

监督学形成性考核册答案

监督学形考作业 1 参照答案：

1、 香港廉政公署的成功经验有何借鉴意义？

1、个人讨论提纲

腐败问题具有历史性、现实性和全球性特点，在加大惩办腐败力度的同步，国际社会对教育和避免工作予以了广泛注重。不少国家、地区设有“警戒委员会”等专门机构，通过训诫、降级、解雇、革职、开除等措施，规范公职人员行为。国内香港特别行政区，以及新加坡、芬兰、英国、意大利、澳大利亚等发达国家，在这面积累了不少行之有效的做法。我们小组选用国内香港地区作为标本，探求警示训诫制度对国内的借鉴意义。

警示训诫制度

香港在廉政建设方面获得的成就有目共睹，廉政公署的作用功不可没。廉政公署坚持执法、防贪、教育“三管齐下”的方针，即在加强对贪污罪行的调查、检控与惩戒的同步，研究如何使用高度专业化的防微杜渐措施，减少贪污机会，同步通过社区关系开展廉政教育，策动市民支持肃贪倡廉，培养公民的责任感和良好道德。“防备胜于打击”。避免贪污腐败工作由香港廉政公署避免贪污处负责，任务是改善有也许导致贪污的工作措施及程序，并为公营、私营机构等提供良好的防贪顾问服务。具体工作涉及：就各政府部门及公共机构的制度及工作程序进行顾问审查；审查

任何一种政府机关的工作程序，一旦觉得某个程序也许导致贪污，会写出报告规定改正，建议采用措施堵塞管理漏洞，同步对犯有轻微过错的公职人员予以警告训诫。防贪处提出的建议，90%以上能在一年内得到贯彻。严密的监督使官员“不敢”腐败，完善的制度使其“不能”腐败，适时的廉政教育使其“不想”腐败。“三管齐下”的全新工作措施，治标又治本，使香港成为令人瞩目的廉洁社会之一，香港廉政公署成了世界反贪的一种重要标志。

启示与借鉴 香港的警示训诫制度在提法和做法方面，与国内警示训诫防线在诸多地方相似或一致。在国内陕西省，该省纪委始终倡导和实践着警示训诫防线，重要是运用“教育+强制”的措施，对超越思想道德防线、有腐败苗头和轻微违规违纪的党员干部，实行超前防备和动态监督，及时予以提示，有效控制一部分人少出错误或不出错误；着力督导犯了错误的人切实改正错误，最大限度地教育、挽救犯有一般性错误的党员干部。对大量过去够不上党纪政纪处分问题的信访件，可以通过这种方式给群众一种明确交代，对通过教育协助可以改正错误的同志不再单纯使用纪律惩处，形成防备、教育、监督、管理的长效机制，保护绝大多数党员干部干事创业的积极性。将监督关口前移，有效避免和遏制腐败现象的滋生和蔓延。这道防线在总结完善既有监察建议、诫勉谈话、提示谈话、信访谈话等监督制度的基本上，综合运用警示、训诫、督察、纠正等强制措施；辅之以待岗、调离、

罢职等组织解决措施。解决问题的合用范畴是：轻微违规违纪错误；工作中的偏差和失误；错误行政行为和组织行为；苗头性腐败问题；其他介于可解决与可不解决之间的问题。通过构建这道防线，可以变被动监督为积极监督，变静态监督为动态监督，变事后监督为全程监督，增进反腐倡廉监督工作的常常化、制度化、规范化。它是思想道德防线的延伸，是党纪国法防线的前移，可以有效地解决反腐倡廉工作中存在的教育失之于软、监督失之于疏、惩处失之于远的问题，使反腐败监督防备体系更加严密完善。香港的警示训诫制度对国内的警示训诫防线建设有借鉴的有益经验。从香港的经验看，内地的警示训诫防线还应进一步加强理论研究，扩大防线范畴，使其不单单局限于国家工作人员，还应扩大到公司、事业单位的工作人员，并为公营、私营机构等提供良好的防贪顾问服务。国内的警示训诫防线还要善于运用灵活有效的教育方式，适时、适度地开展多种多样的教育活动，提高廉政教育的超前性和避免性。

W0 如下为小组讨论记录

教师：下面我们通过度析香港廉政公署的成功经验，探求廉政监督对国内的借鉴意义。

同窗 1：何为廉政监督是指监督机关对国家机关及其公职人员与否廉洁从政所实行的全面监督以及责任追究的活动。何为廉政？廉政，顾名思义，是指清廉为官，廉洁从政。一般来讲，任何政党，甚至团队，尽管其信奉、组织路线，意识形态各有不同，但

是她们对其组织内部官员廉洁从政的规定大体相似。亦即廉政是政党成员，政府官员忠于信奉，效力政府的道德底线，是德性、是品质、是从政为官的重要前提条件。廉政监督是指监督机关对国家机关及其公职人员与否廉洁从政所实行的全面监督以及责任追究的活动。

同窗 2：廉政监督需要为官者以史为鉴，效仿前贤。在国内历史上记载着许多清官廉吏，她们让百姓受惠，令世人敬佩，固然更应当是现今为官者的楷模。例如，张伯行檄文禁馈送：清代乾隆年间，张伯行出任江苏巡抚，上任时她便发布了一份特别的官箴《严禁馈送檄》：“一丝一粒，我之名节；一厘一毫，民脂民膏。宽一分，民受之不止一分；取一文，我为人不值一文。谁云交际之常，廉耻实伤。倘非不义之财，此物何来？”她正是这样惠政励己、廉洁自律，始终不违誓言，在历史上享有“江南第一清官”之誉。

同窗 3：廉政监督需要文化。廉政需要摒弃古今中外文化之糟粕，汲取古今中外文化之精髓。廉政需要廉政文化入耳、入眼、入心的陶冶和滋养。廉政文化建设需要和社会文化、校园文化相融相和，永远并肩前行。

廉政需要为官者端正自身的名利观。为官者要自醒、自重，通过长期艰苦的思想历练，坚持做到淡泊名利、鄙视官本位思想、耐得起寂寞、扛得住诱惑、经得起考验，努力做到宠辱不惊，心态平和。为官者似乎应当有这种结识——值得尊敬的不是您的岗

位，而是您在任何岗位上称职的工作。

同窗 4：一人犯罪株连九族的悲剧已经成为历史，但是一人升官，鸡犬升天的现象在我们国家的部分地方和单位仍然存在，特别是在个别官员及亲族的内心深处仍然存在着极大的权力欲望和“乘车、借光”等思想，这些腐败或者是潜腐败的表象，也也许是某些官员不检点甚至走向堕落的初始本源，应当引起警惕，并进一步做好防微杜渐的思想教育工作。

同窗 5：廉政监督需要为官者始终摆正官与民的关系。几千年来，离我们早已远去的孔孟之道，留给后人那多为人为官的至理名言，回忆朝更代改的历史，真是令人叹服。孟子曾针对人民与君王的关系时讲到：“民为重、社稷次之，君为轻”。当官要摆正位置，为人民当的官不是父母官，你服务的百姓才是父母。老百姓是水，水能载着你扬帆远行，水也可以让你翻船喂鱼。

同窗 2：廉政监督需要为官者努力践行群众观点和发扬民主作风。邓小平同志讲过“越是困难的时候，越是要关怀群众。”“一种政党就怕听不到人民的声音，最可怕的是鸦雀无声。”要懂得群众才是真正的英雄；人民，只有人民才是发明历史的真正动力！为官者，来自于群众，就要永远尊重群众、爱戴群众，一旦忘了本，必将被人民所抛弃。

同窗 3：廉政监督需要党的监管机构设立科学合理。廉政需要党的组织对党员领导干部实行监督的权威性和实效性。中共中央从建立的对各省、市、自治区重要党政领导干部的巡视制度；近年

来，中央纪委对部分省、市“垂直”派驻纪委书记等举措，其目的就是为了强化党的组织对党的领导干部的监督职能。作为领导干部本人要自觉接受监督，积极接受检查和提示。

1、个人的讨论提纲

一、香港廉政公署的成功经验有那些？

二、应如何完善国内廉政制度建设？

1、加强制度建设

2、明确责任，权责相对应。

3、狠抓贯彻，强化过程监督

监督学形考作业 2 参照答案：

运用监督学的基本原理和有关知识，结合实际撰写一份调查报告。（1500 字左右）

参照一

） k9有关党内监督的调查报告

党内监督是指党内政治生活中，党员之间、组织之间，党员与组织之间按照党章党纪的有关规定，从思想、纪律等方面，对党组织和党员执行党的路线、方针、政策和党规党纪状况的监督和督促。党内监督的重点对象是党的各级领导机关和领导干部，特别是各级领导班子主要负责人。搞好党内监督，才干保证党内

民主，从而不断地巩固党的执政地位。

党内监督严格地说来是一种自觉的、积极的过程，是在党内组织内部范畴内，依托党自身的力量实行的自我约束和完善，强调的是通过党自身的力量解决自身的问题。党内监督就其政治含义而言，它是一种避免的机制，是保持党的先进性和纯洁性、增强党的凝聚力和战斗力的重要手段。

加强党内监督是反腐倡廉的核心环节。我们党是执政党，执政党的党内监督，关系到执政权力的对的行使，人民的主线和人心向背，党的阶段基本和群众基本的不断巩固。提高党的执政能力，很重要的是要通过加强党内监督，保持党的先进性和纯洁性，增强党的凝集力和战斗力，提高党的领导水平和执政能力。

同步，我们也应当看到，近几年虽然党内监督的力度不断加大，也获得了实实在在的效果。但在党内监督上，还存在着某些问题。

一是某些领导缺少党内平等的民主意识，自持位高权重，凌驾于党组织之上，只许自己监督别人，不许别人监督自己。而腐败现象又恰恰发生在这些领导干部的身上。

二是监督不了。某些领导干部往往是决策权、执行权和监督权集一身，“党的领导”变成“个人领导”，最后的成果必然是“绝对的权力导致绝对的腐败”。

三是无力监督。现行的纪检监察机关是实行双重领导体制，作为上级监督下级容易，而下级监督上级就很难。就浮现人们常

说的上级监督下级太远，下级监督上级太难，同级监督太软，法纪监督太晚，舆论监督太泛的现象。极易导致失监、失察、失真的现象，甚至浮现所谓的监督“真空区域”。

四是监督渠道不畅。如在某些部门办事公开透明度不高，权力运作、重大事项决策、干部选拔等工作公开性不强，公开范畴不广泛，干部群众获取信息还存在不对称问题，致使在行使知情权、参与权、选择权方面受到限制。

针对上述所存在的问题，应采用积极的应对措施。

一是要加强宣教，增强党内监督意识，努力营造积极监督、乐于监督、支持保护监督的浓厚氛围。

二是突出监督重点，强化监督的综合效果。要突出党的各级领导机关和领导干部，特别是领导队伍负责人是党内监督的重点，要通过合理的分权，强化内部制约，变“集权”为民主决策，杜绝少数大包大揽，个人说了算现象。同步要强化对腐败多发部位、环节和重点领域的监督，积极摸索、谋求规律，完善制度，避免因垄断等而引起权力滥用问题。要在领导干部权力运营的全过程中实行监督，把事前事中事后监督有机地结合起来。

三是要完善监督体制，提高监督的内在权威。一方面积极报开展巡视工作，实现巡视监督与信访监督的互相结合，巡视状况与干部考察的互相勾通，巡视成果与廉政档案的综合运用，推动巡视工作的规范化。另一方面要积极摸索建立以上级纪委监察机关领导为主，同级党委领导为辅的体制，保证纪检监察机关相对

独立地实行监督检查权。同步要进一步扩大纪检监察机关的职权范畴，变化纪委对科级以上领导干部的违纪只有初核权、没有备案权的现状，真正赋予纪检监察机关对违纪案件独立的备案权，检查权和处分权，不断增强纪检监察工作的权威性、独立性。

参照二

有关完善防备贪官外逃机制急切性的思考

防，本指堤防，用来制约水患。范，本指模子，用来检形。防、范连成一种词，引申为防备和禁阻。在廉政监督中，防备一词的含义是指国家监督机关为消除和减少违法违纪行为产生的条件，制止、减少和根治违法违纪行为所采用的多种措施、措施和手段。

（一）

在中国廉政监督的防备机制中，涉及防备贪官外逃机制。但近年来贪官外逃的事件时有发生。10月，中国银行广东省开平支行的前后3任行长许超凡、余振东、许国俊被怀疑与该行账目存在的4.82亿美元联行资金缺口有关。调查开展时，三人已携巨资潜逃到香港，而后到了美国、加拿大。初，中国银行哈尔滨分行河松街支行行长高山携巨资外逃，再一次引起中国社会的震动。联想起已有浙江省建设厅原副厅长杨秀珠、厦门市原副市长蓝甫、国家电力公司原总经理高严等人外逃，如何打击贪官外逃

已经成为社会的焦点之一。

贪官外逃现象必须引起高度警惕。我们有一份不完整的外逃贪官名单：

蒋基芳：河南省烟草专卖局原局长、烟草公司原经理、原党组书记。

卢万里：贵州省交通厅原厅长。

许超凡：中国银行广东开平支行原行长，案发前担任中行广东分行财会处处长。

许国俊：中国银行广东开平支行原行长。

程三昌：河南豫港公司原董事长，曾任漯河市市委书记。

杨秀珠：浙江省建设厅原副厅长，曾任温州市主管都市建设的副市长。

董明玉：河南服装进出口公司原总经理。

蓝甫：厦门市原副市长。

罗庆昌：云南旅游集团公司原董事长。

周长青：国有控股的西安市机电设备有限公司原总经理兼汽车部经理

最新的事例就有 10 月浙江省温州市鹿城区委书记杨湘洪跑到法国逾期不归。

商务部的一份调查表白，近几年来外逃官员数量大概为 4000 人，携走资金约 500 亿美元，但目前被遣返并追回财产的只占很少比例。中国政府曾多次表达，对于外逃贪官，决不能放松与国际

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/285343034043011333>