

濮阳市食品安全溯源监管平台（二期）软件招标技术规定

“民以食为天，食以安为先”，在目前经济高速发展的时代，食品品种日益增多，食品生产加工程序众多，波及种植养殖、生产等环节。配料日益复杂，尤其是食品添加剂的种类不停更新；食品流通渠道日益精细化，食品生产、加工、包装、贮运、销售等环节都也许引起食品安全问题。为了保证食品质量安全，建立一套从农田到餐桌的整个过程的有效监控体系势在必行，使食品整个生产经营活动一直处在有效监控之中。因此运用该体系可以理清职责，明晰管理主体和被管理主体各自的责任，规范生产经营活动流程向规范化原则化推进。打破各部门间信息孤岛壁垒，整合各个环节的信息资源，实现信息数据共享。从而提高监管系统的运行效率和监管数据的运用率，有效迅速处置不符合安全原则的食品，保证食品质量安全可靠。

第一阶段开发了公共服务信息公布系统、综合信息门户（含行政办公）、行政许可业务平台、生产加工追溯系统、食品流通追溯系统、餐饮服务追溯系统、综合监管执法系统和案件管理系统；制定了《濮阳市食品药物监管信息化原则体系》、《濮阳市食品药物监管信息分类与编码规范》和《濮阳市食品药物溯源监管综合信息平台运维规范》等 11 项原则。按照“濮阳市食品安全溯源监管综合平台可研汇报”，拟在本期建设食品经营企业征信系统、畜产品追溯系统、食药安全应急指挥系统、网络舆情监测系统、数据互换与共享系统和 IT 业务服务管理系统六个系统。详细规定如下。

一、总体规定

1、基于第一阶段初步形成的原则进行设计和实行；与第一阶段建设的系统无缝（单点登录、统一身份认证、统一数据库、统一数据原则和统一门户）对接。

2、应急指挥系统需要与应急指挥车无缝对接。

3、系统基于既有的人大金仓数据库、超图 GIS 中间件开发。

4、系统采用.NET 架构开发。网络舆情系统可以采用 J2EE。

二、建设内容

（一） 食品经营企业征信系统

为贯彻实行《食品安全法》和《食品安全法实施条例》，贯彻党中央、国务院有关规定，加紧推进食品工业企业征信体系建设，保障食品质量安全，增进食品行业健康发展，特建设“食品经营企业征信系统”。通过食品安全征信体系的构建,深入增强的食品安全征信意识,发明食品安全征信文化,营造食品安全征信环境。逐渐完善食品企业是食品安全的第一负责人制度,加强食品行业自律。

1、食品安全征信评价体系的构建

食品的生产加工企业是食品安全征信指标评价的重要评价对象。对食品生产加工企业征信程度来进行综合评估分析,通过建立客观科学的食品安全征信指标体系,并对食品经营企业进行评价,可以鉴定食品企业的食品安全征信状况,可以做为食品安全有关监管部门的监管根据。

构建评价指标体系的原则:

1) 定量与定性结合

2) 科学可操作

3) 外部和内部评价相结合

2、建立食品安全征信评价模型

食品安全征信评价指标体系是一种多层次多指标的体系,其中各层次指标的相对的重要性不尽相似,因此,对评价指标的赋权是一种很重要的环节。采用合适的权重并给出客观地评价模型便于对食品安全征信进行定量定性分析评价,从而减少指标选用的难度,使指标权重更具科学客观性。

3、系统功能

1) 信用评价系统

征信评价系统是针对食品安全征信体系的关键。它是根据征信评价措施和征信评价指标,对数据库中寄存的食品安全基本数据进行加工、评估企业的食品安全征信等级,将评级信息提供应食品监管机构作为决策根据,并通过服务系统中的公布子系统传递给消费者的系统。

征信评价系统基于规则引擎设计,评价规则可由顾客配置。

2) 服务系统

服务系统包括汇报子系统、公布子系统和消费者子系统。

在发现重大食品安全问题时,汇报子系统将为各级食品安全管理机构及时向上级部门汇报,并向全社会公告提供一种迅速的信息传递通道。除了各级食品安全管理部门外,医院、消费者协会、消费者的汇报程序也应纳入汇报制度中来,并能在食品安全征信管理系统这个公共平台上有所体现。

公布子系统是减少企业、政府和消费者之间信息不对称的一种重要子系统。

公布子系统重要负责食品安全有关信息的公布,包括产品和企业信息、征信

评级信息、食品安全技术和常识信息、预警信息、召回信息、问题产品和问题企业信息等。

消费者子系统是专门服务于消费者的系统。消费者可通过该系统浏览有关食品安全信息，理解产品和食品企业状况，及时获知预警和召回信息，可在销售终端查询产品生产和企业征信信息后来决定与否购置，在发现食品安全问题后及时上报，问题处理时可及时获得反馈等。消费者子系统将为广大消费者提供一种信息渠道，及时理解有关信息以保护自身权益。

4、 客户端功能

在 客户端支持查询企业的基本信息、征信信息、食品预警信息等。

5、与其他系统接口支持。

(二) 畜产品追溯系统

建设城区各生猪定点屠宰厂、大型连锁超市、农贸市场、肉品专卖店、团体采购单位符合肉类流通体系原则，实现肉类流通的全过程信息监控，根据来源可追溯、去向可查证、责任可追究的目的，设计追溯链条的完整性与溯源的快捷性。

1、系统规定

应用现代信息技术，建立市肉类流通体系管理平台，选择各环节重要节点，对各经营主体以芯片为载体的流通服务卡，采用无线射频识别电子标签、芯片、条形码、二维码等相结合的信息技术手段，实现索证索票、购销台账的电子化，做到流通节点信息互联互通，形成完整的流通信息链和责任追溯链，处理肉类流通的溯源问题。

2、系统功能

1) 屠宰检疫信息追溯

通过建立从生猪进场、屠宰、加工、检疫、检查、肉品出场的全程信息管理，实行对生猪屠宰环节的信息追溯管理。将收购到的活畜运用通道式 RFID 读写器读出身份信息，系统自动调用养殖信息，将包括养殖信息时身份信息写入束标。束标采用 RFID 射频标签，束标数量以需要而定，宰杀时直接将带有身份信息的束标与肉品绑定，肉品检查检疫人员将检查检疫合格信息及检查检疫人员姓名、工号信息写入束标，同步自动录入数据库，对检查检疫不合格的肉品信息及无害化处理信息写入束标并自动录入数据库。运用通道式 RFID 读写器自动记录宰杀时间、排酸车间、排酸时间、出库时间并写入束标和数据库。

2) 配送、批发信息追溯

- a) 屠宰厂作为一级批发商，在成品库建立销售信息自动采集系统，为有购货需求的单位制作 RFID 购货卡，购货卡是购货单位的身份证明，具有唯一性。首先在信息自动采集机上读取购货卡信息，确认身份有效，开始称重，读取束标信息，将束标信息与重量信息与购货卡绑定，自动上传到数据库记录批发台账，同步生成购货者进货台账，打印票据凭证，此时已记录了肉品向下一级的流向。

二级批发商和集中采购的连锁超市总部，从屠宰场或一级批发商购进一定重量的肉品后，零售商或连锁超市分店在购货时同样需要刷卡购货，称重、扫描束标，以上信息与购货卡绑定，打印销售票据，生成批发台账，同步生成零售商进货台账了并自动上传到数据库，自动记录了肉品向各个零售商的流向。每月销售的合计重量超过进货重量的 5%时，系统远程停止刷卡销售，并自动告警，将告警信息发送到网格监管负责人员，有网格监管负责人员调查处理后，系统解除告警方能继续使用。采用以上措施，可有效防止二级批发商和集中采购的连锁超市总部，私自购进来路不明，渠道不正的肉品。

3) 零售环节信息追溯

零售商刷卡进货时在数据库已经形成了进货台账，并记录着上级供货商名称、重量等信息。运用带有称重、打印和网络传播功能的专用电子秤，（电子秤的 ID 编号已与注册号、购货卡及进货台账绑定）每售出一份肉品会自动上传到数据库合计重量，当一种月的合计销售重量超过本月进货重量的 5%时，系统远程停止销售，并自动告警，将告警信息发送到网格监管负责人员，有网格监管负责人员调查处理后，系统解除告警方能继续使用。采用以上措施，可有效防止零售商私自购进来路不明，渠道不正的肉品。电子秤还可以打印小票粘贴在包装袋上，消费者对小票上的二维码扫描可以溯源到上级批发商及束标编号。市场监管人员用手持式 RFID 芯片读卡器可以读出束标内的信息，一直溯源到养殖场。零售商肉品售完后将束标交回上级供货商或屠宰场换回押金，屠宰场可反复使用束标。

4) 外埠肉品入市管理

外埠肉品入市，首先进行检查检疫，制作束标，记录肉品来源信息，检查检疫信息，录入数据库。然后进入批发环节进行销售。

5) 监管功能规定

主体信息管理：涵盖了养殖业主体信息、屠宰场主体信息、流通环节主体信息、生产加工主体信息、餐饮行业主体信息，定点单位主体信息以及对主体信息的记录分析。

- a) 监管人员管理：涵盖了对各类主体的监管责任区域划分，包括户口认领、分派、退回，监管人员的添加、修改、删除及权限的分派，角色的管理等。
- b) 市场巡查管理：监管人员运用手持式 RFID 芯片读卡器对市场上的肉品束标进行扫描，获得肉品的来源信息判断真伪，定期进行市场巡查。监管员的巡查率、已巡查主体、未巡查主体，巡查痕迹定位信息等都可以记录下来，从而对市场巡查人员进行量化绩效考核。
- c) 专项检查管理：根据上级通报或本级抽查检测发现的不合格肉品，或对某一件事情进行专项检查，在系统制定专项检查计划下发，下级单位对专项检查贯彻状况及检查效果进行逐层汇总自动反馈。
- d) GIS 地图管理：通过对各类主体信息的标注，在监控室可以看到各个主体的经营状况，各个经营店通过有线网络和无线网络的在线状况，在地图上用绿色显示正常经营，用黑色显示未经营。用红色带闪动表达告警。对监管人员还可以在地图上显示市场巡查的检查痕迹，走过的路线；目前的位置等，记录在岗在位状况。
- e) 预警系统管理：对超过购进重量的肉品继续发售时，系统进行自动告警并在 GIS 地图上显示，监管人员调查处理后方可解除告警。通过预警措施可有效防止经营者购进来路不正的肉品，保证了肉品市

场的安全。

f) 应急处置管理：运用与移动、联通、电信网络运行商的短信平台和APP，实现对各级监管人员分层次，分区域进行信息推送，对问题肉品在最短时间采取措施，防止事态扩大和蔓延。

g) 记录分析：记录分析涵盖了养殖、屠宰、流通各环节的所有数据，根据需要采用万能报表的形式记录数据进行分析，也可以引进辅助决策分析系统对数据进行分析。

3、与其他系统的接口

与畜牧养殖信息平台对接。

(三) 食药安全应急指挥系统

食药安全应急指挥系统供食安办进行重大食药事件应急处置。系统应能实现对食药突发事件应对全过程（事前、事中和事后）的管理，包括基础信息管理、综合业务管理、指挥调度、辅助决策、应急演练、应急评估等。系统详细功能包括：

1、基础信息管理

对应急机构、人员、事件、预案、案例、模型、知识库、文档等基础信息进行管理。

2、应急综合业务管理

通过系统可以完毕平常值班与应急值守工作。重要功能包括：

- 食药突发事件应对过程中的信息接报、审核、办理、跟踪、反馈、状况综合和信息公布；
- 实现 、电报、 、录音、录像、文电、公文等平常工作的管理；

- 实现应急信息和有关数据资料的查询和调用。

3、指挥调度

通过舆情监测和应急值守实现食药安全事件的初期预警、趋势预测和综合研判，预测食药突发事件的影响范围、影响方式、持续时间和危害程度等，为应急处置决策的制定和实行提供技术支撑。

突发事件的“突发性、时间和空间的不确定性”等特点，规定系统可以基于多种传播方式和可靠的通信网络，使中心、领导全面理解事态发展，为领导和专家分析和决策提供支持，启动有关预案，进行指挥调度。

指挥调度系统重要由应急信息管理、任务管理、分析和展示、总结评估构成。

系统详细功能包括：

- 应急信息管理模块包括状况接受、状况汇总、状况分发等功能；
- 任务管理模块包括方案推演、任务综合管理、处置跟踪等功能；
- 分析和展示模块包括多源数据叠加、态势协同标绘、专题图绘制和记录分析等功能；
- 总结评估模块包括总结评估和汇报管理等功能。

4、辅助决策

基于数字化预案技术，根据有关预案，结合应急组织体系和工作流程、应急处置力量和应急物资等状况，将应急预案流程化、应急过程任务化、应急任务原则化，提供应对突发事件的指导流程和辅助决策方案。

系统重要包括数字预案、方案生成、方案调整、方案管理和方案流转。详细功能包括：

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。

如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/207166014052006113>