ICS 03.100.01
CCS A 02

中华人民共和国国家标准化指导性技术文件

GB/Z 292—2026/ISO 55011:2024

资产管理　制定公共方针促进资产管理指南

Asset management—Guidance for the development of public policy to enable asset management

（ISO 55011:2024，IDT）

2026-09-24 发布

国家市场监督管理总局
国家标准化管理委员会　发布

目　　次

前言 …… Ⅲ
引言 …… Ⅳ
1　范围 …… 1
2　规范性引用文件 …… 1
3　术语和定义 …… 1
4　从公共方针角度为资产管理创造有利环境 …… 2
4.1　概述 …… 2
4.2　为资产管理创造有利环境的参与者 …… 4
4.3　参与者之间的互动 …… 4
5　公共方针工具 …… 5
5.1　概述 …… 5
5.2　促进资产管理的公共方针工具 …… 5
6　制定促进资产管理的公共方针工具 …… 6
6.1　概述 …… 6
6.2　公共方针良好实践的共同要素 …… 6
附录A（资料性）　为资产管理创造有利环境的政府参与者 …… 9
A.1　政府参与者 …… 9
A.2　支持为资产管理创造有利环境的政府行动 …… 9
A.3　政府参与者从支持采用资产管理中获得益处 …… 10
附录B（资料性）　为资产管理创造有利环境的非政府参与者 …… 11
B.1　非政府参与者 …… 11
B.2　支持为资产管理创造有利环境的行动 …… 12
B.3　支持非政府参与者采用资产管理的益处 …… 13
B.4　非政府参与者有机会影响公共方针，以支持采用资产管理 …… 14
附录C（资料性）　案例研究 …… 15
参考文献 …… 23

前　言

本文件为规范类指导性技术文件。

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则　第1部分:标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件等同采用ISO 55011:2024《资产管理　制定公共方针促进资产管理指南》,文件类型由ISO标准调整为我国的国家标准化指导性技术文件。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由全国资产管理标准化技术委员会(SAC/TC 583)提出并归口。

本文件起草单位:中国标准化研究院、中国财政科学研究院、湖北省标准化与质量研究院、浙江省质量科学研究院、江苏省质量和标准化研究院、山东省标准化研究院。

本文件主要起草人:高昂、刘昱玮、程越、谭静、隋今、于雯杰、刘星恒、陈炎明、李倩、宋丽红、丁凯、许萌君、张燕琴、沈小静、阮舒曼、王曙光、孙良泉。

引　言

0.1　目的

本文件为通过公共方针推进资产管理的采用提供指导，特别关注各类管理资产组织的外部环境。

本文件描述了有利于资产管理的环境，并概述了如何通过使用公共方针来创建、维持和改善这种环境（见第4章）。

本文件概述了该环境中的参与者如何采取行动并相互影响，以影响公共方针的制定和部署，从而实现资产管理（见附录A和附录B）。

本文件为制定公共方针工具（见5.2.1）提供了一致的方法，以促进资产管理并帮助实现政府目标。这些目标可包括实施有效公共投资的建议实践框架（见表1）、实现联合国可持续发展目标（UNSDGs）以及为社会创造更大价值。

0.2　与其他标准的关系

GB/T 33172为资产管理标准（如GB/T 33173、GB/T 33174、GB/T 40831、本文件、GB/T 42938和ISO 55013）提供了背景。

GB/T 33173规定了组织“资产管理体系”的要求，GB/T 33174则为组织应用GB/T 33173提供指导。

上述文件中的所有概念、术语和定义都是从各组织的角度制定的。从这个角度，本文件涉及的是组织运营的外部环境，而这种环境是由其外部影响者创造的条件所决定的。

本文件从更宏观的角度出发，认识到许多不同的个人和组织都在推动资产管理的普及。本文件通过制定或影响制定支持性公共方针，积极塑造各类组织的外部环境，而非任何单个组织的环境。

0.3　目标受众

本文件为有意且有能力通过公共方针，推广应用资产管理的个人与组织提供指导。本文件确认管理人员是公共方针制定过程的主要参与者，并认可了其他可能参与该过程的相关方。本文件同样适用于希望推动和支持采用资产管理并寻求相关指导的个人和组织。

注1：本文件目标受众包括认识到资产管理的益处、希望并有能力通过其工作推进资产管理的管理人员和其他相关人员。可能包括：

——提供公共方针建议；

——执行公共方针；

——发布执行机构指南；

——发布管理指导；

——提交法规提案；

——参与制定法规、方针、报告和控制框架，包括审计；

——影响方针制定者，使其能够授权进行资产管理和/或支持资源的采用和分配；

——确定公共方针的战略方向。

注2：目标受众还可包括那些认识到资产管理的益处，希望并有能力影响管理机构所使用的公共方针制定过程以及标准机构为推进资产管理所使用的标准制定过程的个人和组织。

0.4　文件结构

本文件结构如下：

——第4章描述了方针制定过程中的相关参与者利用公共方针工具实现资产管理目标的背景环境；

——第5章确定了政府为促进资产管理而采取的公共方针工具；

——第6章列出了有效公共投资的推荐做法、如何利用公共方针工具以促进资产管理以及良好实践的要素；

——附录A～附录C介绍了政府和非政府参与者，及其为实现资产管理而可能采取的行为和行动。附录记录了基于最佳实践的案例研究，展示了促进资产管理的公共方针工具的开发和应用。

0.5 本指南的益处

0.5.1 概述

GB/T 33172描述了资产管理给组织带来的益处。本文件的应用有助于创造和改善有利环境，进而提高组织资产管理的整体成熟度。从更宏观的角度看，这有助于实现政府目标，如提供更好的公共服务，支持理想服务水平的基础设施和各级政府更安全的公共基础设施，提高国家在与其他国家贸易中的竞争力，确保纳税人获得更好的服务回报以及更好地保障社会福祉。

下文的0.5.2和0.5.3概述了采用本文件的益处。

附录A和附录B分别详细介绍了支持政府和非政府参与者采用资产管理的益处。

0.5.2 采用一致方法的益处

为实现资产管理有利环境，推动拥有、运营或受托管理资产的组织，普遍采用统一的资产管理方法。采用一致方法的益处包括以下方面。

a) 使用统一的术语来讨论资产管理问题，使用共同的过程来创建资产管理体系。

b) 商定共性的数据集，以便：

1) 在为不同区域提供最基本的一致要素时，减少资产所有者的重复劳动；

2) 使各区域、协会和监管机构之间保持一致，加强合作，促进对话。

c) 创建一个具有共同目标和共识的实践社区，以促进组织内部和外部取得更好的绩效成果。

d) 与审定和核查方案或计划保持一致。

e) 与能力提升计划保持一致，以展示从业人员的资产管理能力。

f) 使相关方知晓政府与非政府参与者统一实施资产管理的益处。

0.5.3 采用本指南的益处

当成功实现资产管理的有利环境时，预期成果或效益包括但不限于以下方面。

a) 更好地利用财务和非财务资源，包括：

1) 提高资源（如能源、水、土地、材料和劳动力）的利用效率，同时减少对环境的影响并持续提供服务；

2) 促进财务资源的有效利用，确保提供优质服务，同时获得可接受的投资回报和可预测的全寿命周期成本；

3) 协助确定运营资产及其推进手段所需的人力资源、其能力和上岗时间；

4) 了解/确定建设资产管理能力所需的财务资源。

b) 通过提供有效的服务来考虑利益相关方和公众的需求和期望。

c) 在各级行政部门和公共服务提供者中统一政府目标，促进国家各级目标的实现。

d) 从长远角度改善决策，包括：

1） 减少纳税人和其他资金提供者资金使用效率低下的风险；
2） 通过成本风险绩效分析，对资产的全寿命周期采取措施，优化寿命周期总成本；
3） 考虑到气候变化的影响和抵御气候变化的资产需求。

e） 促进研究与创新伙伴关系。
f） 使各级资产为社会带来的价值最大化。
g） 继续改进政府或非政府服务提供者提供的服务。
h） 在适当情况下提高政府决策和相关行动的透明度和问责制，这可以在负责管理重要基础设施的机构群体中建立信任和信誉。
i） 促进其他方针目标的实现、与之互动并满足其要求的能力。
j） 有效的风险管理，有利于：
1） 减少经济损失，提高安全性、商誉和声誉，最大限度地减少对环境和社会的影响；
2） 减少保险费、罚款等负债；
3） 增强适应能力、更好的响应能力和服务的连续性。
k） 展现社会责任，有利于：
1） 提高组织减少排放、节约资源和适应气候变化的能力；
2） 使组织能够展示社会责任和合乎道德的商业行为，并在适用的情况下满足环境、社会和治理（ESG）义务的要求；
3） 创建更安全的社区环境。

附录C给出的案例研究，展示如何通过使用本文件中确定的方法和实践来实现效益。

资产管理　制定公共方针促进资产管理指南

1　范围

本文件提供了资产管理中从公共方针角度为资产管理创造有利环境、公共方针工具、制定促进资产管理的公共方针工具等方面的指导。

本文件适用于通过公共方针建立、维持和改善有利于资产管理的环境。

注 1：GB/T 33172、GB/T 33173 和 GB/T 33174 均提及组织方针，而本文件则提及公共方针。本文件的重点是通过 GB/T 33173 和 GB/T 33174，影响公共方针工具的选择和制定，促进资产管理的采用和资产管理体系的使用。

注 2：本文件根据最佳实践，为制定和应用方针工具提供指导，并不为一般公共方针制定提供指导。

2　规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 33172　资产管理　综述、原则和术语

3　术语和定义

GB/T 33172 界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

3.1

能力建设　capacity building

提供相关的能力、技能、知识、经验以及相关的资金、技术和其他资源，使个人或组织能够完成新的任务，实现资产管理目标。

3.2

资产管理的有利环境　enabling environment for asset management

管理资产的组织外部的一系列环境、对象或因素，对其采用资产管理和实现政府（3.4）目标产生积极影响。

注 1：资产管理的有利环境具有差异性，也可能是一个国家内不同地理区域所特有的。

注 2：公认的资产管理有利环境通常分为五类：经济、政治、行政、社会文化和资源。这些因素为实现政府目标（包括通过资产管理）提供了激励和机会。例如，经济因素包括为有形基础设施或行政行动提供资金，也包括制定绩效激励措施。

注 3：本文件侧重于非政府参与者的贡献、利益和需求所创造的外部环境条件，以及政府参与者的战略方向，这些都可以通过公共方针加以调整。

3.3

治理　governance

指挥和控制系统。

［来源：ISO/IEC TR 29110-5-3:2018，3.12］