

区域调研报告 3 篇

贯彻落实科学的发展观，必须以“第一要务”为中心，不断加快我市城乡经济协调发展。就如何坚持不懈地继续抓好优化发展环境工作，创造优良的发展环境，增强我市区域竞争能力，最近我们根据市纪委安排，进行了专题调研。既要对我市优化发展环境所取得的巨大成绩予以充分肯定，同时也要看到发展环境方面存在的突出问题和差距。环境状况是影响一个地方发展和区域竞争力的重要因素。优化发展环境既是服务第一要务的必然要求，也是坚持和落实科学发展观的重要体现。近年来，市委、市政府以加快发展为出发点和落脚点，高度重视优化发展环境工作，采取了一系列措施，并取得了一定成效。特别是1920xx年，“二次创业”工作会议后，市委、市政府对优化发展环境的重视提高到一个更高层次，提出“环境是发展的生命线”。进一步加大了优化发展环境工作力度，主要采取措施有：

1、高度重视，形成齐抓共管的整体合力。全市各级都成立了高规格的领导班子，强化了专门办事机构。先后多次召开优化发展环境工作会议，对优化发展环境工作进行部署和总结调度。召开各种形式的调度会、座谈会 100 多次，组织明查暗访 200 多次，走访园区、企业 500 多个(次)聘请优化发展环境监督员 31 人。

2、保持对各种破坏发展环境不法行为的高压态势。开展了发展环境集中整治活动。动员社会各方面力量集中精力、集中时间对发展环境进行集中整顿治理。市委、市政府下发了《龙泉市公职人员损害经济发展环境行为处理办法》。全市受理影响优化发展环境投诉举报 157 起，处结 155 起，查办有关案件 61 件。

3、健全规章制度，构建长效机制。市委、市政府出台了《关于促进龙泉市经济发展的若干政策》，对优化发展环境工作提出明确要求和保证措施。市

委、市政府办公室还下发了《关于建立龙泉市优化经济发展环境举报督查中心的通知》。市政府印发了《关于加强行政效能监察工作的意见》，并下发了《龙泉市委、市人民政府督查办公室工作细则》，同时对行政审批进一步进行规范和完善，以改进作风，改善管理，提高行政效能。

4、广泛宣传，营造浓厚舆论氛围。通过“工业服务月阳光投诉”活动，大力宣传优化发展环境政策规定，现场受理群众和企业发展环境方面的举报，以保证市委、市政府和各级党委政府制定的优化发展环境的政策措施得到进一步贯彻落实。召开“三乱”案件查处通报会，及时通报和公开案件处理情况。公开曝光了一批典型案件，并对举报属实的人员，按照有奖举报的办法公开进行奖励。新闻媒体对优化发展环境的重要活动和典型经验集中进行了报道。还通过发放宣传材料、悬挂条幅等方式进行宣传，营造了浓厚的氛围。

5、深入开展了“民主评议行风”和“人民代表评机关”活动。通过“开门评议”，群众广泛参与，取得了良好效果。大大促进了发展环境的改善。

目前我市在优化发展环境方面存在的主要问题和差距：

一是效率意识不够强，与发展需要不协调，与市场经济要求不相适应。市场经济是效率经济，快的发展必须有高的工作办事效率。从调查的情况看，有的单位有些问题久拖不决，办事拖拉的现象还不同程度的存在。一条路挖开了，停停建建，施工进度缓慢，给当地企业生产经营造成诸多困难和不便。有的事项审批繁杂，还有的职能部门办事环节多，程序烦琐，导致办事效率低。行政审批中心在简化手续、提高效率上发挥了重要作用，是一条正确的路子，也是一项治本措施，但是目前也还存在有的职能部门授权不到位、“两头办公”、“体外循环”的现象，服务窗口变成了“领表窗口”、“问事窗口”，不仅不能提高效率，反而适得其反。据企业反映，目前办理一个开工项目，至少要跑 10

多个部门单位，虽然大厅窗口都承诺 5 个工作日内办完，但是总计 10 个窗口下来，还要 50 多天，效率还是偏低。

二是服务意识不够强，乱收费(变相收费)、执法不公仍然是反映比较突出的问题。一些单位和部门受利益驱动，以经济建设为中心的思想观念淡薄，摆不正管理和服务的关系，本位主义严重，重管理轻服务，只管理不服务，甚至把管理等同于收费。还有一些部门对上级的政策，有利的就执行，不利的就抵制或推拖，办事程序繁琐，工作效率低下，严重存在着服务不到位、管理错位和执法越位等问题。有的部门把本应该提供的行政服务转变成有偿服务，搞变相收费。有的单位对企业生产经营中遇到的困难和问题，不闻不问，向企业和社会提供相关服务的意识不强，效率不高。有的单位仍然存在“冷、横、硬”现象和“门难进、脸难看、事难办”的问题。

三是政策、法律意识不够强，有法律不遵守，有政策不遵循。少数行政执法部门及一些工作人员，不能严格依法办事，乱批条子，乱开口子。有的执法人员忽略程序，执法不规范，甚至越权执法。有的凭借职权，办不该办或不允许办的事，违法行政。有的单位或个人为了部门利益和个人利益，明知故犯，违纪违法。

四是诚信意识不够强，政府部门公信力差，欺诈行为不同程度的存在。一些部门，只承诺不兑现，或者兑现承诺大打折扣。有的收费标准弹性大、收费方式变数多，部门私自扩大收费范围，抬高收费标准，但是只要“酒杯一端”就可“政策放宽”。有的职能部门利用职务之便，以某种名义从商家“套取”高档商品，据为己有。如某部门工作人员“不给好处不办事，给了好处乱办事”，习惯于“托关系、找门子”办事，反映出政府部门的公信力较差，这种不良印象和局面还没有得到有力的扭转。从我市的情况来看，某些行业某些领域的信用匮乏问题依然存在，一些企业和中介机构提供虚假信息；一些人和一些企业还从“失

信”中捞取好处失信有所得、守信有所失的怪现象在不少地方还存在，信用危机也是我市引进资金、引进项目、引进人才、对外合作的重大障碍。

五是责任意识不够强，敷衍塞责严重，工作落实不到位。由于职能交叉，一些部门和单位“有利的事情争着管，没油水的事情躲着走”，结果是该管的事情没管住、没管好，不该管的事情却乱插手。有的部门和单位对上级政策规定，有利的就执行，不利的就拖延，以致出现政策落实不到位、管理错位和执法越位的现象。一些职能部门对自己职责范围内的工作，敷衍塞责，不抓不管，或抓的不彻底，管的不到位，未能在问题出现的萌芽状态，及时有效整治，使破坏经济发展环境的行为不能得到有效遏止。

六是社会意识不够强，社会综合环境问题多。有的地方村霸、街霸、行霸、市霸干扰破坏重点项目建设和企业的正常生产经营。有的强装强卸，强买强卖，强行揽包工程。有的敲诈勒索，欺外排外。有的地方因为征用土地和拆迁等问题不能妥善解决，简单地推向社会，造成上访多，增加了社会不安定因素。环境污染比较严重，卫生“脏、乱、差”比较突出。

七是农业发展环境滞后，为农业和农村发展形成了障碍。坚持科学的发展观，按照“五个统筹”的要求，必须把农业发展环境纳入优化发展环境工作的范畴，重视农业发展环境的优化，促进和保证城乡协调发展。

对策和建议：

“环境的河道必须适应市场的水流”。市场经济是有规则和秩序的经济，市场经济是公平竞争的经济，市场经济是有信用的经济，市场经济是法治经济。失去了公平，到处是“垄断”，是欺行霸市，市场也就失去了优化资源配置的功效，从而影响一个地方的资金、技术、人才、贸易，影响经济发展质量，并最终影响一个地方的区域竞争力。没有规则和秩序就没有效率，任何的“堵塞”与

配置的失衡，都会降低效率，影响发展的速度。说市场经济是法治经济，因为法治是而且是最佳的能维护市场的规则与秩序、确保公平与信用的方式。针对存在的问题，根据我市实际和市场经济发展的要求，对进一步优化好我市发展环境，增强区域经济竞争力，应该对我市的发展环境进行科学的评估和全面的分析论证，对未来发展环境需求进行预测认定，在此基础上，制定一个中、长期的目标规划，使优化发展环境工作走上依法治理、依法规范的轨道，有层次、有目标地持续开展，克服随意性。使取得的明显成效得到巩固和提高，切实树立“环境品牌”意识，避免发展环境出现反复。发展环境出现反复，那么经济发展、区域竞争力就会不获其利，反受其害。

(一)建设高效政府，提高办事效率。没有高效率就不可能有高速度，没有高速度，就不可能有快发展。发展不快，肯定就不会有什么强大的竞争力。优化发展环境，增强区域竞争力，适应市场经济需要，必然要求建设高效政府，努力实现政府工作全面提速，提高行政效率。转变政府职能的核心是解决政府管理错位、越位和不到位的问题，使政府从无所不管转到有限领域，从过度干预转向适度干预，从公共服务领域缺少干预转向加强干预。政府必须致力于改善经济环境，制订经济发展的政策，健全和维护健康、有序的经济秩序等等。要继续加大行政审批制度改革力度，要按照建立社会主义市场经济体制和 wto 规则的要求，运用市场经济规律来指导加快我们经济的发展。充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，凡是能由市场调节的，能由中介机构提供服务的，能由企业自主决定的，该下放的下放，该移交的移交，该调整的调整，该取消的取消。对那些不属于政府职能、不应当由政府直接管理的、部门超越权限自定的、虽有上级部门授权但不适应我市经济发展的审批事项，要坚决予以取消。对经过清理予以保留的审批审核事项，要制定科学规范的操作规程，减少环节，简化程序，通过政务公开、政府承诺、行政限时服务，形成有效的行政运

行约束机制和监管机制，从根本上解决办事效率低、服务意识弱、服务质量差等问题。

(二)建设服务政府，提高服务水平。要加强行政效能监察，开展执法监察，进行专项治理，继续开展好民主评议行风，按照《龙泉市公职人员损害经济发展环境行为处理办法》，加大对各类投诉问题的处理力度，要促进政府部门转变职能，改进作风，提高工作效率和服务水平。规范市场秩序，打造区域经济发展的公平竞争平台，加强市场监管，维护公平竞争。

(三)、设责任政府，增强责任意识。法律授予行政机关依法履行经济管理职责，行政机关被赋予权力的同时，一旦行政机关违法或者不当行使职权就要依法承担相应的法律责任，实现权力与责任的统一。要合理划分和依法规范行政机关的职能和权限，加强政府对所属部门职能争议的协调。要依法界定执法职责，科学设定执法岗位，规范执法程序。要建立公开、公平、公正的评议考核机制和执法过错或者错案责任追究制，积极探索行政绩效评估和奖惩办法。必须坚持求真务实精神，明确责任，扎实工作，抓好各项承诺的落实，对违诺和失职行为进行严格的责任追究。要创新层级监督机制，强化上级对下级行政机关的监督，加强监察、审计等专门监督机关的监督作用，要强化社会监督，形成监督合力，共同打造责任政府。

(四)强化法制建设，增强法制观念。市场经济是法制经济。要按照国务院《全面推行依法行政实施纲要》的要求和目标，加强法制建设，提高法制观念。使依法行政观念明显提高，基本形成尊重法律、崇尚法律、遵守法律的氛围，不断增强依法行政能力，善于运用法律手段管理经济、文化和社会事务，依法处理各种社会矛盾。要使法律、法规得到全面、正确实施，法制统一，政令畅通。要完善依法行政的财政保障机制，完善和规范行政机关工作人员工资和津补贴制度，逐步解决不同行政机关同职级工作人员收入差距较大的矛盾。

要认真贯彻行政许可法，减少行政许可项目，规范行政许可行为，改革行政许可方式。努力实现政府部门信息互通和资源共享，改变职能交叉造成重复检查多的现象。认真解决有的部门和少数执法人员有法不依、执法不严、滥用职权、执法犯法和徇私枉法的问题，及时纠正、制裁违法违纪行为，有效维护经济社会秩序。要引导公民、法人和其他组织依法维护自身权益，积极营造全社会遵纪守法、依法维权的良好环境，形成与建设法制政府相适应的良好社会氛围。

(五)强化诚信建设，铸牢诚信观念。市场经济是法制经济，更是信用经济，建立社会诚信体系是优化开放发展环境的关键之举。建立完善的社会信用体系需要靠全社会的共同努力，要加大“诚信龙泉”建设的宣传教育力度，在全社会进行诚实守信的思想道德教育，使广大群众自觉遵守市场经济规则。要推进政府信息公开，行政机关公布的信息应当全面、准确、真实，要坚持从严治政，建设信用政府，增强政府公信力。要加快建立健全同市场经济相适应的信用制度，规范市场交往中的财产关系、信用关系和契约关系，同时要建立失信约束机制，对那些严重影响形象的恶性失信案件要严惩重处，让失信者得不偿失，承担失信的风险。通过全社会的共同努力，力求使我市的信用环境明显改善，为优化发展环境、增强区域竞争力，奠定坚实的社会信用基础。

(六)强化平安建设，不断优化社会环境。要把“平安龙泉”建设和优化发展环境密切结合起来。优化发展环境工作的一个重点，就是要重拳出击，采取综合措施，严厉打击社会不法行为，营造安全文明的社会环境。特别是对强买强卖、强装强卸、欺行霸市、敲诈勒索、制假售假、侵占公私财物等不法行为，对扰乱经济发展环境的路霸、街霸、村霸、市霸、厂霸等黑恶势力，要依法给予严厉打击；对充当“保护伞”的单位和个人，要从严查处，决不迁就姑息。有关部门要继续组织开展专项整治活动，对发生的案件抓住不放，一抓到底，抓出成效。对需要依法追究刑事责任的案件，司法部门要从快从重处理。各单位、

各部门对这方面的案件，要采取措施，加强力量，及时查处，防止推诿扯皮、久拖不决现象发生。要通过全市上下的共同努力，使我市的社会环境有一个根本转变。

(七)强化生态建设，倡导生态文明。生态环境状况直接关系到一个地方可持续发展能力。倡导生态文明，创建良好的生态环境，是维护可持续发展的关键，是增强区域竞争力的重要内容。发展要用最小的成本获得最大的经济效益和环境效益，不能以牺牲生态环境为代价。要注重创新区域资源的优化配置和区域创新资源的优化配置，促进和实现区域协调发展。要加强生态环境治理，提高生态环境质量。

(八)强化文化建设，突出文化特色。龙泉有着悠久的历史，文化底蕴深厚，文化资源丰富。文化是龙泉的一个突出特点和优势，但对这个优势的挖掘还是浅层的，还没有把这项资源优势转化为效益，还没有充分利用这个优势来造就和增强区域竞争力。强化文化建设，要积极探索和改革改进文化产业综合管理和市场运作。要提升文化品格，增强文化魅力。文化魅力是增进一个地区吸引力和竞争力的重要因素。

为促进全市教育事业科学、和谐、可持续发展，研究解决我市区域教育现代化建设过程中存在的突出问题，寻找破解难题的策略，我对全市教育现代化建设工作进行了调查、研究和分析。现将有关情况汇报如下：

一、全市区域教育现代化建设工作取得的成绩

区域教育现代化是一个地区教育发展水平的综合体现。“十五”以来，我们采取分步实施、“化整为零”的办法，以实施乡镇教育现代化工程为抓手，全力推进教育现代化建设，取得了明显成效。

一是各类教育协调发展。全市农村教育重中之重地位得到巩固，义务教育水平不断提高，各学段入学率、巩固率、毕业率均保持高位增长。积极扶持特殊教育发展，动员社会各界关爱残障学生；加快发展高中教育，努力提高国民教育水平；不断扩大职业教育办学规模，高职教育结构更趋合理；学前教育和成人教育发展加速，教育体系不断完善。

二是办学条件显著改善。通过向上争取、地方配套等多元投入，全市先后实施了危房改造、布局调整、“三新一亮”、“六有”、“校校通”、“四项配套”等建设工程，教育基础设施不断完备，优质教育资源进一步扩大，全市先后建成省命名的窗口学校 53 所。18 个乡镇创成扬州市教育现代化先进乡镇。

三是教育质量稳步提升。加强师德师风建设，骨干教师、各类名师队伍不断壮大。推进精致管理，狠抓教学过程，全市中小学教育质态明显提升。以深化课程和教学改革为动力，进一步加强德育、美育、体育等工作，课堂教学效率进一步提高。以高考为标志的教育教学质量连年攀升，XX年高考本二以上进线人数达 2033 人，向全市人民交了一份满意的答卷。

四是教育贡献份额扩大。近年来，全市每年都向高校输送新生 4000 多人，有效缓解了地方就业压力。积极实施“教育富民”工程，坚持以服务为宗旨、以就业为导向，职校毕业生 100% 实现就业，服务地方经济建设。近 5 年，全市有 700 多人通过自学考试取得专科以上学历。近 3 年，20 多万人次接受农村实用技术培训，2 万多人接受职工岗位培训，1.2 万劳动力通过培训实现内转外输。

五是发展环境明显优化。市、乡党委和政府始终坚持教育优先发展战略，不断完善组织领导体制、目标管理体系和考核奖励机制，教育投入不断加大，扶贫助学活动广泛开展，全社会重教、支教氛围日益浓烈。教育保障水平不断提高，发展环境明显优化。

程中，仍面临不少困难：有的乡镇、部门对推进教育现代化认识不到位，等待观望，进展缓慢；教育投入相对不足，部分学校的办学条件亟待改善；教育体系和结构还不够完善，教育布局有待进一步整合优化；区域教育发展不够均衡，缩小城乡教育、学校之间发展差距任重道远。

二、推进教育现代化建设所需要做的工作

1.实施科学发展规划。教育现代化工程是一项综合的系统工程。在实施过程中，我们一定要注重规划的科学性和实效性，坚持把推进教育现代化与城镇化战略结合起来，与建设社会主义新农村结合起来，与推动合格学校建设结合起来，与实施农村教育培训工程结合起来，从“县域”和“镇域”两个层面双管齐下，科学推进教育现代化的实施步伐。要认真对照省定的教育现代化评估指标，坚持硬件从实、软件从严的要求，强化目标意识，抓住重点，克服难点，倒序时排进度，加快推进速度，确保教育现代化工程进展快、质量高、效果好。

2.优化教育体系结构。要在通盘考虑各类教育发展的基础上，结合工作实际，坚持分类指导，进一步完善教育体系，优化教育发展结构。一是加快幼教发展。省、市已将学前教育纳入国民教育体系，我们要加快乡镇中心园建设，发挥中心园、优质园示范、辐射作用，提高保教质量。要针对幼儿教育发展中存在的突出问题，有效解决制约幼儿教育发展的体制障碍，全面实施“农村合格幼儿园”建设工程，加大省、市优质幼儿园创建力度，加快发展以社区为依托，公办与民办相结合的多种形式的学前教育和儿童早期教育服务。二是调整教育布局。优化教育布局，关乎教育发展大局，关乎综合效益提升，必须因势利导、科学规划、有序推进。要采取有效措施，优化全市高中以及城区学校布局，提高在三星以上高(职)中就读学生比例。加快“三校联动”和二中迁建、创星步伐，确保达到现代化教育要求。三是发展职成教育。在大力推进职教中心新

需的应用型人才，为地方经济建设提供人才支撑和智力支持；要围绕服务新农村建设，建好成人教育中心校，加强农村劳动力培训，促进农村劳动力转移由体力型向智力型转变，由低层次打工向高层次就业转变。

3.推进教育均衡发展。教育均衡发展是实现教育公平的重要举措，也是保障广大人民群众利益的重要内容。在推进教育现代化的进程中，要切实把解决义务教育均衡发展的问题摆上突出位置，统筹城乡、区域教育，努力办人民满意的教育。均衡发展总体要按照校园环境一样美、教学设施一样全、公用经费一样多、教师素质一样好、管理水平一样高、人民群众一样满意等“六个一样”的标准予以推进。要进一步推进教育资源均衡配置，按照省统一部署，大力推进农村中小学留守儿童食宿条件改善工程，着力改善农村学校办学条件，提高农村中小学标准化、规范化、现代化水平，确保小学和初中全部达到《江苏省小学和初中基本办学条件标准》。积极实施“城区反哺农村，高中反哺初中”的互助战略，实施结对帮扶，促进整体提升，不断缩小城镇之间、镇域之间、学校之间的差距，尽最大可能让广大青少年学生享受公平教育。积极开展扶贫助学，确保在邗就读的学生不因贫失学，将党和政府的关怀惠及每个家庭、每个学生。同时，进一步加大优质教育资源的培植力度，通过“省头”名优园、校的创建，实现教育高位均衡，不断满足人民群众对优质教育的需求。

4.加强教师队伍建设。实现教育现代化，教师队伍现代化是关键。要坚持以科学发展观为指导，采取切实有效的政策和措施，着力提升教师队伍的现代化水平。要大力实施“名校长、名教师、名学校”工程，努力建设一支学科配套、业务精湛、师德高尚、充满活力的教师队伍。要合理配置人才资源，建立教师能进能出机制；要加强和改进教职工的思想政治工作，大力开展师德建设，教育和引导广大教师自觉加强师德修养，不断提高思想政治素质和业务水平；要不断提高教师工作水平，高度重视教师队伍的专业化发展，提升教师的学历层次，

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/278117121033006132>