



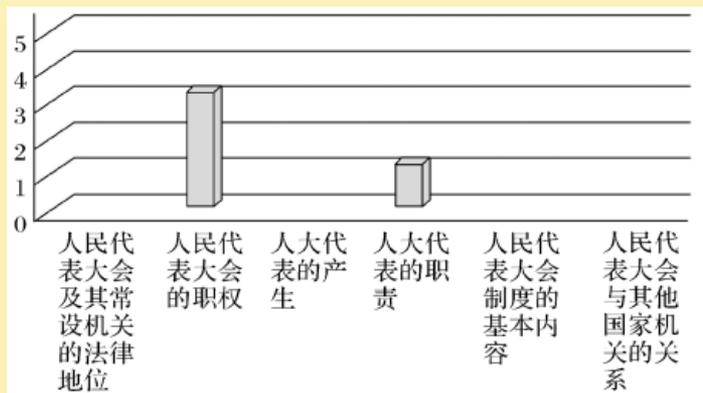
## 第三单元 发展社会主义民主政治

### 课时1 我国人民代表大会制度



# 备考导航

## 考点分布

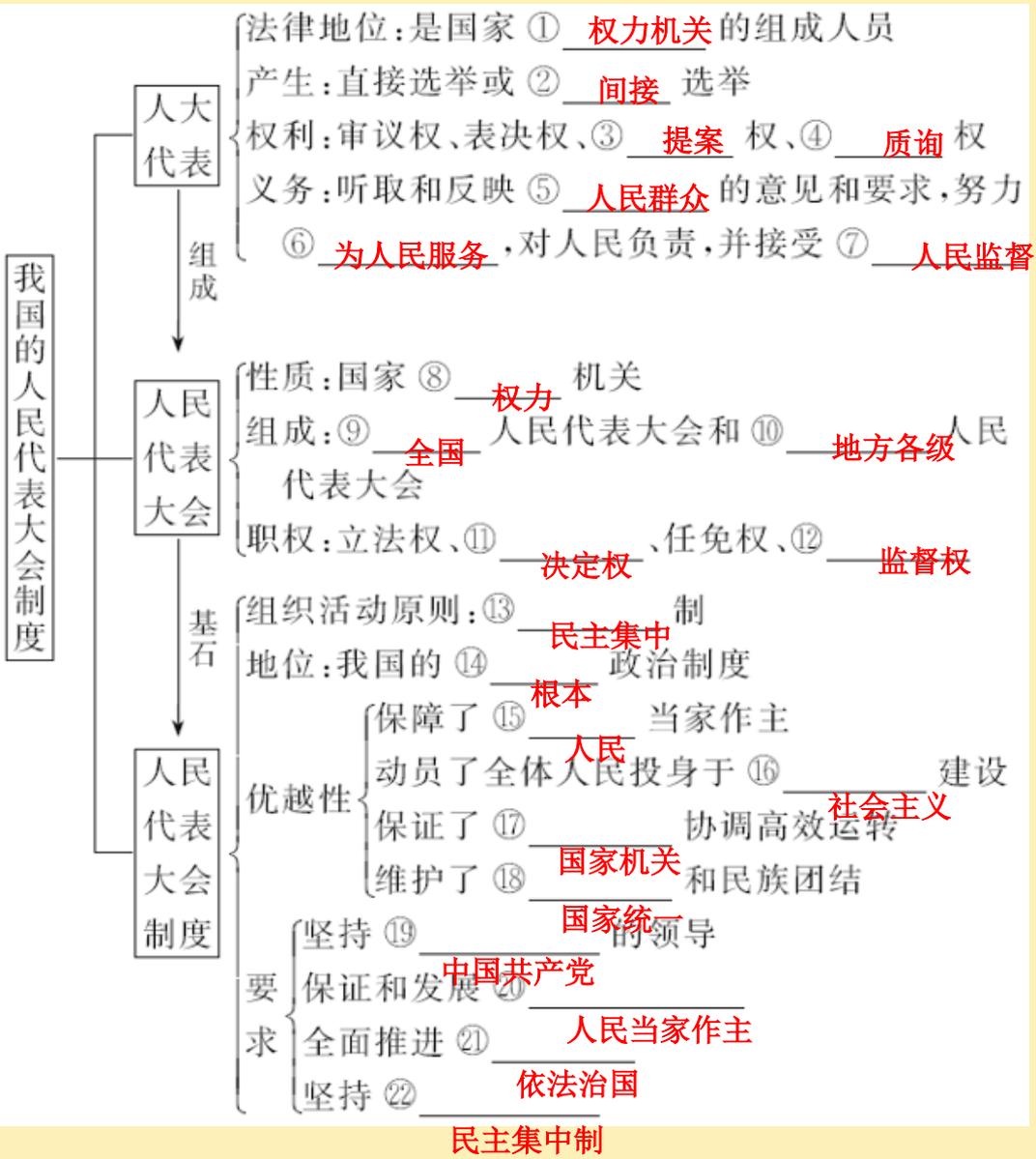


注：数字代表近5年全国高考考次。

命题指数：选择题★☆☆☆☆；非选择题★☆☆☆☆

## 命题方向

- 1.命题特点：选择题和非选择题都有考查，试题主要立足我国法制完善、人民权益保障，经过方法类和表示类形式，详细考查对民主集中制了解以及人大和人大代表主体行为。
- 2.备考方向：复习过程中要亲密关注近两年召开全国人大，结合大会及人大代表活动及一系列重大问题审议、表决和决定经过，加深对人民代表大会和人大代表法律地位及职权了解和利用，加深对人民代表大会制度以人民当家作主为宗旨了解。



- 关键提醒
- 1.一个标准：民主集中制标准。
- 2.两种职权：人大代表和人民代表大会职权。
- 3.三对关系：人大代表与人民、权力机关与其它国家机关、国体与政体关系。
- 4.四个优越性、四个必须：人民代表大会制度四个优越性，坚持和完善人大制度四个要求。
- 必背术语
- 1.人民代表大会有立法权、决定权、任免权、监督权。
- 2.人大代表有审议权、表决权、提案权、质询权。
- 3.人民代表大会是我国权力机关，人民代表大会制度是我国根本政治制度。
- 4.人大代表来自人民，受人民监督，对人民负责，为人民服务。
- 5.保障了人民当家作主；动员了全体人民投身于社会主义建设；确保



## 核心考点 1 人民代表大会与人大代表

### 1 真题引路

**材料** （节选自·山东卷，42）年1月至11月，全国人大常委会将食品安全法（修订草案）等8部法律草案向社会公众公开征求意见。这期间，共有19 512人次在网上提出62 315条意见，对草案修改完善发挥了主要作用。全国人大常委会决定，今后，不论是法律草案初审稿还是二审稿，都要向公众广泛征求意见，使公众有更多机会发表看法。



**探究1：向公众广泛征求意见根本原因是什么？我国人民怎样行使国家权力？**

**提醒：**（1）我国是人民民主专政社会主义国家，人民当家作主，国家一切权力属于人民。

（2）人民经过民主选举选出人大代表组成人民代表大会，代表人民行使国家权力，并由人民代表大会产生行政、审判、检察等机关，详细行使管理国家和社会权力。



**探究2：**食品安全法修订表达了全国人大常委会什么职权？从决议角度分析全国人大常委会上述做法意义。

**提醒：**（1）立法权。

（2）公民享受广泛政治权利和自由，依法经过社情民意反应制度等渠道参加民主决议；广泛征求公众意见有利于全国人大常委会科学决议和民主决议（或科学立法、民主立法）；有利于增强公民社会责任感，推进依法治国。



## 2 考点梳理

### 1.人民代表大会及其常设机关法律地位、职权

	全国人民代表大会	地方各级人民代表大会
性质	最高国家权力机关	地方各级国家权力机关
地位	<ul style="list-style-type: none"><li>在我国国家机构中居于最高地位，其它中央国家机关都由它产生，对它负责，受它监督</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>本行政区域内一切重大问题，由它讨论决定，并由它监督实施</li></ul>
职权	立法权、决定权、任免权、监督权	<ul style="list-style-type: none"><li>立法权（部分地方人大享受）、决定权、任免权、监督权</li></ul>
常设机关	<ul style="list-style-type: none"><li>全国人大常务委员会。在全国人民代表大会闭会期间，全国人大部分职权由全国人大常委会行使</li></ul>	县级及县级以上人民代表大会设常务委员会，乡级人大不设常委会

## 提醒 区分与人民代表大会相关几组概念

(1) 最高国家权力机关与权力机关区分：前者特指全国人民代表大会，后者则指全国人民代表大会和地方各级人民代表大会，后者包含前者。

(2) 人民代表大会与人大常委会区分：人大常委会是人民代表大会常设机关，在人大闭会期间，人大常委会代行部分职权，对人大负责。

(3) 权力机关与立法机关：我国权力机关是指全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。全国人民代表大会既是国家权力机关，又是立法机关。而地方人民代表大会只是地方国家权力机关，不是立法机关。



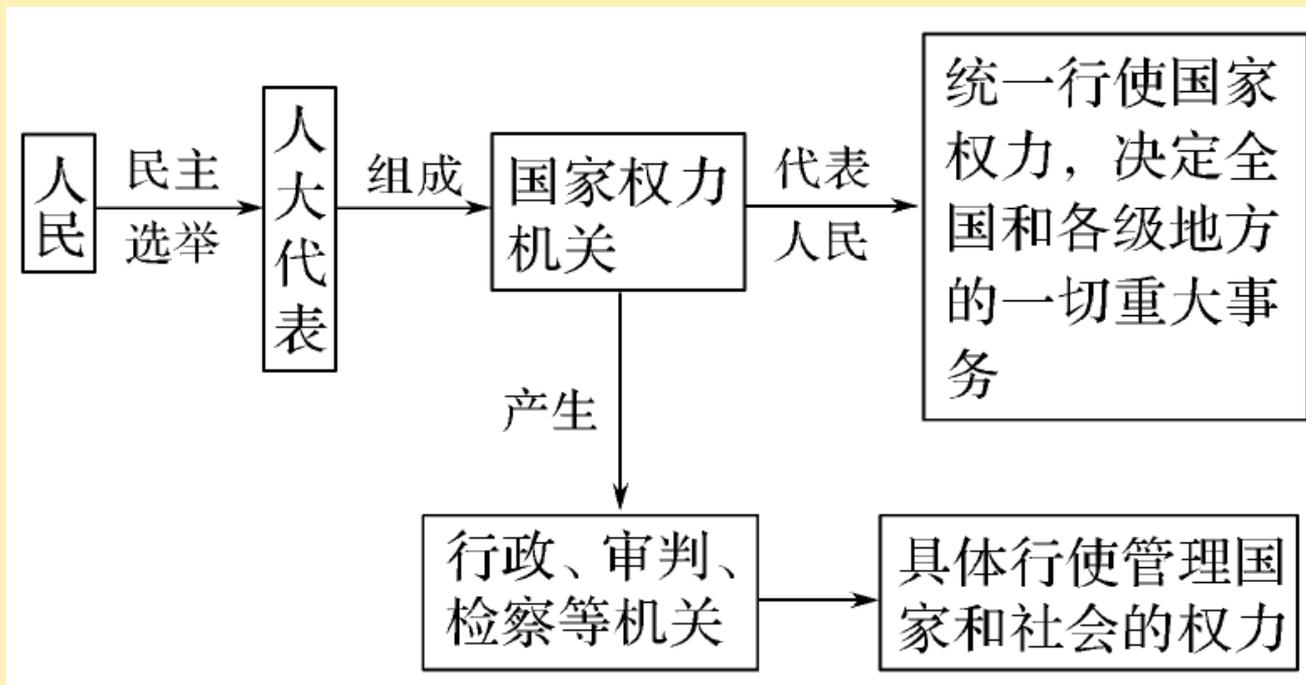
## 2.人大代表产生、职责

法律地位	<ul style="list-style-type: none"><li>• 国家权力机关组成人员</li></ul>
产生与任期	县级以上人大代表由选民间接选举产生（即由下一级人民代表大会选出），县级及乡级人大代表由选民直接选举产生。各级人大代表任期五年
权利	审议权、表决权、提案权、质询权
义务	<ul style="list-style-type: none"><li>• ①依照宪法和法律要求各项职权，参加行使国家权力。</li><li>• ②在自己参加生产、工作和社会活动中，帮助宪法和法律实施。</li><li>• ③与人民群众保持亲密联络，听取和反应人民群众意见和要求，努力为人民服务，对人民负责，并接收人民监督</li></ul>



### 3 知识拓展 .....

## 1. 人民怎样行使管理国家权力



## 2.两个方法区分全国人大四项职权

方法一：立法权是关于“法律”职权，任免权是关于“人事”职权，决定权和监督权是关于“事务”职权。那么，怎样区分决定权和监督权呢？二者区分在于是“事前”还是“事中”或者“事后”。普通而言，该事务还未发生或执行而对其进行表决属于决定权，该事务正在执行或已经执行完成而对其进行讨论、审查属于监督权。

方法二：普通而言，人大审议相关国家机关工作汇报是监督权，经过相关国家机关工作汇报是决定权，经过预算汇报是决定权，经过决算汇报是监督权。



### 3.区分公民权利、人大职权、人大代表职权和政协职能

分类	• 详细权利 • (权力)	区分方法
• 公民权利	选举权和被选举权、 政治自由、监督权	• 包括主体是普通公民时，当关键词为“人大代表”时为选举权或被选举权，当关键词为“言论”时为政治自由，当关键词为“提议”“批评”“检举”时为监督权
• 人大职权	立法权、决定权、 任免权、监督权	• 包括主体是人大时，关键词为“立、改、废”，是立法权；关键词为“决定某某计划”为决定权，当包括人事变动为任免权，当关键词为“审议”“监督”时为监督权（普通，人大经过政府财政预算属于决定权）



<ul style="list-style-type: none"> <li>• 人大代表职权</li> </ul>	审议权、表决权、提案权、质询权	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 包括主体是人大代表时，关键词为“审议”时，为审议权；关键词为“表决”时，为表决权；关键词为“提出某议案”时，为提案权；关键词为“质询”时，为质询权</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 政协职能</li> </ul>	政治协商、民主监督、参政议政	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 包括主体是政协时，政治协商是指国家大政方针在决议前或决议执行过程中进行协商；民主监督是指对国家法律法规实施、重大方针政策落实执行等进行监督；参政议政包含对社会热点问题提出意见，组织调研，发挥政协委员专长和作用，为国家建设献计献策</li> </ul>



## 4 命题探究 .....

### ▶ 命题点一 人民代表大会（常委会）地位、职权

[预测题型：选择题、主观题]

- **典例1** （·新课标乙卷，17）依据十二届全国人大常委会第十六次会议经过全国人大常委会关于特赦部分服刑罪犯决定，国家主席习近平年8月29日签署特赦令，对参加过抗日战争、解放战争等四类服刑罪犯实施特赦。特赦令指出，对符合特赦条件服刑罪犯，经人民法院依法作出裁定后，给予释放。决定特赦部分服刑罪犯权力属于（ ）



A.国家主席

B.全国人大常委会

C.人民法院

D.中央人民政府

**解析** 材料表明做出特赦决定是全国人大常委会，全国人大常委会是全国人民代表大会常设机构，行使全国人大大部分职权，  
答案为B。

**答案 B**



**训练1** 年9月5日至7日，全国人大常委会道路交通安全法执法检查检验组在北京市进行了为期3天执法检查。其间，检验组听取了北京市政府关于落实实施道路交通安全法情况汇报，还分别召开了北京市属运输企业责任人座谈会、中央在京单位座谈会和教授学者座谈会。全国人大常委会开展执法检查（  
）

①行使了立法权 ②行使了监督权 ③落实了民主集中制标准 ④坚持了依法行政

A.①②

B.③④

C.①④

D.②③



**解析** 此题考查人大权力。经过对政府执法检验，可见人大对政府监督，表达了监督权，故②正确。经过人大与地方政府关系，可见民主集中制标准，故③正确。材料没有包括法律制订与修改，排除①。依法行政是对政府而言，排除④。

**答案 D**



## ▣ 命题点二 人大代表职责[预测题型：选择题、主观题]

■ **典例2** (·重庆卷, 8) 今年全国“两会”召开之际, “人民日报微博”公布了写给代表委员几句话。其中直接反应人大代表与人民关系是 ( )

- ①今天, 你来到这里, 是一个荣誉, 更是一个责任 ②少些空话套话, 多些诤言良言; 少些雷人雷语, 多些常识之论  
③你来北京, 是来监督政府、参政议政, 不是来聆听指示、汇报心得 ④“赞成”是你权力, “反对”也是你权力。这权力, 来自委托于你人民

A.①②

B.①④

C.②③

D.③④



**解析** 本题考查人大代表相关知识。人大代表由人民民主选举产生，对人民负责，接收人民监督，“今天，你来到这里，是一个荣誉，更是一个责任”，直接反应了人大代表与人民关系，①符合题意；②是对人大代表单方面要求，未直接反应人大代表与人民关系，排除②；“参政议政”是政协职能，与题中人大代表与人民关系这一要求不符，应排除③；④直接反应了人大代表与人民关系；故答案选B。

**答案 B**



## 训练2 (·新课标II卷, 38) 阅读材料, 完成以下要求。

城镇化, 指农村人口、充裕劳动力和企业逐步在空间上聚集而转化为城镇经济要素, 成为促进经济发展主要动力过程。

**材料** 伴随城镇化快速推进, 被征地农民许多现实问题受到广泛关注。M省年对1 460户被征地农民进行了入户调查。调查显示, 被征地农民户均失地2.1亩, 99%家庭得到各种形式赔偿, 每户平均取得政府货币赔偿76 271元; 与土地被征前相比, 34%家庭年收入增加, 户均增加7 125元, 37%家庭年收入下降, 户均降低10 409元, 其余家庭收入改变不显著; 69%农民拥有固定职业, 31%农民没有固定职业; 在有固定职业农民中, 10%农民是经过政府、小区介绍就业; 70%农民拥有医疗保险, 17%农民拥有养老保险, 3%农民拥有失业保险。



假设你是M省人大代表，请结合材料向政府部门提出处理被征地农民问题政策提议。

**解析** 本题从人大代表角度考查，属于“方法类”试题，解答这类试题坚持“方法从问题中来标准”。首先从材料中寻找被征地农民面临哪些问题，即赔偿标准低、就业困难、收入降低、社会保障不健全、正当权益无法保障等问题，其次针对上述问题采取处理方法，同时要强调主体是人大代表，向政府提出“政策提议”，即要从政策层面上提出提议，而不是详细方法；最终组织答案，坚持一个方法处理一个问题模式。



**答案** ①被征地农民取得赔偿偏低，应提升赔偿标准，完善赔偿机制。

②部分被征地农民就业困难、收入降低，应提供就业指导服务和政策支持。

③部分被征地农民未被纳入社会保障体系之中，应扩大保障体系覆盖面，并提升保障水平。

④加强对征地赔偿安置工作监督，保障被征地农民正当权益。



## 1 真题引路

**材料** （节选自·福建卷，25）立法法修正案草案历经全国人大常委会“一审”——公开征求意见——“二审”——再次公开征求意见，最终提交十二届全国人大三次会议，接收“三审”。

**探究：**立法法修订过程表明人民代表大会制度组织和活动标准是什么？表达了全国人大常委会什么性质和作用？

**提醒：**（1）民主集中制。

（2）全国人大常委会是全国人大常设机关，与全国人大一起组成我国立法机关。在全国人大闭会期间，全国人大部分职权由全国人大常委会行使。



## 2 考点梳理

### 1.人民代表大会制度基本内容

含义	<ul style="list-style-type: none"><li>• 是按照民主集中制标准，由人民选举代表组成人民代表大会作为国家权力机关，统一管理国家事务政治制度</li></ul>
地位	<ul style="list-style-type: none"><li>• 是我国政权组织形式，是我国根本政治制度</li></ul>
基本内容	<ul style="list-style-type: none"><li>• 国家一切权力属于人民；人民经过民主选举选出代表，组成各级人民代表大会作为国家权力机关；由人民代表大会产生其它国家机关，依法行使各自职权；实施民主集中制组织和活动标准</li></ul>
优越性	<ul style="list-style-type: none"><li>• 保障了人民当家作主，动员了全体人民投身于社会主义建设，确保了国家机关协调高效运转，维护了国家统一和民族团结</li></ul>
要求	<ul style="list-style-type: none"><li>• 必须毫不动摇地坚持中国共产党领导，必须确保和发展人民当家作主，必须全方面推进依法治国，必须坚持民主集中制</li></ul>

## 2.人民代表大会与其它国家机关关系

(1) 我国国家机构实施民主集中制标准。

(2) 我国国家机构由国家权力机关、国家行政机关和司法机关等共同组成。

(3) 人民代表大会是国家权力机关，其它国家机关都由它产生，对它负责，受它监督。

(4) 人民代表大会统一行使国家权力，但它所决定事情不是自己直接去办，而是由国家行政机关和司法机关去落实执行。



### 3 知识拓展

## 1. 全方面了解与人民代表大会制度相关几组关系

### (1) 人民民主专政与人民代表大会制度。

	人民民主专政	人民代表大会制度
• 区分	• 我国国体	• 我国政体
• 联络	• 人民代表大会制度是由我国人民民主专政社会主义国家性质决定，它保障了人民当家作主	



## (2) 人民代表大会与人民代表大会制度。

	人民代表大会	人民代表大会制度
• 区分	• 是我国人民行使国家权力机关	• 是适合我国国情根本政治制度，是我国政体
• 联络	• 人民代表大会制度是以人民代表大会作为国家权力机关统一领导国家事务根本政治制度，人民代表大会是人民代表大会制度基石	

(3) 人民代表大会制度与党领导之间关系：①我国人民代表大会制度是党领导人民组织建立起来；②党意志要变成国家意志，必须经过人大行使职权来实现。



## 2.全方面了解我国人民代表大会制度

(1) 决定原因：国体决定政体，政体表达和反应国体，我国人民民主专政国体决定了我国人民代表大会制度政体。人民代表大会制度又表达和反应了我国人民民主专政国体。

(2) 组织和活动标准：民主集中制。民主集中制是在民主基础上集中和集中指导下民主相结合制度。



以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/255341324143011140>