



SAIF

上海高级金融学院

shanghai Advanced
Institute of Finance

中国企业数据资产 入表情况跟踪报告

2024年12月

高金智库数据资产研究课题组

中国企业数据资产入表情况跟踪报告

——2024年12月

高金智库数据资产研究课题组

摘要：

2023年8月，财政部发布《企业数据资源相关会计处理暂行规定》（以下简称《暂行规定》），明确了数据资源的会计处理方法。该规定自2024年1月1日起正式实施。

在此基础上，2024年12月，财政部发布《数据资产全过程管理试点方案》（以下简称《方案》），进一步指明了数据资源开发的先行领域，提供了全面的试点安排，对数据资产管理做出了全过程指引，强调风险控制，帮助企业实现从基于《暂行规定》进行会计处理到全面数据资产管理的有效过渡。国家发改委、国家数据局、中央网信办等多部门也陆续颁布多项政策文件，互相联动，互为配合，进一步贯彻落实《中共中央、国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》要求，预计相关影响也会在企业数据资产入表的进程中得以显现。

高金智库数据资产研究课题组长期跟踪中国企业数据资产入表情况。根据上市公司披露的2024年三季度财务数据，A股上市的5000多家公司中，有55家上市公司披露了数据资产入表的相关事项，共涉及金额15.12亿元。

非上市公司方面，根据课题组基于公开信息不完全统计，截至2024年12月31日，国内已有228家非上市公司披露了数据资源入表情况，其中城投公司（含城投股东和城投下属公司）66家，类城投国企（指当地国资委控股且从事市政等公共服务的企业）128家，民营企业34家，所有非上市公司已获得融资（银行授信）金额共计11.48亿元。

1 参与单位：高金智库信也科技联合研究实验室；

高金智库数字金融研究中心。

课题组组长：屠光绍，李峰。

课题组成员：潘薇，赵玲玲，何翰，董昕皓。

目录

Content

一、数据资产最新政策概览	1
二、中国上市公司企业数据资产入表进展跟踪	5
1.A股上市公司数据资源入表情况对比	5
1.1 入表科目分布	6
1.2 所属行业分布	6
1.3 市值规模分布	7
1.4 区域位置分布	7
1.5 企业实控人分布	8
2. A股上市公司数据资源入表半年报情况概览	8
三、中国非上市公司数据资产入表进展跟踪	10
1.非上市公司数据资源入表情况对比	10
1.1 数据类别分布	11
1.2 区域位置分布	12
1.3 登记机构分布	13
1.4 行政级别分布	13
2.城投公司和类城投国企数据资源入表情况概览	14
3.非上市民营企业数据资源入表情况概览	21

第一章

数据资产最新政策概览

2023年8月，财政部发布《企业数据资源相关会计处理暂行规定》（以下简称《暂行规定》），明确了数据资源的会计处理方法。该规定自2024年1月1日起正式实施。

在此基础上，2024年12月，财政部发布《数据资产全过程管理试点方案》（以下简称《方案》），进一步指明了数据资源开发的先行领域，提供了全面的试点安排，相关试点部门和单位未来或将成为数据资产开发的“先锋”。此外，《方案》对数据资产管理做出了全过程指引，强调风险控制，从而帮助企业实现从基于《暂行规定》进行会计处理到全面数据资产管理的有效过渡。

《方案》选择有关中央部门、中央企业、地方财政部门（以下统称“试点单位”）作为试点单位，在全面梳理现有数据资源的基础上，围绕数据资产台账编制、登记、授权运营、收益分配、交易流通等重点环节，开展数据资产全过程管理试点，规范数据资产管理流程，形成数据资产管理全过程工作指引。

试点范围

中央部门：水利部、农业农村部、文化和旅游部、国家卫生健康委、中国科学院、中国气象局、中国科协等。

中央企业：中国电子信息产业集团有限公司、中国移动通信集团有限公司、中国东方航空集团有限公司、国家开发投资集团有限公司、中国南方电网有限责任公司、中国交通建设集团有限公司等。

地方财政部门：北京、河北、大连、吉林、上海、江苏、浙江、安徽、福建、山东、湖北、湖南、深圳、广西、贵州、云南等。

试点阶段（2025年1月1日-2026年12月31日）

2024年初：试点单位启动数据资产全过程管理试点工作，选取试点主要内容，研究制定试点工作方案，报财政部备案；

2025年底前：在数据资产台账编制、登记、授权运营、收益分配、交易流通等方面取得阶段性成效；

2026年底前：完成试点任务，总结试点经验，完善数据资产管理制度标准体系和运行机制。

试点内容

（1）数据资产台账编制与登记

编制数据资产台账是指“按照数据资产定义，组织梳理试点单位符合数据资产范围和确认条件的数据资源，形成规范化的数据资产管理台账”。

此外，支持有关主体将持有或控制的数据资产应登尽登，纳入授权运营范围的公共数据资产要严格按照资产管理要求进行登记。

此部分内容与发改委2024年10月12日发布的《公共数据资源登记管理暂行办法（公开征求意见稿）》相关联，要求登记主体应对持有并纳入授权运营范围的公共数据资源，一般按照申请、受理、审查、公示、凭证发放等程序进行登记。

（2）完善授权运营机制与收益分配机制

建立并完善数据资产授权运营管理制度和工作机制，明确授权运营条件。公共数据资产对外授权运营，要严格按照资产管理权限，探索规范的资产使用和处置审批程序。结合实际探索采取整体授权、分领域授权、依场景授权等不同模式，开展数据资产的使用权和经营权授权。强化授权运营事中事后监管，建立定期评估和动态调整机制。

收益分配方面，按照“谁投入、谁贡献、谁受益”原则，积极探索以协议形式约定各方从收益分配中获取合理比例等机制，实现在分配方式、激励措施等方面的灵活配置，保障各权利主体依法依规享有收益权利。

此部分与中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加快公共数据资源开发利用的意见》中“加强资源管理，规范公共数据授权运营”、国家数据局等部门《关于促进企业数据资源开发利用的意见》中“健全企业数据权益实现机制”相互协同。

（3）规范推进交易流通

鼓励探索多样化价格形成机制。推动用于公共治理、公益事业的公共数据资产有条件无偿使用，探索用于产业发展、行业发展的公共数据资产有条件有偿使用。有关主体基于运营主体提供的公共数据资产，再次开发加工形成的数据产品或服务，价格由市场决定。鼓励充分发挥数据企业和第三方专业服务机构作用，通过数据交易所等机构加强供需对接，开展场内公开交易，促进数据资产有效流通、价值实现和信息公开。

此部分内容也和国家发展改革委等部门发布的《关于促进数据产业高质量发展的指导意见》中“发展数据流通交易”部分的内容互为配合。

试点要求

（1）加强组织领导：建立工作机制，加强组织领导和统筹协调，每半年向财政部报告试点工作进展情况；

（2）形成有效经验：积极稳妥扩大试点范围，因地制宜探索数据资产管理模式，形成有效试点经验，完善数据资产管理制度和相关标准，为推动各行业、各地方加强数据资产管理奠定基础；

（3）严格防控风险：试点单位需制定详细的数据资产安全管理制度和应急预案，确保数据资产在使用过程中的安全性，降低数据泄露和滥用的风险。试点单位在进行数据资产的外部授权使用时，还应进行评估，确保遵循国家相关规定，严防数据资产的价值应用风险。此外，方案明确禁止利用行政事业单位数据资产进行担保，新增政府隐性债务，或变相虚增财政收入。在推进数据资产有条件有偿使用过程中，不得向社会公众转嫁不合理成本。

除财政部以外，国家发改委、国家数据局、中央网信办等多部门也陆续颁布多项政策文件，互相联动，进一步贯彻落实《中共中央、国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》要求，充分激发数据资产潜能，推动有效的数据资产管理模式，防范数据资产价值应用风险，发展数据产业，深化数据要素市场化配置改革，推动数字经济高质量发展。

在此背景下，财政部《数据资产全过程管理试点方案》将与各方主管部门相互配合，拥有更好的方案落实基石，预计相关影响也会基于《暂行规定》在企业数据资产入表的进程中得以显现。

表1.1 2024年以来中央数据资产相关政策

时间	层级	发布机构	政策文件	核心内容
2024年1月	中央	国家数据局等十七部门	《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》	推动企业按照国家统一的会计制度对数据资源进行会计处理，支持地方大胆探索、先行先试，及时总结可复制推广的实践经验。鼓励地方在数据资源入表方面进行创新探索。
2024年1月	中央	国资监管与国资改革	《关于优化中央企业资产评估管理有关事项的通知》	集中解决了一批中央企业资产评估管理工作面临的实际问题。
2024年2月	中央	财政部	《关于加强行政事业单位数据资产管理的通知》	加强行政事业单位数据资产管理，充分发挥数据资产价值作用，保障数据资产安全，更好地服务与保障单位履职和事业发展。
2024年4月	中央	发改委、国家数据局	《数字经济2024年工作要点》	适度超前布局数字基础设施，加快构建数据基础制度，深入推进产业数字化转型，加快推动数字技术创新突破，不断提升公共服务水平，推动完善数字经济治理体系，全面筑牢数字安全屏障，主动拓展数字经济国际合作，加强跨部门协同联动。
2024年5月	中央	国家数据局	《数字中国建设2024年工作要点清单》	提出要加快推动数字基础设施建设扩容提速，着力打通数据资源大循环堵点，深入推进数字经济创新发展。
2024年5月	中央	发改委等四部门	《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》	加快推进数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等制度建设，促进数据要素高效流通和使用。
2024年9月	中央	发改委	《国家数据标准体系建设指南》	充分发挥标准在激活数据要素潜能、做强做优做大数字经济等方面的引领和规范作用，指导数据领域标准的制修订和协调配套。
2024年10月	中央	中共中央、国务院	《关于加快公共数据资源开发利用的意见》	加快公共数据资源开发利用，充分释放公共数据要素潜能，推动高质量发展。
2024年10月	中央	国家数据局	《公共数据资源授权运营实施规范（试行）》（公开征求意见稿）	征求意见稿发布。

2024年10月	中央	发改委	《公共数据资源登记管理暂行办法（公开征求意见稿）》	征求意见稿发布。
2024年11月	中央	中国人民银行等七部门	《推动数字金融高质量发展行动方案》	坚持金融服务实体经济的根本宗旨和以人民为中心的发展思想，以数据要素和数字技术为关键驱动，加快推进金融机构数字化转型，夯实数字金融发展基础，完善数字金融治理体系。
2024年11月	中央	国家数据局	关于向社会公开征求《关于完善数据流通安全治理 更好促进数据要素市场化价值化的实施方案》意见	征求意见稿发布。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/345021301331012042>