

第一节 法律基础

一、法和法律

（一）法和法律

法是由国家制定或认可，以权利义务为主要内容，由国家强制力保证实施的社会行为规范及其相应的规范性文件等的总称。

狭义的法律专指拥有立法权的国家机关（国家立法机关）依照法定权限和程序制定颁布的规范性文件；广义的法律则指法的整体，即国家制定或认可，并由国家强制力保证实施的各种行为规范的总和。

（二）法的本质与特征

1. 法的本质。

法是统治阶级的国家意志的体现。

2. 法的特征。

- （1）法是经过国家制定或认可才得以形成的规范。
- （2）法凭借国家强制力的保证而获得普遍遵行的效力。
- （3）法是确定人们在社会关系中的权利和义务的行为规范。
- （4）法是明确而普遍适用的规范。

二、法律关系

法律关系是法律规范在调整人们的行为过程中所形成的一种特殊的社会关系，即法律上的权利与义务关系。

法律关系是由法律关系的主体、法律关系的内容和法律关系的客体三个要素构成的。能够参与法律关系的主体包括：公民（自然人）、机构和组织、国家。法律关系的

主体资格包括权利能力和行为能力两个方面。

法律关系主体所享有的权利和承担的义务构成法律关系的内容。

法律关系主体的权利和义务所指向的对象是法律关系的客体。包括物、非物质财富和行为三大类。

三、法律事实

法律事实是指由法律规范所确定的，能够产生法律后果，即能够直接引起法律关系发生、变更或者消灭的情况。通常划分为法律事件和法律行为两大类。

法律事件是指不以当事人的主观意志为转移的，能够引起法律关系发生、变更和消灭的法定情况或者现象。事件可以是自然现象，也可以是某些社会现象。

法律行为是指以法律关系主体意志为转移，能够引起法律关系发生、变更和消灭的人们有意识的活动。

根据不同的标准，可以对法律行为作不同的分类。

四、法的形式和分类

（一）法的形式

法的形式是指法是由何种国家机关，依照什么方式或程序创制出来，并表现为何种形式、具有何种效力等级的规范性法律文件。我国法的主要形式有宪法、法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、特别行政区的法、规章、我国签订和加入的国际条约等。

不同形式的规范性法律文件之间是有效力等级和位阶划分的，在适用时有不同的效力。

（二）法的分类

根据不同的标准，可以对法作不同的分类。

五、法律部门与法律体系

法律部门是指根据一定标准和原则所划定的同类法律规范的总称。

一个国家现行的法律规范分类组合为若干法律部门，由这些法律部门组成的具有内在联系的、互相协调的统一整体即为法律体系。

我国现行法律体系大体可以划分为宪法及宪法相关法、民商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼与非诉讼程序法等法律部门。

六、全面推进依法治国

党的十八届四中全会《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》确定：坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系；完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强宪法实施；深入推进依法行政，加快建设法治政府；保证公正司法，提高司法公信力；增强全民法治观念，推进法治社会建设；加强法治工作队伍建设；加强和改进党对全面推进依法治国的领导。

第二节 经济纠纷的解决途径

一、经济纠纷的概念与解决途径

经济纠纷是指市场经济主体之间因经济权利和经济义务的矛盾而引起的权益争议，包括平等主体之间涉及经济内容的纠纷和公民、法人或者其他组织作为行政管理相对人与行政机关之间因行政管理所发生的涉及经济内容的纠纷。

在我国，解决经济纠纷的途径和方式主要有**仲裁、民事诉讼、行政复议、行政诉讼**。

1. 仲裁与民事诉讼

(1) 作为**平等民事主体**的当事人之间发生的经济纠纷，**只能在仲裁或者民事诉讼两种方式中选择一种**解决争议。

(2) 都是适用于**横向关系经济纠纷**的解决方式。

(3) **有效的仲裁协议可排除法院的管辖权，只有在没有仲裁协议或者仲裁协议无效，或者当事人放弃仲裁协议的情况下，法院才可以行使管辖权，这在法律上称为或裁或审原则。**

2. 行政复议与行政诉讼

(1) 当公民、法人或者其他组织认为行政机关的具体行政行为侵犯其合法权益时采取。

(2) 都是**对纵向关系经济纠纷**的解决方式

(3) 都由**行政管理相对人一方提出申请**。

(4) 有的可以直接向法院起诉，或者先申请行政复议，对行政复议决定不服时再起诉；有的只能先申请行政复议，对行政复议决定不服时再起诉；还有的只能通过行政复议，由行政机关对纠纷作出最终裁决。

二、仲裁

仲裁是指由经济纠纷的各方**当事人共同选定**仲裁机构，对纠纷依法定程序作出具有约束力的裁决的活动。

（一）仲裁的特征

- 1.以双方当事人自愿协商为基础；
- 2.由双方当事人自愿选择的中立第三者（仲裁机构）进行裁判；
- 3.裁决对双方当事人都具有约束力。

【注意】仲裁机构是民间性的组织，不是国家的行政机关或司法机关，对经济纠纷案件没有强制管辖权。

（二）仲裁的适用范围

1.根据《仲裁法》的规定，**平等主体的公民、法人和其他组织之间发生的合同纠纷和其他财产权益纠纷，可以仲裁。**

2.不能提请仲裁的纠纷：

- （1）**关于婚姻、收养、监护、扶养、继承纠纷；**
- （2）**依法应当由行政机关处理的行政争议。**

3.不适用《仲裁法》仲裁范围，由别的法律调整：

- （1）**劳动争议的仲裁；**
- （2）**农业集体经济组织内部的农业承包合同纠纷的仲裁。**

（三）仲裁的基本原则

1.自愿原则

当事人采用仲裁方式解决纠纷，应由双方自愿达成仲裁协议。**没有仲裁协议，一方申请仲裁的，仲裁委员会不予受理。**

2.依据事实和法律，公平合理地解决纠纷的原则。

仲裁要坚持以事实为依据，以法律为准绳的原则。在法律没有规定或者规定不完备的情况下，仲裁庭可以按照公平合理的一般原则来解决纠纷。

3.**独立仲裁原则**

仲裁机关不依附于任何机关而独立存在，仲裁依法独立进行，不受任何行政机关、社会团体和个人的干涉。

4.一裁终局原则

仲裁庭作出的仲裁裁决为终局裁决。裁决作出后，当事人就同一纠纷再申请仲裁或者向法院起诉的，仲裁委员会或者法院不予受理，**仲裁协议无效除外。**

（四）仲裁机构（仲裁委员会）

- 1.仲裁委员会是民间组织，不按行政区划层层设立

，可以在直辖市和省、自治区人民政府所在地的市设立，也可以根据需要在其他设区的市设立。（无地域管辖）

（2）仲裁委员会独立于行政机关，与行政机关没有隶属关系。仲裁委员会之间没有隶属关系。（无级别管辖）

（3）仲裁委员会组成：由主任 1 人、副主任 2-4 人和委员 7-11 人组成。仲裁委员会的组成人员中，法律、经济贸易专家不得少于 2/3。

（五）仲裁协议

1. 仲裁协议的概念

仲裁协议是指双方当事人自愿把他们之间可能发生或者已经发生的经济纠纷提交仲裁机构裁决的书面约定。

【注意】仲裁协议应以书面形式订立；口头达成仲裁的意思表示无效。

2. 仲裁协议的内容

（1）请求仲裁的意思表示；

（2）仲裁事项；

（3）选定的仲裁委员会。

仲裁协议对仲裁事项或者仲裁委员会没有约定或者约定不明确的，当事人可以补充协议；达不成补充协议的，仲裁协议无效。

【注意】仲裁协议口头达成或达不成补充协议的，仲裁协议无效。

3. 仲裁协议的效力

（1）仲裁协议一经依法成立，即具有法律约束力。

仲裁协议独立存在，合同的变更、解除、终止或者无效，不影响仲裁协议的效力。

（2）仲裁庭有权确认合同的效力

当事人对仲裁协议的效力有异议的，可以请求仲裁委员会作出决定或者请求法院作出裁定。一方请求仲裁委员会作出决定，另一方请求法院作出裁定的，由法院裁定。

当事人对仲裁协议的效力有异议，应当在仲裁庭首次开庭前提出。

（3）当事人达成仲裁协议，一方向法院起诉未声明有仲裁协议，法院受理后，另一方在首次开庭前提交仲裁协议的，法院应当驳回起诉，但仲裁协议无效的除外；另一方在首次开庭前未对法院受理该案提出异议的，视为放弃仲裁协议（非仲裁协议无效），法院应当继续审理。

（六）仲裁裁决

1. 《仲裁法》规定，仲裁不实行级别管辖和地域管辖，仲裁委员会应当由当事人协议选定。

2. 仲裁庭组成（3 或 1）

(1) 仲裁庭由 3 名仲裁员或 1 名仲裁员组成，设首席仲裁员。当事人约定由 3 名仲裁员组成仲裁庭的，应当各自选定或者各自委托仲裁委员会主任指定 1 名仲裁员，第 3 名仲裁员由当事人**共同选定或者共同委托仲裁委员会主任指定。第 3 名仲裁员是首席仲裁员。**

(2) 当事人约定由 1 名仲裁员成立仲裁庭的，应当由**当事人共同选定或者共同委托仲裁委员会主任指定。**当事人没有在仲裁规则规定的期限内约定仲裁庭的组成方式或者选定仲裁员的，由**仲裁委员会主任指定。**

(3) 裁决应当按照多数仲裁员的意见作出，少数仲裁员的不同意见可以计入笔录。**仲裁庭不能形成多数意见时，裁决应当按照首席仲裁员的意见作出。**

一种意见：最终裁决

两种意见：少数服从多数

三种意见：首席仲裁员

3. 仲裁中的回避制度

仲裁员有下列情形之一的，必须回避，当事人也有权提出回避申请：

(1) 是本案当事人或者当事人、代理人的近亲属；

(2) 与本案有利害关系；

(3) 与本案当事人、代理人有其他关系，可能影响公正仲裁的；

(4) 私自会见当事人、代理人，或者接受当事人、代理人的请客送礼的。

4. 开庭、不公开

(1) 所谓开庭审理，是指在仲裁庭的主持下，在双方当事人和其他仲裁参与人的参加下，按照法定程序，对案件进行审理并作出裁决的方式。

当事人协议不开庭的，仲裁庭可以根据仲裁申请书、答辩书以及其他材料作出裁决。

(2) 所谓不公开进行，是指仲裁庭在审理案件时不对社会公开，不允许群众旁听，也不允许新闻记者采访和报道。

当事人协议公开的，可以公开进行；但涉及国家秘密的除外。

5. 当事人的和解

达成和解协议的，可以请求仲裁庭根据和解协议作出裁决书，也可以撤回仲裁申请。

当事人达成和解协议，撤回仲裁申请后反悔的，可以根据仲裁协议申请仲裁。

6. 仲裁庭的调解

仲裁庭在作出裁决前，可以先行调解。当事人自愿调解的，仲裁庭应当调解。调解不成的，应当及时作出裁决。调解达成协议的，仲裁庭应当制作调解书或者根据协议的结果制作裁决书。**调解书与裁决书具有同等法律效力。**

调解书经双方当事人签收后，即发生法律效力。在调解书**签收前**当事人反悔的，仲裁庭应当及时作出裁决。

裁决书自作出之日起发生法律效力。

7.当事人应当履行裁决

一方当事人不履行的，另一方当事人可以依照《民事诉讼法》的有关规定向法院申请执行。受申请的法院应当执行。

(1) 当事人申请执行仲裁裁决案件，由被执行人住所地或者被执行人的财产所在地的**中级法院**管辖。

(2) 仲裁裁决作出后，当事人就**同一纠纷再申请**仲裁或向人民法院起诉的，仲裁委员会或者人民法院**不予受理**；

三、民事诉讼

公民之间、法人之间、其他组织之间以及他们相互之间因财产关系和人身关系发生纠纷，可以提起民事诉讼。

(一) 民事诉讼的适用范围

1. 因民法、婚姻法、收养法、继承法等调整的平等主体之间的财产关系和人身关系发生的民事案件，如合同纠纷、房产纠纷、侵害名誉权纠纷等案件；

【注意】与人身有关的婚姻、收养、监护、扶养、继承纠纷，不能提请仲裁。（只审不裁）

2. 因经济法、劳动法调整的社会关系发生的争议，法律规定适用民事诉讼程序审理的案件，如企业破产案件、劳动合同纠纷案件等；

3. 适用特别程序审理的选民资格案件和宣告公民失踪、死亡等非讼案件；

4. 按照督促程序解决的债务案件；

5. 按照公示催告程序解决的宣告票据和有关事项无效的案件。

(二) 审判制度（两审终审制）

1. 合议制度

合议制度是指由**3名以上**（单数）审判人员组成审判组织，代表法院行使审判权，对案件进行审理并作出裁判的制度。

(1) 一审：人民法院审理第一审民事案件，**适用简易程序、特别程序（选民资格案件及重大、疑难的案件除外）督促程序、公示催告程序**审理的民事案件由审判员一人独任审理，其他案件一律**由审判员、陪审员共同组成合议庭或者由审判员组成合议庭**。

(2) 二审：人民法院审理第二审民事案件，**由审判员（不包括陪审员）组成合议庭**。

2. 回避制度

同仲裁回避制度

近亲属，利害关系或其他关系，请客送礼。

还需依法追究法律责任。

3. 公开审判制度

(1) 审判过程公开

①涉及国家秘密、个人隐私、法律另有规定的不公开。

②离婚案件，涉及商业秘密的案件，当事人申请不公开的，可以不公开审理。

(2) 审判结果公开

不论案件是否公开审理，一律公开宣告判决。

【注意】

仲裁开庭不公开；当事人协议公开的，可以公开进行，但涉及国家秘密的除外。

4.两审终审制度

一个诉讼案件经过两级法院审判后即终结的制度。

(1) 我国法院分为四级：最高人民法院、高级人民法院、中级人民法院、基层人民法院。

(2) 一审审判后,当事人如果不服,有权在法定期限内向上一级法院提起上诉（15日），由该上一级法院进行第二审。

(3) 二审法院的判决、裁定是终审的判决、裁定。

(4) 适用**特别程序、督促程序、公示催告程序、企业法人破产还债程序**审理的案件、**最高人民法院所做的一审判决裁定的实行一审终审。**

(5) 对终审判决、裁定，当事人不得上诉。如发现终审裁决确有错误，可以通过**审判监督程序**予以纠正。

【注意】**仲裁实行一裁终局制度**，仲裁庭作出的仲裁裁决为终局裁决，仲裁裁决作出后，当事人就同一纠纷再申请仲裁或向人民法院起诉的，仲裁委员会或者人民法院**不予受理**。

(三) 诉讼管辖

1.级别管辖

级别管辖是根据案件性质、案情繁简、影响范围，来确定上、下级法院受理第一审案件的分工和权限。**大多数民事案件均归基层法院管辖。**

2.地域管辖

各级法院的辖区和各级行政区划是一致的。地域管辖又分为**一般地域管辖、特殊地域管辖、专属管辖和协议管辖等。**

【注意】仲裁无地域管辖和级别管辖。

(1) 一般地域管辖，也叫普通管辖。通常实行**原告就被告**原则，即由**被告住所地**法院管辖，原告向被告住所地法院起诉。被告住所地与经常居住地不一致的，由**经常居住地人民法院**管辖。

(2) 对不在中华人民共和国领域内居住的人、或者对下落不明或者宣告失踪的人提起的有关身份关系的诉讼；对被采取强制教育措施或者被监禁的人提起的诉讼，由**原告住所地人民法院**管辖；原告住所地与经常居住地不一致的，由**原告经常居住地人民法院**管辖。

被告住所地>>被告居住地>>原告住所地>>原告居住地

（3）特殊地域管辖，是以诉讼标的所在地、法律事实所在地为标准确定管辖法院，也称特别管辖。

《民事诉讼法》规定了**属于特殊地域管辖的诉讼**：

纠纷		管辖法院	
合同纠纷	合同履行地		
	保险合同	保险标的物所在地	
		财产保险合同（标的物是运输工具或运输货物）	运输工具登记注册地、运输目的地、保险事故发生地
		人身保险	被保险人住所地
	运输合同	运输始发地、目的地	
侵权行为	侵权行为地（侵权行为实施地、侵权结果发生地）		
	信息网络侵权	侵权行为实施地（包括被诉侵权行为的计算机设备所在地）侵权结果发生地（包括被侵权人住所地）	
	产品、服务质量不合格侵权	产品制造地、销售地、服务提供地、侵权行为地	
票据纠纷		票据支付地	
交通事故请求损害赔偿		事故发生地或者车辆、船舶最先到达地、航空器最先落地	
公司设立、确认股东资格、分配利润、解散		公司所在地	

【注意】特别管辖不排除一般管辖。

（3）专属管辖，法律强制规定某类案件必须由特定的法院管辖，其他法院无权管辖，当事人也不得协议变更的管辖。专属管辖的案件主要有三类：

①因不动产纠纷提起的诉讼，由**不动产所在地**法院管辖；

根据 2015 年最高人民法院《民诉法司法解释》规定不动产纠纷是指因不动产的权利确认、分割、相邻关系等引起的物权纠纷。农村土地承包经营合同纠纷、房屋租赁合同纠纷、建设工程施工合同纠纷、政策性房屋买卖合同纠纷，按照不动产纠纷确定管辖。

【提示】以前仅指不动产产权纠纷。

②因港口作业中发生纠纷提起的诉讼，由港口所在地法院管辖；

③因继承遗产纠纷提起的诉讼，由被继承人死亡时住所地或者主要遗产所在地法院管辖。

（4）协议管辖

合同或者其他财产权益纠纷的当事人可以

书面协议选择被告住所地、合同履行地、合同签订地、原告住所地、标的物所在地等与争议有实际联系的地点的法院管辖，但不得违反《民事诉讼法》对级别管辖和专属管辖的规定。

（5）两个以上法院都有管辖权时管辖的确定（共同管辖和选择管辖）。

两个以上法院都有管辖权的诉讼，原告可以向其中一个法院起诉；原告向两个以上有管辖权的法院起诉的，由**最先立案（非最先起诉、最先受理）**的法院管辖。

经济仲裁和民事诉讼

事项	仲裁	民事诉讼
适用范围	合同、财产关系	财产、人身关系
级别、地域管辖	否	是
是否开庭	是	是
是否公开	否	是
程序	一裁终局	两审终审

（四）诉讼时效

1. 诉讼时效和诉讼时效期间的概念

诉讼时效是指权利人在法定期间内不行使权利而失去诉讼保护的制度。诉讼时效期间是指权利人请求法院或仲裁机关保护其民事权利的法定期间。

【注意】

1. 诉讼时效期间届满，权利人丧失的是胜诉权（依诉讼程序强制义务人履行义务的权利），权利人不丧失起诉权，权利人起诉的，法院应当受理；

2. 诉讼时效期间届满，权利人的实体权利并不消灭，债务人自愿履行的，不受诉讼时效限制。

2. 诉讼时效期间的具体规定：

（1）普通诉讼时效期间：

除法律另有规定外，**一般诉讼时效为 2 年。**

（2）特别诉讼时效期间：

下列事项的诉讼时效期间为 1 年。

- ① 身体受到伤害要求赔偿的；
- ② 出售质量不合格的商品未声明的；
- ③ 延付或者拒付租金的；
- ④ 寄存财物被丢失或者损毁的。

（3）最长诉讼时效期间：20 年

上述诉讼时效期间，均从权利人**知道或者应当知道权利被侵害时**起计算。但是，**从权利**

被侵害之日起超过 20 年的，法院不予保护

。也就是说，对在 20 年内始终不知道或者不应当知道自己权利受侵害的当事人，法律也不再予以诉讼保护（不予立案）。故也称绝对时效期间。

【注意】仲裁时效，法律有规定的，适用法律规定；法律没有规定的，适用诉讼时效的规定。

3. 诉讼时效期间的中止、中断和延长

（1）诉讼时效期间的中止，是指在**诉讼时效期间的最后 6 个月内，因不可抗力或者其他障碍**致使权利人不能行使请求权的，诉讼时效期间**暂时停止计算**。

其他障碍包括：①权利被侵害的无民事行为能力人、限制民事行为能力人没有法定代理人，或者法定代理人死亡、丧失代理权，或者法定代理人本人丧失民事行为能力；②继承开始后继承人尚未确定或者非因继承人的原因导致遗产管理人不明确，使继承人不能行使其继承权。

从中止时效的原因**消除之日起，诉讼时效期间继续计算**。

（2）诉讼时效期间的中断，是指在诉讼时效期间，**当事人提起诉讼、当事人一方提出要求或者同意履行义务**，而使已经经过的时效期间**全部归于无效**。

从中断时起（或中断事由完结之日起），诉讼时效期间重新计算。

（3）诉讼时效期间的延长，是指在诉讼时效期间届满后，权利人基于**某种正当理由**要求法院根据具体情况延长时效期间，经法院审查确认后决定延长的制度。

中止、中断仅适用 2 年、1 年。

（五）判决和执行

1. 判决

（1）法院审理案件：**开庭并公开**。

（2）公开审判包括**审判过程公开和审判结果公开**两项内容。**不论案件是否公开审理，一律公开宣告判决**。

【注意】

①**涉及国家秘密、个人隐私或者法律另有规定的**不公开；

②**离婚案件，涉及商业秘密的案件，当事人申请不公开审理的，可以不公开审理**。

（3）法院审理民事案件，可以根据当事人的意愿进行调解；当事人一方或双方坚持不愿调解的，应当及时裁判。

①**离婚案件**，应当调解；

②适用**特别程序、督促程序、公示催告程序的案件，婚姻等身份关系确认案件以及其他不能调解的案件，不得调解**。

【注意】

①

独任制：适用简易程序、特别程序（选民资格案件及重大、疑难的案件除外）督促程序、公示催告程序审理的民事案件。

②一审终审：适用特别程序、督促程序、公示催告程序、企业法人破产还债程序审理的案件，最高人民法院所做的一审判决裁定。

（4）当事人不服法院一审判决的，有权在**判决书送达之日起15日内向上一级法院**提起上诉。

①如果在上诉期限内当事人不上诉，一审判决就是发生法律效力的判决。

②**第二审法院的判决是终审的判决**，也就是发生法律效力的判决。

③**最高人民法院的判决，以及依法不准上诉或者超过上诉期没有上诉的判决是发生法律效力的判决。**

【注意】仲裁的裁决书自作出之日起发生法律效力；调解书经双方当事人签收后，即发生法律效力。

2. 执行

（1）发生法律效力的**民事判决、裁定**，当事人必须履行。一方拒绝履行的，对方当事人可以向**人民法院**申请执行，也可以由审判员移送执行员执行。

（2）对于发生法律效力的民事判决、裁定，以及刑事判决、裁定中的**财产部分**，由**第一审法院**或与第一审人民法院**同级的被执行财产所在地法院**执行。

（3）执行措施

①查询、扣押、冻结、划拨、变价被执行人的存款、债券、股票、基金份额；

②扣留、提取被执行人的收入；

③查封、扣押、冻结、拍卖、变卖被执行人的财产；

④搜查被执行人的财产；

⑤强制被执行人交付法律文书指定的财物或票证；

⑥强制被执行人迁出房屋或者强制退出土地；

⑦强制被执行人履行法律文书指定的行为；

⑧要求有关单位办理产权证照转移手续；

⑨强制被执行人支付迟延履行期间的债务利息及迟延履行金。

经济仲裁和民事诉讼

事项	仲裁	民事诉讼
级别、地域管辖	否	是
是否开庭、公开	开庭不公开	开庭并公开
程序	一裁终局	两审终审
生效时间	做出之日	一审：送达15日不上诉 二审：为终审判决

强制执行		
------	--	--

	法院（被执行人或被执行财产所在地）	判决、裁定：一审法院或被执行财产所在地法院 其他：被执行人或被执行财产所在地法院
--	-------------------	---

四、行政复议

（一）行政复议范围

公民、法人或者其他组织**认为行政机关的具体行政行为**侵害其合法权益，符合《行政复议法》规定范围的，可以申请行政复议。

1. 可以申请行政复议的事项

（1）对行政机关作出的警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、责令停产停业、暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销执照、行政拘留等行政处罚决定不服的；

（2）对行政机关作出的限制人身自由或者查封、扣押、冻结财产等行政强制措施决定不服的；

（3）对行政机关作出的有关许可证、执照、资质证、资格证等证书变更、中止、撤销的决定不服的；

（4）对行政机关作出的关于确认土地、矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域等自然资源的所有权或者使用权的决定不服的；

（5）认为行政机关侵犯其合法的经营自主权的；

（6）认为行政机关变更或者废止农业承包合同，侵犯其合法权益的；

（7）认为行政机关违法集资、征收财物、摊派费用或者违法要求履行其他义务的；

（8）认为符合法定条件，申请行政机关颁发许可证、执照、资质证、资格证等证书，或者申请行政机关审批、登记有关事项，行政机关没有依法办理的；

（9）申请行政机关履行保护人身权利、财产权利、受教育权利的法定职责，行政机关没有依法履行的；

（10）申请行政机关依法发放抚恤金、社会保险金或者最低生活保障费，行政机关没有依法发放的；

（11）认为行政机关的其他具体行政行为侵犯其合法权益的

当事人在对具体行政行为申请行政复议时，可以一并向行政复议机关提出对该项规定的**审查**申请：

（1）国务院部门的**规定**；

（2）县级以上各级人民政府及其工作部门的**规定**；

（3）乡、镇人民政府的**规定**。

【注意】仅限于各种规定，不包括国务院部、委员会和地方人民政府的规章。

2. 行政复议的排除事项

(1) 不服行政机关作出的行政处分或者其他人事处理决定，可依照有关法律、行政法规的规定提出申诉。

内部矛盾：提起申诉

敌我矛盾：行政复议

(2) 不服行政机关对民事纠纷作出的调解或者其他处理，可依法申请仲裁或者向法院提起民事诉讼。(未行使行政权)

(二) 行政复议申请和受理

1.时间：公民、法人或者其他组织认为具体行政行为侵犯其合法权益的，可以自知道该具体行政行为之日起 60 日内提出行政复议申请。

2.申请方式：申请人申请行政复议，可以书面申请，也可以口头申请。

3.行政复议机关受理行政复议申请，不得向申请人收取任何费用。

4.公民、法人或者其他组织向人民法院提起行政诉讼，人民法院已经依法受理的，不得申请行政复议。

5.行政复议期间具体行政行为不停止执行，但有下列情形之一的，可以停止执行：

(1) 被申请人认为需要停止执行；

(2) 行政复议机关认为需要停止执行的；

(3) 申请人申请停止执行，行政复议机关认为其要求合理，决定停止执行的；

(4) 法律规定停止执行的；

【注意】

(1) 当事人申请仲裁必须有书面的仲裁协议，口头无效。

(2) 当事人提起民事诉讼、行政诉讼可以是书面的，也可以是口头的。

(3) 民事诉讼：当事人不服法院第一审判决的，有权在判决书送达之日起 15 日内向上一级法院提起上诉。

(三) 行政复议参加人和行政复议机关

1.行政复议参加人，是指具体参加行政复议活动全过程，以保护其合法权益不受非法侵害的人。行政复议参加人包括申请人、被申请人和第三人(无行政复议机关)

申请人：申请行政复议的公民、法人或者其他组织，

被申请人：作出具体行政行为的行政机关。

第三人：同申请行政复议的具体行政行为有利害关系的其他公民、法人或者其他组织

2.行政复议机关是指依照《行政复议法》履行行政复议职责的行政机关。

(1) 对县级以上地方各级人民政府工作部门的具体行政行为不服的，由申请人选择，可以向该部门的本级人民政府申请行政复议，也可以向上一级主管部门申请行政复议。

(2) 对海关、金融、国税、外汇管理等实行垂直领导的行政机关和国家安全机关的具体行政行为不服的，向上一级主管部门申请行政复议。

(3) 对**地方各级人民政府**的具体行政行为不服的，**向上一级人民政府**申请行政复议。

(4) 对省、自治区人民政府依法设立的**派出机关**所属的县级人民政府的具体行政行为不服的，向该派出机关申请行政复议。

(5) 对**国务院部门或者省、自治区、直辖市人民政府**的具体行政行为不服的，向作出该具体行政行为的**国务院部门或者省、自治区、直辖市人民政府**申请行政复议。对行政复议不服的，可以向人民法院提起**行政诉讼**，也可以向**国务院申请裁决**。

(四) 行政复议决定

1. 行政复议决定原则上采用**书面审查**的方法。

2. 行政复议的**举证责任**，由**被申请人**承担。

【注意】在**民事诉讼中**，一般由原告承担举证的责任。

3. 复议决定的时间：行政复议机关应当自**受理申请之日起 60 日内**作出行政复议决定；但是法律规定的行政复议期限少于 60 日的除外。情况复杂，不能在规定期限内作出行政复议决定的，经**行政复议机关的负责人**批准，可以适当延长，但延长期限最多不得超过 30 日。

【注意】复议申请是当事人**自知道具体行政行为之日起 60 日内提出**。

4. 行政复议决定的类型

(1) 具体行政行为认定事实清楚、证据确凿、适用依据正确、程序合法、内容适当的，**决定维持**。

(2) 被申请人不履行法定职责的，**决定其在一定期限内履行**。

(3) 具体行政行为有下列情形之一的，行政复议机关应**决定予以撤销、变更或者确认其违法**：

①**主要事实不清、证据不足的**

②**适用依据错误的**

③**违反法定程序的**

④**超越或者滥用职权的**

⑤**具体行政行为明显不当的**

5. 复议决定书的生效

行政复议决定书一经送达，即发生法律效力。

【注意】

(1) **仲裁的裁决书**自作出之日起发生法律效力。

(2) **仲裁调解书**一经签收即发生法律效力。

(2) 一审判**决书**自送达之日起**15 日内**不上诉，发生法律效力。

(3) 行政复议机关责令被申请人重新作出具体行政行为的，被申请人**不得以同一事实和理由作出与原具体行政行为相同或者基本相同**的具体行政行为。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/295331034041011143>