

# 防洪工程建设项目可行性研究报告

## （代项目建议书）

XX 市 XX 区水务局

# 目 录

|        |           |
|--------|-----------|
| 第一章    | 总论        |
| 第二章    | 项目建设背景    |
| 第三章    | 项目建设安性    |
| 第四章    | 项目建设重点    |
| 第五章    | 项目建设方案    |
| 第六章    | 工程招投标初步方案 |
| 第七章    | 投资估算与资金筹措 |
| 第八章    | 经济效益分析    |
| 第九章    | 环境影响评价    |
| 第十章    | 建设与管理     |
| 附表 1-6 |           |

# 防洪工程建设项目可行性研究报告

（代项目建议书）

## 第一章 总论

### 1.1 项目概况

#### 1.1.1 项目名称

防洪工程建设项目

#### 1.1.2 建设地点

XX 市 XX 区 XX 等 11 个场镇。

#### 1.1.3 建设单位

XX 市 XX 区水务局

#### 1.1.4 建设年限

2011 年至 2013 年（3 年）

### 1.2 建设规模及内容

1、建设规模 新建 XX 等 11 个场镇防洪堤工程 11 处，长度 47.4km，新建 XX 等 11 个场护岸（护坡）工程 51.6km，新建 XX 市城区大佛寺至柳津桥 4km 韩防工程。

2、建设内容：

### 1.3 项目建设投资与资金筹措

#### 1.3.1 项目建设投资

经估算，项目总投资为 34500 万元。其中建设工程 31027.75 万元，占 89.94%，设备及安装 132.19 万元，占 0.38%，其它费用 3343.30 万元，占 9.68 万元（详见附表）。

### 1.3.2 资金筹措

在总投资 34500 万元中，申请省基金 27600 万元，占 80%，地方配套 6900 万元，占 20%。

### 1.4 报告编制依据

- 1、《中华人民共和国水法》
- 2、《中华人民共和国防洪法》
- 3、《中华人民共和国城市规划法》
- 4、《防洪标准》（GB50201-94）
- 5、《堤防工程设计规范》（GB50286-98）
- 6、《堤防工程管理设计规范》（SL171-96）
- 7、《城市防洪工程设计规范》（C55-92）
- 8、《四川省水资源规划》和《XX 市水资源中长期规划》
- 9、《XX 市 XX 区防洪规划报告》等

### 1.5 经济效益估算

- 1、经济效益。根据 XX

区多年有、无防洪工程造成的直接经济损失值分析，项目建成后预计每年可产生直接防洪经济效益 11600 万元。同时，还可以带来一定的间接防洪效益，洪水造成停工、交通受阻、电力中断等以及导致原材料供给不足给企业带来的经济损失，经估算，预计每年可产生间接经济效益 2910 万元。

2、社会效益。项目建成后，为进一步落实科学发展观，贯彻以人为本思想创造了有力条件，使沿河乡镇群众生产、生活有了进一步的保障。人民安居乐业。从此，彻底告别洪涝灾害给百姓带来的痛苦，提高了沿河民众的幸福指数，实现了人与自然的和谐相处。

3、生态环境效益。项目的建设，是 XX 市 XX 区治理生态环境一次重大举措，减少水土流失，减少了对下游河流的淤积量，同时也减轻了滑皮、泥土流失等自然灾害的危害。使 XX 生态环境步入了良性循环轨道，为长江下游地区的生态环境根本好转创造了条件。项目的新建，可避免洪水泛滥产生的瘟疫流行、水质污染、环境恶化等严重危害，为人民群众提供了一个安全、优质、舒适的生产、生活环境。

## 1.6 结论

该项目属于公益性项目，是一个利国利民的民心工程，也是 XX 区持续发展的基础性工程。区委、区政府高

度重视，沿河群众大力支持，组织有保证，技术有保证、资金有保证，具备了项目实施的基本条件。项目建成后，有良好的经济、社会和生态效益，受益面宽，受益时间长久，项目建设是必要和可行的。

## 第二章 项目建设背景

### 2.1XX 区河流基本情况

#### 2.1.1 地理位置及地形地貌

XX 市 XX 区位于四川省东北部在巴山南麓，处在成都、重庆、西安三个省会城市的中心，也是 XX 市一区三县政治、经济、文化、商贸中心。东与通江、平昌接壤，南临仪陇县，西抵阆中市、苍溪县，北与南江县相连。幅员面积 2562km<sup>2</sup>，人口约 135.6 万人，地理座标介于东经 106° 44′ 5″，北纬 21° 48′ 24″。南北长约 80km。

XX 区属四川盆地东北部中低山区，整个地势由南向北逐渐增高，北部最高，东、东南、西部次之，中部最低，海拔 300.6m，最大相对高差 1153.9m。在地貌分布上以中低山地貌分布为主，高丘地貌次之，河谷、平坝地貌极少。

XX 区各于盆北丘陵红岩层裂隙为主的不文地质区，分布有松散层裂隙水，碎屑岩空隙裂隙水（层间水）和基岩裂隙水，70%的泉点出露在砂岩或泥质粉砂岩的底部及或砂岩层顶部。砂岩是主要含水层，在裂隙较多的地段若地形低洼，有利于降水补给，汇集时，促进地下水进一步富集。因此，最佳富水地段多在谷底沟旁。

XX 区地质构造简单，属川中台坳川北台陷部分。西北为 NE 向褶皱带，北部是米苍山 EW 向褶皱带，东北与大巴山 NW 向褶皱带相接，东南部邻华营山 NNE 向褶皱带，西南是川中 NWW 向褶皱带。XX 区基本上处于这个构造中心。围绕这个构造中心构造成环状排列，为一系一平缓褶皱。出露地层广泛分布上侏罗繁育和下白垩系及第四系。侏罗系分布于北部和再部边界一带，白垩系分布于中部和南部，第四系分布于沿河两岸。

### 2.1.2 河流水系

XX 区境内河流属渠江水系，干流是巴河，一级支有 XX 河、驷马河；二级支流有鳌溪河、毛溪河、渔溪河、茶坝河，除主要河流外，还有繁多的小河流 212 条，组成树状、放射状水系。

#### 1、 巴河。

巴河发源于南江县东北玉泉乡映水坝，流经南江镇、下两河口、元潭场至枣林旋滩村入境。先由北向南经枣林场、XX

镇至三江口，再折向东南，经梁永河、曾口至金碑乡木莲溪出境，流入平昌，在江口镇与通江河汇合，再南流至渠县三汇镇归入渠江。河道全长约 350 公里，流域面积 1.8 万平方公里。境内河道长 73.9 公里，直线河长 32.4 公里，控制流域面积 3225.43 公里（主河只计入境内流域面积）。河槽宽坦，比降为 0.73‰，河网密度每平方公里 0.32 公里；河流弯曲系数为 2.28%。沿河两岸分布着中坝、南坝、德阳坝、尤家坝、谷水坝、铜钱坝、吉公坝、杜家坝等冲积小平坝。巴河在境内有 8 条支流先后汇入，密布境内北部、中部及南部的大部分地区。主河流域经平梁、XX 镇、曾口 12 乡（镇）。出境处多年平均流量为 110.12 立方米/秒，我年平均年输水量为 35 亿立方米。

## 2、 XX 河。

XX 河系巴河一级支流，渠江二级支流。主河发源于旺苍县水磨乡九指山西北，经旺苍县东凡、南江县和平、正直、购仪等乡，在境北福星乡李家坝入境。至麻石垭毛水口，有毛溪小河汇入，至 XX 镇起凤桥，有渔溪河自西汇入。蜿蜒向东南，至麻石垭乡石龙咀，有古溪桥河（原名鹿溪）自北汇入。绕石城、光辉 2 乡至三江乡境，与西南来的鳌溪河汇合后，在三江口注入巴河。主河及支流组成扇形状水系，遍布境内西部和西南部。主河全长 139.4 公里，流域面积 2920 平方公里。在境内长 43.3 公里，直线河长 20.4 公里，比降为

0.69‰，流域面积 1183.5 平方公里，河网密度每平方公里 0.18 公里。沿河两岸分布有李家坝、元坝子、赵家坝、小观坝、青州坝等冲积小平坝。主河及支流流域（不含鳌溪河）经平梁、三汇、渔溪、XX

、曾口 11 乡（镇）。汇入巴河处的多年平均流量为 39.52 立方米/秒，多年平均径流量约为 12.46 亿立方米。

### 3、 鳌溪河。

鳌溪河系巴河二级支流。发源于阆中望垭乡，从西部尹家乡入境，经花丛、磨子、柳林、万安、天官、同东、三星、三江等乡，距三江口约 1 公里，流域面积 646.75 平方公里。入境后，在尹家乡境内有三溪河、新民河两条小溪自西北汇入；至天官乡境，有自西南来的茶坝河及自南来的黄柏溪（又名三叉河）汇入；至三星乡境，有自南来的苟家河汇入。水系呈树枝状，比降为 6.6%，河网密度每平方公里 0.20 公里，河道弯曲系数 1.85%；注入 XX 河处，多年平均流量 8.2 立方米/秒，多年平均径流量为 2.59 亿立方米。

### 4、 驷马河。

驷马河是境内东北干流。由 3 组小河组成：一组名化成河，由发源于南阳乡、寺岭乡的蔡家河、牛心山河、雷家河、长滩河、吴家河等 5 条小溪组成，流经奇章乡，在清江乡木桥溪与三叉河汇合。另一组名三叉河，由发源于柳岗乡、白庙乡的贺家河、鲜家河、自家河、罗家河等 4 条小溪组成，流经梓潼庙、中兴、奇章等乡，至清江乡木桥溪与化成河汇合。再一组古名九曲河，发源于南江县大门垭，流经白庙、关渡、大和等乡，在白庙乡境为干沟河，关渡乡境为长滩河，大和乡境内为关桥河，至清江、花溪交界的水宁寺汇入。水宁寺以下，向东南流，经斯连、花

溪两乡交界处入平昌县境，至坦溪口注入巴河。系巴河二级支流。主河道在境内长 43.65 公里，直线河长 28.4 公里；流域面积 474.44 平方公里，河网密度每平方公里 0.22 公里，河道弯曲系数 1.54%。上游河床比降大，中下游平缓；出境处多年平均流量 8.27 立方米 / 秒，年均径流量 2.61 亿立方米。

#### 5、毛溪河

毛溪河为巴河二级支流，发源于苍溪县石马乡，流入 XX 区义兴乡，在三汇镇与右面的长滩河汇合，向下流入毛水口与 XX 河交汇。三汇镇下 4 公里处有一处装机 150KW 的小水电站。河流全长 68 公里，流域面积 527 公里。流域内有苍溪县石马乡、XX 区义兴乡和三汇镇等 3 个场镇。

#### 6、渔溪河。

渔溪河为巴河二级支流，发源于阆中鹤丰乡，流经 XX 区三河场镇、渔溪镇、青木镇，在 XX 镇右岸汇入 XX 河。该河在 XX 区境内有数条小支流汇入，该河上建有小水电站 3 处，总装机容量 375kw。河流全长 50 公里，流域面积 427 平方公里，流域内有阆中鹤丰乡、XX 区三河场镇、渔溪镇、青木镇等 4 个场镇。

#### 7、茶坝河。

茶坝河为巴河二级支流，发源于仪陇县来仪乡，流入 XX 区境内进入茶坝镇，经双胜乡，进入天官乡后汇入螯溪河。在 XX 区境内有较大支流汇入。该河上建有小水电站 2 处，装机容量 250Kw。河流全长 46 公里，流域面积 218 平方公里，流域内有仪陇县来仪乡、XX 区茶坝

镇、双胜乡、天官乡等 4 个乡镇。

表 1-1XX 区主要河流特征征值表

境内各河流径流皆以降水补给为主。河流的主要特征表现在: ①河岸坡度较陡, 多成“V”形和“U”形河谷, 宽谷与狭谷交替出现, 多急弯与山间曲流, 河床比降小, 河床纵横面成折线或阶梯状。②河流源远流长, 汇水面积大, 其境外大于境内, 根据计算境外汇流面积是境内汇流面积的 3.2 倍。③径流丰富, 全区多年平均径流深为 5 1 0ram, 平均径流模数为 1 7. 8L / s / km2。④径流年内分配同降水变

| 干流名称 | 支流名称    | 汇流面积(km²) |         |          | 主河道长(km) |        |        | 弯曲系数 | 河网密度(km/km²) |
|------|---------|-----------|---------|----------|----------|--------|--------|------|--------------|
|      |         | 合计        | 境内      | 境外       | 全长       |        | 境外     |      |              |
| 巴河   | 巴河上游南江河 | 18000.0   | 3225.43 | 14774.57 | 350      | 73.9   | 276.1  | 2.28 | 0.32         |
|      | XX河     | 2920.0    | 1183.5  | 1736.5   | 139.4    | 43.3   | 96.1   | 2.25 | 0.18         |
|      | 鳌溪河     | 646.75    | 616.2   | 30.55    | 72.8     | 67.5   | 5.3    | 1.85 | 0.20         |
|      | 驷马河     | 474.44    | 187.2   | 287.24   | 73.0     | 43.65  | 32.35  | 1.54 | 0.22         |
| 合计   |         | 22042.19  | 5212.33 | 16828.86 | 635.20   | 228.35 | 409.85 |      |              |

化基本一致。⑤河流水情变化属典型山区性河流, 水位涨落急骤, 洪水猛烈, 洪峰尖瘦, 水位涨落历时短, 洪枯流量相差悬殊。⑥含沙量高, 全区河流多年平均含沙率为 0. 56L / m3。⑦水力资源不丰富, 根据全区流域面积在 50 km² 以上的河流统计, 水能蕴藏量约 7.4 万千瓦。

2.2 灾害程度及成因

XX 区从气象这个角度表现的主要自然灾害, 根据历史有关资料记载, 主要是旱灾和洪涝。旱灾中以夏伏旱为重, 洪灾以秋涝为主, 除此外还有大风、

倒春旱、暴雨、冰雹等灾害出现。总的灾害特点是春季低温、夏季伏旱、秋涝。

我区的洪涝灾害主要发生在夏秋两季，以秋季为多，一因连绵雨较长，于农作物生长不利；二因暴雨或连日暴雨，造成山洪暴发，河水猛涨，给人民生命财产造成了很大的损失。

### 2.3 河流现状及已防洪工程情况

XX 市城区安全的主要威胁是巴河及通江河洪水。巴河及通江河是两条山区性河流，处于大巴山暴雨区，洪水峰高量大、涨、跌迅猛，致使 XX 市各重点城区洪水灾害频繁。从 1921 年至今的历史性洪水灾情调查统计，淹没城市的大洪灾 26 次，平均每 3"-4 年发生一次，一般性灾害几乎年年发生。近二、三十年来，洪水发生频率有增大的趋势，洪灾损失也不断增大。洪水给人民的生命财产造成极大的威胁和损失。洪水灾害已成为制约 XX 市经济持续发展的主要因素。XX 市老城区西部高，北、东、南三面临巴河，位置较低，加之近年来新建高楼密集，一般 10 年一遇洪水损失都在 2000 万元以上。XX 市人民政府从 1973 年开始，就把防洪作为一项重要工作，在两岸共 24km 河岸，先后修建了红岩河堤、中坝河堤、南岸麻柳湾至老观桥河堤、大沙坝河堤，总长约 4.481km。1983 年还在中坝最高处修建一座救生台。由于资金奇缺，这些大卵石护砌河堤都是民办公助修建，设计标准不足 10 年一遇，施工质量差，再加之多年水毁严重，已基本无法使用，现已彻底改建。为加快 XX 市的经济发展速度，创造良好投资环境，让饱受洪灾的 XX 人民安居乐业，XX 市政府采取一些特殊措施，

1999 年组织有关部门编制了《渠江—巴河 XX

市城区段防洪规划报告》，防洪规划报告确定 XX 市城区段的防洪标准为 50 年一遇洪水，在 1998—2002 年按防洪标准修建了柳津桥至一号桥两岸的防洪堤。2002 年 XX 市水利局委托四川水利水电勘测设计研究院编制渠江 XX 市重点城镇防洪规划，该院在 2002 年 4 月完成了《四川省渠江流域 XX 市重点城镇防洪规划报告》，2002 年 6 月 3 日，四川省水利厅以川水规计[2002]374 号文下达了该规划报告的审查批复。在审查意见中同意 XX 区城区段防洪标准为 30 年一遇洪水。2002 年—2007 年按此防洪标准修建了一号桥至大沙坝两岸的防洪堤。

XX 区委、区政府历来十分重视防汛工作，成立了专门的防汛指挥部，并配备了一定的设备，主要河流按 20 年一遇洪水标准划定了防洪三线，每年沿河各地制定了防洪预案，尽量把洪灾损失降低到最低限度。

## 2.4 存在问题及历年洪灾损失

### 2.4.1 存在问题

本规划涉及 11 个重点防洪乡镇都处于渠江水系一、二级阶地或河滩地上，由于四面环山，可开发利用面积很小，城镇发展中土地面积十分宝贵。一些地方在城镇建设中乱占河道，影响河道的行洪能力；乱倒废渣、弃土，改变河床形态，缩小行洪断面，产生雍水，人为增大洪灾损失。由于洪水均具有历时短、峰高量大、水位变幅较大的特点，而各城区高程位置普遍偏低，因此城区洪灾频繁发生。根据各自河道特点及逐个城镇现状调查，我区城区防洪主要存在以下普遍问题。

1、地方资金缺乏，严重影响防洪工程建设及防洪体系的完善，致使洪灾泛滥，阻碍经济发展，形成恶性循环。

2、全民防洪意识淡薄，城乡集镇单位和个人建房挤占行洪河道现象严重，一遇特大洪水，损失重大。

3、城镇排水系统不配套、不完善、标准低、断面不足。目前城镇排水系统大多为雨污合排，断面小，标准低，淤塞严重，若遇暴雨常发生山洪等灾害。

4、防洪设施不足，防洪技术落后，抗灾能力弱。我区乡镇所在河流水文观测设施少，防洪自动化情报系统落后。由于地方经济条件较差，一些必须设置的水文站网很少，难以满足洪水预报、预警对水文基本资料的要求，有些防洪地段水、电、交通难以满足抢险要求。

5、管理水平低下。由于缺乏资金，缺少必要的管理设施，目前管理体系难与防洪体系相适应，造成工程管理及防洪措施无法正常进行。

6、流域内缺乏控制性的调蓄水库工程，不能使洪水得到有效遏制。

#### 2.4.2 历年洪灾损失

根据记载和洪水调查资料统计，遭受特大洪水灾害共 26 次。

渠江流域洪水由暴雨形成，由于地处大巴山暴雨区，雨量大且集中，洪水有涨势猛、陡涨陡落的特点，洪灾破坏力极强，而在 XX 市上游又不具备兴建具有调蓄作用的大型水库，因此 XX 市城区经常受到洪水威胁，水灾频繁，危害甚大，给国家和人民生命财产造成了巨大的

损失。

境内洪水具有发生频繁、突发性强和易于成灾的特点。据不完全统计，XX 城区自 1890 年—1998 年，共发生洪灾 26 次，其中较严重的有 11 次。主要的特大洪水发生在 1890、1912、1957 及 1974 年等。一般洪水灾害几乎年年都有发生，洪灾的频繁发生，对 XX 市城镇工农业的发展和人民正常生产、生活造成了严重的影响，对人民的生命财产安全构成极大的威胁。

由于 XX 老城区西城高，北、东、南三面临巴河，位置较低，发生 10 年一遇洪水，低洼区域房屋将被淹没，一般损失都在 2000 万元以上，若超过 10 年一遇洪水，淹没范围和损失将成倍增长。据地方志记载，1890 年 5 月洪水，河水大涨入城，由城堞系船，后河石堤决口，水穿中坝、噬坝土殆尽，不可复塞。历年洪水以此为甚。

1912 年 7 月上旬暴雨，城区平地涨水尺余，巴河河水猛涨，漫入县城。

1926 年夏 5 月 30 日，先夜雨，丑寅之交，河水骤至，淹没城区大、小东门及南北门，外街房园尽为泽国，沿河乡场、田宅多被冲刷。据推算，当年大佛寺断面洪峰流量为  $12800\text{m}^3/\text{s}$ ，水位达 357.2m，相当于 70 年一遇洪水。

1957 年 7 月 15 日—16 日，全县暴雨，城区降雨 155.9mm，水位上升 11m，小东门淹没水深 1.5—2.0m。冲走仓储粮食 2.38 万斤，冲倒和冲走房屋 1270 间，死亡 12 人，受伤 25 人。县境内共冲垮桥梁 92 座，冲毁塘堰 1271 口：XX、三江、梁永场镇大城分房屋被淹，受灾农田 5 万余亩。

1974 年夏天，城区河段流量达  $10500\text{m}^3/\text{s}$ ，北门河坝、大小东门河坝、南门桥食品公司猪舍全部被淹，中坝大部分被洪水淹没。1998 年 5 月 20 日下午，全市境内普降暴雨，暴雨降临时，平地洪水泛滥，山洪暴发，巴河水位陡涨。据调查统计，仅 XX 城区就造成 5 人死亡，2 人下落不明，24 人轻重伤；垮塌房屋 1230 户、2438 间，其中 201 户 680 人的房屋 952 间被洪水一扫而光，成为无粮吃、无衣穿、无房住的“三无户”；有 4288 户、14992 人、17134 间房屋因灾害造成危房。此次灾害时间之长，范围之大，损失之重，均属历史罕见，给灾区人民的房屋及公共设施造成了重大破坏和巨大损失，初步预计各类直接经济损失达 6135 万元。

2000 年至 2010 年 10 年间，每年都有洪水灾害，造成的直接损失在 5000 万元以上。洪灾不仅给 XX 市城区人民生命财产造成重大损失，而且影响到整个城镇建设发展。由于洪水来势风猛，冲刷掏蚀河床两岸，向乎年年都造成河岸坍塌滑坡，改变原河床向城区方向发展。

### 第三章 项目建设必要性

#### 3.1 项目建设是巴诈区加快发展的需要

XX 区 GDP78.5 亿元。其中，一、二、三产业增加值分别为 24.9 亿元，19.7 亿元和 33.9 亿元，地方财政一般预算收入 1537 万元，城镇居民人均可支配收入 1186 元，农民人均纯收入 3461 元。全区 GDP 仅占全省的 0.55%，人均 GPP 比全省低 9860 元。地方财政一般预算收入仅占全省的 0.09%。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别比全省低 2042 元、1001 元。XX

区属于省级贫困县（区），经济社会发展的主要问题：经济总量小，产业结构不合理，无骨干产业企业拉动。目前，XX 区也面临千载难逢的历史机遇，党中央、国务院和省委、省政府高度管理方式革命老区 XX 的发展，省委、省政府出台了《关于加快 XX 革命老区发民用工业的意见》，XX 区争取到全国工商联重点帮扶乡镇革命老区扶贫连片开发和省政级新农村建设示范片项目，这些政策支持，为 XX 加快发展报告了更多的新机遇。XX 市正在进行：六路“建设，大交通格局即将形成，届时 XX 区将成为西部综合交通枢纽的重要节点城市到成都、西安、重庆三个省会城市仅需 3 个小时车程，能迅速地融入成渝经济区，泛珠三角经济区和陇海南北经济带。项目建设是一项目基础性工程，是 XX 区加快发展的重要保障，它的建设消除了对 XX 区长期发展的安全隐患，更好的落实省委、省政府“两个加快，三个全面推动”，市委提出的“实施四大战略，推动五个突破”和“两个强力推动”的战略部署，尽快建设成为全市商贸都物流中心，川东北绿色食品加工园区和全国生态农业示范园区。

### 3.2 项目建设是推进城镇化的需要

XX “六路”建设的启动，3-5 年内 XX 连接成、西、渝和周边市、县（区）的交通大动脉将全部贯通，为 XX 区加快城镇化建设步伐带来了黄金机遇期。2009 年 XX 区决人口 135.6 万，其中农业人口 113.1 万人，非农业人口 22.5 万人，城镇化率为 37.5%。XX 市及 XX 区由于经济发展缓慢，城市功能较弱，致使城镇化水平较低，比全省平均水平要低 10 省 5 点以上，XX

区在未来 10 年将大力推动城镇化，以城镇化带动工业化和农业现代化的加速发展，使革命老区尽快走上富裕之路。根据规划，XX 在 2015 年和 2020 年总人口将分别达到 416 万和 425 万，城镇在水平也将提高到 42%和 50%。以 XX 城区为中心，建设“一城四组团”的城市集群。2025 年巴城中心城区人口规模将由现在的 30 万增加到 51 万。其中：巴城 32 万，兴文 5 万，XX8 万，曾口 3 万。到 2020 年巴城中心城区人口规模将达到 60 万，其中：巴城 35 万，兴文 7 万，XX10 万，曾口 4 万，清江 4 万。XX 区按照建成“川东北经济区重要中等城市”的目标定位，坚持“一中心（巴城）、四组团（兴文、XX、曾口、清江），十重点（梁永、渔溪、柳林、花丛、平梁、枣林等 10 个镇）”城镇发展战略，大力实施城镇发展规划和川北民居建设规划，积极推动城镇基础设施建设、公共服务和村落村庄、人居环境建设。不断增强城镇综合服务功能，促进资本、项目、人才、技术等现代发展要素向农村和城镇加快流动，推动农村剩余劳动力向城镇转移，农民向城镇集中，加快打破城乡二元结构，促进一体化发展格局，不断提高县城经济的发展水平和质量。由于历史原因，XX 区乡镇主要集中在巴河、XX 河、鳌溪河、驷马河流域，人口占总人口的 60%以上，生产总值占 GDP70%以上，是 XX 区经济发展的支撑也是城镇在水平较高的地区。所以，项目建设劈开了 XX 区沿河乡镇河乡镇防洪行洪问题，确保了人民生命财产安全，有利于 XX 区大力推进城镇化，打造一批具有较强辐射能力和较高知名度的经济强镇，文化名镇和环境优美的卫生城镇。

### 3.1 项目建设是保护生态环境的需要

XX 区位于长江上游地区，生态环境较为脆弱，水土流失较为严重，是国家列为的生态环境重点保护与治理的地区，XX 区有水土流失面积达 1500 平方公里，保护生态环境任务十分艰苦。

生态环境的保护是实施西部大开发重要组成部分，国家把西部地区生态环境脆弱，危害严重，对改善全国生态环境，具有重要影响的长江上中游地区作为全国生态环境建设的重点，并集中力量予以重点支持。XX 区以巴河为主的众多河流，由于沿河没有建设防洪堤，护岸，排涝等工程，洪水不断冲刷两河床，致使大量泥沙进入大河之中，使下游地区河床不断抬高，行洪断面缩小，增大洪水淹没的频率，造成下游地区人民生命和财产的更大损失。项目建设，即保护了 XX 生态环境，又减少下游地区的淤泥，确保了三峡、葛洲坝水利枢纽工程的运行安全，同时为占国土面积 18%，人口与全国三分之一的长江中下游地区经济持续发展，文化长期繁荣，社会更加和谐创造了一定条件。

### 3.4 项目建设是发展绿色经济的需要

根据资源容量和发展基础，XX 区主要是依能本地人力、自然、交通等优势要素，发展特色产业，重点是特色畜牧业，特色种植业和特色产业。XX 是国家粮食生产基地，四川省肉牛、肉羊生产基地被列为无公害 蔬菜生猪产地和夫规定动物疫区缓冲区，森林覆盖率达 48.7%，交出全省平均水平 17.4 百分点，被专家誉为天然氧吧，光、热、水、土、气的黄金组合，为 XX 打造绿色经济创造了优势。2009 年被国家农业部授予“全国粮食生产先进县标点”

称号，粮食供应种植面积达 1066 公顷，全年粮食产量 59.86 万吨。其中：水稻 18.94 万吨，小麦 14.3 万吨，玉米 14.85 万吨。年产中药材 11488 吨，蔬菜 40.98 万吨。其中：猪牛羊网达 13.01 万吨，占总量 94%，立足现有发展基础，XX 区将优先发展现代农业和特色农业，一是粮油产业，到 2015 年粮食种植面积达到 165 万亩，产量达到 63 万吨。二是生猪产业，“十二五”末，全区发出栏生猪 700 万头，建 20 个优质肉猪养殖基地。三是果蔬产业，以柑桔为主品种，以城市“菜篮子工程”为重点，建立 优质水果基地 20 万亩，蔬菜基地 15 万亩，果蔬产值达到 12 亿元。四是中药材产业，重点发展川明参，积极发展金银花、木板、栀子等大宗药材，把 XX 区打造成为川东北“中药材之乡”年产中药材 4 万吨以上。五是蚕桑产业。六是干果产业，以核桃、板栗为重点，建立 10 万干果种植基地。七是花卉产业，到 2015 年，全区花卉面积达到 1 万亩。项目建设有助于 XX 区发展绿色资源，培育和壮大农产品深加工产业，使县域经济发展更有支持，更有竞争力，为 XX 区加快建设全省“绿色示范区”创造了良好条件。

#### 四、项目建设重点

##### 4.1 基本思路

##### 4.1.1 基本思路

本次防洪规划项目充

分吸收以往成功的经验和失败的教训，结合各乡镇河道基本农田区域各自特点及河床演变特性，坚持全面规划，综合治理，提高沿河两岸城镇、乡(镇)场镇、村庄及农田综合防洪能力。按照：轻重缓急，分期治理；近期与远期相结合；护岸与堤防建设相结合；工程措施与非工程措施相结合的基本思路，对本区内 200--6000km<sup>2</sup> 的 6 条重点河流(巴河、XX 河、毛溪河、渔溪河、茶坝河、驷马河)的 11 个乡场镇(三汇、XX、义兴、渔溪、青木、同东、花溪、水宁寺、曾口、梁永、三江)进行综合治理。

#### 4.1.2 规划原则

- 1、全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合利用的原则。
- 2、近期与远期相结合的原则。
- 3、筑堤和护岸相结合的原则。防止冲毁和淹没沿河乡镇、村庄及农田。
- 4、按“轻重缓急，分期治理”的原则确定全县 4 条重点河流的乡场镇重点部位及险工、险段优先治理。
- 5、综合治理原则。采取治理与利用相结合、工程措施与非工程措施相结合。
- 6、堤防、护岸建设与集镇建设和发展相协调适应，建堤与护岸工程相结合，兼顾环境保护结合的原则。
- 7、设置专门管理机构，作好防洪堤和护岸工程的日常维护和管理，安排防洪抢险措施，使防洪工程长期发挥效益。

#### 4.2 规划依据

#### 4.2.1 主要依据及规程规范

- 1、《中华人民共和国水法》；
- 2、《中华人民共和国防洪法》；
- 3、《中华人民共和国城市规划法》；
- 4、《防洪标准》（GB50201--94）；

- 5、《水利水电工程等级划分及洪水标准》SL252—2000；
- 6、《堤防工程设计规范》(GB50286—98)；
- 7、《堤防工程管理设计规范》(SL171—96)；
- 8、《城市防洪工程设计规范》(CJJ—92)；
- 9、《四川省水资源规划》和《XX市水资源中长期规划》；
- 10、《XX市重点城镇防洪规划报告》；
- 11、《XX区防洪规划报告》(2000.2)；
- 12、水利部水总[2002]116号文《水利水电工程设计概(估)算编制规定》；
- 13、水利部水总[2002]116号文《水利建筑工程预算定额》；
- 14、水利部水总[2002]116号文《水利工程施工机械台班费定额》。
- 15、四川省[2002]建筑《四川省建设工程工程量清单计价定额·A》；  
《四川省建设工程工程量清单计价定额·B装饰装修工程》；《四川省建设工程工程量清单计价定额·C安装工程》。

#### 4.3 规划目标及任务

##### 4.3.1 设防标准

河两岸以乡村为主的设防河段，虽然在本区本地比较起来人口集中，土地多，但防护区内人口都小于20万人，耕地小于30万亩，根据GB50201—94第3.0.1条之规定，防洪标准重现期为20—10年，等级为Ⅳ级。根据实际情况统计，乡村防护区人口均在10000人以下，耕地都在3000亩以下，故选取重现期10年；乡镇场镇相对人口较密集，基本设施多，乡镇企、商业相对发达，故此重现期选取20年；XX

镇是属于规划的全省重点场镇，现有人口 3.6 万人；曾口镇现有人口 2.2 万人，按照 XX 区经济发展以非公有制为主体，民营、私营经济大大增加，农村人口逐渐城市化，按 XX 市城镇发展总体规划，根据 GB50201--94 第 2.0.1 条之规定重现期选取 20 年，等级为Ⅳ级，根据 GB50286--98 第 2.1.1 条之规定 XX 镇、曾口镇堤防、护岸工程的级别为Ⅳ级，乡镇场镇和基本农田保护区堤防护岸工程级别为Ⅴ级。

4.3.2 防洪规划目标

防洪保安是 XX 区国民经济和社会经济发展的需要。具有“三府一乡”之美誉，随着 XX 区经济社会发展，人口增长，集镇日益扩大，社会财富日益增长对防洪提出了更新更迫切的要求，设防工程能够抵御设计洪水，遇特大洪水，通过非工程措施能将损失降到最低限度，保障沿河场镇、居民生命财产安全，为我区经济可持续发展提供良好的社会和自然环境。

4.3.3 防洪规划范围

按上述目标在巴河、XX 河、毛溪河、渔溪河、鳌溪河、驷马河共规划堤防共 11 处 47.4km。场镇护岸 14 处 49.6km，排涝 3 处。其分步见下表。

XX 区近期防洪规划表

| 河流名称 | 地点    | 流域面积<br>(km <sup>2</sup> ) | 防洪措施       |            |                        |           | 洪峰流量<br>(m <sup>3</sup> /s) | 设计洪水<br>重现期(年) | 备注 |
|------|-------|----------------------------|------------|------------|------------------------|-----------|-----------------------------|----------------|----|
|      |       |                            | 堤防<br>(km) | 护岸<br>(km) | 浚<br>(m <sup>3</sup> ) | 排涝<br>(处) |                             |                |    |
| 巴河   | 曾口场镇  | 6082                       | 7.6        | 8.0        | 24524                  |           | 14400                       | 20             | 二期 |
|      | 梁永场镇  | 5960                       | 4.8        | 6.0        | 16830                  | 1         | 10400                       | 10             | 一期 |
|      | 三江场镇  | 5820                       | 3.9        | 7.6        | 140352                 | 1         | 9800                        | 10             | 一期 |
| XX 镇 | XX 场镇 | 2920                       | 7.9        | 8.4        | 16754                  |           | 6500                        | 20             | 一期 |
| 毛溪河  | 三汇场镇  | 527                        | 2.2        | 2.6        | 8142                   |           | 2808                        | 10             | 二期 |

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。

如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/238033001053006056>