

## 土壤污染防治工作方案

为的确加大土壤污染防治力度， 逐渐改良土壤环境质量， 依据《国务院对于印发土壤污染防治行动计划的通知》x(发〔x〕31号)， 联合我区实质， 拟订本工作方案。

### 一、整体要求

全面贯彻党的x和xx、x、x、x全会精神， 依照“五位一体”整体布局和“四个全面”战略布局， 坚固建立创新、 协调、 绿色、 开放、 共享的新发展理念， 仔细落实上司党委、 政府决议部署， 立足我区区情和绿色发展战略， 着眼经济社会发展全局， 以改良土壤环境质量为中心， 以保障农产质量量和人居环境安全为出发点， 坚持预防为主、 保护优先、 风险管控， 突出要点地区、 行业和污染物， 实行分类型、 分用途、 分阶段治理， 严控新增污染、 逐渐减少存量， 形成政府主导、 公司担责、 民众参加、 社会监察的土壤污染防治系统， 促使土壤资源永续利用， 努力建设生态叶集、 美好叶集。

#### (一) 工作目标

到x年， 全区土壤污染加重趋向获得初步截止， 土壤环境质量整体保持稳固， 农用地和建设用地土壤环境安全获得基本保障， 土壤环境风险获得基本管控。到x年， 全区土壤环境质量稳中向好， 农用地和建设用地土壤环境安全获得有效保障， 土壤环境风险获得全面管

控。到本世纪中叶， 土壤环境质量全面改良， 生态系统实现良性循环。

#### (二) 主要指标

到 x 年，受污染耕地安全利用率达到 95% ，污染地块安全利用率达到 90% 以上。到 x 年，受污染耕地安全利用率达到 96% 以上，污染地块安全利用率达到 96% 以上。

二、主要任务

(一) 全面掌握土壤环境质量状况

1. 展开土壤环境质量详查。依据国家、省和市有关规定，联合实质，在整合现有有关土壤检查数据和充分认识各地土地利用状况的基础上，以农用地和有色金属矿挑选、化工、制药等要点行业和危险废物处理公司用地为要点，以污染地块和疑似污染地块为要点检核对象，科学拟订全区详查整体方案，x 年启动全区土壤污染状况详查；

x 年末前，查明农用地土壤污染的面积、散布及其对农产质量量的影响；x 年末前，掌握已封闭搬家的要点行业公司用地土壤污染状况，x 年末前，掌握要点行业公司用地中的污染地块散布及其环境风险情况；成立土壤环境质量状况按期检查制度，每 10 年展开 1 次。（区

环保局牵头，区财政局、区领土局、区农委、区卫计委等参加）

2. 全面建设土壤环境质量监测网络。一致规划、整合优化土壤环境质量监测点位，x 年末前，在耕地、林草地和污染公司（含工业园区）及周边、集中式饮用水水源地及备用水源地、采矿区及周边、尾矿库及周边、固体废物集中办理处理场所及周边、果蔬菜栽种基地、规模化畜禽养殖场周边及污水浇灌区、大型交通干线双侧等地区，完成土壤环境质量国控监测点位设置，展开土壤监测工作，基本形成土壤理化指标、污染物的监测剖析和应急监测能力。每年起码参加

次省、市级土壤环境监测技术人员培训。可依据工作需要，增补设置监测点位，增添特点污染物监测项目，提高监测频率。x年末前，实现土壤环境质量监测点位区覆盖。（区环保局牵头，区x、区经安委、区国土局、区农委等参加）

3. 成立土壤环境信息化管理平台。充足利用环境保护、国土资源、农业等部门有关数据，x年末前，成立全区土壤环境基础数据库，建立土壤环境信息化管理平台。借助挪动互联网、物联网等技术，拓宽数据获得渠道，实现数据动向更新。成立环境保护、国土资源、农业、林业、住宅和城乡建设等部门间土壤环境监测、检查、评估等信息共享体制，编制资源共享目录，明确共享权限和方式，发挥土壤环境大数据在污染防治、城乡规划、土地利用、农业生产中的作用。（区

环保局牵头，区x、区教育和科技局、区经安委、区国土局、区住建局、区农委、区卫计委、区林业中心等参加）

（二）增强农用地分类管理

4. 划定农用地土壤环境质量类型。按污染程度将农用地划为三个类型，未污染和稍微污染的划为优先保护类，轻度和中度污染的划为安全利用类，重度污染的划为严格管控类，以耕地为要点，分别采纳相应管理举措，保障农产质量量安全。我区土壤质量好，是粮油集中产地，要优先保护。要以土壤污染状况详查结果为依照，展开耕地土壤和农产品共同监测与评论，依照国家对于农用地土壤环境质量类型区分技术指南，推动耕地土壤环境质量类型划定，成立分类清单，x年末前达成。划定结果报区政府鉴定，数据上传市土壤环境信息化

管理平台。依据土地利用更改和土壤环境质量变化状况， 按期对各种别耕地面积、散布等信息进行更新。逐渐展开林地、草地、园地等其他农用地土壤环境质量类型划定等工作。（区环保局、区农委牵头，区领土局、区林业中心等参加）

5. 的确加大保护力度。要将切合条件的优先保护类耕地划为永远基本农田，推行严格保护，保证其面积不减少、土壤环境质量不降落，除法律规定的要点建设项目选址的确没法躲让外， 其余任何建设不得占用。高标准农田建设项目向优先保护类耕地集中的地域倾斜。推行秸秆还田、增施有机肥、减少农药化肥使用量、少耕免耕、作物轮作、农膜减量与回收利用等举措。 乡村土地流转的受让方要执行土壤保护的责任， 防止因过分施肥、 滥用农药等打劫式农业生产方式造成土壤环境质量降落。 对优先保护类耕地面积减少或土壤环境质量下降的镇乡办，区政府进行预警提示并依法采纳有关限制性举措。 （区领土局牵头，区农委、区 x、区环保局、区水利中心等参加）

严格控制在优先保护类耕地集中地区新建有色金属冶炼、 石油加工、化工、焦化、电镀、制革等行业公司，现有有关行业公司要采纳新技术、新工艺，加速提标升级改造步伐。（区环保局、区 x 牵头，区经安委参加）

6. 着力推动安全利用。依据土壤污染状况和农产品超标状况和国家对于受污染耕地安全利用技术指南， 安全利用类耕地集中的镇乡办要联合当地主要作物件种和栽种习惯， 拟订实行受污染耕地安全利用方案，采纳农艺调控、代替栽种等举措，降低农产品超标风险。强

化农产质量量检测。增强对农民、农民合作社的技术指导和培训。到  
x 年，轻度和中度污染耕地实现安全利用面积达到市政府要求。（区  
农委牵头，区领土局等参加）

7．全面落实严格管控。增强对严格管控类耕地的用途管理，依法  
划定特定农产品禁止生产地区， 禁止栽种食用农产品； 对威迫地下水、  
饮用水水源安全的，有关镇乡办要拟订环境风险管控方案，并落实有关  
举措。研究将严格管控类耕地归入国家新一轮退耕还林还草实行范围，  
拟订实行重度污染耕地栽种构造调整或推行退耕还林还草计划。到 x 年，  
重度污染耕地栽种构造调整或退耕还林还草面积达到市政府要求。（区  
农委牵头，区 x、区财政局、区领土局、区环保局、区水利中心、区林  
业中心参加）

8．增强林地草地园地土壤环境管理。严格控制林地、草地、园地的  
农药使用量，禁止使用高毒、高残留农药。完美生物农药、引诱剂管理制  
度，加大使用推行力度。 优先将重度污染的牧草地集中地区归入禁牧休  
牧实行范围。 增强对重度污染林地、 园地产出食用农（林）产质量量检  
测，发现超标的，要采纳栽种构造调整等举措。（区农委  
牵头）

（三）增强建设用地风险管理

9．展开建设用地检查评估。排查搬家或封闭公司旧址场所土壤污染  
状况，掌握其特点污染因子及污染特点，成立已搬家、封闭公司旧址场所  
的潜伏污染地块清单，并动向更新。自 x 年起，对拟回收土地使用权的各  
种污染公司用地， 以及用途拟更改加居住和商业、 学校、

医疗、养老机构等公共设备的上述公司用地，由土地使用权人负责开展土壤环境状况检查评估；已经回收的，由区政府有关部门负责展开检查评估。自 x 年起，重度污染农用地转为城镇建设用地的，由区政府有关部门负责组织展开检查评估。检查评估结果向所在地环境保护、城乡规划、国土资源部门存案。（区环保局牵头，区国土局、区住建局参加）

10 . 分用途明确管理举措。自 x 年起，联合土壤污染状况详查状况，依据建设用地土壤环境检查评估结果，逐渐成立污染地块名录及其开发利用的负面清单，合理确立土地用途。切合相应规划用地土壤环境质量要求的地块，可进入用地程序。暂不开发利用或现阶段不具备治理修复条件的污染地块，由区政府组织划定管控地区，建立表记，公布通告，展开土壤、地表水、地下水、空气环境监测；发现污染扩散的，有关责任主体要实时采纳污染物隔绝、阻断等环境风险管控举措。（区国土局牵头，区环保局、区住建局、区水利中心等参加）

11 . 明确土地利用看管责任。区城乡规划部门要联合土壤环境质量状况，增强城乡规划论证和审批管理。区国土资源部门要依照土地利用整体规划、城乡规划和地块土壤环境质量状况，增强土地征收、回收、收买以及转让、改变用途等环节的看管。区环保局要增强对建设用地土壤环境状况检查、风险评估和污染地块治理与修复生动的看管。成立城乡规划、国土资源、环境保护等部门间的信息交流体制，推行联动看管。（区国土局牵头，区环保局、区住建局参加）

12 . 严格用地准入。将建设用地土壤环境管理要求归入城乡规

划和供地管理， 土地开发利用一定切合土壤环境质量要求。 区领土资源、城乡规划等部门在编制土地利用总体规划、城乡总体规划、控制性详尽规划等有关规划时， 应充足考虑污染地块的环境风险， 合理确立土地用途。不切合相应规划用地土壤环境质量要求的地块， 应该进行土壤修复， 未修复或修复后未达到新的用地要求的， 有关部门不得为其办理相应的规划、供地、建设等审批手续。（区领土局牵头，区住建局、区环保局参加）

#### （四）增强未污染土壤保护

13 . 增强未利用地环境管理。依照科学有序原则开发利用未利用地，防备造成土壤污染。 拟开发为农用地的，要组织展开土壤环境质量状况评估；不切合相应标准的，不得栽种食用农产品。增强归入耕地后备资源的未利用地保护，按期展开巡逻。依法严查向滩涂、沼泽地等非法排污、 倾倒有毒有害物质的环境违纪行为。 增强对矿产资源开采活动影响地区内未利用地的环境看管，发现土壤污染问题的，要实时敦促有关公司采纳防治举措。（区环保局、区领土局牵头，区 x、区公本分局、区农委、区水利中心、区林业中心等参加）

14 . 防备建设用地新增污染。对波及排放镉、汞、砷、铅、铬等重金属和多环芳烃、 石油烃等有机污染物以及波及开释伴生放射性物质的建设项目， 在展开环境影响评论时， 要增添对土壤环境影响的评论内容，并提出防备土壤污染的详细举措； 需要建设的土壤污染防治设备，要与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用；区环境

保护部门要做好有关举措落真相况的监察管理工作。 自 x 年起，区政府要与要点行业公司签署土壤污染防治责任书，明确有关举措和责任，责任书向社会公然。（区环保局负责）

15 . 增强空间布局管控。增强规划和建设项目布局论证，依据土壤等环境承载能力，合理确立地区功能定位、空间布局。鼓舞工业公司集聚发展，提高土地节俭集约利用水平，减少土壤污染。严格执行有关行业公司布局选址要求，禁止在居民区、学校、医疗和养老机构等周边新建有色金属冶炼、 焦化等行业公司；联合推动新式城镇化、家产构造调整和化解剩余产能等， 有序搬家或依法封闭对土壤造成严重污染的现有公司。 联合地区功能定位和土壤污染防治需要， 科学布局生活垃圾办理、危险废物处理、废旧资源重生利用等设备和场所，

合理确立畜禽养殖布局和规模。（区 x 牵头，区领土局、区环保局、区住建局、区农委、区水利中心、区林业中心、区城管局等参加）

（五）增强污染源看管

16 . 严控工矿污染。增强平时环境看管。依据工矿公司散布和污染排放状况，确立土壤环境要点看管公司名单，推行动向更新，并向社会宣布。列入名单的公司每年要自行对其用地进行土壤环境监测，结果向社会公然。 区环保部门要按期对要点看管公司和工业园区周边展开监测， 数据实时上传市土壤环境信息化管理平台， 结果作为环境执法微风险预警的重要依照。 增强工业产品中有害物质控制。 有色金属冶炼、化工等行业公司拆掉生产设备设备、 修建物和污染治理设备，要预先拟订残留污染物清理和安全处理方案， 并报区环境保护、

经信部门存案； 要严格依照有关规定实行安全办理处理， 防备拆掉活动污染土壤。（区环保局、区经安委负责）

严防矿产资源开发污染土壤。 全面整顿历史遗留尾矿库， 完美覆膜、压土、排洪、堤坝加固等隐患治理和闭库举措，有效解决酸性废水排放和重金属污染等问题。 有要点看管尾矿库的公司要展开环境风险评估，完美污染治理设备，贮备应急物质。要增强对矿产资源开发利用活动的辐射安全看管， 在开发前应展开原矿石铀系、 钍系等放射性核素检测。每年对尾矿库展开一次空气  $\gamma$  剂量巡测。对放射性水平较高的局部地域采纳有关保护举措。（区环保局牵头，区经安委、区领土局参加）

增强涉重金属行业污染防控。 展开涉重金属公司排查， 如存在涉重金属公司，依据重金属污染防治有关政策， 兼顾规划建立波及重金属产生和排放的园区（或专业片区），推动现有涉重金属公司搬家入园，实现家产集聚发展。 严格执行重金属污染物排放标准并落实有关总量控制指标，加大监察检查力度，对整顿后仍不达标公司，依法责令其休业、封闭，并将公司名单向社会公然。持续裁减涉重金属要点行业落伍产能，坚持依法依规，经过加大执法检查等举措，使涉重金属要点行业落伍产能退出市场。按计划逐渐裁减一般照理解炽灯。提高落伍产能裁减标准， 逐渐退出落伍产能。 落实国家涉重金属要点工业行业洁净生产技术推行方案， 鼓舞公司采纳先进合用生产工艺和技术。编制全区要点行业要点重金属污染综合防治“x”规划， x 年

x 年降落 10% 。（区环保局、  
区经安委牵头，区 x 参加）

增强工业废物办理处理。全面整顿尾矿、工业副产石膏、粉煤灰、冶炼渣、电石渣、铬渣、砷渣以及脱硫、脱硝、除尘产生固体废物的堆存场所，完美防扬散、防流失、防渗漏等设备，拟订整顿方案并有序实行。编制 x 市 x 危险废物污染防治“x”规划，依据家产发展需要和危险废物污染防治有关政策，兼顾规划、建设危险废物安全办理处理和综合利用设备建设，从严监控综合利用和处理后产生的废渣去处，的确防治二次污染。清理整顿电子废物、废轮胎、废塑料等重生利用活动，指引有关公司采纳先进合用加工工艺、集聚发展，集中建设和营运污染治理设备，防备污染土壤和地下水。（区环保局、区 x 牵头，区领土局、区经安委参加）

17．控制农业污染。合理使用化肥农药。鼓舞农民增施有机肥，减少化肥使用量。科学施用农药，推行农作物病虫害专业化统防统治和绿色防控，推行高效低毒低残留农药和现代植保机械。增强农药包装废弃物回收办理，选择部分产粮、油乡镇和蔬菜家产要点乡镇展开试点。推行农业洁净生产，展开农业废弃物资源化利用试点，形成一批可复制、可推行的农业面源污染防治技术模式。禁止将城镇生活垃圾、污泥、工业废物直接用作肥料。力求到 x 年，全区测土配方施肥技术推广覆盖率达到 90% 以上，主要农作物肥料利用率、农药利用率均提高到 40% 以上，化肥、农药使用量实现零增添。（区农委牵头，区 x、区环保局、区供销社等参加）

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/215112120010011124>