

麟游县扶贫开发实践、成效与可持续发展路径探究

一、引言

1.1 研究背景与意义

贫困问题一直是全球性的挑战，对于发展中国家而言，更是实现经济社会可持续发展的关键阻碍。在中国，脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，承载着无数人的希望与梦想。经过长期不懈奋斗，中国在**2021**年取得了脱贫攻坚战的全面胜利，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，这是中国历史上的一个重要里程碑，也为全球减贫事业作出了重大贡献。

麟游县地处陕西省宝鸡市，是国家扶贫开发工作重点县，同时也是六盘山连片特困地区片区县。全县**66**个行政村当中贫困村占**83.3%**，贫困人口达**5713**户**17676**人。麟游县位于关中西部，属黄土高原丘陵沟壑区，是一个典型的山区县，也是革命老区县。其地理位置相对偏远，自然条件较为恶劣，交通不便，基础设施薄弱，经济发展水平较低，贫困发生率较高，脱贫攻坚任务艰巨。长期以来，麟游县的贫困问题严重制约了当地居民的生活质量和区域经济的发展。

扶贫开发对于麟游县来说具有极其重要的意义。从经济发展角度看，通过扶贫开发，可以推动麟游县产业结构的优化升级，促进特色产业的发展，如麟游县积极发展光伏农业、特色种植养殖等产业，为当地经济增长注入新动力，提高县域经济总量，增强经济发展的内生动力，从而实现经济的可持续发展。在社会层面，扶贫开发能够改善贫困群众的生活条件，提高他们的收入水平，缩小城乡差距，促进社会公平与和谐。像麟游县实施的易地扶贫搬迁项目，让许多贫困群众搬出了恶劣的居住环境，住进了新房，生活质量得到了极大提升；教育扶贫政策的实施，保障了贫困家庭子女受教育的权利，阻断了贫困代际传递，为社会培养了更多人才。扶贫开发还能增强贫困群众的自我发展能力和自信心，激发他们的内生动力，使他们积极参与到脱贫致富的进程中，实现从“要我脱贫”到“我要脱贫”的转变，促进社会的稳定和进步。

麟游县的扶贫开发对区域发展也有着深远影响。作为六盘山连片特困地区的一部分，麟游县的脱贫发展对于推动整个片区的脱贫攻坚进程具有重要示范作用，能够为其他贫困地区提供宝贵的经验和借鉴。麟游县在扶贫开发过程中，通过加强基础设施建设，如道路、水电、通信等，不仅改善了当地居民的生活条件，也为区域间的经济交流与合作创造了有利条件，促进了区域经济的协同发展。此外，扶贫开发还有助于保护和传承麟游县的历史文化和生态资源。麟游县有着悠久的历史，隋唐时期避暑离宫仁寿宫（九成宫）原址就坐落在今天的县城所在地，当地现存慈善寺、千佛院摩崖造像、醴泉铭碑等古迹，森林覆盖率达到 **64.5%**，旅游资源丰富。通过扶贫开发，可以合理开发利用这些资源，发展文化旅游产业，实现经济发展与文化保护、生态保护的良性互动，推动区域的可持续发展。

综上所述，研究麟游县扶贫开发具有重要的现实意义和理论价值，不仅有助于深入了解麟游县脱贫攻坚的历程、成就与经验，为进一步巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供参考，也能为其他地区的扶贫开发工作提供有益的借鉴，丰富和发展中国特色扶贫开发理论。

1.2 研究目的与方法

本研究旨在深入剖析麟游县扶贫开发的历程、策略、成效以及面临的挑战，为进一步巩固拓展脱贫攻坚成果、实现乡村振兴提供理论支持和实践参考。通过对麟游县扶贫开发的研究，全面总结其成功经验和存在的问题，探索适合麟游县以及类似贫困地区的可持续发展路径，丰富和完善中国特色扶贫开发理论体系。同时，为政府部门制定相关政策提供科学依据，促进贫困地区经济社会的协调发展，提升贫困群众的生活质量，推动区域均衡发展，助力实现共同富裕的目标。

在研究过程中，将采用多种研究方法，确保研究的全面性和深入性。

一是调查研究法。通过实地走访麟游县的各个乡镇、村庄，与当地政府官员、扶贫干部、贫困群众以及参与扶贫工作的企业和社会组织人员进行面对面交流，了解他们在扶贫开发过程中的经历、感受和需求，获取第一手资料。设计并发放调查问卷，广泛收集关于麟游县贫困现状、扶贫政策实施效果、群众满意度等方面的数据，运用统计学方法对问卷数据进行分析，以量化的方式呈现麟游县扶贫开发的成效与问题。

二是案例分析法。选取麟游县具有代表性的扶贫项目和脱贫典型案例，如光伏农业项目、特色养殖合作社等，深入分析其运作模式、成功经验、面临的困难以及解决问题的方法，通过对具体案例的剖析，总结出具有普遍适用性的扶贫开发模式和经验启示。

三是文献研究法。广泛查阅国内外关于扶贫开发的学术文献、政策文件、研究报告等资料，了解扶贫开发领域的前沿理论和实践经验，为研究麟游县扶贫开发提供理论支撑和参考依据，同时梳理麟游县历年的扶贫政策和相关规划，分析政策的演变和实施效果。

四是定量与定性分析法。运用定量分析方法，对收集到的经济数据、人口数据、扶贫资金投入数据等进行统计分析，以准确衡量麟游县扶贫开发的成效和发展趋势。运用定性分析方法，对访谈记录、案例资料等进行文本分析，深入挖掘扶贫开发过程中的社会、文化、政策等因素对扶贫成效的影响，从而对麟游县扶贫开发进行全面、深入的评价和分析。

1.3 国内外研究现状

在国外，扶贫开发一直是发展经济学、社会学等多学科关注的重要领域。从理论发展来看，早期的扶贫理论主要基于传统发展经济学，强调资本积累和工业化对摆脱贫困的关键作用，如罗斯托的“经济增长阶段论”，认为通过大规模投资和工业化，贫困国家和地区能够实现经济起飞，进而摆脱贫困。随着发展实践的推进，人们逐渐认识到单纯的经济增长并不能自动解决贫困问题，于是贫困与不平等理论得到发展，阿玛蒂亚·森从能力剥夺的角度重新定义贫困，强调贫困不仅仅是收入低下，更是可行能力的被剥夺，这一理论为扶贫开发提供了新的视角，促使扶贫政策更加注重提升贫困人口的能力和社会机会。

在实践方面，许多国家都在探索适合本国国情的扶贫模式。以美国为例，其扶贫政策体系涵盖了社会保障、教育、医疗等多个领域，通过实施食品券计划、医疗补助计划等社会福利项目，为低收入群体提供基本生活保障；在教育扶贫方面，注重提高贫困家庭子女的受教育机会和教育质量，如“开端计划”旨在为低收入家庭儿童提供早期教育、健康和营养服务，以促进其全面发展。巴西则通过实施“家庭补助金计划”，将现金转移支付与贫困家庭的教育、健康等行为挂钩，激励贫困家庭提高人力资本投资，在减少贫困和不平等方面取得了显著成效。印度在扶贫开发中，重视农村地区的农业发展和基础设施建设，通过实施农村就业保障计划，为农村贫困人口提供一定期限的有薪工作，改善他们的生活状况；同时，积极发展小额信贷，为贫困农户和小微企业提供金融支持，促进农村经济的发展。

在国内，扶贫开发理论与实践随着国家发展战略的转变而不断演进。新中国成立初期，扶贫主要以救济为主，旨在解决贫困人口的温饱问题。改革开放后，扶贫理念逐渐从单纯的救济式扶贫向开发式扶贫转变，强调通过发展生产、提高贫困人口的自我发展能力来实现脱贫。这一时期，国家实施了一系列区域开发政策，如

“八七扶贫攻坚计划”，加大对贫困地区的资金投入和政策支持，推动了贫困地区的经济发展和贫困人口的脱贫。进入 21 世纪，随着科学发展观的提出，扶贫开发更加注重全面协调可持续发展，强调经济、社会、生态的协调发展以及贫困地区和贫困人口的全面发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出精准扶贫战略，强调“六个精准”和“五个一批”，即扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准，发展生产脱贫一批、易地扶贫搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批，形成了具有中国特色的扶贫开发理论体系和实践模式，为打赢脱贫攻坚战提供了坚实的理论支撑和实践指导。

国内学者在扶贫开发领域也进行了大量研究。在扶贫政策研究方面，学者们对我国不同时期的扶贫政策进行了深入分析，探讨政策的实施效果、存在问题及改进方向。例如，研究发现精准扶贫政策在精准识别、精准帮扶和精准脱贫方面取得了显著成效，但在政策执行过程中也面临着精准识别难度大、扶贫资源整合不足等挑战。在产业扶贫研究方面，众多学者关注产业扶贫的模式、机制和效果，提出通过发展特色农业、乡村旅游、农村电商等产业，带动贫困地区经济发展和贫困人口增收；同时强调要注重产业扶贫的可持续性，加强产业与贫困地区和贫困人口的利益联结机制建设。在教育扶贫研究中，学者们认为教育扶贫是阻断贫困代际传递的根本之策，应加大对贫困地区教育的投入，改善教育基础设施，提高教育质量，加强职业教育和技能培训，提升贫困人口的就业能力和综合素质。在扶贫与生态保护关系研究方面，有学者指出贫困地区往往生态环境脆弱，应将扶贫开发与生态保护有机结合，发展生态友好型产业，实现经济发展与生态保护的良性互动。

与国内外其他地区的扶贫开发研究相比，麟游县的扶贫开发研究具有其独特性。麟游县作为国家扶贫开发工作重点县和六盘山连片特困地区片区县，具有典型的山区县特征，自然条件恶劣，交通不便，基础设施薄弱，产业发展受限。其扶贫开发面临着特殊的地理环境、资源条件和经济社会基础等因素的制约，这使得麟游县的扶贫开发在路径选择、政策实施和模式创新等方面具有一定的特殊性。例如，在产业扶贫方面，麟游县结合当地的自然条件和资源优势，发展光伏农业、特色种植养殖等产业，这些产业既适应了当地的地理环境，又为贫困群众提供了增收渠道，具有鲜明的地域特色。在基础设施建设方面，麟游县面临着山区地形复杂、建设成本高、施工难度大等问题，因此在交通、水利等基础设施建设过程中，需要探索适合山区特点的建设模式和技术方法。此外，麟游县作为革命老区县，红色文化资源丰富，如何将红色文化与扶贫开发相结合，发展红色旅游产业，实现文化传承与经济的双赢，也是麟游县扶贫开发研究的独特内容。

。对麟游县扶贫开发的研究，不仅有助于解决当地的贫困问题，还能对其他类似山区贫困县的扶贫开发提供有益的借鉴，丰富和完善中国特色扶贫开发理论与实践。

二、麟游县贫困现状剖析

2.1 地理与人口特征

麟游县地处陕西省关中西部、宝鸡市东北部，地理坐标介于东经 **107°19'—108°01'**，北纬 **34°33'—35°06'**之间。其东邻乾县、永寿县，西接千阳县，南与扶风县、岐山县、凤翔区毗邻，北与彬州市、甘肃省灵台县接壤，县域面积达 **1704** 平方千米。

麟游县位于渭河支流漆水河上游，属典型的黄土高原丘陵沟壑区，平均海拔 **1271** 米。县域以页岭为界，地势呈现西北高东南低的态势。境内沟壑纵横，坡缓川狭，少有台塬，主要分为低中山、黄土丘陵、黄土残塬、河谷川道四种地貌单元。低中山区域地势起伏较大，山峰林立，海拔相对较高，气候较为寒冷，植被以针叶林和落叶阔叶林为主，由于地形复杂，交通不便，农业发展受到一定限制，主要种植一些耐寒、耐旱的作物，如荞麦、糜谷等。黄土丘陵区沟壑纵横，水土流失较为严重，土壤肥力较低，土地破碎，不利于大规模农业机械化作业，农业生产以传统的旱作农业为主，种植小麦、玉米等作物，同时，由于生态环境脆弱，这里的农民面临着较大的生存压力。黄土残塬区地势相对平坦，但塬面面积较小，且受水土流失影响，塬边破碎，农业生产条件相对较好，主要种植小麦、玉米、蔬菜等作物，部分地区发展了林果业，如苹果、核桃等。河谷川道区地势平坦，水源充足，土壤肥沃，是麟游县农业生产的主要区域，主要种植小麦、玉米、蔬菜等作物，同时也是人口较为集中的地区。

截至 **2023** 年 **5** 月，麟游县下辖 **7** 个镇，总人口 **7.04** 万人。人口分布呈现出明显的不均衡特征，河谷川道和黄土残塬地区人口相对密集，而低中山和黄土丘陵地区人口较为稀少。这种人口分布状况与当地的地形地貌和自然条件密切相关，河谷川道和黄土残塬地区地势平坦，水源充足，土壤肥沃，交通相对便利，有利于农业生产和居民生活，因此吸引了较多人口聚居；而低中山和黄土丘陵地区地形复杂，交通不便，自然条件恶劣，农业生产条件差，居民生活较为困难，导致人口外流现象较为严重。

在民族构成方面，麟游县以汉族为主，少数民族人口较少，主要有回族、满族、蒙古族等少数民族。少数民族人口主要分布在县城和一些乡镇所在地，与汉族群众杂居相处。各民族在长期的生活和交往中，相互尊重、相互帮助，共同促进了麟游县的经济发展和进步。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/365323200031012122>