

三变改革的重大意义

xx公司深化“三变”改革 xx年

工作要点

xx年是“十三五”计划的开局之年，也是推进“资源变股权、资金变股金、农民变股民”（以下简称“三变”）的承上启下的重要一年。

xx公司将结合“三变”改革，按照立足优势、激活资金、盘活资源、扶持就业的理念谋划，打造成高质量、有品位、上档次统筹发展的旅游综合体、实现跨越发展，将山地特色大健康旅游打造成盘县的支柱产业。

一、指导思想

全面贯彻落实中央、省委、市委农村产权制度改革有关精神，贯彻落实中央、省委、市委领导有关批示和讲话精神，贯彻落实全省扶贫开发大会精神，充分发挥统分结合的双层经营体制优越性，进一步激活农村发展内生动力，推进“三变”改革向广度、深度和精准度迈进，推进农业产业规模化、组织化、市场化发展，促进农村新型农业经营体系形成，助推“决战三年·摆脱贫困”、全面小康，打造大健康旅游目的地和国际旅游休闲度假城市，实现农业强、农村美、农民富。

二、工作思路

结合xx涉及“三变”改革工作实际，明确目标任务，细化涉及“三变”改革工作的具体项目，加强“三变”改革工作领导、壮大企业经营主体、丰富“三变”承接载体、建立改革发展平台

全面深化“三变”改革工作。

三、重点工作

（一）抓机制，加强组织领导

为有效推进各旅游景区资源变股权、资金变股金、农民变股民“三变”的工作，根据 xx 年公司人事变更情况，调整“三变”改革工作领导小组，公司董事长 xx 任领导小组组长、公司副总 xx、徐 xx，公司总工程师 xx 任副组长，总公司各部门负责人及子公司负责人为成员。领导小组下设办公室在 xx 办公室，xx 同志兼任办公室主任，统筹抓好具体事务，实现组织机构全覆盖。

（二）抓培训，加强业务学习

组织公司人员学习“三变”政策和相关业务知识，每月不少于一次，掌握开展“三变”工作的方法步骤，提高推进“三变”改革的能力水平。全面开展、学深学透农村产权改革、土地流转、确权颁证、适度规模发展意见，中央、省、市、县领导重要批示和讲话，以及市委市政府、县委县政府的“三变”改革的相关文件等，让干部职工懂“三变”、抓“三变”。

（三）抓实效，开展清产核资

对我公司实施项目覆盖的行政村的村集体的资源、资产和资金（简称“三资”）开展清产核资工作。摸清村集体“三资”的存量、结构、分布和运用情况，确实盘活村集体资源，将景区项目建设与推进“三变”改革有机融合，今年的实施重点项目。

（四）以融资为突破，加强平台建设，

1、在 xx 年 6 月以前，以旅文投公司为融资平台，将村集体“三资”

打包在我公司项目中进行融资，融资金额算着农户资金入股公司项目建设，实现资金变股金，xx年在重点建设的哒啦仙谷景区、沙淤农业园区、妥乐古银杏景区、娘娘山景区、乌蒙大草原景区五大景区五大景区覆盖区域实现村集体“三资”融资 3000 万元，实现入股分红 400 万元以上。

2、xx年扶持注册村集体经济占有股份的集体建筑公司、劳务公司 20 家以上，指导规范农业专业合作社的成立，将项目业务细化下放合作社。强化全域覆盖，整合各类资金，加大县属平台公司的投资力度。

(五)创新分配方式，完善利益联结机制

- 1、保底分红，土地流转费、房屋租金正常支付；
- 2、入股收益，“三资”折价按股本参与项目经营建设；
- 3、从公司总收益中拿出部分进行二次分配，全力提高群众增收受益程度。

(六)抓典型建设，实现辐射带动

1、旅文投公司与曲靖万隆公司协议，旅投公司以流转土地入股药用牡丹种植项目，占股 30%。在旅投公司的每年股份收益中抽出 40% 作为流转土地农户分红，除每年分红外，700 元/亩/年的土地流转费正常支付农户。

2、依托虎跳峡“生态”优势，盘活资源、激活闲散资金，抢抓贵州大力发展山地特色旅游业的机遇，结合“三变”改革，开发“虎跳河”水上乐园项目与村集体共同管理，购置乌篷船、冲锋舟、游艇，建游客码头、游艇客栈。每年预计为村集体增收 110 万元，将

闲置的水面资源变成集体增收的“摇钱树”，实现资源变股权，助推村集体经济跨越发展。篇二：《三变实施方案》

南开乡“三变”案例教学点培训工作方案

为推进“资源变股权、资金变股金、农民变股民”三变改革工作，扩大改革试点范围，总结推广经验。根据市委组织部安排，结合南开乡开展“三变”工作实际，制定符合南开乡“三变”案例教学点培训工作方案。

一、指导思想

围绕上级提出的“三个导向”，即战略导向、问题导向和民生导向，在开展“找问题、找差距、找目标、找路径”的活动基础上，分析南开乡内农业发展大势，即农村发展背景、发展条件、发展形势、发展潜力。以“三转、三跳、三变”促“三农”发展，通过转观念、转路径、转作风，强化党员干部的责任担当和干事创业激情；通过立足农业、跳出农业、抓农业结构调整，抓住农村经济发展，为增收致富，提升党员干部抓“三农”工作的能力和本领；以“资源变股权、资金变股金、农民变股民”为指导思想，明晰抓“三农”工作的具体方法和路径。坚持以政府为主导，以企业（合作社）为主体、积极调动群众参与热情，着力构建和完善新形势下的农村治理体系，提升农村治理能力，破解“三农”发展难题。

二、目标任务

以贵州立沛农业开发有限公司和水城县盈盈种养殖农民专业合作社为推进南开乡“三变”工作改革的试点窗口，实施水

培茄果类蔬菜基地 100 亩，露地茄果类蔬菜基地 100 亩。其中以贵州立沛农业开发有限公司实施水培茄果类蔬菜基地 100 亩作为南开乡异地扶贫典范，带动全乡（12 个行政村，总户数 12050 户农户，总人口 46614 人，）2916 户贫困户，10656 贫困人口脱贫实现小康。以水城县赢盈种养殖农民专业合作社发展露地茄果类蔬菜基地 100 亩作为南开乡壮大村级集体经济典范，以产业发展为载体，推动全乡村级集体经济实现新突破。可以通过政府项目资金、企业和合作社资金、技术及农户土地、劳务折资多种方式参股。壮大村级集体经济，有利于夯实党的政权基础和执政基础，提高财政扶贫资金使用效益，激发农村发展内生动力。通过资源变股权，可以让沉睡的资源活起来，促进集体经济发展、优化农村社会关系、发挥资源聚集效应。通过资金变股金，可以让分散的资金聚起来，发挥各级财政资金的杠杆作用，撬动社会资本和民间资金参与农村发展，促进农民群众投资多元化、创业多元化、就业多元化、收益多元化。通过农民变股民，可以让增收的渠道多起来，推动农民群众更好地融入农业现代化，共享改革发展成果，提高农民群众的获得感和幸福感。

三、工作措施

（一）统一思想，充分认识农村开展“三变”工作的重大意义。“三变”改革是六盘水市为积极探索农村集体产权体制改革而提出的一项创新型战略。通过探索农村“资源变股权、资金变股金、农民变股民”，创新农村经济发展体制，培育新的经济主体，让先富者带动农民积极参与发展，这不仅解决了农业资金投入不足问

题，还提高了财政资金使用率，增加农民和村集体收入，形成一条囊括水城北部山区农村经济社会发展的新道路。善于抓住中央关于深化农村改革发展的重大机遇，深化农村产权制度改革，充分认识推进农村“三变”改革更深层次的意义，界定好“资源是谁、归谁所有”和“资产界定、建立资产台账和资产评估”两个关键性的问题，加快推进农村土地确权颁证进度，确保农村“三变”改革成效惠及千家万户。当前六盘水市“三农”工作已经步入新的发展阶段。各级各部门要认真贯彻落实市委书记李再勇的重要指示精神，把握基本形势、摸清基本情况、明确基本目标、研究基本问题、完善基本制度，扎实做好“三变”促“三农”、同步奔小康的基础工作，为“决战三年、摆脱贫困”提供有力支撑。

（二）采取措施，加大工作力度，全力推进“三变”工作迈上新台阶。一是找准试点对象。以贵州立沛农业开发有限公司和水城县赢盈种植业农民专业合作社为南开乡开展“三变”改革工作试点，做好前期准备，以及产业发展定位和利益机制连接等各项工作。二是明确改革工作内容。做好集体土地、水资源和农户土地的核查清理工作，登记备案，评估认定，将村集体和农户可经济性资产量化，落实农村资产股份化和土地股权化。通过存量折股、土地入股等多种形式，将这些资源转换为企业、合作社和农户等产业实施共同体的股权。将财政投入到村的发展类资金中，这样就从原则上转变为村集体和农民持有资金投入企业或合作社，形成村集体和农户持有的股金。要鼓励农民以土地承包经营权、资金等形

式入股企业、合作社或其他经济组织，按照股份获得收益。同时将财政定向投放到贫困户的帮扶资金中，转变为贫困户持股，投入到村集体领办和创办的经济组织中获益。三是建立利益联结机制。对村集体和农户在初期参与产业等量分红，在当年内获得固定利润收入，随着产业效益的不断提升从而转变为变量分红，最终实现资金使用的效益最大化，既让空壳村赚取第一桶金，也拓宽了当地农民的致富路。

（三）强化组织领导，加强对“三变”工作的指导。做好新形势下的“三农”工作，关键在干部、关键在人，各级干部要加强思想、作风和能力建设，切实做到知农村、亲农民、熟农事。要适应“3155工程”的新要求，既要成为宏观指导者，又要成为微观专注者；既要适应农旅融合的新要求，也要成为农业的播种者，更要成为乡村旅游的推介者，推动六盘水市大健康旅游目的地城市建设；要适应“三变”的新要求，既要成为“三变”改革的实践者，又要成为“三变”改革的研究者，不断激发农村发展的内生活力和动力；要适应“三严三实”的新要求，谋实策、出实招、办实事，为农民和农民企业家提供优质、高效服务。

（四）做好统筹协调，充分调动各方参与“三变”改革工作的积极性。“三变”改革是一项涉及面广的系统工程，要在政府领导下，发动广大农户、合作社和企业积极参与其中，落实良好的利益联结机制，保护股民权益，兼顾各方利益，从而实现互利多赢的战略目标。篇三：

《三变方案》

根据《中共六盘水市委、六盘水市人民政府关于引导资源变股权、资

金变股金、农民变股民的指导意见》及相关文件精神，为深化农村改革，促进现代农业发展、加快农民脱贫致富步伐，深入推进资源变股权、资金变股金、农民变股民（以下简称“三变”），结合我县实际，提出如下方案。

一、总体要求和主要目标

（一）总体要求

认真贯彻落实中央、省市关于深化改革和推进扶贫开发等重要精神，按照“守底线、走新路、奔小康”和“决战三年、摆脱贫困”的总体要求，坚持政府引导、市场运作、适度规模、平等自愿的原则，以农村基本经营制度为基础，以全面深化改革为动力，以繁荣农村经济、实现同步小康为目标，以产业园区为平台，以走山地特色、产业生态路、现代农业路、健康旅游路、城乡一体路四条新路为抓手，以规模化、组织化、市场化为导向，引导村（居）资源变股权、资金变股金、农民变股民，推动新区建设发展，实现产业更加优化、环境更加优美、人民更加富裕、社会更加和谐。

（二）主要目标

通过“三变”改革创新，充分发挥土地资源优势、地上生物资源优势、政府公共资源优势，加快我县产业结构调整，激活农村经济活力，形成现代山地高效特色产业，实现产业生态化、生态产业化；促进群众增收致富，到 2020

年实现贫困村（居）民可支配收入 10000 元以上，贫困人口全面脱贫，实现同步小康；全面推进农村经济体制改革，完备、高效、安全、富

有活力的“三农”工作体系基本形成；积极构建村（居）治理新体系，实现村（居）治理现代化，不断巩固党的执政基础。

二、组织保障

成立道真县推进“三变”改革工作领导小组：组长：刘东明县委书记
副组长：

成员：财政局、农牧局、扶贫办、公安局、住建局、国土局、改革办、环保局、工商局、国税局、职校、各乡镇人民政府主要负责人。

领导小组下设钟山经济开发区“三变”改革办公室，由郭振东同志兼任办公室主任，党政办、组织人事部、改革办、社事局主要负责人为副主任。各成员单位主要职责是：党政办：负责“三变”办相关组织、协调服务工作；为领导小组决策提供依据；负责按相关要求对“三变”改革过程中各责任主体推进情况进行督促。

组织人事部：负责牵头组织“三变”改革专题培训工作；以党建工作为抓手，夯实基层基础，引导基层党支部在“三变”改革中充分发挥战斗堡垒作用，使之能指导帮助

村（居）委会理清发展思路，规范合理发展；引导基层党员、致富带头人发挥示范带头作用，积极融入参与“三变”改革；指导完成村级“三资”清理及管理工作，为发展壮大村级集体经济奠定坚实基础，总结、提炼、推广“三变”改革的工作成效和经验。

财政局：负责指导资金变股金相关工作；发挥财政资金杠杆作用，吸引社会资金、金融资金参与“三变”改革，壮大资金规模；加大投入力度，安排“三变”改革专项资金支持三变改革工作，有针对性安排

各个申报项目扶持资金；按照财政资金的来源、类别、金额、用途、支持对象等进行归类整合，将各级财政投入的项目资金规范转变为可变资金，建立财政可变资金明细台帐，强化资金监管，确保资金可用于扶持“三变”发展。

社事局：负责指导资源变股权、农民变股民的相关工作，完成“三变”落实操作指导和培训，并及时传达和组织学习上级的相关精神；负责对辖区林权进行确权登记颁证；指导完成扶贫、林业、农村安全饮水等项目规范实施，对涉及“三变”改革的项目进行审核备案。

公安分局：负责严格对“三变”改革过程中违法主体、藏匿、恶意拖欠民工工资等依法进行打击，为“三变”改革的有力推进提供秩序保障。

经发局：负责指导审核“三变”改革中相关协议、合同的成立和完善；结合实际，引进一批电商、物流、农业生态发展、旅游文化产业等龙头经营主体，建立经营主体台帐式管理，组织相关洽谈活动搭建合作平台。

住建局：负责对辖区房屋产权进行登记颁证；负责指导辖区物业管理主体开展相关工作；负责指导房屋产权交易相关工作。

国土局：负责对辖区土地承包经营权、集体建设用地（含宅基地）确权登记颁证；负责指导土地承包经营权、集体建设用地（含宅基地）等农村产权交易相关工作。改革办：牵头建立开发区“三变”改革信息平台，负责“三变”改革推进过程中信息搜集、宣传报道工作。环保局：负责“三变”改革项目申报过程中相关审核审批工作；负责指

导环保项目“三变”改革实施等相关工作。

工商分局：负责依据相关政策，进一步放宽村集体注册公司或合作社条件，鼓励其盘活农村“三资”；负责“三变”改革经营主体创业基地建设。

税务部门：负责依据相关政策，对参与“三变”改革的经营主体、村集体注册公司或合作社提供相关扶持。职校：负责按“三变”办要求完成“三变”改革相关培训工作；承担辖区群众就业创业培训工作。

各社区服务中心：负责完成确权基础调查工作；组织完成辖区各村（居）“三变”改革的具体工作，按照“三变”改革步骤规范推进各项工作。

三、工作内容

（一）资源变股权。是指村（居）集体以集体耕地、林地、草地、荒地、荒沟、荒丘、荒滩、水域等自然资源性资产和房屋、建设用地（物）、基础设施等经营性资产的使用权，协商评估折价，通过合同或者协议方式，投资入股企业、合作社及其他经济实体（以下简称“经营主体”）后，取得股份权利。

（二）资金变股金。是指以各级财政投入到村（居）的发展、扶持类资金（补贴类、救济类、应急类资金除外），在不改变资金使用性质和用途是前提下，原则上可量化转变为村集体或农民持有的资金，或村集体自有资金，通过合同或者协议方式，投资入股经营主体后，享有股份权利。

（三）农民变股民。是指农民自愿以确权的自有耕地、林地的承包经

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/275301231141012003>