
嘉兴市 S 县垃圾分类管理问题的研究

摘要

随着时代的发展以及人口的不断增加，人们的生活也逐渐得到改善，但是同时也增加了垃圾的产生，导致城市被垃圾堆满的现象。城市垃圾问题已成为阻碍经济可持续发展和影响人们日常生活的重要因素，因此要解决城市的垃圾问题。为了可以改善城市被垃圾围城的现象，政府推出了垃圾分类管理政策，将垃圾进行分类管理，能够更好的利用每一个资源，打造绿色城市。

本文是通过对海盐县垃圾分类管理进行的分析，近年来海盐县开展了垃圾分类管理，对垃圾进行分类投放、分类收集、分类运输、分类处置，有效的利用资源，减少对资源过度的开采以及对环境的保护。为了能更好的研究，本文通过文献研究法、问卷调查法、比较分析法，以及走访，以点带面的对问题进行分析，充分分析海盐县垃圾分类管理中出现的居民参与度较低，垃圾分类知识薄弱，社区垃圾劝导员责任心不高，再生资源回收站不固定、小等问题，并针对这些问题提出合理的建议和对策。

关键词：垃圾分类管理；绿色城市；分类处置

目 录

目 录.....	3
第 1 章 绪论.....	5
1.1 研究背景	5
1.2 研究意义	5
1.3 研究内容	6
1.4 研究方法	6
第 2 章 基本概念与基础理论.....	7
2.1 基本概念	7
2.1.1 垃圾分类管理	7
2.1.2 绿色城市	7
2.2 理论基础	8
2.2.1 循环经济理论	8
2.2.2 可持续发展理论	8

第3章 嘉兴市海盐县垃圾分类管理的现状	9
3.1 嘉兴市海盐县垃圾分类管理政策支持	9
3.2 嘉兴市海盐县垃圾分类管理措施.....	9
3.3 嘉兴市海盐县垃圾分类管理的初步成效	10
第4章 嘉兴市海盐县垃圾分类管理存在的问题	12
4.1 宣传教育不到位	12
4.2 分类督导落实难	13
4.3 分类处置系统不完善	13
4.4 居民参与度低	14
第5章 嘉兴市海盐县垃圾分类管理障碍成因分析	15
5.1 垃圾分类意识薄弱	15
5.2 监督制度不健全	15
5.3 政府投入不足	16
5.4 奖惩制度有漏洞.....	17
第6章 垃圾分类管理的国内外经验	18
6.1 美国垃圾分类管理经验	18
6.2 德国垃圾分类管理经验	18
6.3 上海垃圾分类管理经验	18
第7章 嘉兴市海盐县垃圾分类管理的对策	20
7.1 加强宣传引导群众	20
7.2 深化分类督导工作	20
7.3 优化分类处置系统	20
7.4 提高居民参与度	21
第8章 结论	22
参考文献	23
附录：关于海盐县垃圾分类管理的调查问卷	24

第 1 章 绪论

1.1 研究背景

随着时代的进步，我国城市人口数量的增加，经验与社会发展水平明显提高，伴随着城市化进程飞速的推进，民众的生活水平急剧上升。消费水平的提高导致社会消费总量扩大，生活垃圾的产生量也迅速增长，逐渐出现了“垃圾围城”的现象。政府对垃圾运输处理时规定要使用符合规定的生活垃圾类别标志、标识的密闭化车辆、船舶，将分类收集的垃圾按照固定的频次、时间运输到规定的地点，在运输的过程中不能将垃圾混合，同时还要记录垃圾来源、类别、数量和去向。垃圾处理时我国部分垃圾管理较好的地区，对垃圾进行卫生填埋、焚烧和堆肥等无害化处理，还有些地区对垃圾进行焚烧、堆肥，填埋是在应急时才可以用，其他时候是不能用填埋方式处理，垃圾焚烧会产生有毒气体，会直接对空气进行污染，会对环境和人的身体产生一定的影响。政府实行垃圾分类管理能够更好的对垃圾分类进行管控，也能够控制对环境的污染以及对资源的过度开采，垃圾分类管理也能促进我国经济的增长，也能让我国在社会和经济上长期的可持续发展，来提高公民的生活质量，但是在提高公民的生活质量的同时也要对环境进行保护。

2017 年嘉兴市明确了垃圾分类管理的行动方案，进而全面推动生活垃圾分类管理工作，2020 年 9 月 1 日正式施行垃圾分类管理，嘉兴进入了垃圾分类“强制时代”。其中海盐县在 2016 年就启动了生活垃圾分类管理工作，当时主要是在农村里进行的，2017 年海盐县进行了全面的垃圾减量分类工作，不再只限于农村。海盐县在 2019 年之前垃圾分类管理模式实行的是“三分类”模式，后改变成“四分类”模式，将垃圾进行再一度的细化，同时各部门（单位）建立垃圾分类工作组织领导体系，落实了“三定六员”，使政府能够进一步的对垃圾进行管理，充分利用有限的资源，保护环境，打造出美丽的海盐。2020 年海盐县首先构建了生活垃圾“三色”分类动态管理体系，进一步推动了垃圾分类工作提质增效。

1.2 研究意义

垃圾分类管理其主要功能是为了更好的利用资源，减少垃圾污染，建造绿色城市，提高居民生活环境的舒适度以及幸福感。但是，随着时代不断的发展和进步，垃圾分类管理的制度没有统一，出现了居民对垃圾分类的敷衍，对垃圾分类知识缺乏，将垃圾分类当做形式等。

因此，如何采取有效的政策和措施来改变居民对垃圾分类管理的态度，提高居民的垃圾分类知识，为其建设绿色城市，营造美好的生活环境。从理论上说，垃圾分类是实现垃圾减量化、无害化、资源化的重要举措，是实现可持续发展、促进循环经济的关键环节。通过探究嘉兴市海盐县垃圾分类管理过程中存在的问题，能进一步的减少垃圾对大自然的污染，寻找并解决垃圾分类管理过程中的问题，建立绿色城市，增加居民的获得感、幸福感、安全感。在实践层面，通过对嘉兴市海盐县垃圾分类管理方面的研究，完善垃圾分类管理的制度，让公民意识到垃圾分类管理的重要性，提高公民的垃圾分类管理知识，建造绿色城市，保护自然环境，节约资源。

1.3 研究内容

本文研究从海盐县垃圾分类管理的现实情况出发，首先对垃圾分类管理的概念进行梳理分析；之后借鉴国内外研究的相关理论基础。结合对海盐县垃圾分类管理的调查，利用调查数据的统计分析结果，以此对海盐县垃圾分类管理的现状，存在的问题，问题的原因进行分析，对海盐县垃圾分类管理提出针对性的改进建议；最后对本研究结论进行总结概述。

基于上述研究问题，分为以下几个部分：

第一部分为绪论主要是对研究背景、研究意义、研究内容和研究方法进行概括。

第二部分为基本概念与基础理论，对国外有关于垃圾分类管理的相关研究进行梳理参考。

第三部分为嘉兴市海盐县垃圾分类管理的现状，对海盐县垃圾分类管理的现状和海盐县垃圾分类管理的初步成效进行分析。

第四部分为嘉兴市海盐县垃圾分类管理过程中存在的问题，宣传教育不到位，分类督导工作不到位，分类处理系统不完善，居民参与度低。

第五部分为嘉兴市海盐县垃圾分类管理过程中问题的原因分析。

第六部分为国内外垃圾分类管理的成功经验借鉴。

第七部分为嘉兴市海盐县垃圾分类管理的对策。

1.4 研究方法

本文运用文献研究法、问卷调查法和比较分析法，对海盐县垃圾分类管理进行研究探讨。一是文献研究法，通过查阅报纸、杂志等和国外相应的文献，同时找当地政府的相关政策措施以及统计的数据信息来了解垃圾分类管理的情况，并总结垃圾分类管理的现状、存在的问题、以及原因等，从而进一步分析海盐县垃圾分类管理。二是问卷调查法，最主要的是基于问卷调查法展开。通过前期进行了部分信息的收集，对想要了解的现状信息以及其他的一些重要信息设计了一份网络调查问卷，并通过网络进行发布，让本县内的市民积极填写。通过发放 140 份问卷，共回收 132 份，回收率达 94%，通过填写知道本县垃圾分类管理相关情况，同时也方便进行后期的数据统计分析工作。以此深入了解海盐县垃圾分类管理的发展现状，更好为本文提供数据。三是比较分

析法，仅仅是对本县内的垃圾分类管理进行调查研究，并对此分析就得出结论，在一定程度上是不完整的。因此，本文在对本县垃圾分类管理的情况做出分析后，查阅了国外做得好的方式方法，并记录下来，这样方便查阅，同时也可以为本县垃圾分类管理提供一定的帮助和借鉴作用。

第 2 章 基本概念与基础理论

2.1 基本概念

2.1.1 垃圾分类管理

垃圾分类管理是指：“由政府部门作为垃圾分类管理的唯一载体，对垃圾分类的基础设施建设、资金以及技术的投入等一系列公益事业由政府包揽，政府在当中扮演的角色是全知全能，同时随着社会的发展，以及市场经济的发展，政府在垃圾分类管理上显示出“后劲不足”、“宣传不到位”等问题。”^[1]政府实行垃圾分类管理的好处有节约资源，减少垃圾占地面积，减少环境污染，能都把废弃的物品变废为宝等。

垃圾分类管理是指公民按照垃圾分类管理的种类对垃圾进行分门别类，生活垃圾分类管理的种类有可回收垃圾、有害垃圾、易腐垃圾以及其他垃圾，但是政府实行的垃圾分类管理不是只对公民投放垃圾时的管理，还有其他方面需要进行管理的。垃圾分类管理可以从垃圾分类投放、分类收集、分类运输和分类处理等四个环节进行有效地分类，而垃圾分类管理是指政府在这四个环节上进行有效的管理。同时政府实行垃圾分类管理可以让环境变得更加美好，也可以促进市场经济快速发展，有效的利用每一个资源。但是很多居民对垃圾分类的概念是模糊的，对如何实行垃圾分类投放更是无从谈起，所以理清垃圾分类的概念是进行垃圾分类管理的根本前提，也是进行垃圾分类的关键所在。

2.1.2 绿色城市

绿色城市是指充满绿色空间、生机勃勃的开放城市，是管理高效、协调运转、适宜创业的健康城市；是以为人为本、舒适恬静、适宜居住和生活的家园城市。建立绿色城市要拥有一定的绿色技术，通过相关的技术以及公民对环境的保护意识，逐步的向绿色城市靠近。绿色技术是指根据环境价值利用现代科学技术全部潜力的无污染技术，要求企业在选择生产技术和开发新产品时，必须考虑减少生产过程中对环境的破坏。

垃圾分类管理是政府建设绿色城市中的重要部分，通过一定的绿色科技技术对垃圾分类好的可以二次利用的废弃物进行提炼并对其进行利用，以此节约能源并建立绿色城市。所以垃圾分类管理是政府建立绿色城市的重要组成部分，因此每个城市想打造绿色城市前，政府应严格管控垃圾分类管理。人们拥有垃圾分类管理的意识，那么不会出现乱扔垃圾的习惯，也不会出现白色污染等情况。垃圾分类管理是政府建设绿色城市和提升社会文明的重要内容，不同的地区人们的生活习惯也是不同的，生活垃圾的产量和构成也是有所不同的。“

政府可以通过不同的方式进行管理，比如加强生活垃圾收运体系和处理设施建设；加大宣传力度；加强监督检查等，以此来建设绿色城市和提升社会文明。”^[2]

2.2 理论基础

2.2.1 循环经济理论

“K·波尔丁在 20 世纪 60 年代提出的“宇宙飞船经济理论”作为循环经济的早起代表。循环经济还只是在表面上的一种设想，在 20 世纪 80 年代，人们逐渐认识到大自然开采过度，导致环境破坏，应该要采用资源化的方式处理废弃物，促进资源绿色循环利用。”^[3]循环经济理论是指物质闭环流动型经济，也是指物质、能量进行梯次和闭路的循环使用，在环境方面表现为低污染排放，甚至是零污染排放。而循环经济与传统经济的特点分别是两低一高和两高一低，同时循环经济理论要遵循减量化、再利用和再循环的“3R”原则。

政府加速垃圾分类管理，可以推进循环经济的发展。垃圾分类中的可回收垃圾可以通过相应的科技技术进行提炼，能够对废弃物进行循环利用，而当中产生的利润则是循环经济。循环经济理论的“3R”原则与政府实行的垃圾分类管理是有一定的联系的，政府实行垃圾分类管理就是要充分利用每一份资源，达到再利用、再循环和低开采，将所有的资源在经济循环中得到合理的持久化的利用，以此降低对环境的恶劣影响。

2.2.2 可持续发展理论

可持续发展理论是指既能够满足当代人的需求，又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展，该理论是以公平性、持续性和共同性原则为三大基本原则。可持续发展理论的最终目的是达到共同、协调、公平、高效、多维的发展。而它是一种注重长远发展的经济增长模式，最初是在 1972 年提出来的，是科学发展观的基本要求之一。

政府实行垃圾分类管理能够使社会和经济可持续发展下去。而高质量垃圾分类要求符合高质量的发展要求，即产品质量高，环保标准高，但必须对垃圾分类管理加大投入力度和加强监督；其次要形成可持续发展的机制，来达到减量效果好，综合效益高等。社会和经济能够长期的可持续发展其中垃圾分类管理是必不可少的一部分。

第 3 章 嘉兴市海盐县垃圾分类管理的现状

3.1 嘉兴市海盐县垃圾分类管理政策支持

嘉兴市海盐县对生活垃圾分类管理提出了相应的制度和计划，在 2017 年 10 月 1 日嘉兴市正式实行《嘉兴市推进城乡生活垃圾分类工作实施意见》和《嘉兴市区城镇生活垃圾分类三年行动计划》，这标志着嘉兴市开始进行全面的生活垃圾分类管理工作，明确了工作目标和行动方案；2019 年 8 月发布了《嘉兴市生活垃圾分类减量专项行动方案》，重点安排了嘉兴市生活垃圾分类源头减量的行动，进一步加快推进全市城乡生活垃圾分类管理工作，促进垃圾减量和资源循环利用，改善居民周围环境和生活品质；2020 年 9 月 1 日施行《嘉兴市生活垃圾分类管理条例》，这意味着嘉兴市不按条例规范进行垃圾分类的个人或单位，都将会受到相应的惩罚，同时也说明了政府对垃圾分类管理进行了严加管控，也意味着嘉兴市垃圾分类管理步入了强制时代。

海盐县在垃圾分类管理方面政府也提出了相应的政策，从而使政府能够更好的监督垃圾分类管理。在 2017 年 2 月海盐县建立了《海盐县垃圾减量分类行动实施方案》，这意味着垃圾减量分类工作全面启动，加快生态文明建设，全面推进海盐县垃圾减量分类处置工作，构建合理有效的垃圾处理体系，进一步改善城乡居民的居住环境；2017 年 12 月制定了《海盐县城区生活垃圾分类实施意见》，吹响了垃圾分类管理工作的号角，坚持“政府主导、属地负责、全民参与”的工作原则，坚持统筹规划、重点突破、分步推进相结合，坚持因地制宜、示范引领、推广普及相结合，全面推进生活垃圾减量化、资源化、无害化处置；2018 年 3 月出台了《海盐县城区生活垃圾分类规范》和《海盐县机关事业单位、国企生活垃圾分类规范》，确保垃圾减量分类工作的有序进行，对生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置及其监督管理等进行细化，推进生活垃圾减量化、资源化、无害化处理，实现生活垃圾分类常态化管理。2019 年 11 月印发了《垃圾分类专项执法行动实施方案》，进一步规范了各类垃圾分类管理工作，着力培养市民垃圾分类意识和习惯，引导市民从源头减量和正确将垃圾分类，努力创造绿色城市，提高居民文明素质和社会文明程度。2020 年 1 月印发了《海盐县市场监督管理居餐饮主体垃圾分类宣传工作实施方案》，全面深入餐饮主体垃圾分类管理工作，积极推动餐饮主体全面掌握四分类标准，进一步增强行业自律。根据相应的政策以及安排人员对垃圾分类管理进行监督，来督促居民对垃圾分类管理，若居民分错类应当向他要讲解清楚，避免后期在出现错误。

3.2 嘉兴市海盐县垃圾分类管理措施

海盐县在 2018 年建立了垃圾减量分类处理长效机制构筑的“海盐”模式，是通过建章立制抓落实、宣传示范营造氛围、分门别类推进等，全面推广海盐县垃圾减量分类处置工作。

建立制度并全面推进。第一，加强政策保障。政府制定垃圾分类管理相应的政策，通过政策有效的管理垃圾分类。第二，建立监督机制。建立本县减量分类办抽查、镇（街道）督查、社区巡查、社会监督的监督管理机制；实行分类工作考核通报制度。监督要落实到专人，并且要实时的监督并上报。第三，建立奖惩制度。根据《海盐县城镇居民小区生活垃圾分类评比方案》，对小区垃圾分类的参与率、知晓率和满意率进行检查评定，并对结果进行“红黑榜”排名。对于分类排名前的小区以“红榜”进行通报，并给予一定的奖励，而反之以“黑榜”进行通报。小区还设置了积分兑换制，按规定进行垃圾分类就会获取相应的积分，反之扣除积分。企业单位没有正确分类的惩罚是根据对该企业的垃圾分类错误的轻重进行罚款。

宣传示范营造氛围。第一，宣传垃圾分类知识。通过宣传片、宣传手册、宣传栏、纸质通知和讲座的形式对垃圾进行宣传。第二，示范引领全体动员。以“领导干部带头引领，党员示范引领，公民紧紧跟上”的原则，组织开展垃圾分类管理宣传教育活动，以示范引领全体，进而全面推广垃圾分类工作。第三，落实责任建立队伍。建立垃圾分类责任人制度，责任人应对垃圾分类投放进行宣传和督促、指导，配合做好垃圾分类收集、运输的监督管理工作，劝阻和制止违反生活垃圾分类管理规定的行为，建立负面行为通报曝光制度，其他部门根据工作职责，各司其职，协助做好垃圾分类管理工作。

建立垃圾分类的收运体系。第一，建立分类收集制度。社区设置垃圾分类宣传亭，配置了其他垃圾和易腐垃圾的收集容器，农村每户人家也都配置了其他垃圾和易腐垃圾的收集容器。公共场所是根据人流多的地方专门设置了可回收垃圾、有害垃圾、易腐垃圾和其他垃圾的收集容器，人流量较少的地方是配置了其他垃圾和可回收垃圾的收集容器。第二，建立分类运输体系。地方不同垃圾收集的时间也是有所不一样的，通过保洁公司分车分人分类收集清运至处理中心。同时在运输车上统一喷涂分类标识，合理规划运输线路，确保垃圾密闭运输到指定的中转设施或末端处理企业。第三，实行分类处置。可回收物由居民自行变卖或是由物业、机关单位处置，出售给资源再生回收企业或个人，但是可回收的站点小、散、乱、杂，有时回收站点不是固定的，居民想出售可回收垃圾，还要寻找回收站点无法及时的出售，可回收垃圾就会放置在家中，会造成卫生和安全隐患；易腐垃圾是以发酵制作生物肥料的方式资源化处置，或是以堆肥的方式处置；有害垃圾是有环卫中心上门收集集中堆放；其他垃圾由环卫中心负责无害化处置。

3.3 嘉兴市海盐县垃圾分类管理的初步成效

嘉兴市在 2019 年印发了嘉兴市城镇生活垃圾分类目标任务，现在所有的垃圾投放区都有至少四个垃圾桶，同时垃圾桶上会贴有表示告知你该垃圾投放在哪，因此食堂里的垃圾，如剩菜、废纸和饮料瓶也有各自的归属。据了解，2018 年嘉兴市共收集可回收物 9656 吨，易腐垃圾 20.5 万吨，有害垃圾 42.6 万吨，其他垃圾 167 万吨，大件垃圾如沙发、床垫等共 726 吨，资源化利用率达到了 92%，无害化处理率达到 100%。而海盐县每年垃圾成倍的增长，垃圾的出路也越来越窄，在 2018 年，海盐县城区共收集餐厨垃圾 8557.29 吨，其他垃圾 59621.77 吨，有害垃圾 1.65

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/268031076102006075>