



# 中国—中亚机制建设： 亚欧合作新动能

负责人：强晓云

作者：强晓云、赵隆、王玉柱、封帅、曹嘉涵、邱海燕、朱云杰

## 作者简介



强晓云

上海国际问题研究院俄罗斯中亚研究中心主任、研究员



赵 隆

上海国际问题研究院俄罗斯中亚研究中心研究员



王玉柱

上海国际问题研究院俄罗斯中亚研究中心研究员



封 帅

上海国际问题研究院俄罗斯中亚研究中心副研究员



曹嘉涵

上海国际问题研究院俄罗斯中亚研究中心副研究员



邱海燕

上海国际问题研究院俄罗斯中亚研究中心助理研究员



朱云杰

上海国际问题研究院俄罗斯中亚研究中心助理研究员

# 目 录

内容提要	01
<b>第一章 中国—中亚机制建设的背景</b>	<b>04</b>
一、 中亚地区发展进入新阶段	05
二、 中亚国家对外政策更趋多元务实	08
三、 域内外行为体愈加重视中亚	11
<b>第二章 地区一体化与中国—中亚机制建设的动力</b>	<b>16</b>
一、 集体身份认同驱动中亚地区一体化	16
二、 物流革命与数字经济驱动中国—中亚合作	19
三、 机制建设赋能中国—中亚合作机制升级	22
<b>第三章 中国—中亚机制建设的挑战</b>	<b>26</b>
一、 内部结构性问题制约合作深度	26
二、 主要行为体战略博弈影响合作前景	28
<b>第四章 中国—中亚机制建设的方向</b>	<b>32</b>
一、 理念引领：强化战略互信	32
二、 目标设定：深化互惠合作	35
三、 实施路径：激活创新动力	38

## 内容提要

作为中国主动运筹和塑造的最新外交成果，中国—中亚机制是中国对发展中地区整体外交的又一创举。中国—中亚机制是首个仅有中亚国家和中国参与的合作机制，象征中国—中亚合作进入深度融合发展的新时期。

中国—中亚机制的建立，符合中国与中亚五国对本国、本地区可持续发展的需要，也顺应本地区安全稳定的要求。当前，中亚地区的发展步入新阶段。国内政治现代化进程有序推进，国民经济向数字化、绿色化不断转型，为实现经济转型发展创造良好的外部环境成为中亚各国对外政策的重点。吸引更多国外投资与先进技术，尽快融入全球产业链、供应链，需要中亚各国进一步拓展对外合作，多元务实外交成为中亚国家对外政策的显著特点。

世界政治经济变局形成的系统性驱动力量推动着中亚地区一体化进程。中亚国家集体身份认同是驱动一体化进程的根本力量。新冠疫情叠加乌克兰危机，使中亚国家产生了前所未有的危机感，希望通过国家间合作的方式，来应对趋于严峻的全球经济形势。面对内外形势变革冲击，政治稳定、经济复苏与社会安全成为中亚国家核心和共性诉求。中亚五国参与共建“一带一路”后，重要地区一体化的形态、结构和动力机制正发生新的积极变化。中国作为区域产业链和供应链的体系化整合者，与中亚五国之间的经济联系愈发紧密，成体系的产业和产能合作，客观上重塑了中亚之间的产业链接基础。同时，全球地缘政治局势加剧，贸易保护主义的回归、对传统运输物流模式及全球市场经济发出的挑战；新形势下，物流革命、数字经济正成为推动中国—中亚合作的新动力。



当然，一些内外因素也给中亚内部合作及中国与中亚国家间的相互协作带来挑战。这些因素包括：中亚各国发展水平与资源禀赋差异，各国经济结构同质性高且市场容量有限，中亚国家间存在历史遗留问题，域内外主要行为体在地缘政治领域的战略竞争，非传统安全治理领域的政策博弈等等。

基于此，中国—中亚机制建设在理念引领上，“上海精神”、共建“一带一路”与中国—中亚命运共同体的理念相契合，“五点合作”、“四个坚持”、“八点建议”，为建设中国—中亚命运共同体指明前进方向。在目标设置上，宜以共建“中国—中亚命运共同体”为根本导向，在助力集体身份认同、强化目标对接的同时，提升公共产品的供给能力。在实施路径上，中国—中亚机制宜坚持理念与议题创新引领，发挥中国—中亚合作与上合组织“核心区建设”的议程协同，制定中国—中亚机制建设的多层次、渐进式规划，强化中国—中亚合作与现有多边机制的融合发展，打造现代化建设的知识分享和传播平台，打造中国—中亚绿色转型领域的新亮点，以此树立不同制度、不同文明、不同规模国家构建新型国际关系的典范。

## 第一章

# 中国—中亚机制建设的背景

---

## 第一章

# 中国—中亚机制建设的背景

中亚自古以来素有“欧亚大陆的心脏”之称，位于联通东西、贯穿南北的十字路口，是东西方交通和商路的必经之地。中亚地区是“一带一路”的首倡之地，也是高质量共建“一带一路”的示范区。

2013年9月，习近平主席在哈萨克斯坦首次提出共建“丝绸之路经济带”的倡议。目前，中国与中亚国家实现了签署共建“一带一路”合作文件全覆盖，战略伙伴关系全覆盖，共建“一带一路”取得丰硕成果，广泛惠及地区各国人民。

2020年，中方倡导成立中国—中亚机制，并于7月以视频方式举行中国—中亚外长首次会晤，宣布建立定期会晤机制。2021年5月，中国—中亚外长第二次会晤在西安举行，这是疫情以来中国—中亚外长首次实体会晤。2022年1月，习近平主席同中亚五国元首举行中国同中亚建交30周年视频峰会，各方提议将中国—中亚机制升格至元首层级。2022年6月，中国—中亚外长第三次会晤在阿斯塔纳举行，各方一致同意建立中国—中亚元首会晤机制。2023年5月18日至19日，中国—中亚峰会在西安成功举行，六国元首共同签署《西安宣言》，中国—中亚机制正式升级定型。2024年3月30日，中国—中亚机制秘书处启动仪式在陕西省西安市举行。意味着中国—中亚机制进入到实质合作阶段。

中国—中亚机制的建立，符合中国与中亚五国对本国、本地区可持续发展的需要，也顺应本地区安全稳定的要求。中国与中亚五国30多年来的交往历史表明，

中国—中亚机制为拓展和深化各领域务实合作、为推动构建更加紧密的中国—中亚命运共同体奠定了机制基础。

## 一、中亚地区发展进入新阶段

### （一）中亚主要国家的国内政治发展进入新阶段

经过 30 多年的转型，中亚各国已基本形成稳定的政体，国内政治局势整体趋于平稳。中亚大多数国家的国内政治进程正在进入完善本国政治制度建设、提升国内治理水平的新时期。

近年来，中亚各国的政治现代化进程继续稳步推进，主要国家都采取了一系列措施，深化国内政治改革。例如，2022 年，哈萨克斯坦开始启动宪法改革进程，主要方向包括增加议会权力，从超级总统制向拥有强大议会的总统制共和国过渡，优化地方自治和地区划分架构等等。目前，哈萨克斯坦已经确立了“强有力的总统—有影响力的议会—负责任的政府”的政体原则，力争建立一个更为平衡的政府机构体系，提高行政效率和治理能力，扩大公民参与政治进程的机会。

再如，乌兹别克斯坦也正通过政府机构改革，不断提升政府工作效率。2022 年 12 月，乌总统米尔济约耶夫签署《关于实施新乌兹别克斯坦行政改革的措施令》，优化政府机构设置。

与此同时，哈萨克斯坦与乌兹别克斯坦均重视提升民众的政治参与度，均提出构建“倾听民意的国家”的倡议。有序的国内政治现代化进程与稳定的国内政治局面为中亚国家的经济良好发展奠定了政治基础。



## （二）中亚各国的国内经济发展进入新阶段

经过 30 多年的发展，中亚各国的经济水平逐步上升。2020 年与 1990 年相比较，分别是 1990 年的 2—16 倍；1990 年，中亚五国 GDP 的总和为 471 亿美元，2020 年，中亚五国的 GDP 为 2838.8 亿美元，已经达到 1990 年的 6 倍<sup>1</sup>。2023 年，中亚国家的 GDP 总和超过 4377.7 亿美元<sup>2</sup>。

2023 年，中亚五国逐渐走出疫情阴影，努力克服因乌克兰危机带来的负面影响，各国经济都保持了稳步发展的势头。根据哈萨克斯坦国家统计局的数据，2023 年，哈 GDP 为 2614 亿美元，同比增长 5.1%，人均 GDP 为 13276.7 美元<sup>3</sup>。2024 年初，哈政府制定了保持 GDP 年增幅 6% 的经济发展目标，并力争至 2029 年将经济总量提升到 4500 亿美元。哈萨克斯坦还首次被列入“中等强国”名单<sup>4</sup>。

2023 年，乌兹别克斯坦 GDP 涨幅为 6.0%，按报告所述期间的平均汇率计算，名义 GDP 为 908.711 亿美元<sup>5</sup>。吉尔吉斯斯坦的 GDP 约合 137.41 亿美元、同比增长 6.2%<sup>6</sup>。塔吉克斯坦的国内经济发展也出现了良好态势。经济实现 8.3% 的增长，GDP 达到 1300 亿索莫尼（约合 118.72 亿美元）<sup>7</sup>。根据世界银行的数据，2023 年

1 根据 World Bank, IMF World economic Outlook (2021) 以及 Н.Зиядуллаев, Центральная Азия и Южная Азия: внешнеторговые и транспортно-транзитные инициативы, Российский внешнеэкономический вестник, №8, 2021. 数据整理。

2 根据中亚各国官方统计数据、世界银行的相关数据整理。

3 《2023 年哈萨克斯坦 GDP 为 2614 亿美元，增长 5.1%》，中华人民共和国商务部，<http://kz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202403/20240303485367.shtml>；哈萨克斯坦驻华大使馆 [https://mp.weixin.qq.com/s?\\_\\_biz=MzA4NzU2MzYwNg==&mid=2652771195&idx=3&sn=7b84f0b2f69d09e30771b0361fb05243&chksm=8a53fc0aad5cbfe94a8410004e50d33f7b30ecfdbcf1fdf5ceb71e67d6dafdbfda13085d1478c&scene=27](https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzA4NzU2MzYwNg==&mid=2652771195&idx=3&sn=7b84f0b2f69d09e30771b0361fb05243&chksm=8a53fc0aad5cbfe94a8410004e50d33f7b30ecfdbcf1fdf5ceb71e67d6dafdbfda13085d1478c&scene=27)

4 Mittlere Mächte einflussreiche Akteure in der internationalen Politik, 23.01.2024, [https://www.swp-berlin.org/publications/products/studien/2024S01\\_MittlereMaechte.pdf#page=73](https://www.swp-berlin.org/publications/products/studien/2024S01_MittlereMaechte.pdf#page=73).

5 ВВП Узбекистана по итогам 2023 года вырос на 6%, 10 Марта 2024, <https://www.inform.kz/ru/vvp-uzbekistana-poitogam-2023-goda-viros-na-6-21fc32>.

6 《吉尔吉斯斯坦国家概况》，中华人民共和国外交部，2024 年 7 月。[https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/yz\\_676205/1206\\_676548/1206x0\\_676550/](https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_676548/1206x0_676550/)。

7 《2023 年塔吉克斯坦经济增速达 8.3%》，中华人民共和国商务部，<http://tj.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202401/20240103467807.shtml>。

土库曼斯坦国内生产总值增长了6.3%，为598.9亿美元<sup>8</sup>。2024年2月，土库曼斯坦总统谢尔达尔·别尔德穆哈梅多夫在一次工作会议上指出，土国GDP增幅将维持在6.3%的水平，对外贸易额力争达到207亿美元<sup>9</sup>。

当前，中亚各国都将提升本国社会经济发展水平作为政府工作的要务，对于本国经济社会长期发展提出了系统性规划。在不断完善区域内的交通运输、能源管道与民生基础设施建设的同时，为适应全球经济新的发展趋势，中亚国家越来越注重数字经济及数字要素在本国经济中的作用。积极发展数字经济、提升数字要素在国内经济社会发展的比例，成为中亚五国完善工业化进程、追赶第四次工业革命浪潮的首要路径。此外，各国还重视可持续发展问题，关注经济的绿色转型，推动能源转型，积极参与气候领域的多边合作。要实现这些宏伟计划，域外的资金和技术支持必不可少。

### （三）中亚地区安全局势发生新变化

近年来，中亚地区局势整体向稳，但也存在着一些不平静的现象。美国从阿富汗撤军，乌克兰危机爆发，中亚地区的安全环境发生了令人瞩目的变化。同时，美国、欧盟愈加重视与中亚的沟通交流，亚洲一些中等国家加速与中亚的务实合作，中亚成为世界大国、中等强国所关注的重要地区。

一是，阿富汗形势突变对中亚安全引发一系列连锁影响。阿富汗安全外溢的效应突出，导致中亚地区的传统安全、非传统安全挑战在上升和扩大，且对中亚各国的边境安全带来直接影响。阿富汗变局打破了中亚各领域转型和地区一体化的节奏，再加上美国从阿富汗的撤军后中亚的大国博弈态势加剧，进一步增加了中亚地区安全的不确定性。

<sup>8</sup> World Bank Data, <https://data.worldbank.org/country/TM>.

<sup>9</sup> Рост ВВП Туркменистана за 2023 год составил 6,3 процента, 10.02.2024, <https://turkmenistan.gov.tm/index.php/ru/post/80257/rost-vvp-turkmenistana-za-2023-god-sostavil-63-procenta>.

二是，俄罗斯与西方的对立客观上使中亚不得不努力在俄罗斯与西方之间寻找平衡。一方面，乌克兰危机爆发以来，美西方持续加大向欧亚地区的价值观输出，鼓励该地区“去俄罗斯化”。另一方面，凭借政治、经济、人文等领域的紧密联系，俄罗斯在中亚地区依然保留着不容忽视的传统影响力。而值得注意的是，中亚社会内部有关俄罗斯国家形象的分歧也越来越大。

三是，世界主要国家的欧亚合作倡议、中亚战略之间的竞争性有加剧的趋势。有中亚学者指出，欧亚经济联盟、“一带一路”、“新丝绸之路”计划是俄、中、美三国在中亚的合作倡议，但中美、俄美两组双边关系的对抗性特征极大地阻挠了这三种合作倡议在中亚对接的可能性。美国一直将中亚视为地缘政治影响区、遏制中俄的前沿地区，而欧盟长期以来都将中亚地区置于自己大周边战略的重要一环。近两年来，美国与欧盟均加大了对中亚的交往与合作力度，对与中亚的合作提出新的愿景和目标。

## 二、中亚国家对外政策更趋多元务实

地缘政治环境的变化推动中亚各国采取更加务实的外交政策。在国内政治现代化，国民经济向数字化、绿色化转型的目标指向下，为实现经济转型发展创造良好的外部环境成为中亚各国对外政策的重点。吸引更多国外投资与先进技术，尽快融入全球产业链、供应链，需要中亚各国实行比以往更加多元的外交政策。同时，世界主要国家对中亚战略、不同版本欧亚合作倡议的共存甚至竞争，也为中亚国家的对外合作提供了多元选择。因此，多元务实外交成为当前中亚国家对外政策的显著特点。

### （一）中亚内部合作稳中有升

近年来，中亚地区内部的合作逐步加强，各国都将发展与邻国的友好关系作为本国外交政策的重要优先方向之一。新冠肺炎疫情席卷全球、俄乌冲突爆发以来，中亚各国更加深刻意识到“抱团取暖”的必要性，合作应对疫情与地区冲突、合作促进经济复苏的双边和多边行动逐渐增多。

双边领域，中亚国家之间的合作不断深入。哈萨克斯坦与乌兹别克斯坦的双边贸易额约占中亚地区国际贸易总额的70%，哈乌战略伙伴关系已升级到同盟关系。2021年12月6日，乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫与哈萨克斯坦总统托卡耶夫在哈首都努尔苏丹共同签署了两国《同盟关系宣言》。2022年12月，乌哈两国元首在塔什干签署《哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦同盟关系条约》。2023年11月和2024年5月，乌哈两国元首分别签署法令，批准了该条约。作为中亚的两大重要国家，哈萨克斯坦与乌兹别克斯坦同盟关系的建立对保障整个中亚地区的稳定安全具有重要意义。2024年4月，乌兹别克斯坦与塔吉克斯坦两国元首签署了《同盟关系条约》，开启双边关系的新阶段。

多边领域，中亚内部的一体化进程在不断加速。俄乌冲突背景下，中亚国家领导人普遍认为，通过深化地区合作实现一体化，是中亚走出地缘困境的根本出路。哈萨克斯坦总统托卡耶夫和乌兹别克斯坦总统米尔季约耶夫多次强调，在当前国际与地区复杂局势下中亚团结的重要性。吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫认为，共同的安全、稳定与繁荣取决于地区国家之间关系的氛围。而中亚国家领导人磋商会议（又称“中亚国家元首峰会”）则成为五国元首协调国际与地区事务立场的重要平台。

2022年7月，在吉尔吉斯斯坦举行的第四届中亚国家元首峰会上，哈、乌、吉三国元首签署了《关于面向21世纪中亚发展的友好睦邻合作条约》，标志着中亚一体化进入实质性合作阶段。该条约是中亚国家获得独立后签署的首部友好睦邻合作条约。条约体现出中亚各国强烈的独立自主意识。条约规定，缔约各方相互尊

重国家主权、领土完整和边界不可侵犯，不干涉内政，不相互使用武力或以武力相威胁。缔约各方承诺，不允许第三国使用其领土、通信系统和其他基础设施损害任何其他缔约方的国家主权、安全、稳定、宪法结构和领土完整。还承诺在重大国际性议题中相互支持，在加强中亚和平与安全方面保持一致。2023年9月，2024年8月，第五届、第六届中亚国家元首峰会相继举行。五国元首再次强调了对进一步推动区域合作和一体化的高度期待和关注。

## （二）中亚国家对外政策愈加多元与务实

新冠疫情、阿富汗局势、俄乌冲突的激化，使国际局势和全球发展的不确定性显著增多，中亚国家处于更加复杂多变的地区环境和全球发展环境。全球化和逆全球化共存背景下，中亚各国尚未完全融入全球化潮流，就不得不面对逆全球化浪潮；尚未完全加入全球产业链，就不得不面对全球产业链的断链和脱钩；尚未完成工业现代化和信息化改革，就不得不遭遇智能化时代的冲击。要想改变这种复杂局面，中亚国家有必要和世界上所有国家开展友好合作，以获得发展本国经济、提升国际地位所需的各种政治、经济资源。

乌克兰危机的爆发和持续给中亚地区的安全及发展态势带来深远影响，大国地缘战略博弈持续升级。一方面，中亚地区正在成为世界主要国家开展竞争与合作的前沿；另一方面，也促使中亚国家在不同国家之间展开新一轮的多元平衡外交。经过30多年的民族国家建设，中亚五国的民族自决、独立自主意识高涨。面对复杂的地缘政治环境，中亚国家更加积极地与其他域外大国合作，以实现自身利益的最大化。多元务实平衡外交成为推进中亚与世界主要国家间关系的首要理念。

### 三、域内外行为体愈加重视中亚

#### （一）俄罗斯的中亚政策

在俄罗斯的安全战略与外交政策构想中，始终将欧亚地区和其近邻国家列为外交的首先方向。守住中亚地区这个战略“后院”，形成政治缓冲和经济缓冲地带，是俄罗斯中亚战略的首要目标。

双边关系上，俄罗斯与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦皆是战略伙伴和联盟关系，与乌兹别克斯坦是全面战略伙伴和联盟关系。上述国家（除乌兹别克斯坦外）还都是集体安全条约组织的成员国。

经济上，中亚国家是俄罗斯重要的传统销售市场，俄罗斯是中亚国家能源、机械装备、化工和科技产品的传统供应国。俄罗斯和中亚国家之间的技术标准、工艺特点，具有多年统一通用的优势。在美国和西方对俄罗斯实施经济制裁后，中亚地区成为俄罗斯抵御和化解制裁重要的经济回旋余地。

俄罗斯一贯把俄语视为俄罗斯在域外的重要影响力。目前，在中亚国家虽有弱化俄语的趋势，但俄语依然是除本民族语言外的通用语言。国立莫斯科大学和俄罗斯各类高校均在这些国家设有分校。大量的中亚学生选择赴俄留学。中亚国家还是补充俄罗斯劳动力的主要输入国。

#### （二）美国的中亚政策

2020年2月，在特朗普执政末期，美国发布了《美国的中亚战略（2019—2025）：加强主权和促进经济繁荣》，提出了新的中亚战略构想。<sup>10</sup>虽然特朗普在当年年底

---

<sup>10</sup> US Department of State, United States Strategy for Central Asia 2019–2025: Advancing Sovereignty and Economic Prosperity, February 5, 2020, <https://www.state.gov/united-states-strategy-for-central-asia-2019-2025-advancing-sovereignty-and-economic-prosperity/>



的总统大选中败北，但该战略目前仍然是美国中亚政策的核心文本。

2020年版的《美国的中亚战略》中明确指出，“美国在中亚地区的主要战略利益包括：该地区各国可根据自身条件，自由地与一系列伙伴追求政治、经济和安全利益，以建立一个更加稳定和繁荣的中亚；与全球市场相连通，并对国际投资开放；拥有强大、民主的制度、实施法治、尊重人权。”<sup>11</sup>这意味着美国的中亚政策的基本立足点并没有改变。政治上推动中亚国家的“民主”转型，经济上促进区域繁荣发展，加强与中亚国家的能源等领域的合作等都在政策列表上。同时，政策文件也明确指出，美国的地区战略目的之一就是对抗中俄在中亚地区的影响。

美国中亚战略近年来最为令人瞩目的成果是美国与中亚五国“C5+1”的持续加强。“在2020年新版中亚战略提出后，拜登政府进一步完善了C5+1机制。2022年，建立了C5+1虚拟秘书处，不仅在一定程度上加强了机制建设，而且能够通过正式程序有序推进美国与中亚关系。<sup>12</sup>2023年9月19日，在联合国大会期间举办首届美国与中亚国家的“C5+1”首脑峰会，成为美国中亚关系发展的重要时刻。

经济上，拜登政府上台后，美国对中亚国家的经济援助呈现出较为明显的增长态势。2020—2023年间，美国各官方机构对于中亚国家的各种类型援助总额达到了8.1亿美元。<sup>13</sup>

整体上看，美国的中亚战略近年来虽有一定程度的推进，但未来美国中亚战略的前景更取决于美国的资源投入。

---

11 US Department of State, United States Strategy for Central Asia 2019–2025: Advancing Sovereignty and Economic Prosperity, February 5, 2020, <https://www.state.gov/united-states-strategy-for-central-asia-2019-2025-advancing-sovereignty-and-economic-prosperity/>

12 U.S. Department of State. "Key Topics Bureau of South and Central Asian Affairs." <https://www.state.gov/key-topics-bureau-of-south-and-central-asian-affairs/>

13 具体数额可参见美国对外援助网数据库，<https://www.foreignassistance.gov/data>

### （三）欧盟的中亚政策

从2017年开始，欧盟开始调整中亚战略，并最终于2019年更新了中亚战略文件，发布了题为《欧盟与中亚：打造更加坚实的伙伴关系新机遇》的新版战略文件。<sup>14</sup>

该文件中，欧盟设定的战略目标是：与中亚国家建立更加坚实、现代与开放的伙伴关系并把中亚地区打造成一个繁荣的、可持续的、具有弹性的与互联互通的政治经济空间。不再过分强调中亚国家的民主化问题，而是将重心放在以下三个方面：第一，提升中亚国家应对挑战和推动改革的能力，实现国家的可持续发展；第二，支持中亚国家实现经济现代化；第三，不断加强欧盟—中亚伙伴关系框架，开展广泛的多边合作。<sup>15</sup> 总之，欧盟主动将双方关系表述为“欧盟帮助中亚发展”的基本模式，对于中亚国家给予了更多的尊重，为双方各方面的战略奠定了更加稳定的基础。

在新战略的指导下，欧盟与中亚国家的互动更加频繁，各领域的合作也不断加强。2022年10月，首届欧盟—中亚 C5+1 领导人峰会在哈萨克斯坦举行，欧洲理事会主席米歇尔将其视为两个地区进一步加强合作的象征。<sup>16</sup> 2023年，第二届欧盟—中亚 C5+1 领导人峰会在吉尔吉斯斯坦举办，双方的机制性合作进一步提升。2023年10月，欧盟27个成员国的外长全部出席了第19次欧盟—中亚外长会议，显示出欧盟国家对于开展与中亚地区的合作的态度。2021—2024年，欧盟拨款1.4亿欧

---

14 EEAS: Joint Communication on the EU and Central Asia: New Opportunities for a Stronger Partnership, May 19, 2019, [https://www.eeas.europa.eu/eeas/joint-communication-eu-and-central-asia-new-opportunities-stronger-partnership\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/joint-communication-eu-and-central-asia-new-opportunities-stronger-partnership_en)

15 鞠豪：《欧盟的中亚战略解析：规范与利益》，《俄罗斯东欧中亚研究》，2020年第6期，第124页。

16 GaliyaKhasenkhanova, “Kazakhstan is EU’s Crucial Partner in Central Asia, Says European Council President Charles Michel,” The Astana Times, October 27, 2022, <https://astanatimes.com/2022/10/kazakhstan-is-eus-crucial-partner-in-central-asia-says-european-council-president-charles-michel/>.





元用于推动中亚区域合作。<sup>17</sup>

由于长期陷入对乌冲突，俄罗斯对于中亚地区的影响和掌控能力出现了较为明显的下降，欧盟希望能够在这样的状态下通过积极的努力在中亚地区扩大影响，使中亚地区进一步减少对俄罗斯的依赖，同时也有在中亚地区与中国展开竞争的潜在目标。

此外，土耳其、日本、韩国等中等国家近年来也推出了各具特色的中亚政策，C5+1 机制也已建立，各国已经在中亚地区形成了较为清晰的外交布局。

---

17 “Asia and the Pacific: Regional Multi-annual Indicative Programme 2021-2027,” International Partnerships, European Commission, January 2022, [https://international-partnerships.ec.europa.eu/system/les/2022-01/mip-2021-c2021-9251-asia-pacific-annex\\_en.pdf](https://international-partnerships.ec.europa.eu/system/les/2022-01/mip-2021-c2021-9251-asia-pacific-annex_en.pdf), p.40,

## 第二章

# 地区一体化与中国—中亚机制建设的动力

---

## 第二章

# 地区一体化与中国—中亚机制建设的动力

近年来，中亚各国发展本国社会经济与对外关系的环境出现较大变化。新冠疫情叠加俄乌冲突使得中亚各国产生了前所未有的危机感，赋予中亚地区一体化新的动力。“中国—中亚机制”推动中亚地区一体化发展进入新阶段。

### 一、集体身份认同驱动中亚地区一体化

上世纪90年代，“后苏联时代”的中亚五国从地区行政单位转变为五个独立的主权国家。由于长期承袭计划经济时代地区间分工关系，这些国家难以在一国之内形成全面且完整的经济与工业体系。<sup>18</sup>1991年中亚五国独立之初，曾努力发展地区内部一体化，先后成立了统一经济空间、中亚经济共同体和中亚合作组织，但早期的尝试效果不佳。随着全球化在世界范围内的深入，中亚五国开始寄希望于通过融入世界市场体系解决区域割裂发展难题。然而，由于两种经济体系对接存在固有的技术和制度难题，中亚国家融入全球化的发展进程并不顺畅。实践表明，他们无法仅凭有限的能源和资源类产品与世界市场发生联系，中亚国家也并未能成功走

18 李中海：《中亚经济30年：从转型到发展》，《欧亚经济》2021年第4期，第22-40页，第125页。

向工业化道路，各国经济表现出典型的资源依赖型特征。<sup>19</sup>

中亚地区一体化历史进程体现出对西方自由市场经济的反思和中亚身份集体认同两个维度。经历与西方国家的发展互动后，中亚地区致力于重新建构符合区域实践的一体化发展理念开始重新萌芽。2008年全球金融危机发生以来，世界经济跌宕起伏，西方自由主义市场经济的神话不攻自破。越来越多的发展现实表明，中亚五国采用西方发展模式达不到预期的经济发展效果。<sup>20</sup>中亚国家领导人认识到照搬西方市场经济模式无助于解决本国经济和社会实际问题，经济发展应更倾向理性自主，适应本国政治现实和经济要求。中亚国家越发意识到缺乏统一和整合的市场正成为制约中亚国家发展的重要系统性变量。

中亚国家具有长期同处一个国家的历史经历，时至今日仍在政治、经济、安全、文化和社会诸领域存在千丝万缕的密切联系。因而当各国致力于将推进地区一体化作为本国外交政策的优先任务、并加以推进时，中亚地区一体化有望迅速取得突破。中亚国家集体身份认同是驱动一体化进程的根本力量。对中亚五国而言，集体身份认同体现了基于历史、文化和发展路径的相似性所形成的发展利益共同体认知。根据建构主义国际关系理论有关国家身份的界定，“身份”作为有意图行为体的属性，可以产生动机和行为特征。而“国家是一个团体自我，具有群体层面上的认知能力”。<sup>21</sup>集体身份把“自我—他者”的关系引向“认同”这个认知的过程。在这个过程中，自我和他者的界限变得模糊，并在交界处产生完全的超越，把自我

19 吉尔吉斯斯坦是自由化程度最高的国家，但民主制度和市场制度之间并未建立有效的增长关系，其经济增长和发展动力不足。乌兹别克斯坦并未吸收西方国家提出的建议，却实现了令人印象深刻的经济增长。参见 Stanley Fisher and Ratna Sahay, *The Transition Economies After Ten Years*, IMF Working Paper WP/00/30, February, Washington, D. C.: IMF, 2000.

20 哈萨克斯坦自1998年转型性经济衰退到达谷底，2004年恢复到1989年水平，2011年GDP总量相当于1989年的162%。吉尔吉斯斯坦1996年到达谷底，2007年恢复到1989年水平。塔吉克斯坦1995年到达谷底，2010年恢复到1989年水平。土库曼斯坦1997年到达谷底，2002年超过1989年水平。乌兹别克斯坦1996年到达谷底，2000年恢复到1989年水平。中亚五国的经济发展在独立初期普遍呈现下降趋势，并未达到预期的快速增长效果。参见 徐坡岭、王旖欢：《经济转型与政治转型的关联：中亚、东欧国家间的差异及解释》，《俄罗斯学刊》2012年第6期，第27—35页。

21 (美)亚历山大·温特：《国际政治的社会理论》，秦亚青译，上海人民出版社2008年，第220—221页。

和他者合为同一种身份。<sup>22</sup>就中亚五国而言，集体身份是其基于历史、文化和发展路径的相似性所形成的“中亚国家”这一集体认知。这种认知一定程度上受到原苏联期间所共享的政治、经济和文化传统的影响。在成为主权独立国家后，尽管国家利益分歧一定程度上阻断地区间发展联系，但在外部因素作用下，地区间发展合作的历史内聚力将在新的时空中不断显现。

实际上，中亚地区探索一体化进程的努力未曾停歇。哈萨克斯坦首任总统纳扎尔巴耶夫于2006年提出建立“中亚国家联盟”的倡议。2018年重启的中亚地区一体化进程，显示中亚五国已开始经由社会比较的阶段，进入尝试构建地区认同的阶段。中亚五国能否经由地区认同增进各国间合作关系，形成一种关于本地区的利益共同体，将在很大程度上决定中亚地区一体化的前景与命运。2018年，在乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫的倡导和大力推动下，中亚地区一体化进程在沉寂多年后重新升温。当年3月15日，首届中亚国家元首峰会在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳召开。

世界政治经济变局形成的系统性驱动力量对中亚地区一体化进程产生根本性推动。新冠疫情叠加乌克兰危机，使中亚国家产生了前所未有的危机感，迫使它们积极构想通过国家间合作的方式，来应对趋于严峻的全球经济形势。面对内外形势变革冲击，政治稳定、经济复苏与社会安全成为中亚国家核心和共性诉求。乌克兰危机引发的地缘政治局势动荡改变了中亚地区作为全球“边缘地带”的境况，并使得中亚地区朝向全球“中间地带”与“枢纽地带”方向发展。中亚地区需要新的联合以实现这种角色和功能转型。2022年7月在吉尔吉斯斯坦举行的第四届中亚国家元首峰会上，签署了《面向21世纪中亚发展的友好、睦邻与合作条约》，标志着中亚五国战略合作伙伴关系迈入新阶段。<sup>23</sup>迄今为止，中亚国家元首峰会已成功召开六届，有力推动了中亚地区的多边合作与区域整合。面对全球化逆流，中亚地区需要在一个更加整合的市场空间内重构产业协同体系。特别是中亚五国参与共建“一带一路”后，重要地区一体化的形态、结构和动力机制正发生新的积极变化。中国

22 (美) 亚历山大·温特：《国际政治的社会理论》，第222、224页。

23 张宁：《中亚五国元首峰会与区域一体化新动向》，《世界知识》2022年第16期。

作为区域产业链和供应链的体系化整合者，与中亚五国之间的经济联系愈发紧密，成体系的产业和产能合作，客观上重塑了中亚之间的产业链接基础。

## 二、物流革命与数字经济驱动中国—中亚合作

2024年，作为高质量共建“一带一路”下一个“黄金十年”的开端，中国—中亚合作迎来新的发展机遇。全球地缘政治局势加剧，贸易保护主义回归，对传统运输物流模式及全球市场经济发出的挑战；新形势下，物流革命、数字经济发展正成为推动中国—中亚合作的新动力。

### （一）物流革命重塑中国—中亚新经济空间

麦金德曾指出，亚欧大陆的铁路或铁路网形成的对骆驼和马匹的替代，能够实现物资或军事力量从亚欧大陆“心脏”地带向“边缘”地带的力量投放。铁路在任何地方都没有像在闭塞的欧亚心脏地所能够发挥的效果。<sup>24</sup> 海洋时代的到来在一定程度上使传统亚欧大陆“枢纽”地带被边缘化。但日益完善的铁路网络使亚欧大陆内部联系日益便捷，区域地缘空间发生的经济关系变革似乎正重现麦金德之预言。随着中欧（中亚）班列的开行、中吉乌铁路的建设，区域铁路大发展使得铁路在深入亚欧大陆腹地并实现更广地域渗透的同时，正重新改写海洋、内陆间的关系平衡。随着巴以冲突、红海危机的影响，海运路线封阻及运力下滑，当前运力重心正向铁路转移，中欧（中亚）班列运量逆势上涨，成为稳定全球产业链和供应链的重要依托，截至2024年6月，中欧班列累计开行9627列，中亚班列累计开行5893列，合计达15520列，已达到2023年中欧（中亚）班列（17523列）数的88.5%。<sup>25</sup> 同

24 [英]哈·麦金德：《历史的地理枢纽》，林尔蔚、陈江译，北京：商务印书馆2009年版，第66页。

25 参见《中欧班列网》，<https://www.crexpress.cn/#/single-news>。

时，由于2023年5月中国—中亚峰会的成功举办，各项成果惠及中国—中亚的物流经贸合作。<sup>26</sup>在口岸通关方面，班列始发地的通关申请，能够做到读秒放行，边境农副产品快速通关“绿色通道”全覆盖，中国进口中亚农产品的种类大幅增加。得益于上述措施及物流通道，中国—中亚五国贸易额在2023年达到近900亿美元，同比增长27.2%，再创历史新高。<sup>27</sup>中欧（中亚）班列的规模化运行，将对维护中国—中亚地区间及“一带一路”沿线国家供应链稳定发挥不可替代的作用。

而中吉乌铁路总长约5470公里，途径中国—中亚—土耳其—欧洲，联通亚欧大陆。该项目的建成将突破中亚地区无出海口的地理局限，缩短中亚产品出口的运输周期，为中亚高质量融入全球供应链注入新动能，促进中亚各国的经济发展提质增效，并在三国互联互通基础上促进中国—中亚地区一体化的互联互通。对进一步提升区域互联互通水平，促进沿线地区经济社会发展意义重大。物流革命的驱动，铁路网络的便利化不断突破传统内陆“锁国”发展的劣势，中亚地区与外部的经济联系不断增强。依靠铁路网络联通的中亚地区将更能实现区域内生产要素互通和生产协作关系重组，有效扩大中国与沿线各国经贸往来，深化国际产能合作，加速要素资源跨国流动，辐射带动效应日益凸显。

## （二）数字经济驱动中国—中亚经贸协同

与传统工业化进程更多依靠要素和投资驱动不同，以数据平台为支撑，数据为生产要素的数字经济正成为提升国家间经贸活力的重要因素。数字经济能够加速区域工业化进程并推动新型区域分工关系的建立，开辟新的巨大增长空间，并快速渗透至传统产业领域，驱动社会生产力水平全面跃升，从而形成优势互补、高质量发

26 《中国—中亚峰会成果清单（全文）》，中华人民共和国外交部，2023年5月19日，[https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao\\_674904/1179\\_674909/202305/t20230519\\_11080191.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/202305/t20230519_11080191.shtml)。

27 《中国—中亚合作不断走深走实》，中国政府网，2024年6月22日，[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202406/content\\_6958796.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202406/content_6958796.htm)。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/278043142003007005>