

## 西安灞桥区

## 灞桥区政府工作报告

——2011年1月15日在区十五届人大五次会议上

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请各位代表连同《西安市灞桥区国民经济和社会开展第十二个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、“十一五”时期工作回忆

“十一五”时期,是我区开展极不平凡的五年。五年来,在市委、市政府和区委的正确领导下,在区人大、区政协的监督支持下,全区广阔干部群众紧紧围绕打造西安东部新城这一目标,深入贯彻落实科学开展观,抢抓机遇,攻坚克难,奋力拼搏,提前两年完成了“十一五”规划的目标任务,我区经济社会开展进入了新的历史阶段。

——过去的五年,是我区经济实力实现跨越开展

## 的五年

五年来，我们始终**把加快开展作为第一要务**，真抓实干，各项经济指标增速连年位居全市区县前列。到**2022**年底，地区生产总值预计完成**166**亿元，同比增长**15%**，取得了五年净增**100**亿元的斐然成就，是“十五”末的**5**倍；地方财政一般预算收入历史性地突破**10**亿元大关，完成**10.02**亿元，年均增长**38%**，是“十五”末的**5**倍；全社会固定资产投资预计完成**158.2**亿元，同比增长**32%**，是“十五”末的**5.6**倍；规模以上工业增加值预计完成**67**亿元，同比增长**20%**，是“十五”末的**3.8**倍；社会消费品零售总额预计实现**38**亿元，同比增长**20%**，是“十五”末的**2.1**倍；农民人均纯收入、城镇居民人均可支配收入预计分别到达**8206**元和**20573**元，实现了年均增长**1000**元和**2000**元的目标。区域开展质量稳步提高，经济实力明显增强，去年荣获“陕西省城区经济社会开展争先进位奖”，在全省、全市的知名度、影响力迅速提升。

——过去的五年，是我区产业规模迅速壮大的五

年

五年来，我们坚持产业兴区战略，加快纺织业等传统产业转型升级，积极开展新兴产业，长期困扰我区的产业不振问题得到有效破解。现代效劳业开展势头强劲。高科·绿水东城、普华·浅水湾等工程开工建设，沁水新城、水岸东方等工程建成入住。延长成品油管输站工程建成运营，堡子村商圈、新市商圈建设全面启动。引进中陕物流、西北金属物流中心等大型物流工程 7 个，总投资超过 260 亿元。成功举办了**中国西安纺织城艺术节**等大型节会 7 次，协办了**欧亚经济论坛**等国际性活动，**白鹿原樱桃文化旅游节**荣获“陕西省十大魅力节庆”称号、中国节庆产业“金手指”奖，成为西安休闲旅游新亮点；新型工业规模扩张。累计引进工业工程 80 个，实施技改工程 103 个。国水风电等大型工业工程竣工投产，五洲矿业等工程正在加紧建设，全区规模以上工业企业到达 141 家。节能减排成效显著，万元 GDP 能耗较“十五”末累计降低 25.01%。非公有制经济快速开展，产值年均增长 30%以上；现代都市农业优势进一步凸现。实施农业综合开发 9 万

亩，建成 5 个万亩示范基地，在全市率先完成了集体林权制度改革，灞桥樱桃、葡萄通过国家农产品地理标志认证登记，我区被农业部授予“无公害农产品标志推广与监管示范区县”称号。

——过去的五年，是我区城乡建设突飞猛进的五年

根底设施建设步入快车道。高标准实施了一大批根底设施工程，城市建成区面积由“十五”末的 18 平方公里扩大到 30 平方公里，已经融入西安市主城区。区域路网骨架根本形成，东三环、纺渭路城市段、西临城市快速干道等 12 条城市主干道竣工通车，金星路、马东路等 353 条交通路建成启用，地铁一号线、西康二线、陕沪高速等省、市重点工程正在加紧建设。全区累计新建、改扩建市政道路 57 公里、交通道路 350 公里，新修农村出村路 450 公里，实现了全区自然村“村村通油（水泥）路”。市政设施和承载力不断扩大，第三污水处理厂、长乐坡变电站建成启用，累计铺设雨污管网 50 公里，道路点亮里程

到达 60 公里，实现与市政管网有效对接；城中村改造和新农村建设快速推进。累计投入资金 30 亿元，启动新市、堡子村等 12 个村的城中村改造，完成 10 个村的整村撤除，开工建设安置楼面积 25 万平方米。新农村建设成效显著，89 个村到达市级重点村标准；城市管理水平不断提高。提升年活动扎实开展，累计投资 4 亿元，完成长乐东路、咸宁东路等 24 条街区改造，完成西蓝、西临等城市出入口环境综合整治。全面推行标准化执法，深入开展渣土车集中整治、“双十乱”治理等专项行动。四城联创工作稳步推进，顺利通过国家卫生城市、国家园林城市验收；生态特色逐步彰显。洪庆山、白鹿原、浐灞渭河湿地得到有效修养和保护，浐灞河综合治理纵深推进，建成生态景观区 8000 亩，形成了 20 公里绿色生态廊道。积极实施大绿工程、三年植绿大行动，新造林 3 万亩，栽植大树 1 万余棵，新建绿化广场 20 个，完成了西禹、西蓝高速路两侧绿化，累计新增绿化面积 300 万平方米。深入开展水、气污染治理，江村沟垃圾填埋场周边环境治理初见成效，群众关心的环境问题得到有效解决，灞桥的“路更宽了、灯更亮了、楼更美了、

天更蓝了、水更清了”。

——过去的五年，是我区综合承载力大幅提升的五年

融合开展成效显著。全力支持浐灞生态区、西安国际港务区、纺织城综合开展区开发建设，辐射带动了我国经济快速开展，“四轮驱动”格局已经形成。浐灞生态区广运潭湿地公园根本建成，世园会标志性建筑长安塔、创意馆等四大场馆主体完工，园内景观建设接近尾声；西安国际港务区累计完成投资 22 亿元，西安华南城等一批重点工程开工建设；纺织城综合开展区累计完成投资 89 亿元，开工工程 50 个，纺织企业外迁工作已经启动，六大重点区域建设进展顺利。西安现代纺织产业园起步区道路等配套设施根本完备，18 家企业已经入驻，被授予“陕西省新型工业化产业示范基地”、“中国纺织产业基地”；产业平台建设步伐加快。灞桥科技工业园区根底设施配套不断完善，灞桥生态湿地公园一期左岸建成开放，总部经济大楼 1 号楼建成入驻，能源化工基地初具规模。北部开发办累计完成投资 48

亿元，启动了新筑物流配套产业园建设，西安铁路集装箱中心站正式开通。浐河经济开发区累计完成投资 40 亿元，洪庆工业园总体规划已经完成，朝阳路等工程正在加紧施工。白鹿原现代农业示范区根底设施建设快速推进，引进农业示范园 7 个，流转土地 4000 余亩，获批全市首个“统筹城乡开展示范区”。

——过去的五年，是我区开展活力显著增强的五年

开展保障更加有力。强化规划引领作用，抓住西安城市总体规划第四轮修编机遇，全区城市规划面积扩大到 139 平方公里。完成了灞桥区分区规划、产业开展规划、纺织城综合开展区控制性详细规划，完成了堡子村商圈、新市商圈等重要节点的规划编制；强化用地保障，完成国有滩涂地确权 4700 亩，储藏土地 1 万余亩，挂牌出让土地 3900 亩，新筑小城镇建设获批 1000 亩周转性用地指标，加大资金支持力度，融通各类资金 53 亿元，根本满足了建设开展的需要。资金借、用、还体系根本形成，2022 年按期归还银行本息 35

亿元。招商引资成果丰硕。累计引进工程 105 个，实际利用内资 153 亿元人民币，实际利用外资 1.35 亿美元，新加坡盛邦、北京龙湖、海航地产等一批国内外 500 强企业相继入驻。积极实施总部经济战略，引进总部经济体 15 家，直接奉献财税 2 亿元。

——过去的五年，是人民群众得到更多实惠的五年

各项富民政策有效落实。累计投入资金 25.3 亿元，实施了“民生八大工程”、“改善民生十件实事”，兑现了教师、事业单位以及退休人员绩效工资，城乡居民生活水平稳步提高。积极开展就业再就业工程，累计发放小额担保贷款 2668 万元，就业培训 2.8 万人次，新开发公益性岗位 4300 个，新增就业 4.4 万人，实现下岗失业人员再就业 1.8 万人，劳动力转移就业 20 万人次。出台《灞桥区被征地农民养老保险实施细则》，开展了被征地农民养老保险试点工作。居家养老效劳模式率先在全省推广，被评为全国养老效劳工作示范区。统筹推进保障性住房建设，新建经

济适用房 35 万平方米、廉租房 9600 平方米。社会救助力度不断加大，累计发放城乡低保金 1.6 亿元，城乡医疗救助金 812 万元，临时救助金 244 万元，救助低保边缘困难群众 1.5 万人。完成农村饮水工程 68 个，解决了 11 万人的饮水平安问题；社会各项事业全面进步。科技创新力度不断加大，荣获全国科技进步先进区称号。积极实施教育“五个百”工程，创立省级标准化高中 3 所，对 60 所学校进行了合点并校，顺利通过了国家“两基”检查验收。蛋奶工程惠及 1.3 万名农村学生，为 1600 余名家庭贫困大中专学生发放助学贷款 1000 余万元，为 1 万余名中职学生发放助学金 760 万元。大力开展文化体育事业，建成 42 个健身广场，完成 9 个街道文化站、121 个村级文化活动室建设，安装播送电视“村村通”设备 8000 余套。建成 10 所社区卫生效劳中心、217 家村级卫生室，新农合累计补助资金 9000 余万元，医疗卫生效劳实现全覆盖。人口与方案生育工作健康开展，成功创立省级方案生育优质效劳先进区。大力开展“平安灞桥”创立活动，全面推行大防控机制，建立维稳信访工作大部制，成功创立省级信访“三无”区。“五五”普法依法

治理工作顺利通过省市验收。认真落实平安生产责任制，无较大平安生产事故发生。审计、统计、监察、质监、工商、药监、物价、粮食、人防等工作也取得了新成绩。

——过去的五年，是政府自身建设取得明显成效的五年

围绕建设人民满意政府，转变职能，优化效劳，组建了区政务效劳中心和科学开展专家决策咨询委员会，出台了区政府工作规那么、重大工作决策程序，开展了“问计于民”等活动，政府依法决策、民主决策、依法行政机制进一步完善。坚持向区人大报告工作、向区政协通报情况，人大代表议案、建议和政协委员提案办复率、满意率到达 100%。加快应急平台建设，妥善做好“5·12”特大地震、三鹿奶粉等应急处置工作，应对突发事件能力进一步增强。

各位代表，回忆“十一五”，我们深感荣耀和自豪。灞桥经济社会开展取得的一切成就，政府工作取得的一切成绩，得益于市委、市政府的亲切

关心，得益于区委的正确领导，得益于区人大、区政协和社会各界的大力支持，得益于历届政府班子打下的良好根底，得益于人大代表、政协委员、各级各部门和全区人民团结一心、艰苦奋斗、无私奉献。在此，我谨代表区人民政府，向全区广阔干部群众，向各位人大代表和政协委员，向关心、支持灞桥开展的社会各界人士，致以崇高的敬意和真诚的感谢！

回忆过去五年的开展历程，我们深深地体会到，要保持灞桥科学开展、加快开展的良好势头，第一，要坚持解放思想。要把理念创新贯穿经济开展的始终，努力保持开展思路的科学性和持续性，保证全区各项工作沿着正确方向顺利前进；第二，要善于抢抓机遇且用好机遇。我们紧紧抓住国家关于加快经济开展方式的政策支持、西安城市总体规划第四轮修编、省市关于加快老工业区改造的部署、西安市大力推进板块化开展等机遇，结合我区实际，大力实施规划立区、生态强区、工程带动、产业兴区等开展战略，使灞桥开展质量更高、特色更强、获取支持力度更大；第三，形成开展合力是关键。要充分调动广阔干部群众

的积极性，激发全区上下干事创业的激情，营造万众一心、众志成城的开展气氛，为区域开展提供强大动力；第四，必须以改善民生为首要目标。坚持决策立足民生，工程着眼民生、财政保障民生，切实解决人民群众普遍关心的热点、难点问题，让人民群众生活更舒适、更幸福。

同时，我们也清醒的看到，全区经济社会开展还面临一些困难和矛盾，主要表现在：经济总量偏小，产业整体水平不高，转变经济开展方式还有很长的路要走；城市化水平偏低，城乡公共配套设施与先进城区还有不小差距；财政收入虽然保持了高速增长，但收入总量与全市横向比拟还有一定距离；城乡居民收入总体上还不高，一些关乎群众切身利益的问题还没有得到根本解决；政府效劳效能还需进一步提升。对这些问题，我们将高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

## 二、“十二五”时期的总体要求和目标任务

各位代表，“十二五”时期，是我区发挥优势、加快开展的关键时期，是强化产业、转变开展方

式的攻坚时期，是建设西安东部新城的重大战略机遇期。灞桥已经站在新的历史起点上，迎来了前所未有的开展机遇。一是随着关中--天水经济区建设的启动，在西安建设国际化大都市的背景下，城市东扩、产业东移、人才东聚、资金东流已成大势，为我们提供了广阔的开展空间；二是省市对灞桥的关注和支持力度越来越大，灞桥在全市、全省的影响力迅速提升；三是经过近年来的艰辛努力，全区根底设施不断改善，产业平台逐步成型，长期困扰我们的瓶颈问题逐步得到解决，具备了加快开展的根底条件；四是随着纺织城综合开展区、西安国际港务区、浐灞生态区建设的全面推进，“四轮驱动”优势彰显，开展活力不断释放；尤其是，全区广阔干部群众对灞桥的未来充满信心，干事创业促开展的热情空前高涨，形成了人心思进、奋勇争先、勇挑重担的开展气氛，这是灞桥开展最重要、最可珍贵的财富。只要我们抓住当前大好机遇，就一定能建成更加幸福美好的新灞桥！

“十二五”时期我区经济社会开展的指导思想和总体目标是：以邓小平理论和三个代表重要思

想为指导，认真贯彻党的十七届五中全会精神，全面深入贯彻落实科学发展观，以科学开展、富民强区为主题，以加快转变经济开展方式、建立现代产业体系为主线，以增强区域竞争力和开展协调性为重点，切实保障和改善民生，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设。以建设西安国际化大都市东部新城为中心任务，坚持“特色建区、生态强区、规划立区、经济强区、产业兴区、城市带区、环境优区”七大开展战略和“生态灞桥、实力灞桥、现代灞桥、文化灞桥、诚信灞桥、幸福灞桥”六大开展目标，把“加快科学开展是最大的主题、真抓实干是最好的工作方法”作为各级干部的行动指南和作风要求，全面落实灞桥区分区规划和土地利用规划，努力实现“一年开局起好步、三年翻番求跨越、五年东城呈巨变”目标，确保进入全市、全省优秀区县行列，把灞桥建成区域特色鲜明、根底设施完善、生态环境优美、经济实力强大、文化气氛浓郁、社会秩序良好、人民生活幸福的宜居宜业东部新城。

根据上述总体要求和目标，“十二五”时期要重

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/215244210143011132>