘食盐供应管理，禁止非设立的未加碘食盐供应网点擅自销售未加碘食盐，确保未加碘食盐销售总量不超过本辖区食盐销售总量的10%”。
- 另省疾控局在《关于印发云南省地方病防治巩固提升行动实施方案（2023-2025年）》的通知（云疾控卫免发〔2024〕1号）中明确：“供应符合云南省碘含量标准的碘盐。依法开展碘盐生产、流通环节的监督，查处违法行为，防止不合格碘盐注入市场。防止出现新发克汀病病例。”
- （克汀病：胚胎期缺乏碘引起的呆小症，称地方性呆小症。碘是甲状腺合成甲状腺素所必需的原料。在缺乏食用碘的地区，很多成人患有缺碘症，引起甲状腺肿大。小儿胚胎4个月后，甲状腺已能合成甲状腺素。但是母亲缺碘，供给胎儿的碘不足，势必使胎儿期甲状腺素合成不足，严重影响胎儿中枢神经系统，尤其是大脑的发育。若不及时补充碘，将造成神经系统不可逆的损害。症状表现基本上与散发性呆小症相同。但是，由于胚胎期就受到神经系统的严重损害，因此智力发育低下更为明显，并且有不同程度的听力和言语障碍。）

第二章 食盐生产

- **第十一条 禁止利用井矿盐卤水熬制食盐。**
- **解读：为什么不能利用井矿盐卤水熬制食盐？**井矿盐卤水中含有很高的对人体有害矿物质、重金属。如氟化物、碘化物、硫化物、氢氧化物和其他物质等，如果直接用来熬制食用盐，长期食用极易导致**甲状腺肿大、贫血、肌肉无力、慢性结膜炎**等症状。
- **目前我国制盐工艺标准：**《食盐定点企业规范条件》规定“井矿盐食盐定点生产企业应当完全采用多效真空蒸发或机械式蒸汽再压缩生产工艺”。
- 我省食盐生产企业当前采用的制盐工艺为**5效真空蒸发**，从而保证食盐质量和安全和节能降耗。也是全国率先采用真空制盐技术的企业。

第三章 食盐销售

- 第十二条 国家实行食盐定点批发制度。非食盐定点批发企业不得经营食盐批发业务。
- 解读：明确了批发许可的条件：
- 《食盐定点企业规范条件》：“持有有效期内的食盐定点批发企业证书。”
- 国务院《盐业体制改革方案》：“坚持批发专营制度，以现有食盐定点生产企业和食盐批发企业为基数，不再核准新增食盐批发企业。”（只减不增）



第三章 食盐销售

- 第十三条 省、自治区、直辖市人民政府盐业主管部门按照统一规划、合理布局的要求审批确定食盐定点批发企业，颁发食盐定点批发企业证书，及时向社会公布食盐定点批发企业名单，并报国务院盐业主管部门备案。
- 食盐定点生产企业申请经营食盐批发业务的，省、自治区、直辖市人民政府盐业主管部门应当确定其为食盐定点批发企业并颁发食盐定点批发企业证书。
- 解读：明确了颁发证书主管部门：省人民政府盐业主管部门，即云南省工业和信息化厅。
- 关于证书管理，《食盐定点企业规范管理办法》“证书分为正本、副本。正本、副本载明内容一致，并具有同等效力。工业和信息化部负责设计全国统一的证书正本、副本模板。省级盐业主管部门负责按模板印制证书，并向本行政区域内通过审核的食盐定点企业颁发”。
- 食盐定点批发企业证书载明信息包括：
 - （一）企业名称：营业执照载明的“名称”；
 - （二）法定代表人：营业执照载明的“法定代表人”；
 - （三）注册地址：营业执照载明的“住所”；
 - （四）批发地址：企业主要办公地址；
 - （五）批发区域：省级食盐定点批发企业为“全国”、省级以下食盐定点批发企业为“XX省”；
 - （六）社会信用代码：营业执照载明的“统一社会信用代码”；
 - （七）证书编号：统一由PD和9位阿拉伯数字组成。数字从左至右依次为：2位省（自治区、直辖市）代码、2位市（地）代码、2位县（区）代码、3位顺序码；
 - （八）发证机关：颁发食盐定点批发企业证书的省级盐业主管部门名称；
 - （九）发证日期：发证机关作出颁发证书决定的日期；
 - （十）有效期至：证书有效期的截止时间。证书有效期与食盐定点生产企业证书有效期一样，也是5年。

第三章 食盐销售

- 第十四条 食盐定点批发企业应当从食盐定点生产企业或者其他食盐定点批发企业购进食盐，在国家规定的范围内销售。
- 食盐定点批发企业在全国规定的范围内销售食盐，任何单位或者个人不得阻止或者限制。
- 解读：明确了食盐购进渠道和销售范围。
- 关于食盐购进：办法明确了购进的两种方式，一是从食盐定点生产企业购进；二是从其他食盐定点批发企业购进。
- 关于销售范围：以我省为例，目前，云南省共有食盐定点批发企业25家，总公司云南省盐业有限公司持有全国批发许可证，可在全国范围销售；其下属24家子公司持有本省内批发许可证，只能在云南省内销售。
- 省外持有**全国**批发许可证的食盐定点企业可以在云南省销售食盐。云南省工业和信息化厅 云南省发展改革委 云南省卫生健康委《关于转发国家三部委进一步加强食盐专营管理有关工作文件的通知》（云工信盐务〔2020〕178号）要求：“各入滇经营食盐的定点批发企业须于每季度结束后15日内，将上一季度食盐销售情况按《入滇经营食盐定点批发企业食盐销售情况告知表》要求，告知销售州（市）和县（市、区）盐业主管部门；各州（市）盐业主管部门于每季度结束后20日内，将本辖区上一季度跨省入滇食盐销售情况报省工业和信息化厅”。在今年4月下发《关于进一步做好食盐管理有关工作的通知》（云工信盐务〔2024〕81号）中，再次对此条作出强调和要求。

第三章 食盐销售

- 第十五条 食盐定点批发企业应当建立采购销售记录制度，如实记录并保存相关凭证。记录和凭证保存期限不得少于2年。
- 解读：明确了要建立采购销售记录制度和保存时限。行政检查内容之一，重点检查是否建立采购销售记录制度，采购销售记录信息是否真实、准确一致。
- 《食盐定点企业规范管理办法》：“食盐定点批发企业应当建立真实完整的批发采购销售记录并保存相关凭证。相关记录和凭证保存期限不得少于2年。”

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：
<https://d.book118.com/198023057020006116>