

医疗保险综述

近年来，我国的社会医疗保险轨制改革虽取得了一些突破性进展，但面对的形势仍十分严格。结合国颁布医疗公平性排序，中国名列倒第四。社会各界都在存眷着当前医疗卫生事业的改革过程和今后政策走向。建立公平调和的医疗卫生办事体系，扭转老庶平易近“看病难、看病贵”的被动局面，让宽敞年夜庶平易近公等分享经济社会文明进步的医疗资本合营成果。医疗保证问题引起了人们的广泛存眷。应建立什么样的城镇医疗保证、农村新型合作医疗保证轨制等差不多上人们评论辩论的热点。下面本文将上述有关不雅点加以综述。

第 1 部分 我国城镇医疗保证体系改革综述

1.1 中国都市医疗保证体系的近况

- (1) 社会医疗保险覆盖范畴狭小。
- (2) 多层次的医疗保证体系尚未真正形成。
- (3) 医疗卫生体系体例改革与医疗保险轨制改革不配套。
- (4) 当局对医疗资本投入不足。^①

1.2 医疗保证轨制改革原则

总体原则：与经济成长程度相适应、以寻求社会公平为目标、以平易近生为本。具体而言：(1) 医疗保证覆盖面的全平易近化 (2) 内容的高层次化 (3) 资金来源的多重化。(4) 医疗保险水平和各方面的遭受才能相适应。“低程度”由我国的全然国情所决定的，“广覆盖”，市场经济国度的通行做法。(5) 当局要承担响应的义务。全然义务、政策上的支撑和监督、改革和完美 (6) 与贸易保险互相补偿 (7) 借鉴国外体会^②

医疗保证轨制应表现三个伦理原则。第一，公平性原则。即让更多的人享受到医疗保证，以利于人人享有健康目标的实现；

^①仇雨临：中国医疗保证体系的近况与完美（J），北京市筹划劳动治理干部学院学报，2004 年第 3 期

^②张红卫：构建我国多层次城镇医疗保证体系的思虑（J），机械治理开创，2004 年第 6 期

第二，公益性原则。削减少数人对医疗卫生资本的严峻白费；第三，效益合理性原则。促进医疗卫生资本的有效应用。我国医疗保险轨制改革正在朝着如许的伦理要求尽力，是以，它也更有利于公平易近，专门是城镇职工医疗权的爱护。^①

1.3 构建小康社会医疗保证体系的思路

一是依照我国城乡二元经济的经久存在,城乡医疗保证的轨制模式、保证程度、治理机制等方面的差别,小康社会的医疗保证体系在相当一个时代内应建立城镇医疗保证和农村医疗保证两个轨制模式,城乡不合人群有用于不合的保证轨制和保证方法;二是要建立包含全然医疗、补偿医疗、职工合作、社会救济,以及贸易医疗(健康)保险在内的多种保证情势;三是医疗保证资金来源要多渠道筹集,由小我、单位、当局合营包袱和社会捐助等渠道筹措;四是为适应城乡劳动力的流淌,要慢慢实现城镇医疗保证和农村医疗保证两个轨制的互相连接、转换和并轨。^②

1.4 建立社会医疗保证轨制全然框架

完美一个“轨制”,是在连续保持“统账结合”的原则下,调剂全然医疗保险兼顾基金的付出政策,扩大年夜小我医疗账户的应用范畴,将医疗保证轨制与以预防保健为主的公共卫生办事体系慎密结合,慢慢形成适应大年夜多半人群的、多种情势的社会医疗保险轨制。扶植一个“收集”,是依照发挥医疗保证功能的要求,按照治理社会化、办事人道化的原则,树建功能齐备、构造合理、运转有效、简捷便利的医疗保证办事收集。

1.4.1 轨制模式选择和体系框架

一、福利型的国度卫生办事保证轨制模式弗成能成为我国医疗保证轨制体系中的主体系统例度。

^①梁莉,孙丽红:从医疗保险轨制改革看我国城镇职工医疗权的保证(J),工会理论与实践,2004年第3期

^②沈松泉:我国医疗保险轨制的改革与可连续成长(J),中国卫生资本,2005年第1期

以国度税收为差不多的、几乎免费由国度直截了当供给医疗卫生办事的轨制模式也不相符中国国情。中国今朝照样一个成长中国度，中心和处所财务资金有限，没有才能将福利型的国度卫生办事保证轨制造为我国医疗保证体系的主体体系体例度来实施。但这种轨制模式作为主体体系体例度的关心轨制，在中国的特定人群中是能够实施的。事实上，今朝我国对现役军人和离休人员等专门人群实施的全然上确实是这种轨制模式。

二、小我储蓄医疗保证轨制模式也弗成能成为我国医疗保证轨制体系中的主体体系体例度选择。

中国差不多有半个世纪实施公费、劳保医疗轨制的汗青，国度地区宽敞，经济不蓬勃，人口老龄化，既要付出当期的医疗费用，又要进行小我医疗账户的积聚，中国没有如许的经济才能。因此，在中国城镇所有居平易近中建立用人单位和小我合营缴费、强迫储蓄的轨制是行不通的。然则，小我医疗账户所具有的强调自我保证义务的机制值得我们进修和借鉴。我国正在实施的全然医疗保险轨制实施社会兼顾和小我账户相结合确实是接收了小我储蓄医疗保证轨制的这一长处。

三、社会医疗保险轨制模式是可供选择的主体体系体例度。我国临盆力程度总体上还专门低，各地经济成长水平和医疗花费程度差距大年夜，又处在经济构造调剂和城镇化加快、就业格局变更的情形下，将社会医疗保险的轨制模式作为主体体系体例度，在今朝履行的全然医疗保险轨制的差不多上，以当前的就业人群为主，慢慢扩大年夜社会医疗保险的覆盖范畴是建立和完美我国医疗保证体系的一个积极稳妥的选择。近几年我国全然医疗保险轨制改革的实践也证实了这一点。

四、社会医疗救助轨制模式在我国照样一个轨制空白，应当作为一项全然轨制尽快建立。从我国城镇的情形看，属于都市低保对象的困难人群约有 2000 多万，国有企业中的困难人群约占国有企业职工人数的 10%。这些人员的医疗保证不克不及靠社会医疗保险轨制来解决，只能经由过程建立社会医疗救助轨制来保证他们的全然医疗需求。

五、市场医疗保险在我国有庞大年夜的成长潜力。改革开放以来，我国经济快速成长，城乡居平易近收入慢慢增长，一部分先充裕起来的人以及大年夜量从国外进入中国的高等治理人员差不多形成一个高收入阶层，国度举办的社会医疗

保险知足不了他们的医疗需求，这正给市场医疗保险供给了成长的空间。近几年国内贸易医疗保险市场的灵敏成长就说清晰明了这一点。因此将市场医疗保险轨制造为以上全然轨制和主体体系体例度的补偿是有益的、须要的。

别的，用人单位供给的健康福利项目也是医疗保证轨制扶植中值得看重的一个重要构成部分。用人单位健康福利项目是指用人单位参加国度法定的医疗保证轨制，给职员缴纳了医疗保险费今后，连续为职员供给的各类医疗健康福利项目。从我国的实际情形看，在往常的体系体例下，单位举办的医疗机构差不多具有相当的范畴，专门是厂矿的医务所、室、站等医疗机构为单位职工的预防保健、疾病治疗、毁伤处理、妇幼保健、筹划生育等发挥了重要的感化，深受职工群众的迎接。从企业改革的偏向看，企业办社会的问题应当解决，单位举办的病院应当从单位中剥离出来，但要跟着公共卫闹事业、社会医疗保证轨制和社区医疗的建立和成长慢慢进行。同时，单位为职员承担的医疗福利也弗成能完全“剥离”出来，比如疾病津贴（患病时代的收入损掉补贴）的付出方法重要有两种：一是在医疗保证项目或其他社会保证项目中付出；二是由患者地点的单位负责付出。依照我国《劳动法》的规定，疾病津贴仍旧应由各单位在工资项面前目今按规定发放。因此，要连续调动单位的积极性，发挥单位现有医疗资本的感化，动员全社会力量，搞好医疗保证工作，进步人平易近健康程度。

按照上述分析，我国城镇医疗保证轨制体系重要构成应当是：以社会医疗救助为全然轨制，以社会医疗保险为主体体系体例度，以特定人群供给医疗办事的国度卫生办事保证轨制为福利医疗轨制，以及贸易医疗保险、用人单位供给的疾病津贴和健康福利项目为补偿的多层次的医疗保证轨制体系。社会医疗保险从覆盖城镇所有有职业和收入的人群包含退休人员起步，慢慢覆盖到城镇所有有缴费才能的人群以及上述人群的家眷，社会医疗救助覆盖城镇所有的无力参加社会医疗保险、须要获得医疗保证的人员，同城镇的最低生活保证轨制以及社会医疗保险轨制相连接；市场医疗保险面向城乡所有自愿投保人员，以知足不合人员的健康需求。此外，还包含用人单位承担的医疗津贴轨制、健康福利项目和针对军人和离休人员等专门群体建立的类似国度卫生办事保证轨制模式的医疗保证轨制。^①

1.4.2 建立适应中国国情的医疗保证体系

建立多层次的医疗保证体系 1、职工全然医疗保险轨制是国度强迫实施的社会保险轨制，目标是保证在职职工和退休职工的全然医疗需求。2、应加快补偿医疗保险轨制的扶植，妥当解决职工全然医疗保险范畴以外的费用包袱。3、针

^①乌日图：中国医疗保证轨制改革的思路（J），国际医药卫生导报，2004年第9期

对灵活就业这种新的就业情势，当局应当建立专门的医疗保证轨制。对灵活就业者宜采取灵活多样的治理方法。4、成长医疗救助轨制，

解决弱势群体的后顾之忧。5、尽快建立与完美我国农村的医疗保证轨制，形成农村新型的合作医疗体系。

建立完美多层次的医疗保证体系是我国短时代内医疗保证轨制扶植的最佳选择。从经久来看，建立全平易近健康保险轨制是我国医疗保证轨制的最终成长目标。^①

1.4.3 构建我国多层次城镇医疗保证体系的缘故

(1) 医疗保证的功能：它是割断病贫轮回链的治本之策。在我国城镇，因病治贫的大年夜约占 1/3 之多。关于贫苦患者，治疗疾病复原健康，是专门紧急的需求，救治一个病人，挽救一个家庭，供给了摆脱贫苦的机会。

(2) 当局职责：医疗保证是人权保证的重要内容。公平易近在患病时获得医疗保证是公平易近的全然权力，它属于全然生计范畴，生计权确实是生命安稳和生活保证的权力，是最全然的人权，是享受其他人权的前提。

(3) 社会保证构架：建立医疗保证轨制是完美我国社会保证轨制的要求。

②

(4) 建立多层次的医疗保证体系是经济和社会成长的须要。

(5) 建立多层次的医疗保证体系有优胜成长的内涵前提和外部情形。

从内因上讲，因为当局和社会的保证义务只是致力于解决最全然的医疗保证，而人们的收入水平和医疗需求的差别，其它保证方法有充分的成长空间和活动余地来保证不合层次的医疗需求。专门是贸易医疗保险，作为当局强迫实施的社会保险的延长和重要补偿，它的保证感化仍是弗成缺乏的重要方面。从外部身分上讲，建立多层次医疗保证体系有其优胜成长的政策情形，起首是国度鼓舞企业和社会介入医疗保证轨制的扶植，并赐与各类政策搀扶和优待，经由过程保费计入成本、减免税等方法促进对职工保证程度的进步；其次是贸易保险经由改革开放二十多年的成长，有健全的组织机构、完美的经营治理、雄厚的经济差不多、丰富的承保体会和高效运作的机制，这些身分使贸易保险公司在医疗保证以外的范畴能够发挥重要感化。

(6) 建立多层次医疗保证体系是与我国当局医疗保险改革思路相吻合的。

(7) 福利性医疗花费的削减，为多层次医疗保证体系的成长腾出了空间。

^①仇雨临：中国医疗保证体系的近况与完美（J），北京市筹划劳动治理干部学院学报，2004 年第 3 期

^②张红卫：构建我国多层次城镇医疗保证体系的思虑（J），机械治理开创，2004 年第 6 期

(8) 体系内全然养老保险兼顾的有效运作, 初步形成了一套较为先辈的治理手段和方法, 为建立多层次医疗保证体系供给了成熟的机构举措措施和治理体会。

(9) 建立多层次医疗保证体系是稳固部队, 吸引、留住人才的重要手段。

(10) 建立多层次医疗保证体系是由医疗需求本身难推测、高风险的特点决定的。^①

一、轨制体系扶植的重要内容

(一) 社会医疗救助轨制

(1) 社会医疗救助的对象 从我国今朝的困难人群的实际状况看, 急需赐与医疗救助的重要有两类人员: 一是享受都市最低生活保证的人员; 二是参加了全然医疗保险但因为小我包袱重以至于阻碍到全然生活的人员。

(2) 资金来源 社会医疗救助轨制重要应表现当局的义务, 同时社会医疗救助的程度是最全然的医疗保证, 全国应当大年夜体相当。因此, 社会医疗救助资金原则上应当由中心财务和处所财务分担。对困难地区中心出“大年夜头”, 但处所必定要匹配资金, 以包管资金的应用更有效力。同时, 在事权上要明白社会医疗救助为处所当局义务, 既调动处所搞好社会医疗救助工作的积极性, 又不因处所财务付出的才能而受到阻碍。在有前提的地区, 还能够经由过程多渠道筹集资金, 在都市设立专项医疗救助基金, 经由过程社会捐助筹集社会资金, 国度有关部分还能够研究和试行经由过程发行社会福利彩票、加收烟酒和高等专门花费税等门路筹集医疗救助资金。

(3) 保证的待遇 从今朝的国力动身, 社会医疗救助只能是低程度的医疗保证, 参考国外的做法, 一样是采取供给办事和现金救助相结合的方法。对接收疾病治疗者, 社会医疗救助能够供给免费或者相对低廉的医疗办事, 并对患病时代的生活赐与补贴。

(4)

^①胡先建: 建立多层次的医疗保证体系商量 (J), 武汉金融, 2003 年第 5 期

治理和办事 推敲到和现行的都市最低生活保障轨制相连接,同时又要供给有效力的办事,建议同都市最低生活保障轨制挂钩,由平易近政部分负责医疗救助对象的收入审核及享受资格的认定。享受社会医疗救助的人员在医疗保障部分确信的定点医疗机构就医。产生的医疗费用由医疗保障部分进行核查和结算。

（二）社会医疗保险轨制

要在现有的全然医疗保险轨制的差不多上,扩大年夜社会医疗保险轨制的功能和范畴。

一、是社会医疗保险轨制与社会医疗救助轨制要相连接。二是扩大社会医疗保险的覆盖面。社会医疗保险轨制是全部医疗保障轨制体系的主体,经由过程单位和小我分担医疗保险费用,慢慢覆盖到城镇全部居平易近,当前扩面的重点是灵活就业人员(包含农平易近工在内),往后慢慢将城镇各类从业人员和职工家眷纳入社会医疗保险范畴,最终实现城镇所有居平易近都能享受社会医疗保险。三是完美统账结合的全然医疗保险轨制,重点是强化兼顾基金化解大年夜额医疗费用风险的功能和感化,扩大小我医疗账户的应用范畴,将医疗保险与预防保健慎密结合,从今朝的疾病保险轨制慢慢成长到健康保险轨制。^①

二、充分发挥医疗保障体系的功能感化保证才能。是以,在推动医疗保险轨制中,要专门看重发挥各类补偿保险的功能感化。(1)是公事员医疗补贴。(2)是企业补偿医疗保险。(3)是大年夜额医疗补贴。这是为解决全然医疗保险兼顾基金最高付出限额以上的医疗费用而设置的一项保险轨制。(4)是职工合作医疗保险。这项保险作为全然医疗保险的关心情势,在经济欠蓬勃地区是值得倡导的一种好方法。(5)是贸易医疗(健康)保险。

三、进一步完美适应市场经济的医疗保障机制:

为此,要按照不合的保险性质和功能,采取不合的治理运行机制:(1)是实施当局治理,同一经办。(2)是实施当局治理,贸易运行。(3)是实施平易近间组织,合作共济。(4)是实施贸易保险,市场营运。^②

我国事一小我口大年夜国,市场医疗保险成长的潜力专门大年夜,建议采取以下方法成长市场医疗保险。(1)国度政策搀扶。国度要出台引导和鼓舞市场医疗保险成长的政策,不仅对企业在参加医疗保险时赐与税收方面优待政策,同时,

^①乌日图:中国医疗保障轨制改革的思路(J),国际医药卫生导报,2004年第9期

^②沈松泉:我国医疗保险轨制的改革与可连续成长(J),中国卫生资本,2005年第1期

对经营医疗保险的专业性贸易保险公司赐与政策性搀扶和鼓舞，还能够借鉴美国蓝盾、蓝十字医疗保险组织成长的体会，建立和成长一些非盈利性的医疗保险公司。(2)

鼓舞开创更多的产品。拓宽市场医疗保险的产品种类、办事项目，推出手续简便、保费低廉、大年夜众化的医疗、保健的保险产品。要开创与全然医疗保险慎密连接、供给更多选择、更好办事质量的保险产品，还能够在全然医疗保险的办事项目上开创专门的产品，如针对用药的保险产品。(3)规范市场医疗保险治理和办事。将当局举办的社会医疗保险的附加险种同市场医疗保险分开。当局规定举办的公事员医疗补贴和大年夜额医疗费用补贴等属于社会医疗保险的附加，由社会医疗保险机构同一治理，为在名称上和市场医疗保险的险种相差别，社会医疗保险的附加一样都能够称为项目，如“公事员医疗补贴项目”，“企业医疗福利项目”等。其他各类补偿医疗保险同一为市场医疗保险。^①

四、推动医疗保险轨制改革须要医药卫生体系体例改革的调和合营和互相联动固，新轨制的机制造用。(1)医疗保险轨制改革的关键是要建立费用分担机制，由单位和小我合营承担(2)医药卫生体系体例改革的核心是要引入竞争机制，病院和病院之间、大夫和大夫之间要比优质价廉的医疗办事药品临盆流畅体系体例改革是要打破地区和行业垄断,建立有序的市场运行机制。

加快医药卫生体系体例的改革有下列方法:(1)是搞好卫生资本的调剂、组合，促进卫生资本的合理设备。要推动医疗卫活力构的兼并、结合与合作，建立健全社区卫生办事组织。综合病院和专科病院合理分工的医疗办事体系;推动医疗保险办事体系的社会化扶植。(2)是吸引社会本钱多情势办医，加快公立病院的体系体例改革。(3)是深化医疗机构内部的改革，加快机制转换。

药品流畅体系体例的改革，要打破地区和行业的垄断，撤消“主渠道”的筹划经济模式，建立公平竞争和有效监督的市场运行机制。(1)是加强药品临盆企业和药品流畅市场的治理。(2)是大年夜力推动药品集中招标采购，凡全然医疗保险药品目次用药都要经由过程招标采购，使招标采购的药品既包管质量靠得住、疗效明显，又能将药品零售价降到恰当的程度。(3)是同步调剂药品价格和医疗办事价格，弱化药品收益对医疗机构的补偿感化，慢慢扭转以药养医的局面。^②

五、我国实施职工医疗保险的基来源差不多则之一是“进出均衡，略有节余”，这也是一个保险轨制得以存在和可连续成长的前提早提。但在实际运行过程中，各地在基金进出方面的差别较大年夜，有的显现了庞大年夜的基金赤字，

^①乌日图：中国医疗保证轨制改革的思路(J)，国际医药卫生导报，2004年第9期

^②沈松泉：我国医疗保险轨制的改革与可连续成长(J)，中国卫生资本，2005年第1期

有的则存在较大年夜比例的节余，真正实现“进出均衡，略有节余”的处所不多。

有下列计策与建议：（1）确信合理的基金筹集比例。（2）建立与社会经济成长水平和居平易近花费意识相适应的基金治理模式。（3）摸索有利于供需两边的费用付出方法。（4）制订合适的医疗保证程度。^①

六、连续推动疾病津贴和健康福利项目成长

用人单位在建立医疗保证轨制中的感化不只不克不及减弱，还要跟着形势的变更强化对职员的健康爱护义务。今朝用人单位供给的医疗福利项目重要有两个方面。（1）是用人单位供给的疾病津贴。（2）是用人单位供给的预防保健和医疗办事。

七、专门医疗保证轨制方医改政策的连接，部队也为军人干部建立了小我医疗账户，这实际上是一种医疗福利项目。在新的医疗保证体系下，军人的专门医疗保证轨制还要连续存在，部队医疗机构的设置、军人小我医疗账户的感化还须要进一步研究。离休人员是为国度做出专门供献的功臣，也是特准时代的专门群体。国度规定对离休干部实施实报实销的免费医疗政策，资金由各级财务或者单位供给，并由指定的医疗机构供给医疗办事。那个轨制和政策往后还要连续实施下去。^②

1.5 为了尽快实现医疗保证体系扶植和完美的目标，提出如下建议：

1.5.1 加大年夜当局对医疗办事范畴的资金投入，为医疗保证轨制的有效运行奠定差不多当局的资金投入重要表示在两个方面，一是对医疗办事供方(病院)的投入，二是对其他医疗保证轨制，如灵活就业群体的医疗保险、弱势群体的医疗救助和农平易近近的新型合作医疗轨制的投入。

1.5.2 医保、医疗、医药“三改联动”，制造医疗保证轨制实施的优胜情形起首，当局对公立病院或其他非盈利医疗机构正确信位，经由过程恰当的补偿机制改变病院“以药养医”的经营模式。其次，当局要下决心完全解决医药临盆和流畅环节中的问题，扭转药品虚高订价的局面。第三，调剂好医疗保险供、需、保各方好处。

1.5.3 成长社区卫生事业,理顺医疗卫生办事体系为了促进社区卫生办事事业的成长。起首应昔时夜力培养全科大夫部队，使其成为社区医疗办事的主力军；

^①陈家应，孟国祥：城镇职工医疗保险运行中存在的问题与计策（J），南京医科大年夜学学报（社会科学版），2002年第4期

^②乌日图：中国医疗保证轨制改革的思路（J），国际医药卫生导报，2004年第9期

第二，鼓舞大夫或大夫集团在社区创办诊所，诊所或病院既可因此新设立的，也可因此由区级(一、二级)病院改革的；第三，支撑平易近间本钱进入社区医疗办事范畴，并鼓舞社会对社区医疗办事的捐助；第四，将社区医疗办事纳入全然医疗保障轨制，将社区病院或诊所视同定点病院。

1.5.4 加快社会医疗保障的立法方法，为医疗保障轨制的履行供给司法包管。

1.5.5 搀扶贸易医疗保险的成长，真正形成多层次的医疗保险体系。以从两方面推敲：一是划分社会医疗保险和贸易医疗保险的范畴，补偿医疗保险应当交由贸易医疗保险经营。二是进一步完美和落实搀扶贸易医疗保险成长的政策。

1.5.6 建立一套科学的医疗保证评判体系，为医疗保证轨制的可连续成长制造前提障的关系等进行深度研究和评判。同时，加快医疗保证治理信息体系的扶植和现代化方法,为实施对医疗保证轨制的评判奠定差不多。①

总结完美城镇社会医疗保险轨制。完美城镇社会医疗保险轨制要在现有的城镇职工全然医疗保险轨制的差不多上慢慢推动。重要思路是：慢慢扩大年夜社会医疗保险的覆盖范畴，合理调控社会医疗保险的筹资机制，完美兼顾基金的付出政策，扩大年夜小我医疗账户的应用范畴。

1.6 实现医疗保证体系扶植和完美的目标，须要留意的问题

1.6.1 连续狠抓扩面。抓紧落实企业补偿医疗保险方法；抓紧落实国度公事员医疗补贴政策，带动其他人群参保。跟着就业格局的变更，个别从业人员、自由职业者以及农村进城务工人员将越来越多。②慢慢扩大年夜社会医疗保险的覆盖范畴能够分为三步：第一步，从今朝的正规就业人员扩大年夜到包含各类灵活就业人员在内的所有城镇从业人员。第二步，将职工家眷和在校学生纳入社会医疗保险范畴。第三步，在城镇从业人员和职工家眷参加社会医疗保险的差不多上，就能够推敲慢慢将社会医疗保险扩大年夜到城镇所有居平易近。③

1.6.2 出力摸索困难人群医疗保证的有效门路。重点有两个：一是解决国有企业困难职工、退休人员和下岗人员的医疗保证。对有缴费才能或能够或许筹集到资金的人员，要尽可能地把他们纳入到全然医疗保险轨制中来。二是对确无才能参保的困难人群专门是“低保”人员，

①仇雨临：中国医疗保证体系的近况与完美（J），北京市筹划劳动治理干部学院学报，2004年第3期

②阎中兴：进一步完美我国医疗保险轨制的计策（J），卫生经济研究，2004年第1期

③乌日图：中国医疗保证轨制改革的思路（J），国际医药卫生导报，2004年第9期

建立社会医疗救助轨制。社会医疗救助轨制是多层次医疗保证体系的重要组成部分，关于缓解社会特困群体的医疗困难，具有十分重要的意义。

1.6.3 强化协定治理。一是进一步细化定点医疗机构协定内容。当前要侧重从落实全然医疗保险用药、诊疗和医疗办事举措措施等医疗办项目治理规定、改进结算方法、供给优质办事等方面完美协定内容。二是规范协定签定法度榜样，加强与医疗办事机构的协商与沟通。三是加强定点治理考察与监督，确保协定确信事项的周全贯彻落实。^①

构建一个收集——医疗保证治理和办事收集

总的成长思路是：要按照“以工本钱”的原则，从知足人们的医疗需乞降进步人平易近健康程度的须要动身，构建一个别系完全、构造合理、功能齐备、运转有效、简捷便利的医疗保证治理和办事收集。体系完全是指要有一套包含社区医疗办事机构、单位内部医疗机构等基层医疗机构、各类综合和专科医疗机构、护理康复机构在内的办事体系；构造合理是指要依照人们的健康需求，形成以基层医疗办事机构为主、各类专科医疗机构和综合医疗机构按办事人群和地区设立的合理的医疗卫生资本设备；功能齐备是指办事功能要包含从疾病早期预防、疾病诊治、康复护理等一整套办事功能；运转有效是指在不合层次和功能的医疗办事机构之间建立高效的费用结算和转诊体系等，专门是要发挥社区医疗办事机构守门人”的感化；简捷方确实是指要简化各类行政和经办的手续和法度榜样，便利参保人就医。从当前我国医疗保证治理和办事收集扶植的实际动身，往后要重点加强以下几个方面的工作。

一、医疗保证治理和办事延长到社区。

二、建立医疗办事转诊轨制 医疗保证治理和办事收集要在医疗治理轨制上以社区医疗保险办事为核心采取以下方法：（一）是实施社区定点大夫轨制，即每个参保人在本社区都要选定一位通科大夫作为本身的定点大夫，由他负责供给“社区医疗办事包”规定的内容。（二）是由社区定点大夫把握转诊流向。只有在产生社区医疗办事技巧不克不及处理的情形时，才能在社区大夫的指导下转入上一级负责供给专科或住院办事的医疗机构，并在专科或住院接收治疗终结后及时转回社区。（三）

^①阎中兴：进一步完美我国医疗保险轨制的计策（J），卫生经济研究，2004年第1期

是为包管社区定点大夫合理应用转诊权，实施按社区医疗费用总控方法和对社区定点大夫的鼓舞机制，防止定点大夫随便转诊或者为寻求经济好处而不及及时转诊。

三、建立医疗保证治理和办事咨询信息体系 医疗保险治理信息系同一样由以下子体系构成：营业处理子体系、营业关心子体系、决定打算关心子体系和行政治理子体系，有一个为各本能机能子体系所共享的数据库，集中存贮并同一治理共享的资本。（一）营业关心子体系的重要要求 1、信息交换 2、信息查询办事 3、信息咨询办事（二）决定打算关心子体系的重要要求 1、统计 2、测算 3、决定打算支撑 4、跟踪与反馈^①

1.6.4.切实加强基金治理。一是要加强基金征缴基数考察和逐户按率征收，实现基金足额征缴。二是应按轨制规定及时按项目分别建账入户，专款专用，严禁挤占调用。三是加强基金支出治理，按政策规定和治理方法要求，严格审核基金付出范畴内的各项医疗费用支出，对按规定由基金付出的费用应及时结算，足额付出，对违规费用果断拒付。^②完美兼顾基金的付出政策：一是撤消全然医疗保险兼顾基金的量高付出限额。二是起付标准要相对稳固。全然医疗保险的政策要求，兼顾基金付出的医疗费用要设立起付线（即贸易保险中的免赔额），即职工患大年夜病的医疗费用，小我起重要付出一部分后，才能获得兼顾基金的按比例付出。^③

1.6.5 规范营业经办流程。应凸起抓好参保挂号、就医治理和费用结算等重点环节的规范治理，把规范营业流程与明白岗亭职责规范结合起来，尽力做到职责分工明白。

1.6.6 完美信息收集办事功能。信息收集体系扶植，不仅是晋升医疗保险治理办事程度的必须手段，也是履行治理办事规范化的重要方法。

1.6.7 加强小我账户治理。实施兼顾基金和小我账户相结合的兼顾地区，经办机构应按规定为参保人员建立小我账户，及时记录参保人员小我账户的收入、医药费用支出和账户节余额等相干信息。对小我账户实施托付治理的兼顾地区，应明白托付方义务和治理权限，同时要积极制造前提，尽快实现小我账户由本地

^①乌日图：中国医疗保证轨制改革的思路（J），国际医药卫生导报，2004年第9期

^②阎中兴：进一步完美我国医疗保险轨制的计策（J），卫生经济研究，2004年第1期

^③乌日图：中国医疗保证轨制改革的思路（J），国际医药卫生导报，2004年第9期

经办机构同一治理。应加强小我账户基金的支出治理和监督。^①

^①阎中兴：进一步完美我国医疗保险轨制的计策（J），卫生经济研究，2004 年第 1 期

扩大小我医疗账户的应用范畴，要许可小我用小我医疗账户的资金在定点医疗机构进行体检、预防接种等保健办事，许可小我把小我医疗账户的资金投入到社区医疗，购买响应的预防保健办事，从全然上削减疾病的产生，进步健康程度。

①

1.6.8 加强宣传，为完美医疗保险轨制制造优胜的舆论氛围。一要围绕推动改革做好政策和治理方法的宣传；二要善于用典范事例、客不雅数据、参保人员的亲自领会；三要善于用通俗易明白的说话和喜闻乐见的情势，去沟通各方面的思惟，达到化解疑虑、明白得政策、同一熟悉、形成合力的宣传感化；四是要经由过程多种情势开展医疗保险的宣传。^②

1.6.9 城镇企业职工赡养直系亲属医疗保险人群的医疗保证十分须要。按照与城镇职工全然医疗保险轨制相连接的思路，能够假想：一是将企业、事业和机关职工直系亲属同一纳入医疗保险覆盖范畴；二是医疗保险基金的筹集采取单位和小我合营包袱的原则；三是医疗保险的项目能够包含门诊和住院，以保住院为主；四是经办治理能够由医疗保险经办机构解决，也可采取当局制订政策，贸易医疗保险经办的方法。^③

第 2 部分 我国农村医疗保证轨制热点问题综述

2.1 农村医疗保证轨制近况分析

2.1.1 农村医疗保证轨制的筹资模式

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。

如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/206031122014010110>

①乌日图：中国医疗保证轨制改革的思路（J），国际医药卫生导报，2004 年第 9 期

②阎中兴：进一步完美我国医疗保险轨制的计策（J），卫生经济研究，2004 年第 1 期

③沈松泉：我国医疗保险轨制的改革与可连续成长（J），中国卫生资本，2005 年第 1 期

