

区域城乡体系规划

一、城乡体系概况

(一) 概念及内涵

城乡体系（Urban System）也称为城市体系或城市系统，——指的是在一种相对完整的区域或国家中，以中心城市为关键，由一系列不同职能分工，不同等级规模，联络亲密，相互依存的城乡所构成的有机整体。

内涵：

- 1、它以**一种相对完整的区域**（经济上相对完整的经济区、经济带如京津唐、辽中南等；自然上相对完整如一种流域；行政上相对完整。不是任意拼接或任意支解的。）**内的城乡群体**（由一定数量的城乡构成的而不是把一座城市看成一种区域系统来研究）**为研究对象**。
- 2、城乡体系的关键是**中心城市**，没有一种具有一定经济社会影响力的中心城市，不可能形成有当代意义的城乡体系，那仅仅是农业社会阶段的一种城市空间布局形态。
- 3、城乡体系的**本质特征是相互联络**。经过区位、等级、规模、职能、城乡之间形成纵向和横向的多种联络。从而构成一种有机整体。
- 4、城乡体系具有**整体性、层次性、关联性、动态性和开放性的特征**。

(二) 城乡体系的类型

1、以中心城市数量多寡组合方式

单中心体系类型

指一种中心城市的城乡体系，其中又可分为：以大城市为关键，集中分布在大城市地域周围的体系类型；以各级行政中心或经济中心为关键，分散的城乡体系类型。

多中心城乡体系类型

其中又可分为：大中城市集聚的城市群类型；以多种各级行政中心或经济中心组合为关键，分散的城乡体系类型。

2、按区域的经济类型

能够分为矿区型、农业区型、流域型、铁路公路沿线型体系等。



3、按行政等级和管辖范围

能够分为全国、省域、市域、县域城乡体系类型

还有以特殊的地理区域和经济区域为对象的，如沿海、沿江、边境地域城乡体系类型等

二、城乡体系规划的内容和措施

(一) 城乡体系规划的任务

综合评价城乡发展条件

制定区域城乡发展战略

预测区域人口增长和城市化水平

拟定各有关城乡的发展方面与规模

协调城乡发展与产业配置的时空关系

统筹安排区域基础设施和社会设施

引导和控制区域城乡的合剪发展与布局

指导城市总体规划的编制

（二）城乡体系规划的主要内容（城市规划编制新方法要求）

1、提出市域城乡统筹的发展战略


其中位于人口、经济、建设高度汇集的城乡密集地域的中心城市，应该根据需要，提出与相邻行政区域在空间发展布局、重大基础设施和公共服务设施建设、生态环境保护、城乡统筹发展等方面进行协调的提议。

2、拟定生态环境、土地和水资源、能源、自然和历史文化遗产等方面的保护与利用的综合目的和要求，提出空间管制原则和措施

3、预测市域总人口及城乡化水平，拟定各城乡人口规模、职能分工、空间布局和建设原则

4、提出要点城乡的发展定位、用地规模和建设用地控制范围

5、拟定市域交通发展策略；原则拟定市域交通、通讯、能源、供水、排水、防洪、垃圾处理等重大基础设施，主要社会服务设施，危险品生产储存设施的布局



6、根据城市建设、发展和资源管理的需要划定城市规划区。城市规划区的范围应该位于城市的行政管辖范围内

7、提出实施规划的措施和有关提议

三、域镇体系规划编制程序和工作措施

(一) 规划工作准备阶段

(二) 实地调查，搜集资料和访问座谈阶段

(三) 调查内容的分析研究阶段

(四) 规划方案的构思阶段

(五) 与本地党政领导及有关部门协调规划方案、编写规划报告和编制规划图件阶段

(六) 组织教授评审和上报审批阶段

第二节 城乡发展区域条件分析评价

- 一、区位条件与区际联络
 - 二、自然条件与自然资源
 - 三、城乡体系演变的历史基础与现状特点
 - 四、人口与社会经济条件
 - 五、生态环境条件
 - 六、城镇发展条件综合评价
-

一、区位条件与区际联络

(一) 中心城市的吸引范围

在以各级行政区域为单元开展城乡体系规划时，必须分析中心城市的吸引范围，以拟定所规划区域城乡体系是否完整。假如中心城市吸引范围明显不不小于或不小于所辖区域，就不是一种完整的地域，因而也不能规划完整的城乡体系，在规划工作中必须阐明其不完整性。规划中还能够提出调整行政区划的提议，提出跨行政区域或若干行政区协调规划城乡体系的提议。

(二) 区位与地理位置

作为城乡发展区域条件之一的区位条件，涉及整个区域城乡体系的区位和各城乡的区位。既有与周围山川，水域等的空间关系，更主要的是与周围区域位置对城市发展都有主要影响。

(三) 影响区位条件的要素

1. 自然要素。 2. 运送要素。 3. 吸引辐射影响原因。 4. 边沿区位效应。

（四）区位分析与区位图编绘

1. 以区域地形图和行政区图为工具，同步掌握区域内部及周围地域的资源、城乡、交通线路和港站。经济发展水平和产业布局情况等基础资料；
2. 经过客流、货流、金融流、信息流以及经济技术协作关系等的调查，摸清区域内城乡之间以及与相邻区域和中心城市之间的现状经济联络，分析这些联络对城乡体系发展带来的影响；
3. 调查掌握区域内和周围地域规划期大型基本建设项目和主要城市发展规划情况，分析其对区域城乡体系发展可能带来的影响；
4. 一般地级市市域城乡体系的区位图主要表示这个市域在全省及周围地域的位置及联络，并附上市域在全国的位置示意图；县（县级市）域城乡体系的区位图主要表达这个县域在所在地域及相邻地域的位置及联络，并附上县域在全省及至更大范围的位置示意图。

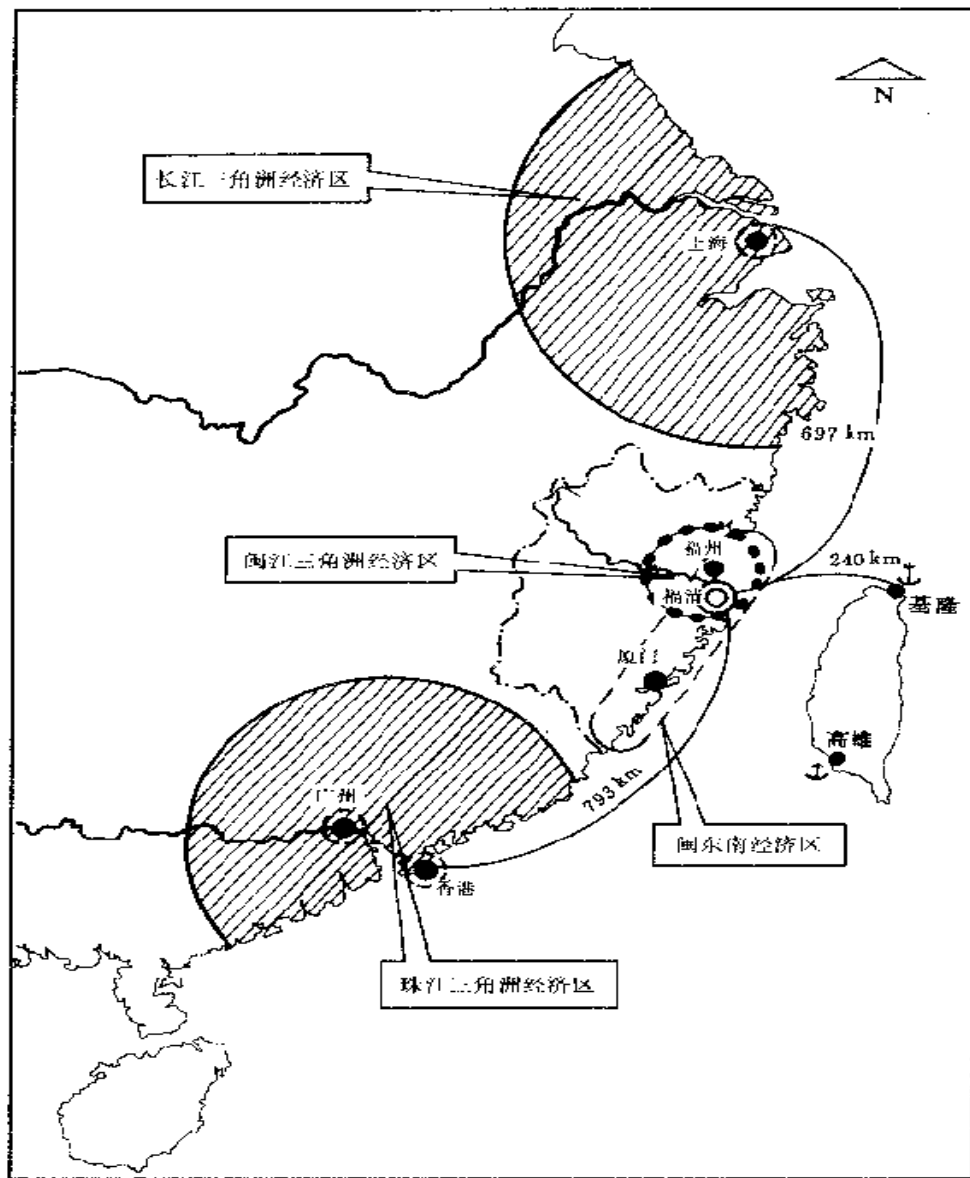


图 12-2 福清市市城区位分析图

二、自然条件与自然资源

(一) 土地资源

(二) 水资源

(三) 矿产和森林资源

(四) 旅游资源

(五) 自然资源条件分析评价图的编绘

三、城乡体系演变的历史基础与现状特点

(一) 城镇体系的历史演变

1. 划分城乡体系的发展阶段
 2. 主要城乡职能演变及其原因分析
 3. 在历史演变的分析中，要注重历史遗存，保存和挖掘城乡特色。
-

(二) 城乡体系的现状特点

1. 城乡体系的现状，涉及：概述城乡的数量（一般涉及乡镇政府驻地集和分布；城乡常住人口（涉及城乡建成区范围的在册非农业人口和农业人口外来常住人口）；城乡化水平和城乡化质量；城乡的基础设施和公共服务设施建设；城乡的产业构造和就业构造；中心城市在区域内的地位作用，城乡之间的相互联络等；

2. 城乡体系构造的特色，主要分析城乡现状的职能、等级规模、空间三大构造的特点及其形成原因，与区域经济社会发展的适应情况；

3. 城乡体系存在的问题，主要从城乡建设发展与社会经济发展的适应情况、城乡化水平和质量、城乡的基础设施和公共服务设施建设情况、城乡的生态环境。城乡体系构造的合理性等方面找出问题及其原因。

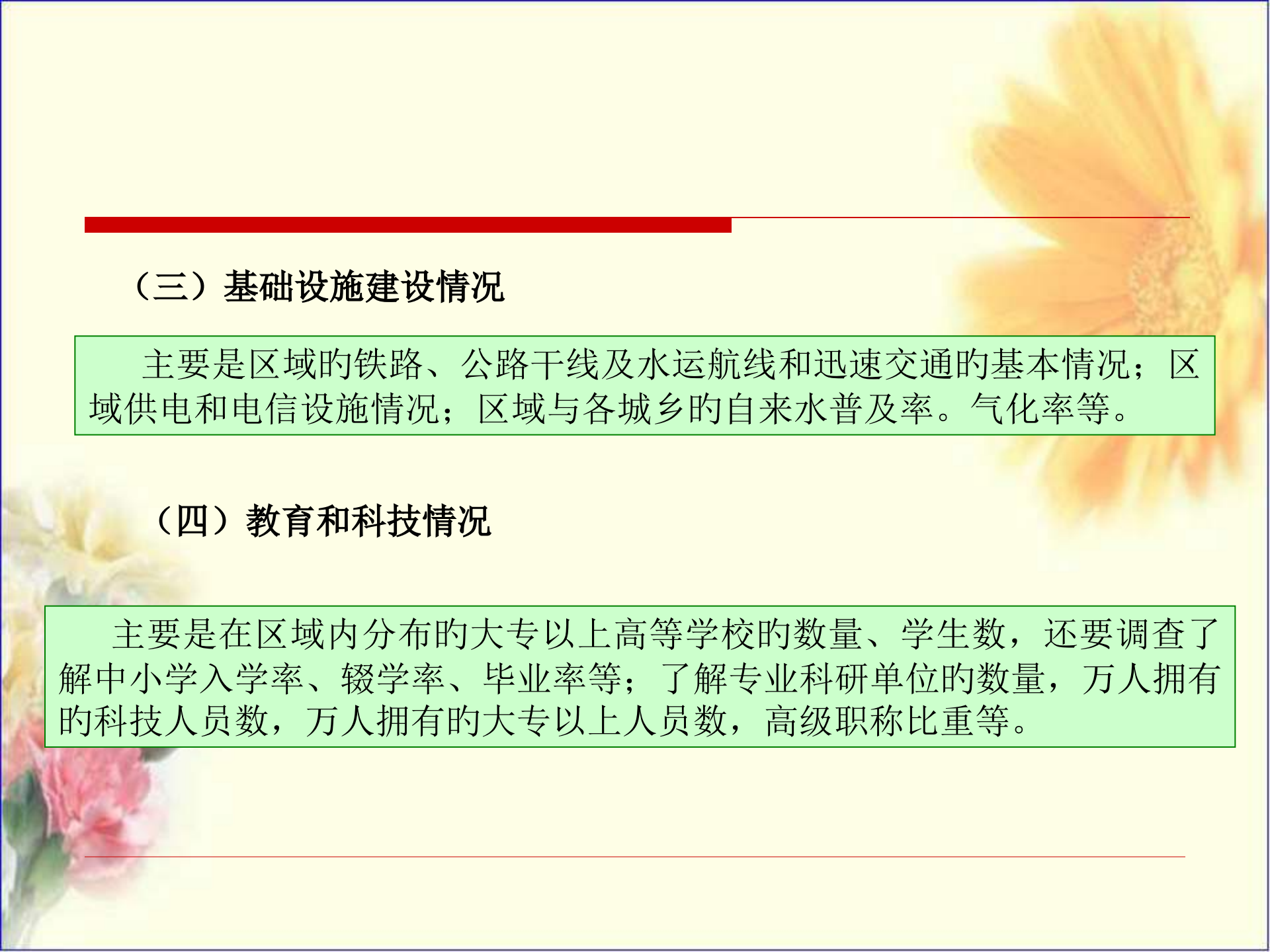
四、人口与社会经济条件

(一) 人口和劳动力

分析区域和主要城乡人口数量近23年来的变动，人口年自然增长和机械增长情况，人口密度、人口的城乡分布，人口的素质（学历年限）；劳动力数量及占总人口的比重，近23年劳动力就业构造变动（主要是农村劳动力）。

(二) 发展水平与产业构造

农业方面要分析基本农田保护面积，主要农产品产量及商品率，主要农产品的基地数量、分布、类型等；**工业方面**要分析主要工业企业、经济技术开发区；**第三产业**主要了解商贸。



(三) 基础设施建设情况

主要是区域的铁路、公路干线及水运航线和迅速交通的基本情况；区域供电和电信设施情况；区域与各城乡的自来水普及率。气化率等。

(四) 教育和科技情况

主要是在区域内分布的大专以上高等学校的数量、学生数，还要调查了解中小学入学率、辍学率、毕业率等；了解专业科研单位的数量，万人拥有的科技人员数，万人拥有的大专以上学历人员数，高级职称比重等。

五、生态环境条件

（一）区域生态环境

需要调查分析的指标有：森林覆盖率及森林分布，气象灾害的类型、频度及危害程度，水资源丰度及水旱灾害情况，水土流失、土地沙漠化、土壤肥力退化等情况。对某些乡镇企业数量多、分布散的地域也要分析评价区域的三废污染情况。

（二）城乡环境的污染情况

主要调查废水、废气、废渣的排放情况和对环境造成的污染、损失情况，污染源、污染物类型、污染范围、污染的程度、污染的历史、污染造成的危害、经济损失和后果等是主要调查指标，还可调查城乡的绿化率、公共绿地情况、噪声污染、酸雨、垃圾处理等。

六、城镇发展条件综合评价

详细措施、环节如下：

- (一) 拟定评价的指标体系
- (二) 选择综合评价模型
- (三) 拟定评价指标权重
- (四) 计算拟定各项指标的原则值
- (五) 按照综合评价模型计算后分级编绘评价图

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/208051137116006132>