

城市安全风险（源）普查辨识建档及监管责任 厘清确认组网专项整治方案 （行业领域）

一、目标任务

依托我市创新网格化社会治理机制和“社区一体化信息平台”，全面开展城市安全风险（源）普查辨识建档工作，明确城市行业领域安全风险（源）普查辨识建档的牵头单位和部门；分区域、分行业完成城市安全风险评估与分级工作，掌握城市安全风险的状态；构建城市安全风险（源）基础数据库；根据风险评估分级结果，将风险划分为“红、橙、黄、蓝”四个等级，绘制出安全风险分布电子图；明确风险管控措施，建立“多对多网状”风险管控责任体系、风险管控措施体系，开展动态化、差异化监管，确保安全风险始终处于受控范围内；建立城市安全信息更新与风险评估的长效工作机制。

二、重点对象

市、区有关部门、市属产业集团和企业应根据实际确定安全风险（源）划分的条件和等级，排查整治城市安全风险（源）。

城市安全风险（源）排查整治的范围是指可能导致较大及以上事故或重大财产损失及其他不良社会影响的单位、场所、部位、设备设施和活动等。涉及六个重点方面：各类企业；城市综合体等人员密集场所；重点建筑、建筑工程、交通设施等大型建设项目；道路交通、轨道交通、电力设施、隧道桥梁（含立交桥、高

架桥）、燃气、管线管廊、特种设备等；易受大风、暴雨影响的自然灾害；其他可能引发重大灾害的城市安全风险（具体参照附件1《安全风险（源）参考范围目录》）。

三、责任分工

（一）组织协调。市安委办、市委编办、市政府督查室负责统筹、协调全市城市安全风险（源）排查工作，督促、指导各区、开发园区以及市各相关部门做好安全风险（源）摸排分级分类管控、隐患排查治理、完善监管责任体系等工作。

（二）部门分工。市、区有关部门、市属产业集团依据有关法律法规规定和本单位工作职责，负责开展本行业领域安全风险（源）排查工作；负责按职责分工，全面推动安全风险（源）普查、辨识、分析评估工作；负责制定修改本行业领域城市安全风险（源）的辨识和分类分级标准；明确本部门责任人和负责监管的单位。

1.市、区应急局负责非煤矿山、烟花爆竹、危险化学品生产经营、使用及冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织（重点是涉氨制冷、有限空间作业、粉尘涉爆和冶金煤气等）等行业安全风险（源）排查；

2.市、区发改委负责油气长输管线、电力设施等行业安全风险（源）排查；

3.市、区工信局负责规模以上工业企业和中小企业安全风险（源）排查；

4.市、区交通运输局负责公路、城市道路、港口、航道、民

用机场、城市公共交通（含轨道交通）、道路运输、道路危险品运输、水上运输等行业安全风险（源）排查；

5.市、区建设主管部门负责房屋建筑及市政基础设施工程、城镇燃气等行业安全风险（源）排查；

6.公安机关负责民爆运输和使用环节、危险化学品运输等安全风险（源）排查；

7.市、区生态环境局负责对危险废物等安全风险（源）排查；

8.市、区城市管理局负责对市容环卫设施、户外广告牌等安全风险（源）排查；

9.市、区农村农业局负责对农业各产业、农药使用环节等安全风险（源）排查；

10.市、区消防救援机构负责对大型综合体、人员密集场所等领域安全风险（源）排查；

11.市、区水务局负责水务行业领域、排水管网等安全风险（源）排查；

12.市、区规划和自然资源局负责山体滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害安全风险（源）排查；

13.市、区市场监管局负责特种设备（重点突出电站锅炉、大型游乐设施、客运索道、涉危化品压力容器）等安全风险（源）排查；

14.市、区文化和旅游局负责旅游行业安全风险（源）排查；

15.市、区房产局负责全市保障房建设项目和老旧小区、危房等安全风险（源）排查；

16.市、区教育局负责全市教育系统校舍、宿舍、学生活动场所等安全风险（源）排查；

17.市、区卫健委负责市属医疗卫生机构等安全风险（源）排查；

18.市、区商务局负责商贸流通服务业（含餐饮、住宿业）、市场、饭店等安全风险（源）排查；

19.市、区财政局负责做好安全风险（源）分级管控相关经费保障；

20.市、区民政局负责做好养老服务机构、福利救助机构等安全风险（源）排查；

21.市、区人防办负责城市人防工程等行业安全风险（源）排查；

22.南京海事局负责长江南京段水上交通安全风险（源）排查；

23.南京地铁集团负责地铁建设施工、运营等安全风险（源）排查；

24.市属产业集团负责做好集团内下属单位安全风险（源）排查。

其他行业领域由各自主管部门、单位（含市级企业）负责安全风险（源）排查。

四、方法步骤

（一）动员部署、宣传发动（2019 年 8 月 5 日前）

市、区有关部门、市属产业集团要组织完成城市安全风险

（源）普查辨识建档及监管责任厘清确认组网专项整治方案的制定下发和动员部署工作。

（二）核查摸底、划定等级（2019 年 8 月底前）

1.市、区有关部门、市属产业集团完成对本行业领域单位核查摸底，完成安全风险（源）排查工作。

2.市、区有关部门、市属产业集团要完成对城市安全风险（源）的风险分析、划分风险等级工作，形成本行业领域的安全风险（源）评估系统。各单位要在对安全风险（源）开展排查辨识的基础上，开展对安全风险（源）的风险分析评估工作，风险分析可采用定性、定量或定性定量相结合等方式进行计算和描述。（具体参照附件 2《安全风险评估方法》）

（三）厘清责任、落实管控（2019 年 9 月 20 日前）

市、区有关部门、市属产业集团完成“一体化平台”中安全风险（源）、风险等级、监管责任人标注；完成“一图、两体系”编制工作（即安全风险分布电子图、“多对多网状”风险管控责任体系、风险管控措施体系），全面落实管控措施。

五、工作要求

（一）加强组织领导。摸清单位底数和城市安全风险点底数是全市重大风险隐患大排查大整治工作的基础。市、区有关部门、市属产业集团要将城市安全风险（源）普查辨识建档及监管责任厘清确认组网专项整治工作摆上重要议事日程，切实加强组织领导，明确专人负责，周密安排部署。负责指导推动行业领域内各类单位落实风险排查，按照有关制度和规范，针对行业领域类型

和特点，制定科学的安全风险辨识排查程序和方法，明确工作内容、方法和步骤，落实责任，加强工作力量，要按照“费随事转”、“购买服务”的思路，给予充分的工作经费保障，确保各项工作任务落到实处。

（二）落实企业主体责任。各企业主要负责人、实际控制人要依法履行安全生产第一责任人责任，组织全员、全方位开展城市安全风险（源）普查辨识建档及组网工作。各企业要组织专家和全体员工，采取安全绩效奖惩等有效措施，全方位、全过程排查辨识本单位在生产工艺、设备设施、作业环境、人员行为和管理体系等方面存在的安全风险，做到系统、全面、无遗漏，并持续更新。要加强在人、财、物等方面的保障和考核评估工作，逐级、逐岗签订责任书，做到责任无盲区、管理无死角，有效推动城市安全风险（源）普查辨识建档及组网建设工作。

（三）全面排查整治。要坚持“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的原则，按照“横向到边、纵向到底”的要求，彻底排查城市中各类风险特别是重大风险。要严格落实安全风险（源）的风险管控措施，把握规律、突出重点、综合施策、精准发力，采取切实可行措施整治存在的问题和隐患，降低城市安全风险。对存在重大隐患的安全风险（源），该整改的整改、该关停的关停、该取缔的取缔，绝不姑息，绝不手软，全力筑牢城市安全防线。

（四）严肃考核奖惩。市安委办要联合市委编办、市政府督查室根据城市安全风险（源）普查辨识建档及监管责任厘清确认

组网专项整治工作进展情况，适时组织专项督查，将专项整治工作纳入全市“对标找差创新实干推动高质量发展”绩效考核。建立情况通报、跟踪督办、工作交流、考核奖惩等工作机制，对工作成效显著的单位要予以表彰；消极应付、工作落后的，要通报批评、督促整改。对于风险管控不力、隐患排查治理不到位而引发系统性风险、区域性风险并酿成事故的要追究相关责任人的责任。

（五）加强宣传报道。专项整治行动中，市、区有关部门、市属产业集团要注意相关影像资料收集，加强日常情况信息报送，重要情况及时上报；要注意发现、挖掘、总结好的做法、典型性工作经验和案（事）例、先进典型事迹，强化宣传报道、典型引路，推动专项整治工作不断深入。要针对安全风险（源）的风险排查、分析结果，建立本辖区、本行业领域的安全风险（源）（电子数据库或清单），联网对接（或上报）市安委办。

市、区有关部门、市属产业集团要于8月5日前将负责此项工作的分管领导和联络员名单及联系方式报市安委会办公室。

联系人：郭燕秋 电话 83630328

邮箱：

附件：1.安全风险（源）参考范围目录
2.安全风险评估方法

附件 1:

安全风险（源）参考范围目录

1. 单位类：包括各类生产经营单位。

特种设备：锅炉、压力容器、压力管道、场（厂）内专用机动车辆（房屋建筑工地和市政工程工地使用除外），电梯、起重机械（房屋建筑工地和市政工程工地使用除外）、客运索道、大型游乐设施等；

易燃易爆性物质：易燃易爆性气体、易燃易爆性液体、易燃易爆性固体、易燃易爆性粉尘与气溶胶、其他易燃易爆性物质。

有毒物质：有毒气体、有毒液体、有毒固体、有毒粉尘与气溶胶、其他有毒物质。

腐蚀性物质：腐蚀性气体、腐蚀性液体、腐蚀性固体、其他腐蚀性物质。

生物性危险、危害因素：致病微生物（细菌、病毒、其他致病微生物）、传染病媒介物、致害动物、致害植物等；

作业环境不良：作业环境不良、基础下沉、安全过道缺陷、采光照明不良、有害光照、通风不良、缺氧、空气质量不良、给排水不良、涌水、强迫体位、气温过高、气温过低、高温高湿、自然灾害、其他作业环境不良等；

电磁及物理有害因素：电离辐射、超高频辐射、高频电磁场、工频磁场、激光、微波、紫外辐射等；

以及危险温度（高温、低温）；自燃性物质；电危害；机械风险（不包括特种设备）；机动车辆；物料堆码；高空落物；粉尘与气溶胶（不包括爆炸性粉尘、有毒性粉尘与气溶胶）；噪声；振动等。

2. 人员密集场所类：公众聚集场所（指宾馆、饭店、商场、集贸市场、客运码头候船厅、民用机场航站楼、体育场馆、会场及公共娱乐场所等），医院的门诊楼、病房楼、学校的教学楼、图书馆、食堂和集体宿舍，养老院，福利院，托儿所，幼儿园，公共图书馆的阅览室，公共展览馆、博物馆的展示厅，劳动密集型企业的生产加工车间和员工集体宿舍，旅游、宗教活动场所等。

3. 部位类：交通事故易发多发路段、余泥渣土（建筑垃圾）受纳场、垃圾填埋场和焚烧站、危房危楼、老旧房屋、烂尾楼、人防工程，以及易发生滑坡、泥石流、塌陷、沉降、地裂缝等地质灾害和内涝灾害等重点区域和部位。

4. 活动类：体育赛事、户外运动、文艺演出、演唱会、游园、灯会、庙会、花会、焰火晚会等大型群众性活动现场。

5. 建设项目类：建筑工程、城市交通设施、水利工程、电力工程、市政工程、地下空间等大型建设项目。

6. 设施设备类：轨道交通、电力设施、隧道桥梁（含高架桥）、管线管廊（燃气、石油、天然气、水、电等）、通信、建筑用升降机、电梯及游乐设施、煤气瓶、玻璃幕墙、户外广告牌、

城市旧挡土墙等重点设备设施；商船、游船、渡船、渔业船舶、客运班车、旅游包车、重型货车和汽车列车、建设施工单位散装物料车、校车、教练车等重点交通运输设备设施。

7. 其他类：上述分类中未能涉及但确实存在风险隐患的其他风险点和危险源。

附件：

1.风险矩阵分析法（LS)

风险矩阵分析法（简称 LS)，R=L×S，其中 R 是风险值，事故发生的可能性与事件后果的结合，L 是事故发生的可能性；S 是事故后果严重性；R 值越大，说明该系统危险性大、风险大。

1 事故发生的可能性（L）判定准则

等级	标准
5	在现场没有采取防范、监测、保护、控制措施，或危害的发生不能被发现（没有监测系统），或在正常情况下经常发生此类事故或事件。
4	危害的发生不容易被发现，现场没有检测系统，也未发生过任何监测，或在现场有控制措施，但未有效执行或控制措施不当，或危害发生或预期情况下发生
3	没有保护措施（如没有保护装置、没有个人防护用品等），或未严格按操作程序执行，或危害的发生容易被发现（现场有监测系统），或曾经作过监测，或过去曾经发生类似事故或事件。
2	危害一旦发生能及时发现，并定期进行监测，或现场有防范控制措施，并能有效执行，或过去偶尔发生事故或事件。
1	有充分、有效的防范、控制、监测、保护措施，或员工安全卫生意识相当高，严格执行操作规程。极不可能发生事故或事件。

表 2 事件后果严重性（S）判定准则

等级	法律、法规及其他要求	人员	直接经济损失	停工	企业形象
5	违反法律、法规和标准	死亡	100 万元以上	部分装置（>2 套）或设备	重大国际影响
4	潜在违反法规和标准	丧失劳动能力	50 万元以上	2 套装置停工、或设备停工	行业内、省内影响

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/256210221020010224>