

长株潭城市群区域规划（2008-2020） （2013 年调整）

文本 ☐ 图集

中国城市规划设计研究院

2014 年 9 月

目 录

调整说明	1
第一章 总 则	3
第一节 发展基础	3
第二节 战略意义	4
第三节 指导思想和原则	5
第四节 规划范围和期限	6
第五节 规划强制性内容	7
第二章 城市群发展战略目标	8
第一节 战略定位	8
第二节 战略重点	8
第三节 发展目标	9
第三章 城市群核心区发展战略和空间规划	12
第一节 核心区空间发展战略	12
第二节 核心区发展规模	13
第三节 核心区空间功能分区	13
第四节 核心区生态系统	15
第五节 核心区空间发展结构	16
第六节 核心区城市职能结构	17
第七节 核心区创新发展区域	19
第八节 湘江整治与提升转型	20
第九节 核心区城乡功能布局	22
第十节 乡村地区发展	23
第四章 城市群区域统筹发展战略	25
第一节 总体发展思路	25
第二节 城镇体系结构规划	26
第三节 重点城镇发展定位	28
第四节 产业分工与布局	31
第五节 交通建设	32
第六节 生态保护建设	32
第七节 长株潭三市城乡统筹发展策略	33
第八节 功能拓展区分区发展指引	34
第九节 外围协作区战略节点发展指引	35
第五章 城市群发展支撑体系	37
第一节 产业发展	37

第二节	交通规划	39
第三节	基础设施	44
第四节	公共服务	48
第五节	资源利用	49
第六节	环境保护	51
第六章	规划的环境影响与评价	55
第一节	资源环境促进与约束因素分析	55
第二节	规划与相关法律和政策的协调性分析	55
第三节	规划环境影响分析	56
第四节	生态环境建设保障措施	57
第七章	规划实施保障	59
第一节	近期行动	59
第二节	法制保障	61
第三节	组织保障	62
第四节	政策机制保障	63
第五节	示范区优化发展保障	66

调整说明

2008 年经国务院批准实施的《长株潭城市群区域规划(2008-2020 年)》(以下简称 08 版区域规划),对长株潭城市群社会经济发展起到了重要的指导作用。但在近五年的规划实施中,也出现了一些问题,比如:城市群一体化进展滞缓,两型发展的转型压力大,中心城市交通枢纽地位仍然偏低,发展与保护的矛盾依旧突出,资源紧缺与利用低效并存。尤其是绿心的创新发展未得到充分体现,加大了绿心保护的困难;示范区作为两型发展的重要载体,却面临政策空心化和两型主题淡化等弊病。

同时,08 版区域规划的实施也正面临新的形势与背景:一是中国日益提升生态文明建设的地位,强调发展模式转型,湖南省也相应提出了“三量齐升”的战略和“小康一两型一崛起”的“三湘梦”,这将有力促进长株潭两型试验实现借力突围;二是中国突出城市群战略,强调城市间的协同、分工,而长株潭属于先天的组合城市格局,具备多中心、网络化发展的客观优势;三是十八大三中全会中央全面深化改革的精神,将进一步激活长株潭的创新精神;四是 2013 年国家提出“长江中游城市群”和依托长江建设中国经济新支撑带的区域纵深发展战略,这对处于“东部和中西部过渡带、长江和沿海开放经济带结合部”的长株潭带来了重大机遇。

因此,08 版区域规划批复实施以后,长株潭城市群社会经济发展面临许多新情况、新问题,需要及时对区域规划中不适应的内容进行补充、完善和修正,保证区域规划的前瞻性和可操作性,充分体现区域规划在城市群发展中的统领作用。按照湖南省政府

的要求，长株潭两型委组织开展了本次区域规划调整工作。

本次规划调整基本延续了 08 版规划的空间层次和结构，进一步强化了空间协调的措施。并重点从四个方面对 08 版规划进行了调整和深化：一是结合国家与湖南战略要求，进一步完善目标指标；二是结合长株潭的不足与优势，进一步优化战略路径；三是结合政府职责和地方需求，进一步强化行动工程；四是结合改革导向和关键弊端，进一步注重机制创新。

调整后的区域规划成果包括文本、图集、说明书和专题报告。文本中带下划线部分为修改后的内容，楷体字部分为新增内容。

第一章 总 则

第一节 发展基础

长株潭城市群位于京广经济带、泛珠三角经济区、长江经济带的结合部，具备建设区域性中心城市群、影响和辐射四方的区位优势。长株潭城市群内部结构紧凑、区位条件优越，自然资源丰富，生态环境良好，历史文化特色鲜明，是国家不可多得的城市群资源。

2007 年，长株潭城市群被国家确定为“两型”社会建设综合配套改革试验区，这是国家实施“中部崛起”战略的重大举措，是国家在新时期赋予长株潭城市群的重要历史使命，也是长株潭城市群进入国家重大战略布局，实现又好又快发展的新机遇。

自 08 版区域规划实施以来，长株潭城市群在社会经济发展和改革创新探索两方面都取得了令人瞩目的成就。目前，长株潭城市群社会经济发展取得长足进步，生态环境保护治理成效显著，基础设施建设进展明显，体制机制创新取得一定的突破，两型示范区成为带动全局发展的有效抓手。

但是，长株潭城市群发展也面临部分问题。城市群一体化进程相对滞缓，经济发展转型仍然艰难，中心城市的枢纽地位偏低，发展与保护的矛盾依旧突出，资源紧缺与利用低效并存。这些问题制约了长株潭城市群的进一步提升，也是长株潭城市群未来发展必须突破的“瓶颈”。

专栏 1 长株潭城市群概况

长株潭城市群是以长沙、株洲、湘潭三市为依托,辐射周边岳阳、常德、益阳、衡阳、娄底五市的区域,总面积 9.68 万平方公里,人口 4047 万,分别占全省的 45.8%和 61%。2013 年,城市群实现 GDP19645.39 亿元,占全省 80.2%。其中,作为城市群核心的长株潭三市,沿湘江呈品字形分布,两两相距不足 40 公里,既有绿色带隔离,又有高速路网联接,是不可多得的优质城市群资源。长株潭三市总面积 2.8 万平方公里,人口 1373.6 万,分别占全省 13.3%和 20.8%,2013 年长株潭三市实现 GDP10539.19 亿元,占全省 43 %。区域内盆地与丘陵间错、城镇与乡村交织,形成独特的空间组合;良好的山体、水域、绿心生态开敞区,构成独特的生态本底,农业科技、市场体系、物质装备和基础设施等基础条件较好。京广、浙赣、湘黔、湘桂等铁路干线交汇,京珠、上瑞高速及 106、107、319、320 四条国道贯通,水运内联湘资沅澧、外达长江,2013 年黄花国际机场旅客吞吐量达到 1600 万人次,在中部排名第一。集中了全省 3/4 的研发人员、80%的科技成果。湖南多年推进长株潭经济一体化,是“中国第一个自觉进行区域经济一体化实验的案例”。

第二节 战略意义

长株潭城市群正处于工业化中期阶段,兼具东部发达地区和中西部地区的发展特征。加快长株潭城市群发展,既关系到湖南自身发展,也是落实国家中部崛起战略的需要,是促进东中西部区域协调发展的重要实践。积极推进资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验,加快长株潭城市群率先发展,能够为全国探索资源节约和环境友好的体制机制提供示范,为中部欠发达地区推进新型工业化、新型城镇化积累经验,为全国探索区域协

调发展新模式做贡献。

第三节 指导思想和原则

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，进一步解放思想，锐意改革，加快转变经济发展方式，促进经济社会发展与人口资源环境相协调，切实走出一条有别于传统模式的工业化、城镇化发展新路，全面提升城市群综合实力和竞争力，带动实现富民强省、科学跨越，为全国科学发展提供示范，积累经验。

二、发展原则

——**坚持以人为本、改革创新**。以改革为动力，通过体制机制和观念创新，形成促进又好又快发展、增进人民福祉的制度优势，带动全省科学跨越发展。

——**坚持全面统筹、协调发展**。实施优势优先，兼顾周边地区，辐射带动全省，实现城乡统筹、优势互补、资源共享、互利共赢。

——**坚持因地制宜、强化两型**。按照两型发展要求，加快推进新型工业化、新型城镇化，构建优势突出、特色鲜明的产业体系，布局合理、集约发展的城镇体系。创新流域治理、生态网络建设、有序开发机制，展现湖南山水、生态、经济、文化特色。

——**坚持政府引导、市场推动**。加强省级统筹协调，充分发挥各市在改革建设中的主体作用。强化规划、政策等的科学引导，发挥市场配置资源的决定性作用，促进生产要素自由流动。

第四节 规划范围和期限

一、规划范围

长沙、株洲、湘潭、衡阳、岳阳、常德、益阳、娄底八市行政辖区, 约 9.68 万平方公里。

本次规划分为三个空间层次:

1、城市群核心区:涵盖长沙、株洲、湘潭市区, 浏阳市、醴陵市、韶山市、湘乡市、宁乡县、长沙县、株洲县、湘潭县、赫山区、云溪区、湘阴县、汨罗市、屈原管理区的一部分, 总面积 8448.18 平方公里。是本次规划的重点区域。

专栏 2 长株潭城市群核心区面积一览表

地 区	面积(km ²)	地 区	面积(km ²)
长沙市区	1917.63	湘潭县	675.04
株洲市区	863.12	湘乡市	308.20
湘潭市区	657.40	韶山市	155.80
长沙县	1218.8	赫山区	228.50
浏阳市	427.10	湘阴县	378.64
宁乡县	317.31	汨罗市	204.00
株洲县	274.97	云溪区	23.68
醴陵市	725.80	屈原管理区	72.19
合 计:8448.18			

2、功能拓展区:包括核心区以外的长沙、株洲、湘潭三市市域, 益阳市的资阳区、赫山区、桃江县, 娄底市区和双峰县, 岳阳的湘阴县和汨罗市, 面积 21674 平方公里。

3、外围协作区,长沙、株洲、湘潭、衡阳、岳阳、常德、益阳、娄底八市行政辖区范围内,核心区与功能拓展区以外的地区,面积约 6.67 万平方公里。

二、规划期限

近期 2013 年—2015 年;

远期 2016 年—2020 年;

远景 2020 年以后。

第五节 规划强制性内容

一、区域内必须控制开发的区域。包括:风景名胜区、自然保护区、森林公园、湿地公园、公益林区、退耕还林地区、湿地、水源保护区、基本农田保护区、生态敏感区、维护生态系统完整性的生态廊道和绿地,其它禁止开发、限制开发地区。

二、区域性重大基础设施的布局。包括:高速公路、干线公路、铁路、港口、机场、区域性电厂和高压输电网、天然气门站与主干管、防洪、滞洪、水利枢纽、区域引水等工程。

三、涉及相邻城市的重大基础设施布局。包括:城市取水口、城市污水排放口、城市垃圾处理场等。

四、规划期限内城市建设用地的发展规模、方向等。

本规划强制性内容(详见附表:区域规划强制性内容一览表)是对区域规划实施进行监督管理的基本依据。对违反本规划强制性内容的地区和单位,要公开曝光,依法追究直接责任人和相关领导的责任。

第二章 城市群发展战略目标

第一节 战略定位

长株潭城市群的战略定位是：全国“两型”社会建设的示范区，中部崛起的重要增长极，全省新型城镇化、新型工业化和新农村建设的引领区，具有国际品质的现代化生态型城市群。

长株潭城市群的功能目标是：全国城市群协同发展的先行区，全国生态文明建设的样板区，长江经济带承东启西的支撑区，内陆开放与自主创新的先导区，全省率先迈向基本现代化的引领区。

第二节 战略重点

长株潭城市群总体发展战略为：建设“两型”社会、实现科学跨越。战略重点是：

——坚持核心带动，促进跨越发展。加强城市群核心区的规划建设，作为建设“两型”社会的基础平台、区域发展重点和一体化建设的空间载体，大力推进综合配套改革方案的实施，实现优势地区率先发展，带动长株潭城市群和全省跨越式发展。

——加快产业“两型化”，推进新型工业化。发挥科技创新的先导示范作用，依靠产业结构调整、自主创新和信息化，加快新型工业化进程，重点发展高新技术产业和现代服务业，提升基础工业，发展现代农业。

——强化生态格局和湘江治理，塑造高品质生态环境。以“南治水为主、北治气为主”为原则，突出湘江综合治理。以“强化生态

特色，彰显湖湘魅力”为原则，合理利用长株潭三市结合部的空间开放式绿心、湘江生态带等生态区域，打造人与自然和谐相处、布局合理、生态良好、环境优美、适宜人居的生态环境。

——发展社会事业，推动城乡和谐。促进社会就业更加充分，构建更加合理的收入分配和社会保障体系，大力推进教育、文化、卫生、体育等社会事业发展。建立以工促农、以城带乡的长效机制，加快绿色低碳小城镇建设，改善乡村地区生活环境，推进乡村产业发展和劳动力转移，建设社会主义新农村。

——坚持集约发展，促进能源资源节约利用。构建城镇紧凑发展的空间结构，推动土地、水、能源等资源集约节约利用，加快开发利用太阳能、浅层地能、风能、生物质能等新能源。

——建设综合交通体系，提高城乡运行效率。以一体化交通网络、公共交通体系和智能交通建设为重点，优先城际轨道、城际快速道路建设，将城市交通体系向乡村地区延伸，协调城乡空间资源开发。

——提升存量空间、创新增量空间，推进空间高效利用。整合现有工业园区，建立产业退出机制，淘汰“两高”、“五小”企业。加快旧城和城中村改造，整合乡村居民点。探索土地、能源、水资源节约和生态建设、环境保护、城乡统筹发展的新模式，形成符合“两型”社会要求的新型城乡空间形态。

第三节 发展目标

近期目标。到 2015 年，试验区建设纵深推进，资源节约、环境友好的体制机制改革取得显著成效，产业转型和城市群一体化发展取得明显进展，两型化的产业结构、增长方式和消费模式初步形成，创新和开放能力有所提升，在全省率先实现全面小康。长

株潭三市的人均 GDP 达到 9 万元, 城镇化水平达到 68%; 带动长株潭城市群的人均 GDP 达到 6 万元, 城镇化水平达到 56%。

远期目标。到 2020 年,“两型”社会建设综合配套改革主要任务基本完成, 资源节约、环境友好的体制机制基本形成, 新型工业化、新型城镇化和城市群一体化发展模式基本建立, 创新能力和开放水平在中西部位居前列, 经济社会发展与人口、资源、环境协调发展的格局基本形成, 在全省率先向基本现代化迈进。长株潭三市的人均 GDP 达到 14 万元, 城镇化水平 75%以上; 带动长株潭城市群的人均 GDP 达到 9 万元, 城镇化水平达到 65%。

专栏 3 长株潭三市及长株潭城市群发展指标

序号	社会经济发展指标	单位	2012 年现状		2015 年目标		2020 年目标	
			长株潭三市	长株潭城市群	长株潭三市	长株潭城市群	长株潭三市	长株潭城市群
1	人口占全省比重	%	20.8	63.4	22	64	25	65
2	GDP 占全省比重	%	42.6	79.7	45	82	47	85
3	人均 GDP	万元	6.8	4.4	9	6	14	9
4	高新技术产业增加值占 GDP 比重	%	21.9	17.7	25	20	35	25
5	服务业增加值占 GDP 比重	%	37.0	35.6	43	40	50	45
6	进出口贸易额占 GDP 比重	%	8.6	6.4	10	8	16	12
7	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	1.4	1.2	1.8	1.5	2.5	2.0
8	城镇化水平	%	63.4	51.2	68	56	75	65
9	城乡收入比		2.1	2.4	2	2.3	1.8	2.0
10	城市人均市政公用设施用地	平方米	9.8	7.3	10	8	12	10

分类	两型发展指标	指标参数		
		2020 年目标值		年变化值
		长株潭三市	外围五市	
资源节约	人均城乡建设用地	<150 平方米/人		年下降>3%
	地均工业增加值	>30	>15 亿元/平方公里	年增长>5%
	单位 GDP 耗水	<40	<80 立方米/万元	年下降>4%
	单位 GDP 能耗	<0.5	<0.7 吨标煤/万元	年下降>4%
环境友好	森林资源蓄积量增长率	>2%	> 3%	
	城市空气质量达到二级标准天数比例	>75%	>85%	
	地表水好于Ⅲ类水质比例	>90%	>95%	
	重金属污染事故/事件	0		
社会 经济与生态建设	绿色 GDP 占 GDP 比值	>90%		
	环保投入占 GDP 比重	>2.5%		年增长>10%
	城市公共交通出行分担率(全方式)	>30%	>25%	年增长>10%
	新建绿色建筑比重	>30%		年增长>10%

注:社会经济发展指标为针对区域的指导性指标,两型发展指标为针对各市县的控制性指标。

第三章 城市群核心区发展战略和空间规划

第一节 核心区空间发展战略

一、资源重组，核心区高度一体化。强化长株潭三市功能协作互补和设施共建共享，构建强大的核心区，发挥集聚效应，提高辐射能力，有效带动城市群发展。要共同坚守生态底线，共同维系低成本运行，引导优质公共资源在更大范围进行疏解，一般制造业、低端服务业等尽量尊重市场选择，减少政府干预，促进核心区功能布局优化和有机重组。

二、东优西进，增强区域核心竞争力。优化湘江以东的长沙、株洲、湘潭城区，依托机场、高铁等开放性基础设施，重点布局现代服务业，依托现有制造业基础，大力发展高端制造业。在湘江西岸整合科技创新资源，构筑长株潭城市群科技创新中心。

三、提北强南，促进区域整体发展。综合提升北部长沙的综合性区域职能：建设全国领先的新兴产业园区、科技创新园区和服务区域的中央商务区，发展港口—铁路、公路货运园区和空港—高铁客运新区，与岳阳临港经济和循环经济联动发展。增强南部株洲、湘潭的经济地位和专业性区域职能：推动株洲产业转型升级，完善工业型城市职能，建设面向全国的综合物流中心；增强湘潭面向湖南西南部的辐射带动职能和湘潭制造业优势，突出新能源装备及低碳产业发展，建设面向全国的制造业中心和面向湖南城乡腹地的综合服务中心。

四、连城带乡，加强城乡一体化建设。加强城际道路连接，促进相向发展。加强长沙与株洲、长沙与湘潭间的南北干道，整合提

升株洲与湘潭的东西连接道路,打通连接三市的内环路,增加连接三市的外环路。城市道路向乡村延伸,改善小城镇的通外道路,加强城乡经济联系,促进城乡互动发展。

五、治江保绿,提高生态安全保障。治理湘江流域污染,突出株洲清水塘、湘潭下摄司和竹埠港地区的污染治理和产业提升;加强岳麓山、昭山、法华山、金霞山等滨江区的山水景观建设,打造风光秀美的湘江风光带;保护好生态环境,建设维护绕城生态带、生态廊道、绿楔、绿心、公共绿地等生态系统,防止土地空间过度开发、城镇空间过度连绵,提高生态安全保障。

第二节 核心区发展规模

一、人口规模

2015 年总人口 1100-1150 万人,城镇人口 880 万人左右;
2020 年总人口 1200-1300 万人,城镇人口 1020 万人左右;
2030 年总人口 1600 万人以上,城镇人口 1400 万人以上。

二、城镇建设用地规模

2015 年城镇用地规模达到 880km²左右;
2020 年城镇用地规模达到 1000km²左右;
2030 年城镇用地规模达到 1350km²左右。

第三节 核心区空间功能分区

立足集约发展,合理划分禁止开发地区、限制开发地区、优化开发地区、重点开发地区四类功能区。

一、禁止开发地区。包括饮用水水源保护地、自然保护区、森林公园、湿地公园、重点公益林区、坡度 25 度以上的高丘山地、

著名风景区、泄洪区、滞洪区、重要湿地、土地利用总体规划中划定的基本农田保护区等。主要分布在核心区西部、北部山地丘陵集中区、湘江及其主要支流水体、绿心地区高丘山地等。作为构筑生态安全屏障、维护城市群空间结构的国土空间，加强强制性保护，禁止不符合主体功能定位的各类开发建设。

二、限制开发地区。包括基本农田保护区以外的各类宜农土地、坡度在 15~25 度之间丘陵山地、生态脆弱地区等。资源环境承载力较弱，关系城市群整体生态安全格局，分布在城市群组团之间，呈斑块状分布的区域。坚持保护优先、适度开发、点状发展，优先保护自然生态，适量发展休闲旅游，逐步治理或恢复已破坏的山体植被、水系。

三、重点开发地区。包括长沙黄花、黄兴、榔梨、含浦、坪塘、雷锋、白箬铺、夏铎铺、暮云、永安、铜官、莲花、金洲、菁华铺地区，株洲市的天元、云龙、白井、南洲、黄泥坳地区，湘潭河东、湘乡、韶山、雨湖新区、杨河工业新区、易俗河、九华、楠湖新城，益阳沧水铺，岳阳界头铺等。资源环境承载力较强，经济和人口集聚条件较好。完善基础设施，促进产业集群发展，成为支撑全省经济发展、人口集聚的重要空间载体和城市群发展的主要增量空间。

四、优化开发地区。包括三市建成区及湘潭、宁乡、浏阳、株洲、长沙县城现状建成区。国土开发密度较高、资源环境承载力开始减弱，调整、置换城市产业职能，对现有过度集中的功能进行疏导，加快老城区的旧城改造。

在实际建设中，按照符合功能定位和土地集约节约利用的原则，通过土地投资强度分级分类控制等手段进行空间管治，科学安排生产、生活、生态空间。

第四节 核心区生态系统

一、建设目标。突出生态特色，综合运用区域生态补偿等机制，着力构筑环境友好型产业体系、生态型城镇体系、基础设施体系，建设生态型城市群。

二、系统结构。以山脉、水系为骨架，以山、林、江、田、湖等为要素，综合自然、历史、人文等的空间分布，构建“一心、一带、多廊道、多斑块”的网状生态结构，形成多层次、多功能、复合型区域生态网络。有效保护并合理利用长沙、株洲、湘潭三市相向地带，发挥城市群“绿心”的功能。治理和建设湘江及其沿岸，构建生态良性循环、景观环境优美的湘江生态带。利用湘江支流、区内山体和丘陵，串联城镇绿化隔离带、农田等，形成网络状生态廊道。加上主要交通干道和铁路两侧的绿化带建设及山水廊道的构筑，促进生态“斑块”间、“斑块”与“种源”间的生态联系，维护区域生态系统的稳定和健康。

三、生态建设

1、规划建设大昭山、法华山、岳麓山等森林公园、城市公园、风景名胜区 40 处，其中新建 34 处，扩建 2 处、续建 4 处，总面积 24622 公顷，林地面积 15194 公顷；新建谷山自然保护区、团头湖湿地白鹭保护区等自然保护区、湿地保护区 11 处，总面积 24721 公顷，林地面积 13094 公顷。

2、江河风光带建设。沿核心区内湘江干流、主要支流浏阳河、捞刀河、靳江河、浏水、渌江、涓水、涟水防洪堤，建设沿江生态绿地。

3、湿地保护与恢复。湘江干流及其一级支流警戒水位 200 米以内地区目前尚未开发的江段，主要湖泊、水库、重要山塘警戒水位 200 米以内地区，以及江中的大中型岛、滩、洲(包括湘江干流

7 个永久性生态保护洲岛:傅家洲、洪家洲、蔡家洲、冯家洲、鱼尾洲、鹅洲、甄皮洲等)。

4、主要交通干道两侧建设绿化隔离带,并参照国家道路建设相关规范和要求合理确定绿化隔离带宽度。

专栏 4 生态建设工程

长株潭绿心创新功能建设和生态“客厅”建设工程,生态林业圈建设和生物多样性保护工程,株洲一江四港等城市生态走廊工程,清水塘、竹埠港地区环境综合整治工程,湿地公园和森林公园(长沙团头湖、千龙湖、金洲湖、松雅湖,株洲湖里、酒埠江,湘潭水府庙等 7 个湿地公园;长沙天际岭、青羊湖、大围山、凤凰山、黑麋峰、湘潭东台山、株洲云阳、神农谷、攸州等 9 个国家级森林公园)建设,浏阳河百里花木示范走廊,酒埠江国家地质公园,金霞山公园,虎形山、凤形山生态休闲主题公园,仰天湖生态公园建设。

第五节 核心区空间发展结构

注重集约化、生态型和开放式开发,形成“一心双轴双带”的空间结构。

一心,即三市结合部的绿心地区,是“两型”社会建设的窗口。充分利用绿心地区的良好生态,在保护好生态基底、发挥生态屏障功能的前提下,创新城乡建设模式,科学提升绿心价值,构筑面向区域的高附加值公共服务平台,将绿心地区从三市“边缘”地带,建设成为城市群的重要功能区、联结三市的功能纽带。

双轴,包括长株东线服务轴、湘江服务轴,是城市和产业一体化建设的综合廊道。前者连接长沙东部新城和株洲市区及长沙县

和株洲县等外围片区，依托空港、高铁和高速公路等对外交通设施，重点发展中央商务、先进制造业、空港物流等高端产业，支撑长株潭扩大开放和向外辐射。后者连接长沙和湘潭两市区及北部的霞凝港、湘阴县城、汨罗市和南部的湘潭县城等外围片区，依托沿湘江分布的高校、科研机构和高新技术产业区，建设具有生态绿谷、景观项链和经济走廊三大功能的创新发展轴。

双带，包括北部综合发展带、南部优化发展带，是依托城镇的产业拓展走廊。前者连接长沙市区和空港-高铁新城及益阳沧水铺镇和浏阳市等，综合发展高新技术和现代服务等产业，成为长株潭向湘西北辐射、拓展发展腹地的重要轴线。后者连接株洲和湘潭及其周边城镇，向东延至醴陵，向西延至湘乡，加强基础产业优化和先进制造业发展，成为长株潭向湘中辐射的重要轴线，使长株潭未来发展有更大范围的协作区域。

第六节 核心区城市职能结构

一、区域性职能中心

先进制造业中心。包括以星沙先进制造业园区、黄花临空产业园、浏阳经开区为主体的长沙东岸先进制造业中心，以长沙高新区、宁乡经开区、金洲新区、望城经开区为主体的长沙西岸先进制造业中心，以株洲高新区、田心、金山、航空产业园为主体的株洲南部先进制造业中心，以湘潭高新区、湘潭九华经开区、湘潭天易示范区等为主的湘潭临江先进制造业中心。

科技文化中心。以长沙国家软件基地、长沙国家生物产业基地、金鹰文化产业园、长沙天心文化产业园、长沙广告产业园、麓谷国家动漫游戏产业振兴基地、湘台文化创意园、沙坪湘绣文化产业园、后湖国际艺术区、长沙浏阳河文化产业园、“隆平·种业硅

谷”产业园、岳麓科技产业园、湘江昭山文化产业中心、湘潭农业科技产业园、为主体的文化创意、科技研发中心。

物流中心。以长沙金霞保税物流园、长沙空港保税物流园、株洲市石峰物流园、株洲铁路枢纽站、湘潭综合保税区和宁乡大河西农产品物流园为中心，以金霞、空港、清水塘、九华、荷塘地区为主体，发展物流、产品加工、生产服务等多项功能。以湘潭综合保税区、长沙空港保税物流园为中心，发展国际中转、配送、采购、转口贸易和出口加工等多项功能，打造外贸出口加工服务中心。

技术创新中心。以长沙岳麓山大学城、麓谷高新技术产业开发区、长沙经济开发区、中南国家数字出版基地、浏阳经济开发区、株洲高新区、湘潭大学城和湘潭高新技术产业开发区为中心，以电子信息、生物、新材料、新能源和民用航空航天等高新技术研发应用为主导功能。

二、地方性职能中心

生产性服务中心。以长沙东岸长株潭 CBD、株洲河西核心组团新塘片区、湘潭西岸九华高铁及综合保税区为中心，包含主城区的商务、金融、信息、物流等多项功能。

生活性服务中心。以长沙东岸、株洲河东核心组团、湘潭东岸岳塘新城区为中心，包含商贸、娱乐休闲等多项功能。

生态休闲中心。以绿心、九华滨江地区和昭山地区为基础，包含郊野休闲、主题游乐、休养度假等功能。

度假休闲中心。以韶山风景区、株洲空灵岸、大京风景区为基础，包含度假休闲、观光、娱乐等功能。

城乡统筹服务中心。以株洲市荷塘区、南洲、白关、石亭和韶山以西地区为中心，包含面向农业地区的技术与信息服务、大型

农副产品加工与集散等多项功能。

第七节 核心区创新发展区域

一、创新发展绿心。本区域创新发展主题为生态资本利用。探索生态环境积极保护的新方式，把绿心地区作为长株潭“空间整合关键、功能提升依托、三市联系纽带”，定位为“功能多元的绿色共享空间”。重点保护绿心地区的生态结构，控制开发方向与模式，增加休闲游憩、康体养生、生态农业旅游、教育科研、创意文化等功能，限制私有化项目开发。通过引进高端项目，树立生态品牌，突出创新、兼顾民生发展，成为利用生态资本的示范窗口。强化两型专责机构在绿心地区规划实施与管理中的作用。对于历史遗留问题，应由两型委牵头、会同省直相关部门进行项目梳理，并对不合理的项目提出“督查整改”意见，同时强化对重大项目的事前了解与督查。促进两型委机构职能由“统筹协调”向“督查管理”方向转变。

二、创新发展长沙湘江新区。本区域创新发展主题为生态文明建设，发展商业商务、金融服务、生态旅游等服务产业，提升城市品质和公共服务配套，形成功能完善、生态宜居的城市新中心。在科技创新要素与丘岗自然地形的耦合中，探索产业和空间的新形态。有效利用丘陵地形自然景观，科技研发、生态居住、城乡服务等各类建设用地呈“岛块”状分布于山岭、田园之间，形成功能完善、环境良好、城乡相融的“第三空间”形态。充分利用望城、宁乡、益阳独特的自然资源和环境优势，大力发展生态、休闲、文化旅游等高端三产业。

三、创新发展长沙东部。本区域创新发展主题为加快对外开放。依托空港、高铁等重要区域交通设施和自贸区的触媒效应，提

高长株潭的经济外向度，构建更加开放的发展格局。提倡基于公共交通优先的紧凑城市发展模式，进行土地集约高效开发。以高新技术产业、高端制造业为主导，大力发展金融、商务、商贸、物流等产业，承担大区域生产性服务职能。

四、创新发展株洲南部。本区域创新发展主题为**旅游城镇化**。利用湘江和历史文化资源，大力发展旅游产业，探索传统工业化带动以外的城镇化模式。通过旅游及相关服务业发展，提供非农就业岗位，促进非农人口的就地转化。通过旅游吸引力建设，提升城市品牌与城市服务产业发展空间。依托地方旅游资源，推进特色旅游小城镇建设。围绕农业旅游产业链，以乡村观光休闲度假功能为主导，建设旅游综合社区。

五、创新发展湘潭西部。本区域创新发展主题为**新型城镇化**。在城市与乡村两种经济形态的交接部，积极探索城镇化的新途径。以农产品加工和贸易物流为主导，高科技农业、休闲农业、农产品商贸加工等相结合，提高农业盈利水平，优化农村居民点布局，统筹城乡基础设施，通过城乡联动带动城镇化。规划杨河地区为湘潭产业发展拓展区，加快推进高端装备和低碳产业发展，大力发展低碳经济，承接产业转移，形成就业集中点，构建低碳环保、城乡一体的公共交通体系，使中心社区、镇与城市生产要素联系便捷，形成‘产城融合、低碳发展、城乡统筹’的新型城镇化空间组织模式。

第八节 湘江整治与提升转型

一、建立城市群循环经济发展模式，着力推动清水塘、下摄司和竹埠港等地区转型。依托国家循环经济试点，推进下摄司地区产业、园区的循环化改造；并积极争取国家支持，推进清水塘老工

业区和竹埠港化工园区的整体搬迁改造。关停污染企业，盘活城市存量建设用地，加强对受污染农用地的综合整治。发展新型工业，促进产业升级和能源结构优化。加强技术创新，解决制约环境治理的关键技术难题。

二、改造长沙解放垸、黄兴北路、南湖、滨水新城、株洲河东、湘潭万楼等片区，提升沿江城市品质。实行“退二进三”，增强服务功能。保护和利用人文景点和历史街区风貌，重塑城市个性。改造城中村和棚户区，加强市容市貌和环境整治。优先发展公共交通，推广节能环保建筑，营造宜居家园。

三、建设长沙综合枢纽工程，提升水运能力和湘江水环境质量。推进长沙综合枢纽工程，强化湘江航道开发和航运码头建设，提升航运能力，使衡阳以下航道提高到三级及以上标准。将涟水等支流纳入湘江综合治理，加强生态环境保护，以控制沿江地区项目准入和开发强度为重点，加强水系、水域环境污染联防联控和流域生态修复，不断改善湘江水环境。

四、建设月亮岛—鹅羊山、岳麓山—桔子洲、九华—昭山、金霞山—法华山、空洲岛—空灵岸五个生态景观区，丰富湘江生态景观。强化湘江两岸自然地理空间的生态功能，丰富湘江两岸生态景观内容，建设湘江沿江防洪景观道路，形成集“生态、文化、居住、景观”于一体的湘江生态经济带。

专栏 5 湘江生态经济带开发建设项目

湘江生态旅游走廊和沿江防洪景观道路工程(含洲岛景区建设);城市和郊野整体防洪堤建设工程;湘江沿岸生态镇建设;湘江综合治理工程(包含水源保护地和取水口工程建设、达标排放的排污口统一规划设置);浏阳河治理及生态景观建设工程;渌水、涟水、涓水、洙水、韶河、沔水河、捞刀河等流域综合治理工程;湘江沿线联运航运码头和航道建设工程(包括漕溪港、樟树、铜塘湾、凿石、湘潭港和霞凝港三期等);循环经济示范园(吴家巷、下摄司、鹤岭、花亭、坪塘、铜官、宁乡、沧水铺、汨罗等);清水塘老工业区和竹埠港化工园区整体搬迁改造;生态景观区提质改造。

第九节 核心区城乡功能布局

长株潭城市群核心区分为七类功能分区。

一、综合功能区。包括长沙、株洲、湘潭三市市区,长沙县、浏阳市、湘乡市、韶山市、株洲县、湘潭县城,云龙、天易、九华、坪塘、星城、长沙城北等城市中心区、县城和新城区。积极发展现代服务业,优化工业园区,调整产业结构,节约资源,改善环境,新城建设和旧城提质改造必须符合“两型”社会建设要求。

二、产业园区。指独立于城市市区之外重点发展先进制造业、科技产业、临空临港产业园区。先进制造业园区包括星沙、望城、金洲、九华、湘乡、韶山、楠湖新城、鹤岭、田心、董家塅和白井等经开区(产业园)。科技产业园区包括长沙高新区、株洲高新区、湘潭高新区。临空产业园区包括黄花、云龙临空产业园。临港物流产业园区指金霞物流园、石峰物流园、九华物流园。

三、CBD 地区。长沙市东部的浏阳河地区。围绕高铁长沙站建设,综合考虑轨道交通枢纽布局,重点发展综合管理、流通贸易、金

融服务、商务休闲等现代服务业功能, 加强生产性和生活性服务业集聚, 建成以现代服务业为龙头的中央商务区和区域性服务中心, 带动长株潭三市发展, 面向湖南乃至中南地区服务。

四、科教创新区。株洲职教园、岳麓山和湘潭大学城、金洲湖南省大学科技园。完善基础设施建设, 整合科教资源, 重点发展文化教育与科技研发。

五、绿心创新发展区。长株潭三市结合部。在保护生态基底、发挥生态屏障的前提下, 发展生态旅游、休闲度假、会展博览及商务娱乐等功能。

六、生态保育区。包括呈斑块状的高丘山地、自然保护区、风景名胜區、森林公园和湿地等生态敏感区。禁止进行有损生态环境的各种活动。

七、高品质乡村地区。包括特色丘陵区 and 沿水系分布的高产农业区。集中发展生态农业, 推动农业产业化和乡村现代化。建设生态小镇和新农村社区, 改善基础设施, 提升公共服务。

第十节 乡村地区发展

根据地理特征和农业生产条件, 围绕提高农业综合生产能力和农村现代化水平, 进行乡村发展分区。

一、农业高产复合发展区。以长沙北部生态产业园、望城国家农业科技园、宁乡现代农业示范区、乔口镇和湘潭涟水—泉塘高科技高新农业园为中心, 形成以水稻、蔬菜和特色农产品种植、水产畜牧养殖综合发展的农业高产地区。利用靖港、姜畲、云湖桥等重点镇的产业与交通优势, 发展农产品深加工工业, 建立多层次农产品市场体系。

二、生态保育适度发展区。以捞刀河高新农业园为中心, 形成

以烟叶、蘑菇、茶叶等种植和水产养殖综合发展的生态农业地区，利用重点镇发展农产品深加工，适当发展休闲农业。

三、产业综合配套发展区。以长沙河西、长沙现代农业综合配套改革试验区、姜畲-泉塘生态产业园为中心，推广现代农业技术；以夏铎铺、石亭、沧水铺、袁家铺、杨嘉桥、河口等镇为中心，建设乡镇工业园，为城市产业配套。发展与本地矿产资源条件匹配的低污染加工业、与本地农业生产匹配的农产品深加工业。

四、城乡休闲产业协同发展区。以浏阳河生态农业园、望城大众垸、梅林桥片区、绿心生态产业园、河口生态产业园、金霞生态产业园、云峰湖、空灵岸生态产业园、仙庾岭-婆仙岭-大京休闲产业园为中心，大力发展乡村休闲产业，推广跳马、暮云、云田、昭山和柏加的花木产业、蔬菜和水果种植产业，科技农业种植与休闲旅游结合发展。

第四章 城市群区域统筹发展战略

第一节 总体发展思路

一、培育外围极点，促进功能圈轴拓展

扩容长株潭核心区，引导中心职能在更大范围的重组互补。依托交通线路、区域型基础设施廊道，强化长—岳、长—衡、长—益—常、长—娄 4 条发展轴线。提升岳阳、衡阳、常德、益阳、娄底等次区域中心城市，实现生产要素的均衡布局。以外围次区域中心城市为纽带，突出建设岳阳城陵矶和衡阳白沙两大地区，强化湖南省四大板块之间，以及长株潭与珠三角、长江中游城市群之间的联系与协作，扩大长株潭对外开放水平。重点扶持具有交通区位优势、有发展潜力的节点小城市发展。

二、生态优先、传承文化，彰显地域特色

在尊重生态本底的基础上，积极推广低冲击开发模式；以特色服务为导向，体现两型发展要求，构建旅游服务、农产品加工、商贸物流等多样化的现代服务业为引擎的新型城镇化模式。尊重自然山水条件进行空间开发，塑造多姿多彩的城市风貌。彰显湖湘文化，从城市形象特色、城市景观设计、文化旅游产业等多方面体现城市人文魅力。充分挖掘和展现次级地域文化特色，建设富有地域文化特色的旅游小城镇群。构建区域绿道网，有机串联景点和特色城镇，促进文化和旅游发展的一体化。努力实现“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

三、以人为本、城乡互动，共享城镇化红利

促进城乡资源要素自由流动组合，提升城市和乡村的发展活

力。对城市地区，注重产城融合与包容增长，强化现代服务和制造升级，注重城市更新和集约发展，保障弱势群体利益；对乡村地区，注重人与自然的融合与乡土特色的保持，建立健全生态补偿机制，加快推进农业现代化，传承发扬地方乡土文脉，推进城镇公共服务、基础设施、社会保障向农村地区的延伸覆盖；对城郊地区，注重城乡融合与创新发展，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，加强规划管理和土地用途管制。制定相关政策措施保障城镇居民提高生活品质、进城务工人员共享公平待遇、农村居民融入现代文明，保障城乡居民平等的享有城镇化、现代化发展带来的收益。

第二节 城镇体系结构规划

一、空间结构规划

形成“一核三带，一环五楔”的空间构架。

一核：指长株潭城市群核心区。通过功能重组，实现高端功能集聚和传统产业职能的疏解。通过统筹城乡空间、构建生态网络、整合城市空间、整理基础设施、综合治理环境污染来促进核心区的一体化发展。

三带：

——**岳阳—长株潭—衡阳城镇产业聚合发展带。**是长株潭城市群对外联通带动湖南发展最重要的城镇产业聚合发展带。进一步扩大南北向综合交通走廊的优势，聚合高新技术产业现代服务业。

——**长株潭—益阳—常德城镇产业聚合发展带。**是长株潭向西辐射带动湘西北地区发展的城镇产业聚合发展带。引导城市群制造业沿长沙-益阳-常德快速路带状布局，打造西线工业走廊。

——长株潭—娄底城镇产业聚合发展带。是长株潭向西辐射带动湘中地区、进而带动湘西南地区发展的城镇产业聚合发展带。大力发展先进装备制造、新材料、电动汽车及钢铁上下游产业，重点提升沿线湘潭、湘乡、娄底、冷水江等城镇的能源原材料工业。

一环：指长株潭城市群的城镇功能联系环。主要依托高速公路和城际轨道，贯通与长株潭核心区关系紧密的湘阴、汨罗、平江、浏阳、醴陵、攸县、衡山、湘乡、韶山、宁乡等重点城镇，强化城镇之间的联系，引导功能协调互补，加快融入长株潭核心一体化发展。

五楔：指洞庭湖生态区、雪峰山生态区、罗霄山生态区、湘东生态区、湘西农业生态区五大区域生态绿楔。发挥其生态效应、农业生产功能，统筹城乡发展，成为长株潭城市群的重要支撑。

二、等级结构规划

规划长株潭城市群等级结构如下表所示：

长株潭城市群城镇等级结构规划一览表(2020)

规模等级	人口规模	数量	城镇名称
一级城市	>300 万	1	长沙
二级城市	100-300 万	6	株洲、湘潭、衡阳、岳阳、常德、益阳
三级城市	50-100 万	4	娄底、宁乡、浏阳、耒阳
四级城市	20-50 万	15	长沙县、株洲县、湘潭县、湘乡、醴陵、攸县、常宁、冷水江、汨罗、临湘、石门、津澧新城、平江、华容、沅江
五级城市	<20 万	20	韶山、茶陵、炎陵、衡山、衡南、衡东、衡阳县、祁东、双峰、涟源、新化、桃江、安化、岳阳县、湘阴、南县、汉寿、桃源、安乡、临澧

三、职能结构规划

规划长株潭城市群职能结构如下表所示：

长株潭城市群城镇职能结构规划一览表(2020)

职能等级	职能类别	数量	城镇名称
中心城市	都市区中心城市	1	长沙
副中心城市	都市区副中心城市	2	株洲、湘潭
	外围中心城市	5	衡阳、岳阳、益阳、常德、娄底
节点城市	都市区功能组团城市	6	韶山、浏阳、长沙县、宁乡、湘阴、株洲县、湘潭县
	都市区卫星城市	5	汨罗、平江、湘乡、醴陵
	外围节点城市	11	岳阳县、临湘、沅江、华容、津澧新城、石门、冷水江、攸县、衡山、耒阳、常宁
一般城市	外围专业化协作城市	16	南县、安乡、临澧、汉寿、桃源、桃江、安化、双峰、涟源、新化、炎陵、茶陵、衡东、衡南、衡阳县、祁东

第三节 重点城镇发展定位

二、重点城市定位和发展方向

长沙：长株潭城市群中心城市，湖南省省会，长江中游地区主要增长极之一，国家历史文化名城。

株洲：长株潭城市群副中心城市，湖南省重要的工业基地和交通枢纽，以现代工业文明为特征的生态宜居城市。

湘潭：长株潭城市群副中心城市、高端制造和服务业基地、旅游生态宜居城市和向西部辐射的城乡服务中心。

衡阳：湘南中心城市，湖南省交通枢纽，湘南先进制造业基地和物流中心，全国知名的文化和旅游城市。加快国家级综合保税区、国家级高新技术开发区、国家级湘南承接产业转移示范区建

设。重视湘江衡阳段的航道和港口建设，重点建设文昌港。重点打造南岳-衡山—炎帝陵—井冈山和南岳-衡山-永州-桂林等精品旅游线路。新建衡—邵—怀铁路，筹建安张衡铁路，规划预留株洲—衡阳、衡阳—娄底城际铁路交通通道，并将株洲-衡阳的城际铁路南延至云集和耒阳。

岳阳：长株潭城市群北大门，长江中游重要港口城市，中部地区石化产业基地和航运物流中心，国家历史文化名城，国家优秀旅游城市和山水相融的现代生态宜居城市。推动石化产业从化工原料向制成品方向发展，大力发展航运物流业，和益阳、常德联手建设洞庭湖生态经济区、开展洞庭湖综合治理。

常德：泛湘西北现代化中心城市，先进制造基地、综合交通枢纽和生态宜居城市。发展商贸业和物流业，增强带动湘西北地区发展的作用。打造长沙-常德-张家界旅游黄金走廊。

益阳：长株潭城市群核心区优选拓展区、洞庭湖生态经济区南部中心城市，现代新型工业城市，宜居山水生态旅游城市，湖南省能源基地。重点推进益阳东部新区、茶马古道、洞庭湖湿地等旅游资源等项目，建设绿色农产品生产和加工基地，打造城乡统筹发展示范区。

娄底：长株潭城市群承东启西的中心城市，湘中地区的核心城市，全省能源原材料生产加工基地，特色装备与先进制造业基地，文化与生态旅游休闲基地。积极推进娄底融城发展，加快娄涟双和冷新一体化建设，逐步形成沿娄底大道的两型产业带。加快改造提升钢铁、煤炭、建材等传统产业，大力发展先进装备制造、新材料、新能源及电动汽车、文化旅游、环保产业、电子信息等战略性新兴产业，积极开展与长株潭汽车、装备制造等产业的区域合作，打造长株潭先进制造业产业配套基地、千亿不锈钢产业基

地和薄板深加工产业园。

二、重点城镇定位

长沙县:长株潭城市群核心区东部的综合服务中心,以外向型高科技工业和高效农业为特色的现代化城市。

浏阳:中国花炮之乡,长株潭城市群对接长三角、辐射湘赣边的门户城市和湘赣边区域性中心城市,生态经济发展的示范区和中部休闲旅游名城,高新技术产业、传统特色产业和先进制造配套产业基地。

宁乡:长株潭城市群辐射湘中、湘西北、湘西的节点城市、高新技术产业基地、职业技术教育基地、农副产品精深加工基地和区域性旅游集散地。

株洲县:长株潭城市群装备制造业配套基地、中南地区电力枢纽,现代化生态宜居城市。

醴陵:绿色瓷城、湘东门户,长株潭城市群的传统特色产业基地。

攸县:长株潭城市群的能源原材料基地和农产品加工基地。

湘潭县:长株潭城市群的文化休闲旅游、现代农业基地和城乡统筹示范区。

韶山:具有全国乃至世界影响力的知名旅游城市,长株潭城市群的红色旅游服务基地。

湘乡:长株潭城市群的重要工业基地和休闲旅游城市。

湘阴:长株潭城市群的先进制造配套产业基地和深水港口。

汨罗:国家循环经济试点园区,全国主要的再生资源产业基地,屈原文化旅游基地。

平江:湘鄂赣三省交界的重要门户节点,长株潭重要休闲区,以绿色新型产业、旅游休闲为主的山水宜居城市。

岳阳县:现代农业和农产品加工基地、生态湿地保护和城乡统筹示范区。

临湘:湘北工业重镇,湘鄂边商贸物流旅游大市,环洞庭湖生态宜居新城,国家优质绿色农产品生产加工基地。

华容:国家现代农业示范区,中国棉纺织名城、能源产业大县。

沅江:全国知名的内河船舶制造基地,南洞庭工业新城。

津澧新城:湘鄂边际的工业重镇,湘西北水陆运输枢纽。

石门:湖南省重要的有机农产品生产与加工基地,生态宜居的魅力山城。

冷水江:中南地区重要的能源原材料基地,特色资源型工业城市。

衡山:国际旅游目的地,国家重点风景名胜区。

耒阳:全国资源枯竭型城市转型示范城市,衡阳市次中心城市,湘南承接沿海产业转移和衡阳市煤炭电力生产工艺基地,湘南现代工业和商贸中心城市之一以及重要的交通枢纽。

常宁:国家循环经济示范区,湘南冶金和建材工业基地,农业现代化示范城市。

第四节 产业分工与布局

坚持突出优势、错位发展。长株潭以高新技术产业、生产性服务业为主导产业,岳阳以石化工业为主导产业,衡阳以综合制造业为主导产业,常德以农产品深加工和制造业为主导产业,益阳以新能源工业、电子信息和休闲旅游业为主导产业,娄底以能源、原材料工业及配套工业为主导产业。

构建娄底、衡阳原材料工业与长株潭先进制造业之间的上下

游关系，长株潭核心区不再新建火电厂，在周边地区发展火电、水电以及风电、核电等新能源，为长株潭提供强大的能源支撑。将烟草、食品工业引导至常德、湘潭，农产品物流和商贸产业调整至湘潭、衡阳、常德，将湘钢的扩建调整与岳阳、娄底的钢铁产业调整相结合，将株洲的石化工业部分调整至岳阳。

第五节 交通建设

构筑联通全国、辐射全省的铁路、公路、水运、民航、管道等综合交通体系和综合枢纽体系，构建或提升湘江—长江水运通道、黄花机场空中通道、京广陆路通道、洛湛二广陆路通道、沪昆陆路通道、长渝陆路通道等六条区域对外通道。建设内部复合公路走廊，发展中心城市之间的快速交通，改造低等级交通网络，加强农村地区与城市的联系。发展城际轨道交通，远期建设长沙—宁乡—韶山—湘乡—湘潭、长沙—浏阳、株洲—醴陵、长沙—湘阴、长沙—汨罗、宁乡—益阳、娄底—衡阳的区域快线。加强港口资源整合，推进港口经营一体化发展，发展港口保税物流，提高湘江岳阳—衡阳段航道技术等级，形成以岳阳港、长株潭组合港为核心，衡阳、常德、益阳、娄底等港口为补充，功能明确、层次分明的港口体系。加快机场扩建改造，开通运营衡阳南岳机场、新建岳阳机场。

第六节 生态保护建设

重视幕阜、罗霄、武陵、雪峰山脉的生态保护与建设，保护森林公园、自然保护区、风景名胜区、基本农田等，加强沿湘江干支流生态廊道建设。建立湘江等河流上下游城镇排水口和污水口的

协调机制。整合排污口，上下游城镇在行政边界处进行取水口和排污口调换，形成污水排放口在下游、取水口在上游的格局。不具备调换条件的上下游城镇应明确城市取水口上游 2000 米，下游 200 米范围内严禁设污水排放口。建立和完善森林保护和生态补偿机制，推进林权制度改革，强化森林资源消耗控制。

第七节 长株潭三市城乡统筹发展策略

规划 5 个城乡统筹示范区，包括韶山市、浏阳市区及周边乡镇、醴陵市区及周边乡镇、长沙河西北部乡镇、攸县。实施乡镇通外道路工程、乡镇信息网络工程、技术推广与就业培训工程三项城乡统筹重点扶持工程。

推进城郊整治工作，统筹城郊地区的城乡空间发展。包括城郊地区的环境风貌整治、交通和基础设施改善、加强社会治理和土地整理。加强生活污水、垃圾处理，改善提升城郊地区整体风貌，弘扬地方特色与乡土文化。通过各项设施完善布局，重点提升城郊地区的生产生活条件。社会治理方面要尽快研究设立专门的城郊管理机构，编制专门的城郊发展规划。土地整理包括三个方面：一是耕地整理，结合农田水利、机耕路等农业基础设施建设，通过耕地平整解决物理上的农地细碎化、分散化问题，促进农业规模化、机械化和种植结构优化；二是集体经营性建设用地整理，统筹规划、有序整合零星分散的用地，提高城郊结合部的建设效益与档次。三是宅基地整理，以公共服务集聚的方式引导农民自愿向中心村、镇集中居住，严禁违背农民意愿的强拆和被上楼等行为。

充分挖掘小城镇和乡村地区的自然环境、历史文化、民俗民风的特点，加强特色小城镇和美丽乡村建设。把特色村镇作为城乡一体化的发展重点和推进节点。重点包括人居环境改善、地域

风貌提升、基础设施和公共服务优化、绿色低碳、旅游开发等方面。建立和完善对特色小城镇和重点乡村地区投入稳定增长机制，鼓励和引导各类社会资金采取多种方式投资小城镇和重点乡村地区特色产业和项目开发。长株潭三市的特色小城镇分为四种类型，一是特色产业小镇，主要包括长沙市的大瑶、沿溪、镇头、金井、莲花、沙坪、茶亭、煤炭坝，株洲市的云田，湘潭市的青山桥、壶天、楠竹山、花石、茶恩寺；二是红色旅游小镇，主要包括长沙市的花明楼、开慧、文家市、中和，湘潭市的乌石、龙洞、清溪；三是历史文化小镇，主要包括长沙市靖港、黄材、铜官、乔口、浏山，株洲市的朱亭、东堡、三河、黄丰桥、仙井，湘潭市的白石；四是生态休闲小镇，主要包括长沙市的灰汤、流沙河、大围山、白箬铺、格塘镇、张坊、小河、达浒镇、社港，株洲市的三门、鸾山、八团、策源、平乐、贺家桥，湘潭市的棋梓、虞唐；合计 49 个特色小城镇。长株潭三市的美丽乡村建设的重点主要包括十四大片区：长沙市的花明楼片区、浏阳河片区、白箬铺片区、捞刀河片区、石燕湖片区、高新区真人桥片区、望城千龙湖片区、宁乡关山片区、浏阳高坪片区，株洲市的云龙片区、荷塘月色片区，湘潭市的韶山片区、梅林桥片区、湘乡水府庙片区。

第八节 功能拓展区分区发展指引

一、基本原则

——生态优先，持续发展。以资源环境容量为基础，保护水源、森林、湿地等重要资源，构建较为完备的生态安全体系，形成可持续发展的区域整体。

——突出核心，点轴发展。强化长株潭城市群的核心作用，沿重要交通线路、经济走廊实施点轴开发，促进城市发展由空间极

化到空间扩散转变。

——**功能互补，联动发展。**加强长株潭城市群与周边城市的经济联系，尤其要利用娄底、益阳的能源优势，衡阳的交通和综合保税区优势，岳阳的港口优势，促进城市间功能互补，形成大中小城镇协调发展的格局。

二、分区发展指引

北部促进发展区：包括汨罗、湘阴两县。主要拓展港口物流、循环经济、都市农业、休闲旅游、农产品加工等功能。加快实施退垸还湖、移民进城(镇)和防洪体系建设。

西部综合发展区：包括益阳市区、桃江县，娄底市区、双峰县，宁乡县、湘乡市、韶山市、湘潭县的部分。主要拓展与核心区联动的能源原材料和旅游等功能。加大涟水污染治理，对水府庙及周边地区实施统筹管理。

东部优化发展区：包括浏阳和醴陵的大部分。培育沿319、320和106国道的特色小镇带。提升花炮、陶瓷等特色产业，推动乡镇企业入园，降低资源消耗和环境污染。

南部协调发展区：包括攸县、茶陵和炎陵。主要拓展与核心区联动的能源和旅游等功能，加强和衡阳的联系，打造南岳—酒埠江、云阳山、炎帝陵—井冈山等精品旅游线路。

第九节 外围协作区战略节点发展指引

一、岳阳城陵矶

城陵矶港区是湖南省综合交通运输体系的重要枢纽、现代物流的重要园区、开放型经济的重要门户，是长株潭城市群通江达海、对接长江开放经济带，参与长江中游竞争与协作的重要枢纽。

依托城陵矶综合保税区、汽车整车进口口岸、进口肉类指定

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/248114043037006057>