



山东警察学院
Shandong Police College



做好公安内保工作 需要明确的几种 问题

山东警察学院治安系保卫学教研室 李国

2023. 8. 12 海阳





主要内容



- 一、概念；
- 二、范围；
- 三、法律依据；
- 四、工作方针；
- 五、工作方式；
- 六、发展前景。





一、保卫工作的概念



（一）不同教材对保卫工作的几种定义

1. 保卫工作，是指**公安工作**的一部分，即对机关、团队、企业、事业的保卫。
2. 保卫工作是**公安工作**的一项主要业务，主管机关、团队、企业、事业内部单位的保卫，即内部保卫工作，内保工作。
3. 保卫工作，即经济文化保卫工作，简朴地讲，就是对经济文化单位和经济文化事业进行安全保卫的专门业务工作，涉及一般所讲的经济保卫、文化保卫和交通保卫。





一、保卫工作的概念

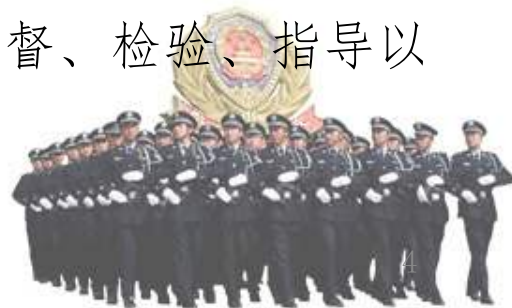


（一）不同教材对保卫工作的几种定义

4. 保卫工作是指**公安机关和基层保卫组织**依法在企事业单位内部所进行的与治安保卫有关的各项业务活动。

5. 经济文化保卫工作是**公安机关**为了保卫社会主义经济文化建设事业的顺利进行，根据国法法律法规和有关要求，对机关、团队、企业、事业单位和要点建设工程所进行的治安保卫活动。

6. 公安机关保卫工作，是指公安机关有关部门根据法律、法规，围绕机关、团队、企业、事业单位内部安全而开展的监督、检验、指导以及案件查处和奖惩等行为。





一、保卫工作的概念



(二) 现阶段保卫工作的基本内涵

保卫工作，是指我国公安机关保卫部门与企事业单位的保卫组织与机构、保安服务企业、其他社会组织和力量对我国的机关、团队、企业事业单位、**要点建设工程**以及特定的目的与场合、主要人物所实施的保卫工作。





二、保卫工作的范围



（一）有关保卫工作范围的几种学说

1. “不宜干预”说

以为单位采用何种形式加强安全防范，应由单位自行决定，政府和公安机关需要进一步明确企业法人在治安保卫工作中的职责，对人员配置和职责任务等事务，公安机关不应再作要求。

（1）目前公安行政法规中不符上述精神的要加以修改；

（2）公安机关做好对单位保卫工作的指导、监督和检验；

（3）跟踪、了解企业生产经营活动的治安动态，为企业改革和生产经营发明良好治安环境；

（4）帮助单位建设保卫组织。





二、保卫工作的范围



(一) 有关保卫工作范围的几种学说

2. “动态管理”说

以为公安机关应该打破以行政级别为划分根据的静止不变的管理模式，提出划定原则应该考虑下列原因：

- (1) 企业经济规模的大小；
- (2) 企业人员数量；
- (3) 企业行业特征；
- (4) 是否属于涉危单位。





1980年全国经济文化保卫 工作会议



公安机关的列管对象为县直属以上和大中城市区直属以上的机关团队、企事业单位。





二、保卫工作的范围



(一) 有关保卫工作范围的几种学说

3. “属地管理与分级管理相结合”说

以为在市场经济条件下，企业已逐渐失去对政府职能部门的依赖性和行政级别的参照性，根据“条条”来推动企业治安保卫工作的难度加大，按行政级别来拟定管理范围的做法也无多大意义。

- (1) 企业安全保卫工作要向属地管理转变；
- (2) 关系到国计民生的要害单位及驻地范围跨区域的企业，分级管理；
- (3) 处理好上述两者的关系。





二、保卫工作的范围



(一) 有关保卫工作范围的几种学说

4. “安全管理”说

以为安全管理行为是当代企业保卫机制的关键。企业保卫机制的基本特征是“责任明确、监督有力；管理得当，服务企业”，政府在保卫工作方面的责任是对企业保卫工作实施有效的监督，并承担某些企业无力、无权承担的工作，如打击犯罪、强化治安。





二、保卫工作的范围



(一) 有关保卫工作范围的几种学说

4. “安全管理”说

详细思绪：

- (1) 以法制化、规范化建设为保障；
- (2) 以系统化管理为运营系统；
- (3) 以科学化管理为目的；
- (4) 以社会化保安服务为基础；
- (5) 以公安机关的指导服务为补充。





三、保卫工作的法律依据



(一) 宪法

(二) 法律

1. 《中华人民共和国人民警察法》；
2. 《中华人民共和国行政处分法》
3. 《中华人民共和国治安处理处分法》；
4. 《中华人民共和国全民全部制工业企业法》。





三、保卫工作的法律依据



(三) 行政法规

1. 《企业事业单位内部治安保卫条例》；
2. 《民用爆炸物品管理条例》
3. 《长江三峡水利枢纽安全保卫条例》；
-





三、保卫工作的法律依据



（四）地方性法规

1. 《青海省机关、团队、企事业单位治安保卫条例》 1992;
2. 《武汉市机关、团队、企业、事业单位治安保卫工作条例》 1999;
3. 《广州市企业治安保卫条例》 1995;
4. 《江苏省企业事业单位治安保卫工作条例》（修正） 2003
5. 《浙江省机关、团队、企业、事业单位治安保卫工作条例》（1989年11月经过，1997年11月，2023年5月两次修正）

.....





三、保卫工作的法律依据



（五）规章（部门规章和地方规章）

1. 《公安机关监督检查企业事业单位内部治安保卫工作要求》 2007
2. 《银行业金融机构安全评估方法》 2023年7月修订
3. 《山东省治安保卫要点单位鉴定工作实施方案（试行）》 2005；
4. 《青岛市要害部门和要害部位保卫工作暂行要求》 1990
5. 《北京市企业治安保卫责任制要求》（修正） 1993
6. 《北京市人民政府有关展览展销安全保卫工作的暂行要求》 1986.....





三、保卫工作的法律依据



名称	时间	公布机关
有关在国家财政经济部门中建立保卫工作的决定	1950.3	政务院
保卫处科工作细则	1962.12	公安部
机关、团体企业事业单位保卫组织工作细则	1985.3.23	公安部
高等学校内部保卫工作要求	1997.2.13	国家教委、公安部
国有企业治安保卫工作暂行要求	1997.10.3	公安部、国家经贸委
要点建设项目治安保卫工作暂行要求	1998.5.18	公安部、国家发展计划委
企业事业单位内部治安保卫条例	2023.9.27	国务院
公安机关监督检查企业事业单位内部治安保卫工作要求	2023.6.16	公安部





四、保卫工作的方针



（一）建国以来保卫工作方针的演变

1. 1950年经保工作方针

1950年5月，第一次全国经济保卫工作会议。

“有计划、有环节、有要点地构成和加强这个方面的作战队伍，实施公开与秘密结合、专门与群众结合、内部与外部结合、此部与彼部结合的原则，建立经济保卫工作和各方面的正确关系，以便组织经济部门中强有力的反奸斗争，战胜敌人的破坏，保卫生产的安全。”





四、保卫工作的方针



（一）建国以来保卫工作方针的演变

2. 1954年文保工作方针

1954年11月，第一次全国文化保卫工作会议。

“在党的领导下，亲密结合有关部门的各项工作，领先机关、学校广大干部和群众，团结主动分子，打击隐藏在我们内部的敌人，从保卫文化建设事业方面来保卫国家的社会主义建设，尤其是经济建设和国防建设的顺利发展。”





四、保卫工作的方针



（一）建国以来保卫工作方针的演变

3. 1958年九公会议方针

1954年11月，第一次全国文化保卫工作会议。

- （1）群众动员；
- （2）围绕生产；
- （3）结合中心；
- （4）分级管理；
- （5）保障安全。





四、保卫工作的方针



（一）建国以来保卫工作方针的演变

4. 1980年全国经济文化保卫工作会议方针

- （1）预防为主；
- （2）确保要点；
- （3）打击敌人；
- （4）保障安全。





四、保卫工作的方针



(一) 建国以来保卫工作方针的演变

5. 1997年《国有企业治安保卫工作暂行要求》

- (1) 因地制宜；
- (2) 自主管理；
- (3) 主动防范；
- (4) 保障安全。





四、保卫工作的方针



（二）现阶段公安机关和单位保卫工作方针

1. 公安机关保卫工作方针

- （1）预防为主；
- （2）确保要点；
- （3）打击敌人；
- （4）保障安全。





四、保卫工作的方针



- (二) 现阶段公安机关和单位保卫工作方针
- 2.单位治安保卫工作方针（2023年《内保条例》）
- (1) 预防为主；
 - (2) 单位负责；
 - (3) 突出要点；
 - (4) 保障安全。



马斯洛需求层次理论

亚伯拉罕·马斯洛
(**Abraham Maslow**
, 1908年4月1日 -
1970年6月8日), 美国
人本主义心理学家, 以需
求层次理论 (Need-
hierarchy theory) 为
世人熟悉。



自我实现的需求

对理想实现等的需要
也称成长需要

想被他人承认的需要

社会需要, 与他人交流
相关的需要变得更重要

避免对生命构成威胁的
需要

本能层次的需要, 包括
食欲、睡眠、欲望等

Maslow's hierarchy of needs



五、公安保卫工作的内容



（一）指导单位制定、完善内部治安保卫制度，落实治安防范措施，指导治安保卫人员队伍建设和治安保卫重点单位的治安保卫机构建设；

（二）检验、指导单位的内部治安保卫工作，发觉单位有违反本条例要求的行为或者治安隐患，及时下达整改告知书，责令限期整改；

（三）接到单位内部发生治安案件、涉嫌刑事案件案件的报警，及时出警，依法处置。





六、保卫工作的方式



(一) 公安机关指导

1. 公安机关指导的概念

公安机关指导，是指公安机关为实现单位内部治安稳定的状态，根据法律程序指导协调单位内部治安保卫工作的一种职权行为。

公安机关指导是行政指导的一种详细形式，是当代行政法中合作、协调的民主精神的体现，是对单位内部治安保卫工作实施的有效补充。





六、保卫工作的方式



(一) 公安机关指导

2. 公安机关指导存在的问题

- (1) 对行政指导缺乏正确的认识和态度。
- (2) 某些行政指导行为的透明度和民主性不足。
- (3) 行政指导行为的规范化、制度化程度不高。
- (4) 对行政指导的监督约束和纠错救济机制亟待完善。



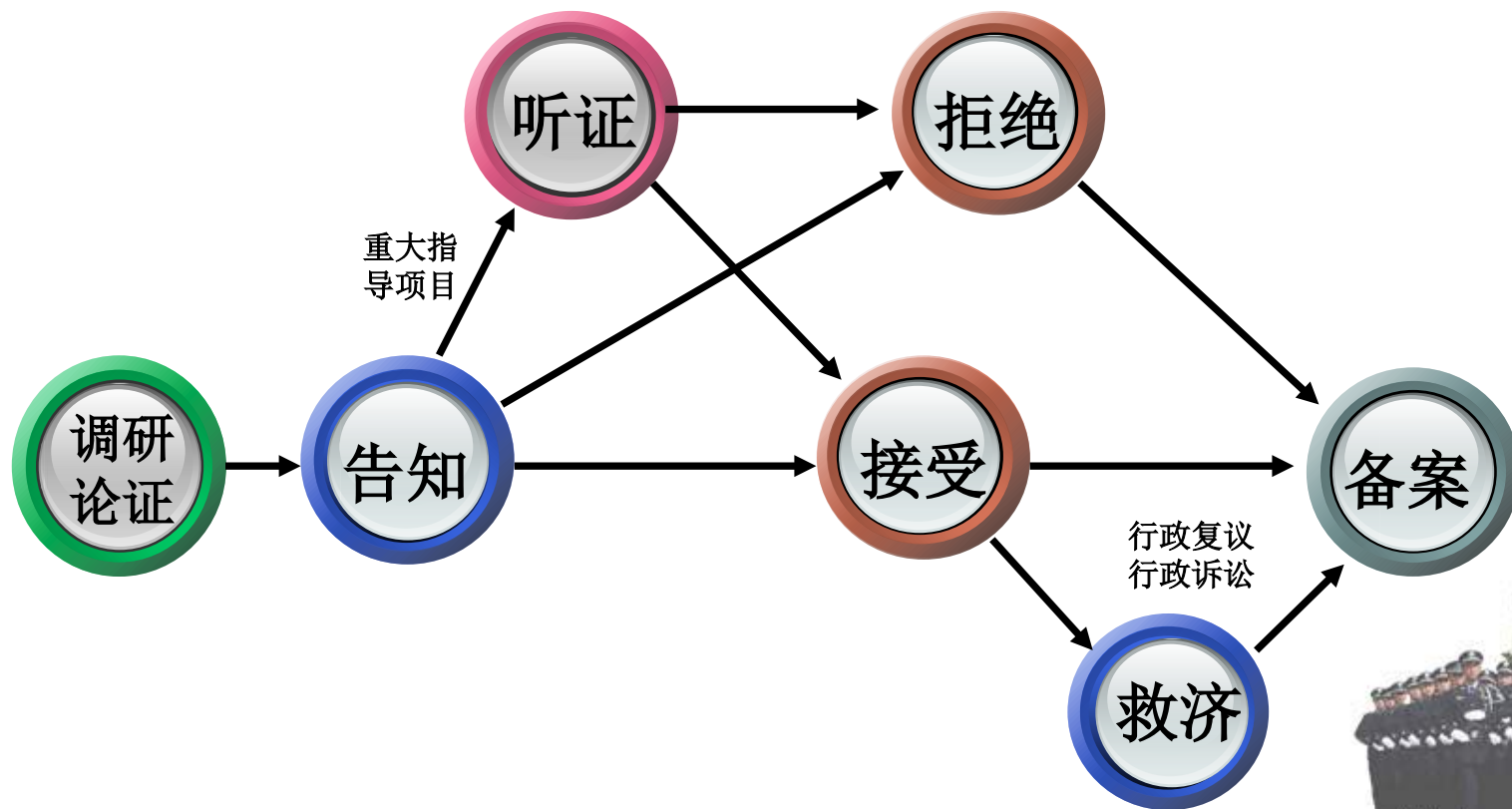


六、保卫工作的方式



(一) 公安机关指导

3. 公安机关指导的程序





六、保卫工作的方式



(二) 公安机关监督检查

1. 公安机关监督检查的概念

公安机关监督检查，是指公安机关根据法定职权，对单位遵
遵法律法规、执行规章制度、行政命令等情况进行监察、督导、
检验等行政行为。



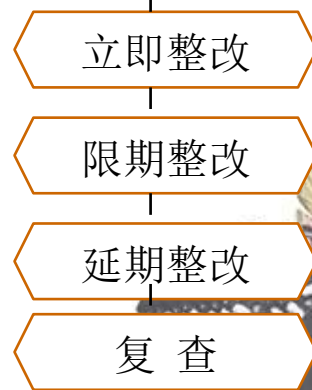
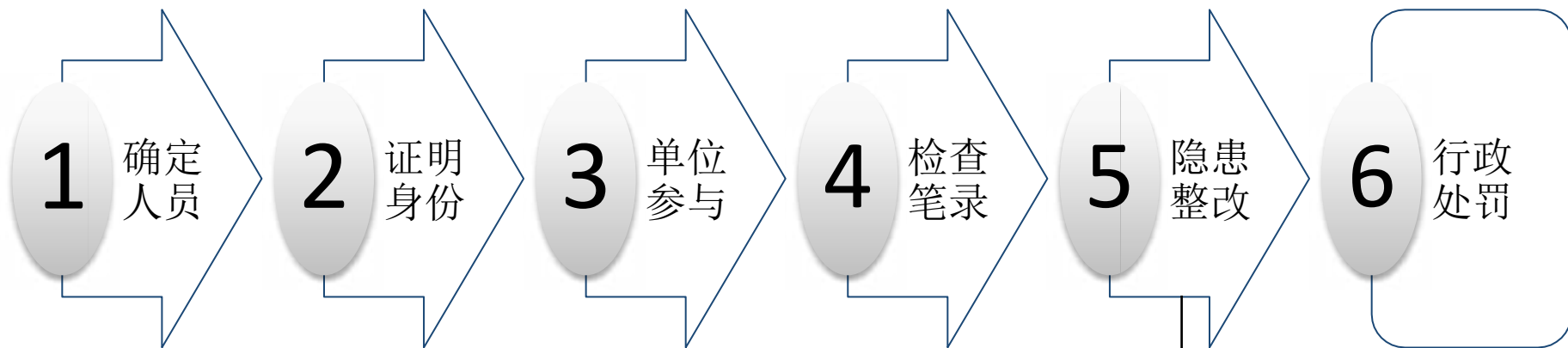


六、保卫工作的方式



(二) 公安机关监督检查

2. 公安机关监督检查的程序





六、保卫工作的方式



(二) 公安机关监督检查

2. 公安机关监督检查的程序

(1) 拟定人员

《行政处分法》37条：行政机关在调查或者进行检验时，执法人员不得少于两人。

《监检要求》第6条第2款：公安机关在进行监督检查时，“检验民警不得少于两人。”





六、保卫工作的方式



(二) 公安机关监督检查

2. 公安机关监督检查的程序

(2) 证明身份

《监检要求》第6条第2款：公安机关在进行监督检查时，“应该向被检验单位责任人或者其他有关人员出示工作证件。”

对不表白身份的人员要求进行的监督检查，单位有权予以拒绝。





执法民警在出示检验证

检验证的式样（存根）



（此处印制公安机关名称）

检验证

×公（ ）检字[]第 号

案由

检验对象

检验原因

检验人

同意人

批按时间

填发人

填发日期



以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/355234004323011330>