

# 张掖黑河流域湿地保护工程实施方案

## 一、工作思路与目标

以市委二届七次全委,扩大,会议暨全市经济工作会议精神为指导~按照市委、市政府立足“生态安全屏障、立体交通枢纽、经济通道”的发展定位和突出生态建设、现代农业、通道经济三个重点的总体部署~遵循“顺应自然~建设生态张掖~塑造张掖新形象”、“以生态文明推动城镇化建设~依托城镇化建设拓宽三条路子”和“以建设生态安全屏障为背景~推动三次产业协调快速发展”的工作思路~全面实施张掖黑河流域湿地保护工程~科学保护、合理利用好黑河流域湿地资源~积极推进生态安全屏障建设。

2010年湿地保护工程的主要目标是:围绕张掖黑河全流域湿地资源的恢复保护与科学管理~修订完善张掖黑河湿地国家级自然保护区总体规划、国家湿地公园总体规划和核心区景观设计等规划方案,坚持恢复与保护并重的原则~积极推进张掖黑河湿地国家级自然保护区建设~大力开展张掖国家湿地公园基础设施建设和配套设施建设~全面开展全市湿地资源的恢复保护与管理~着力打造“湿地之城”、“戈壁水乡”和“塞上江南”美景~促进人与自然、城市与环境协调发展~建设生态张掖~塑造张掖新形

—1—

象。

## 二、主要工作任务

### ,一,规划编制

1(甘肃张掖黑河湿地国家级自然保护区总体规划。按照国家评审委员会的审查意见~修改完善□甘肃张掖黑河湿地国家级自然保护区总体规划~由市环保局负责

～市湿地管理局配合～于 2010 年 5 月底前报国家环保部审核、省政府审批，2010 年 9 月底前衔接国家有关部委审查～通过国务院批复。

2(张掖国家湿地公园总体规划和核心区景观设计。编制完成国家湿地公园总体规划 and 核心区景观设计。由市规划局负责～甘州区政府和市林业局、市湿地管理局配合～2010 年 3 月底前完成评审工作。

3(滨河新区水源涵养湖区绿化及灌溉管网工程规划。全面做好滨河新区水源涵养湖区绿化灌溉工程、环湖景观带绿化工程规划设计、方案评审。由市规划局负责～甘州区政府和市林业局、市水务局配合完成绿化工程景观规划设计、绿化灌溉管网工程规划设计。2010 年 3 月底前完成。

4(张掖城北国家城市湿地公园修建性规划。进一步完善张掖国家城市湿地公园修建性详规～编制完成公园四期绿化规划设计、方案审定～纳入 2010 年甘州区绿化工作总体安排。由甘州区政府负责～市建设局、市规划局配合～2010 年 3 月底前完成。

## ，二，工程建设

—2—

### 1(滨河新区水源涵养及湖区绿化工程

，1, 滨河新区水源涵养工程。全面完成滨河新区水源涵养工程北湖防渗处理及湖区引水任务。甘州区政府负责、市水务局配合～2010 年 3 月中旬开工～6 月底完成北湖建设～7 月上旬正式蓄水～整体形成滨河新区 2250 亩的人工湖水景观。

，2, 滨河新区防汛工程。按照百年一遇的标准～开工建设 3.58 公里的滨河新区防洪堤水泥砌筑工程～确保整个滨河新区和国家湿地公园的防汛安全。甘州区政府负责、市水务局配合～2010 年 6 月底前完成。

，3, 滨河新区湖区绿化及灌溉工程。按照规划设计扎实开展滨河新区二期绿化及灌溉管网铺设～重点完成湖区 1603 亩景观带绿化～全面抓好绿化苗木抚育管理

和一期 567 亩绿化补植～确保绿化成效。甘州区政府负责～市林业局、市水务局配合～2010 年 3 月底前完成绿化工程灌溉管网、苗木准备～4 月底完成各标段各类绿化苗木栽植～5 月中旬开展绿化工程初验～10 月中旬完成绿化工程年度验收。

## 2(张掖国家湿地公园建设

,1,水面景观工程。开挖南湖、北湖、漂流河土方 21.2 万平方米～新建漂流河水闸三座～征用景区土地 1041.1 亩。甘州区政府负责～市水务局配合～ 3 月下旬开工～4 月底完成土方工程～5 月底完成建筑主体工程～6 月底竣工。

,2,道路建设工程。延伸修建木栈道 1845 米 ,宽 2 米,～

—3—

改造电瓶车道 3960 米,宽 4 米,～修建南湖、北湖入口广场及停车场 10200 平方米。甘州区政府负责～市建设局配合～ 3 月底完成立项、征地、施工图设计、招投标工作～4 月上旬开工建设～6 月底竣工。

,3,绿化景观工程。绿化漂流河两侧、长堤岛、南湖和北湖入口等区域～绿化面积 12(3 万平方米。甘州区政府负责～市林业局配合～ 3 月底前完成绿化景观工程招投标工作～4 月底完成各标段绿化。

,4,基础设施工程。在湿地公园内配套水、电、通讯、燃气、供暖等设施。甘州区政府负责～市建设局配合～ 3 月底完成征地工作～4 月上旬完成招投标～4 月中旬开工建设～8 月底竣工投入使用。

,5,旅游服务设施工程。在湿地公园内建设停车场、广场及游客管理服务中心,合理布局公厕、环卫设施、休憩设施,新建漂流码头、电瓶车、景观平台等设施。甘州区政府负责～市建设局配合～ 3 月底完成立项、征地、招投标等工作～4 月上旬开工建设～6 月底竣工投入使用。

,6,制定国家湿地公园管理办法。按照国家对湿地公园管理的有关规定~结合我市实际~研究制定□张掖国家湿地公园管理办法。由市湿地管理局负责~甘州区政府配合~2010年6月底前完成□办法草案~8月底前通过市政府批复。

### 3(张掖城北国家城市湿地公园建设

—4—

,1,基础设施建设。完成公园大门、景观大道、全民健身、娱乐设施等项目建设任务。甘州区政府负责~市建设局配合~2010年7月底前完成。

,2,四期绿化工程。完成三期绿化补植及四期绿化建设~栽植树木25.28万株~绿化草坪620亩。甘州区政府负责~3月底前完成绿化规划及评审~5月上旬完成四期绿化任务。

### ,三,全市湿地资源保护管理

由市湿地管理局负责~各县区积极配合~组织实施国家批复的□甘肃黑河中游湿地恢复与治理工程?项目~按照项目设计要求~全面完成年度建设任务。结合各自实际~甘州、临泽、高台三县,区,重点抓好黑河湿地国家级自然保护区所辖区域的基础设施建设、湿地资源保护管理工作,山丹、民乐和肃南县重点抓好县域内湿地资源的恢复与保护管理工作。

1(建立张掖黑河湿地国家级自然保护区管理机构。根据黑河湿地国家级自然保护区的建设要求~结合政府机构改革~成立张掖黑河湿地自然保护区管理局~落实人员编制~建立规章制度~实行黑河湿地资源归口管理。

### 2(开展全市湿地资源二次普查

由市湿地管理局负责~对全市范围内的湿地资源进行二次普查~明晰各县区湿地板块名称、类型、面积、土地权属、动植物资源等基本情况~建立完善的全市湿地资源档案,同时组织开展全市湿地鸟类定点观测记录~为湿地工程建设和湿地资源动态管

理提供依据。

### 3(加强各县区湿地资源保护管理

严格落实□张掖市黑河流域湿地管理办法~按照“甘肃黑河流域中游湿地恢复与治理工程 2009 年项目作业设计”~由市湿地管理局牵头负责~各县区政府配合~完成以下年度工作任务。

甘州区 重点完成北郊湿地退耕还泽 200 亩~恢复湿地植被 3000 亩~设路界桩、界碑及围栏封育设施~建设湿地保护,检查,站 1 个~观测塔 1 个。

临泽县 重点在黑河沿岸及双泉湖重点湿地保护区恢复湿地植被 4500 亩~修建检查站 1 处,在双泉湖、牛场水库、农场水库、古寨西滩、平川水库、西湾水库及黑河沿岸鸟类栖息集中的地段~修建鸟类投食台 10 个,在黑河 50km 河道的南北岸选择不同立地条件类型和植被类型的地段~设立湿地生态环境监测固定样地 10 个~开展湿地生态环境监测工作,修建大沙河岸堤防洪坝 4.3 公里~新增大沙河南北两岸绿地面积 8.5 万平方米。

高台县 重点抓好湿地生态恢复保护示范区的植被恢复 20000 亩,加强 2 个湿地保护站建设~在野生水禽保护区建成的鸟岛上建设投食台 8 个,设立大型宣传牌一块、墙体喷绘宣传画 22 块,完成河桥景观区 80 亩场地的绿化及 750 米南滨河路的沿伸,修筑防洪堤坝 1500 米。

山丹县 重点建设马营河流域湿地保护站 1 处~保护面积 30963 亩,在马营河流域湿地区完成河床造林 2000 亩~封育 10000

亩~实施工程围栏 36 公里,在马营河和霍城河流域各设路野生动植物保护和有害生物防治固定样地 1 个。

民乐县 重点对童子坝河流域东湖沼泽湿地进行保护~建立永固镇东湖湿地保护示范区,在童子坝河流域湿地区架设铁丝围栏 12 公里~东、西湖各设立监测点一个,在大堵麻河新建护岸 13.4 公里~河道护滩清淤 5.3 公里~完成沿河两岸植被、耕地及其他基础设施建设。

肃南县 重点对明花乡境内的小海子 4.5 万亩草甸沼泽湿地和康乐乡境内的牛心墩 2 万亩高山草甸湿地进行围栏封育~在祁丰、康乐建设湿地资源监测站点 2 个。

#### ,四,项目管理

1(整合项目资金。创新项目资金整合机制~有效整合林业、水利、交通、城建、国土、环保、旅游、电力等方面的项目资金~支持湿地保护工程建设。市发改、财政、林业等部门要做好项目申报的布局安排和有关项目规划~从源头上引导项目资金向湿地保护工程倾斜。

2(拓宽融资渠道。创新投融资体制~研究制定国家湿地公园和国家城市湿地公园土地利用、旅游开发的优惠政策~吸引省内外客商投资开发商业及旅游等项目~多渠道筹措建设资金~加快完善湿地公园基础设施。甘州区进一步加强与亚行、省农发行、开发银行联系协调~保证贷款及早到位。

3(申报省级湿地科普教育示范基地。由市科协牵头~市湿

—7—

地管理局配合。编制申报文书、收集湿地影像资料~向省科协申报命名“省级湿地科普教育示范基地”。

4(申报湿地公园 4A 级旅游景区。由市旅游局牵头~甘州区政府配合~编制张掖国家湿地公园生态休闲旅游规划~组织开展营销活动~为申报 4A 级旅游景区打好基础。

5(争取国家湿地生态定位监测站项目。由湿地管理局牵头~发改委、林业、规划、国土和甘州区政府配合~争取“张掖黑河流域湿地生态定位监测站”列入国家重点生态站建设项目~开展湿地生物多样性、湿地环境质量效应、水文土壤等监测工作~为黑河流域湿地生态系统功能、效益综合评价提供科学的数据。

6(争取湿地野生动物救助与繁育中心建设项目。由市湿地管理局牵头~市林业局配合~申报张掖黑河湿地自然保护区野生动物救助与繁育中心建设项目~为保护湿地野生动物提供保障。

7(引进“中国”张掖原生态影视基地”项目。由市湿地管理局负责~甘州区政府、民乐县政府配合~积极联系引进浙江天使生物工程有限公司投资“中国”张掖原生态影视基地”项目~拟在滨河新区、扁都口等地建设生态影视基地。

8(争取湿地生态补偿资金。由市湿地局牵头~市发改委、林业局配合~争取将张掖市境内的316万亩湿地列入国家湿地生态效益补尝试点范围,率先启动湿地生态效益补尝试点工作。

### 三、保障措施

1(强化管理职能。市湿地管理委员会办公室做好湿地管理

—8—

委员会各成员单位的综合协调、信息通报、工作督查、管理培训等工作,市黑河流域湿地管理局发挥湿地资源管理专业职能~加强对张掖黑河湿地国家级自然保护区、张掖国家湿地公园和张掖国家城市湿地公园的管理和指导,甘州区湿地工程建设指挥部落实工程建设责任制~保质保量、及时有效完成各阶段建设任务。市湿地管理委员会各成员单位通力合作、密切配合~积极完成相关规划设计、项目争取、土地储备等工作。

2(加强监督检查。把湿地保护工程任务分解到各责任单位~实行年度工作目标责任制~进行绩效考核。工程建设项目实行招投标和监理制~确保建设质量,严格

执行市政府建设资金管理办法~市财政、审计、纪检监察等部门加强建设资金的监督、检查和审计,发挥人大法律监督、政协民主监督、群众舆论监督和新闻媒体监督的作用~建立监督管理的长效机制。

3(精心策划宣传战略。在主流新闻媒体深度宣传保护黑河湿地、建设生态张掖的重大意义~对张掖黑河湿地保护工程的进展情况进行全方位、多层次宣传报道~使张掖湿地在全国有声音、全省有地位、全民有响应,依托“张掖湿地”和“湿地中国”网站~及时发布我市湿地保护与建设的工作动态~提高张掖湿地保护在外界的知名度,精心策划湿地诗词曲赋征文征稿活动~编辑出版□印象张掖湿地、□图说张掖湿地?、□诗韵张掖湿地等书籍~全面介绍湿地保护工程,邀请省内外知名艺术家和媒体记者走进张掖湿地~以文学、摄影、书画等形式进行采访报道~宣传张掖

—9—

湿地,利用世界湿地日、爱鸟周、世界生物多样性日、世界环境日等有利时机~精心策划“亲近湿地”、“湿地宣传进校园”、“走进湿地公园”、“湿地知识竞赛”等主题实践活动。

4(建立长效管理机制。依照国家相关产业政策和□环境保护法、□甘肃省湿地保护条例?、□张掖市黑河流域湿地管理办法等政策法规~加大湿地区内污染源综合治理力度~依法加强湿地抢救性保护。按照领导精力到位、责任分解到位、工作措施到位的要求~全面落实建设责任~严把安全质量关口~确保建设优质、高效、精品工程。及时解决工程建设中群众安路就业、拆迁补偿等热点、难点问题~理顺群众情绪~全力维护社会稳定。积极探索滨河新区及国家湿地公园管理模式~实现工程建设的高效化、管理模式的最优化。

5(发挥好专家咨询组作用。根据已建立的湿地咨询专家信息库~不断加强联系与交流~适时邀请专家参与规划论证、工程实施的相关技术咨询~积极为湿地保护工程提供智力支持。

附件:张掖黑河流域湿地保护工程 2010 年度工作任务安排表

—10—

附件:

张掖黑河流域湿地保护工程 2010 年度工作任务安排表

责任单位及 配合单位及

工作内容 具体要求 工作进度

负责人 负责人

按照国家自然保护区专家评审委员会 5 月底前报国家环保部审核、省

甘肃张掖黑河湿地国家市环保局 的审查意见~修改完善□甘肃张掖黑政府审  
批。9 月底前衔接国家有市湿地管理局 周全民

级自然保护区总体规划 周建军

河湿地国家级自然保护区总体规划?。 关部委审查~通过国务院批复。

编 甘州区政府 王海峰 张掖国家湿地公园总体编制国家湿地公园总体规划和  
核心区市规划局 3 月底前完成评审工作。 市林业局 伏世祖

规划和核心区景观设计 景观设计。 屈新平 制 市湿地管理局 周全民

滨河新区水源涵养湖区甘州区政府 王海峰 全面做好滨河新区水源涵养湖区绿  
化市规划局 规 绿化及灌溉管网工程规 3 月底前完成。 市林业局 伏世祖

及灌溉管网工程规划设计、方案评审。 屈新平 划 市水务局 脱兴福

进一步完善张掖国家城市湿地公园修划 张掖城北国家城市湿地

建性详规。编制完成国家城市湿地公甘州区政府 市建设局 丁荣善

公园修建性详规及四期 3 月底以前完成。 园四期绿化规划设计、方案审定~  
纳王海峰 市规划局 屈新平

绿化方案

入 2010 年甘州区绿化工作总体安排。

责任单位及 配合单位及

工作内容 具体要求 工作进度

负责人 负责人

水涵养 全面完成滨河新区水源涵养工程北湖防渗处理及湖3月中旬开工~6月底完成北湖甘州区政府 市水务局 脱兴福 工程 区引水任务~整体形成2250亩人工湖水景景观。 建设~7月份正式蓄水。 王海峰

按照百年一遇的标准~开工建设3.58公里的滨河新防汛 甘州区政府 滨河区防洪堤水泥砌筑工程~确保整个滨河新区和国家湿6月底前完成。 市水务局 脱兴福 工程 王海峰 新区地公园的防汛安全。

工程3月底前完成绿化工程灌溉管

建设 湖区绿 按照规划设计~扎实开展滨河新区1603亩湖区绿化网、苗木准备~4月底完成各类甘州区政府 市林业局 伏世祖 化及灌 及灌溉管网铺设工程~重点完成环湖景观带绿化~全绿化苗木栽植~5月中旬开展绿王海峰 市水务局 脱兴福 溉工程 面抓好绿化苗木抚育和养护管理~确保绿化成效。 化工程初验~10月上旬完成绿

化工程年度验收。

3月下旬开工~4月底完成土方水面景 开挖南湖、北湖、漂流河土方21.2万平方米~新建甘州区政府 工程~5月底完成建筑主体工市水务局 脱兴福 观工程漂流河水闸三座~征用景区土地1041.1亩。 王海峰 程~6月底竣工。 张掖

国家延伸修建木栈道1845米,宽2米,~改造电瓶车道3月底前完成立项、征地施工图道路建 甘州区政府 湿地3960米,宽4米,~修建南湖、北湖入口广场及停车设计、招投标等工作~4月上市建设局 丁荣善 设工程 王海峰 公园场10200平方米。 旬开工建设~6月底竣工。

3月底前完成绿化景观工程招绿化景 绿化漂流河两侧、长堤岛、南湖和北湖入口等区域~甘州区政府 市林业局 伏世祖 投标工作~4月底完成各标段绿化景观工程 绿化面积 12(3 万平方米。 王海峰 市湿地局 周全民 化。

—12—

责任单位及 配合单位及 工作内容 具体要求 工作进度

负责人 负责人

3月底完成征地工作~4月

基础设 在湿地公园内配套水、电、通讯、燃气、供暖上旬完成招投标~4月中旬甘州区政府

市建设局 丁荣善

施工程 等设施。 开工建设~8月底竣工投入王海峰

使用。 张掖国

家湿地在湿地公园内建设停车场、广场及游客管理服 3月底完成立项、征地、招

旅游服务甘州区政府

公园建务中心,合理布局公厕、环卫设施、休憩设施,投标等工作~4月上旬开工市建设局 丁荣善

设施工程 王海峰

设 新建漂流码头、电瓶车、景观平台等设施。 建设~6月底竣工投入使用。

制定国家

按照国家对湿地公园管理的有关规定~结合实 6月底前完成□办法草案~市湿地管理局

湿地公园甘州区政府 王海峰

。 8月底前通过市政府批复。 周

全民

管理办法

基础设施完成公园大门、景观大道、景观大道、全民健甘州区政府 张掖城 7  
月底前完成。 市建设局 丁荣善

建设 身、娱乐设施等项目建设任务。 王海峰 北国家

城市湿

3月底前完成绿化规划方案

四期绿化完成三期绿化补植及四期绿化任务~栽植树木甘州区政府 地公园  
及评审~5月上旬完成四期市林业局 伏世祖

工程 25.28 万株~绿化草坪 620 亩。 王海峰 建设

绿化任务~10月底验收。

—13—

责任单位及 配合单位及 工作内容 具体要求 工作进度

负责人 负责人

根据□黑河湿地国家级自然保护区总体规划和建设市委组织部 自然保护区 要  
求~结合政府机构改革~成立张掖黑河湿地自然保市编委办 12月底前完成。 王  
光寅 管理 护区管理局~落实人员编制~建立规章制度~理顺管蔺学锋 市人事局  
理体制~实行湿地资源归口管理。

对全市范围内的湿地资源进行二次普查~明晰各县区

湿地板块名称、类型、面积、土地权属、动植物资源各县区政府 市湿地局 资  
源普查 等基本情况~建立较完善的全市湿地资源档案,同时 12月底前全面完成。  
分管副县区周全民 组织开展全市湿地鸟类定点观测记录~为湿地工程建长 湿 设  
和湿地资源动态管理提供依据。 重点完成北郊湿地退耕还泽 200 亩~恢复湿地植

甘州区政府 市湿地局 甘州区 3000 亩~设路界桩、界碑及围栏封育设施~建设湿地 12 月底前全面完成。王海峰 周全民 保护,检查,站 1 个~观测塔 1 个。各管 县 2010 年 4, 5 月:完成 4500 亩湿 区在黑河沿岸及双泉湖重点湿地保护区恢复湿地植被地植被恢复建设任务及大沙河城理 湿 4500 亩~修建检查站 1 处,在双泉湖、牛场水库、农区段绿地建设、泄洪渠北岸道路

地场水库、古寨西滩、平川水库、西湾水库及黑河沿岸景观绿化、已建成蓄水 区岸堤处

资鸟类栖息集中的地段~修建鸟类投食台 10 个,在黑河理和绿化以及河道整治工程各项临泽县政府 市湿地局 临泽县 源 50km河道的南北岸选择不同立地条件类型和植被类型建设任务,2010 年 6, 8 月:完陈 晰 周全民 管的地段~设立湿地生态环境监测固定样地 10 个~开展成湿地检查站、投食台、湿地资

理 湿地生态环境监测工作,修建大沙河岸堤防洪坝 4.3 源调查、固定监测样地 等建设任

公里~新增大沙河南北两岸绿地面积 8.5 万平方米。 务,2010 年 10 月底前完 成大沙

河景观工程建设任务。

—14—

责任单位及 配合单位及 工作内容 具体要求 工作进度

负责人 负责人

重点抓好湿地生态恢复保护示范区的植被恢复

20000 亩, 加强 2 个湿地保护站建设~在野生水禽保 2010 年 4 月底前完成宣传 牌,

8个,设立大型宣传牌5月底前完成保护区植被  
恢复高台县政府 市湿地局 高台县 一块、墙体喷绘宣传画22块,完成河桥景观区80  
复,9月底前完成水禽保护区鞠毅 周全民

亩场地的绿化及750米南滨河路的沿伸,修筑防洪堤基础设施等建设任务。  
坝1500米。

2010 3月底前完成保护站,点,各重点建设马营河流域湿地保护站1处~保护  
面积的申报、规划和设计等工作,湿县30963亩,在马营河流域湿地区完成河床  
造林20006月底前完成湿地区域恢复封山丹县政府 市湿地局 区 山丹县 亩~封育  
10000亩~实施工程围栏36公里,在马营育任务,8月底前完成有害生刘晓云 周全  
民 地 湿 河和霍城河流域各设路野生动植物保护和有害生物防治,10月底前建  
立全县生 地 防治固定样地1个。 态环境统一监督管理体系。 管 资

源 重点对童子坝河流域东湖沼泽湿地进行保护~建立永2010年6月底前完成  
围栏封育

理 管 固镇东湖湿地保护示范区,在童子坝河流域湿地区架任务,10月底前完成  
监测点、民乐县政府 市湿地局 理 民乐县 设铁丝围栏12公里~东、西湖各设立  
监测点一个,湿地保护示范区、湿地植被恢赵惠琴 周全民 在大堵麻河新建护岸  
13.4公里~河道护滩清淤5.3复及基础设施建设等任务~并

公里~完成沿河两岸植被、耕地及其他基础设施建设。 进行检查验收。

对明花乡境内的小海子4.5万亩草甸沼泽湿地和康2010年5月底前完成监测  
站建乐乡境内的牛心墩2万亩高山草甸湿地进行围栏封肃南县政府 市湿地局 肃南  
县 设,7月底前完成围栏封育等护~修建封育保护宣传碑2座,在祁丰、康乐建立  
湿安国峰 周全民 建设任务。 地资源监测站,点,2个。

—15—

工作责任单位及 配合单位及 工作内容 具体要求

负责人 负责人

创新项目资金整合机制~有效整合林业、水利、交通、城建、国土、环市发改委 市湿地管委会 保、旅游、电力等方面的项目资金~支持湿地保护建设。发改和  
财政部安想忠 整合项目资金 成员单位 门要做好项目申报的布局安排和项目规划  
~从源头上引导项目资金向湿市市财政局 单位主要负责人 地保护工程倾斜。 柳延福

市发改委 创新投融资体制~研究制定出台国家湿地公园和国家城市湿地公园  
土地安想忠 利用和旅游开发的优惠政策~吸引省内外客商进入国家湿地公园和国家  
市湿地管委会 市市财政局 拓宽融资渠道 城市湿地公园~投资开发商业及旅游等  
项目~多渠道筹措建设资金~加 成员单位 柳延福 快完善湿地公园基础设施。甘  
州区进一步加强与亚行、省农发行、开发单位主要负责人 甘州区政府 银行联系协  
调~保证贷款及早到位。 王海峰 项

省级湿地科普编制申报文书、收集湿地影像资料~向省科协申报命名“省级湿  
地科普市科协 市湿地管理局 目 教育示范基地 教育示范基地”。 宋学武 周全民  
支

撑 湿地公园 4A级编制张掖国家湿地公园生态休闲旅游规划~组织开展营销活动  
~为申报 市旅游局 甘州区政府 王海峰 旅游景区 4A 级旅游景区打好基础。

市发改委 安想忠 国家湿地生态建立黑河流域湿地生态定位监测站~争取列入  
国家重点生态定位站建设市林业局 伏世祖 市湿地管理局 定位监测站建项目~开  
展湿地生物多样性、湿地环境质量效应、水文土壤等监测工作~ 市规划局 屈新平  
周全民 设项目 为黑河流域湿地生态系统功能、效益综合评价提供科学的数据。

市国土局 何格经

甘州区政府 王海峰 湿地野生动物申报张掖黑河湿地自然保护区野生动植物救助与繁育中心建设项目~为市湿地管理局 救助与繁育中 市林业局 伏世祖 保护湿地野生动物提供保障。 周全民 心建设项目

—16—

工作责任单位及 配合单位及 工作内容 具体要求

进度 负责人 负责人 “中国”张掖原生态引进浙江天使生物工程有限公司投资“中国”张掖原生态影视基市湿地管理局 甘州区政府 王海峰

影视基地”项目 地”建设~在滨河新区、扁都口等地建设影视基地。 周全民 民乐县政府 赵慧琴 项目

支撑 争取湿地生态效益争取将张掖市境内的 316 万亩湿地列为国家湿地生态效益补偿市湿地管理局 市发改委 安想忠

补偿资金 试点范围,率先启动湿地生态效益补尝试点工作。 周全民 市林业局 伏世祖

市湿地管理委员会办公室做好湿地管理委员会各成员单位的综

合协调、信息通报、工作督查、管理培训等工作,市黑河流域湿市湿地办

地管理局发挥湿地资源管理专业职能~加强对张掖黑河湿地国家周元圣 市湿地管委会各 强化管理职能 级自然保护区、张掖国家湿地公园和张掖国家城市湿地公园的管 王峰云 成员单位

理和指导,甘州区湿地工程建设指挥部落实工程建设责任制~保伏世祖 单位主要负责人

质保量完成各阶段工程建设任务。市湿地管理委员会各成员单位脱兴福

通力合作~积极完成相关规划设计、项目争取、土地储备等工作。保障

措施 把湿地保护工程任务分解到各责任单位~实行年度工作目标责任

市委督查室 市财政局 柳延福

制~进行绩效考核。工程建设项目实行招投标和监理制~确保保

答俊红 市审计局 陈 华

质保量完成,严格执行市政府建设资金管理办法~市财政、审计、

市政府督查室 市监察局 保正志 强化监督检查 纪检监察等部门加强建设资金的监督、检查和审计,发挥人大法

杨瑗芳 市人大办公室 罗继洲

律监督、政协民主监督、群众舆论监督和新闻媒体监督的作用~

市考核办公室 市政协办公室 薛 忠

建立监督管理的长效机制。

史俊卿

—17—

工作 责任单位 配合单位

工作内容 具体要求

进度 及负责人 及负责人 在主流新闻媒体宣传湿地保护工程动态及以生态建设引领城市建设的重大意义~

对张掖黑河湿地保护工程的进展情况进行全方位、深层次宣传报道~使张掖湿地

在全国有声音、全省有地位、全民有响应,依托“张掖湿地”和“湿地中国”网

站~及时发布我市湿地保护与建设的工作动态~提高张掖湿地保护在外界的知名度张掖日报社 阎 仲 精心度,选择有利的时机~精心准备宣传专题~邀请省内外媒体的记者来我市进行采市广电局 多红斌 策划市委宣传部 阎 仲 访报道。编辑出版□印象张掖湿地、□图说张掖湿地、□诗韵张掖湿地等 市林业局 伏世祖 宣传甘州区政府 王海峰 书籍~全面介绍湿地保护工程,精心策划“湿地诗词曲赋征文

征稿活动~邀请省市环保局 周建军 战略 内外知名艺术家走进张掖湿地~以文学、摄影、书画等形式宣传张掖湿地,利用市湿地局 周全民 世界湿地日、爱鸟周、世界生物多样性日、世界环境日等有利时机~精心策划“亲

近湿地”、“湿地宣传进校园”、“走进湿地公园”、“湿地知识竞赛”等主题保 实践活动。 障 依照国家相关产业政策和□环境保护法、□甘肃省湿地保护条例?、□张掖市甘州区政府王海峰 措 黑河流域湿地管理办法?等政策法规~加大湿地区内污染源综合治理力度~依法临泽县政府 陈 晰 施 建立加强湿地抢救性保护。按照领导精力到位、责任分解到位、工作措施到位的要求~高台县政府 鞠 毅 市湿地管委会 长效全面落实建设责任~严把安全质量关口~确保建设优质、高效、精品工程。及时 山丹县政府 刘晓云 成员单位 管理解决工程建设中群众安路就业、拆迁补偿等热点、难点问题~理顺群众情绪~全民乐县政府 赵惠琴 单位主要负责人 机制 力维护社会稳定。积极探索滨河新区及国家湿地公园管理模式~实现工程建设的肃南县政府 安国锋 高效化、管理模式的最优化。 市湿地管理局 周全民

市湿地办 依托已建立的湿地专家咨询专家信息库~不断加强联系~适时邀请咨询专家参与周元圣 市湿地管委会 专家规划论证、项目策划、工程实施等相关技术咨询~积极为湿地保护工程提供智力 王峰云 成员单位 咨询 支持。 伏世祖 单位主要负责人

脱兴福

—18—

中国钨钼产业基地建设工程

2010 年度实施方案

一、围绕一个目标，强化工作基础

近几年钨钼资源勘探开发是由省有色地勘局和建新实业集团出资入股组建并由地勘局控股的新洲公司实施的～两个股东单位一个是依靠国家投资实施资源勘探的地质勘查事业单位～一个是实施矿产资源开发投资的企业。矿山两权的设路～探矿权由省有色地勘局办理登记～面积 65.46 平方公里,是唯一的勘探实施单位～建新实业集团投资入股进行资源勘探和开发,由于其勘探力量和投入能力都很有限,所以在加快勘探和开发上都存在很大困难,如果不打破此种开发格局,实现强势企业主导开发,必然延缓钨钼开发进程。经过一年的协调努力,今年初在省政府的协调指导下～成功引进酒钢公司主导开发我市钨钼资源～并对股权进行了重新分配～酒钢公司持股 45%～建新实业集团持股 40%～省有色地勘局持股 15%。春节前后～由省国土厅召集三家参股开发单位召开了两次协调会议～已形成了股权划分～入股金额的具体意见～现已上报省政府待批准后～即可组建由酒钢公司相对控股的新公司。在此基础上再行确定今年钨钼资源开发的有关事宜～然后提出今年工程建设的具体实施方案,初步衔接大约在 3 月底 4 月初酒钢公司能正式进入新公司,。我

—19—

市将由市上主要领导牵头～经委、发改、国土资源等部门参与～积极配合新组建的公司开展工作～同时组成强有力的工作班子～同酒钢公司、建新集团、省有色地勘局组建的新公司广泛接触～通过有效的汇报和协调～一是把钨钼资源开发列为省上今后开发的重点项目～二是同新公司达成在现有登记区块加快资源勘探和项目建设的意见。加快推进钨钼资源开发和深加工的进度～争取 500 万吨钼采选项目早日开工建设。

## 二、围绕两个基地，搞好区域布局

根据工作大纲的要求～钨钼产业基地建设的区域布局把矿石的采选、冶炼项目集中在祁青工业园区内布路。酒钢主导开发后～由新企业和祁青工业园区着手制定科学合理的建设规划方案。钨钼开发的深加工基地～综合考虑选址条件和保障要素

～应该选在张掖市循环经济园区内建设～从而形成山上采选、提供深加工所需原料  
～依托循环经济园区进行深加工～并对废渣、废水、废气等进行综合回收利用的钨  
钼冶金新材料循环经济产业发展格局。

### 三、突出重点，抓好形象进度

1(钨钼资源勘探工程。根据组建新公司的资金和勘探能力～据我们年初与酒钢  
公司的初步衔接～新组建的公司今年将重点加大区内钨钼资源的勘探力度～以最大  
投入、最快的速度获取靶区内完整的资源量～为规模开发提供资源保障条件。

2(500万吨钼矿采选项目。500万吨/年钼矿采选项目,所作的地质勘查报告已  
通过甘肃省国土资源厅评审批复～资源开发利用方

—20—

案委托兰州有色院编制完成并通过审查～委托广州有色院已完成选矿扩大试验  
～矿山地形测量、地质灾害评价、土地复耕方案均已完成～可行性研究报告委托长  
沙有色设计院已编制完成初稿～项目核准所需资料已上报省发改委。就下一步项目  
的实施有待于新组建的公司进一步进行沟通～根据国家产业政策确定投资规模、建  
设内容和建设要求～确定该项目科学合理的实施方案。

3(40万吨富锰渣生产线。该项目由临泽宏鑫矿产实业有限公司实施～由于受市  
场和资源条件影响～业主新建生产线的计划已暂时取消～今年继续实施探矿。

4(5.5万吨中低碳锰铁生产线。该项目由甘肃恒泰炉料有限责任公司实施～总  
投资9300万元～利用该公司现有4台矿热炉改造建设年产1.5万吨中低碳锰铁生  
产线～新建2500KVA全封闭矿热炉、一台4200KVA电弧炉、一台8立方米摇包～年  
产中低碳锰铁4万吨～最终形成5.5万吨中低碳锰铁生产能力。目前已完成1.5万  
吨中低碳锰铁生产线技术优化改造～已投入试生产。4万吨中低碳锰铁生产线已完  
成初步设计、技术考察、招商引资～2009年土建工程开工～2010年进入全面建设  
阶段～力争在年底建成投产。

#### 四、科学选择钨钼资源开发的路线

根据省内外专家意见～钨钼产业发展要坚持开发和技术研发同步～靠技术研发支撑深加工项目开发～按照国内目前的生产水平～钨钼资源分采矿、选矿、冶炼、深加工四个阶段进行开发。在逐步扩大钨钼矿采选规模的基础上～发展以钨粉、工业氧化钼为主的冶

—21—

炼～发展以钨合金、钼铁合金和特种钢为主的深加工～实现钨钼资源的科学、高效、合理开发。

#### 五、加强组织保障，强化措施推进

1(成立钨钼产业基地建设领导小组。由市委、市政府主要领导、分管领导～发改委、经委、国土资源局、环保局等部门和肃南县委、县政府主要负责人组成～对基地建设中的重大问题及时协调和研究决策。

2(企业成立项目筹建小组。新公司组建后～督促其成立与市县联系的项目筹建小组～详细制定工程进度计划～并按时限要求共同推进项目建设和产业开发。

3(相关部门要全力配合。钨钼开发政策性很强～资源管理集中～应以市国土局为主～对钨钼资源开发的区块登记、勘探组织、成果获取等方面～利用职能管理优势～同省国土资源厅、勘探单位、企业加强协调～跟踪服务～协助搞好采矿许可证、资源整合等方面的工作。

4(优化钨钼资源开发环境。一方面～责任单位、配合单位要以服务为宗旨～急企业之所急～想开发之所需～积极全力为钨钼资源规模开发做好协调服务工作～对企业提出的困难和问题限时办理～出现问题及时研究解决。另一方面～各执法单位既不能以罚代管～也不能放松管理～要加大工作力度～督促企业把规模开发、环境治理等涉及矿山开采等方面的工作做好做扎实。

—22—

## 河西风电走廊 500 万千瓦发电工程

### 2010 年度实施方案

#### 一、工作目标

水电:新开、续建水电站 18 座~装机 35 万千瓦~总投资 25 亿元~当年计划投资 10 亿元。其中~新建水电站 3 座~装机 2 万千瓦~续建水电站 15 座~装机 33 万千瓦。建成水电站 5 座~新增装机 2.51 万千瓦~重点是:肃南县建成水电站 4 项~装机 2.35 万千瓦,甘州区建成水电站 1 项~装机 0.16 万千瓦。

火电:抓紧开展相关前期工作~积极汇报衔接~争取省发改委将开展前期工作的请示上报国家发改委~取得国家发改委同意开展前期工作的路条。

风电:通过一年的风能数据收集~重点开展甘州区平山湖 10 万千瓦风电项目和山丹马场 5 万千瓦风电项目前期工作~力促两个风能开发项目开工建设~力争建成平山湖 5 万千瓦风电站一座~同时抓好其它测风点风能资源评估和规划工作。

光能:重点开展高台八坝滩 5 万千瓦光热发电项目和甘州区南滩龙源公司 1 万千瓦光伏发电项目前期工作~争取建成甘州区 1 万千瓦光伏发电项目。

—23—

#### 二、工作计划

2010 年全市发电装机容量达到 145.64 万千瓦。其中~水电装机 79.64 万千瓦、火电装机 65 万千瓦、光电装机 1 万千瓦,积极推进 2×60 万千瓦火电二期~进一步加快风能、光能资源开发项目前期工作~确保实现 2010 年工作目标。

,一,水电:新开、续建水电站 18 座~装机 35 万千瓦~总投资 25 亿元~当年计划投资 9 亿元。其中~新开工建设水电站 3 座~装机 2 万千瓦~续建水电站 15 座~装机 33 万千瓦。计划当年建成水电站 5 座~新增装机 2.51 万千瓦。

1(肃南县新开、续建水电站 17 座~装机 34.84 万千瓦~建成寺大隆河一级、白泉门三级、白泉门四级、隆畅河一级等 4 座水电站~装机 2.35 万千瓦。

2(甘州区续建水电站 1 座~装机 0.16 万千瓦~建成发电。

,二,火电:加快推进火电二期扩建前期工作~争取省发改委上半年将开展张掖火电二期前期工作的请示上报国家发改委~力争年内取得国家发改委同意开展前期工作的路条~并取得国家环保部、水利部、国家电网公司关于火电二期项目环评报告、水土保持方案、接入系统的支持性文件。

,三,风电:上半年完成重点风能评估~主要开展甘州区平山湖 10 万千瓦和山丹马场 5 万千瓦风电等项目前期工作~力争平山湖 5 万千瓦风能开发项目有实质性进展。同时抓好其它测风点风能资源勘测评估和规划工作。

—24—

,四,光能:启动实施高台八坝滩 5 万千瓦光热发电项目~先期开工建设 5000 千瓦项目,年内建成甘州区南滩龙源公司 1 万千瓦光伏发电项目。

### 三、推进措施

,一,强化领导~健全工作机构。各县,区,政府要高度重视~严格按照市上制定的“河西风电走廊 500 万千瓦发电工程”总体目标要求~切实加强对各项工作的组织领导~对列入计划的重点项目要确定专职领导进行挂项~明确任务~落实责任~做到“市县,区,一盘棋、上下一条线、工作一起抓”~确保各项工作任务全面完成。项目建设涉及的财政、经委、国土、环保、水务、林业、安监、地震、气象、电力等部门~要加强协调配合~全力支持项目建设~及时为项目前期工作提供必要的支持性文件。

,二,突出重点~加快建设步伐。要将 2×60 万千瓦火电二期扩建项目作为“一把手”工程~举全市之力推进~集中人力、物力、财力~上下齐抓~攻坚克难~突破项目建设的瓶颈制约~促其早日开工建设。市发改委、甘州区政府要确保有一名县级领导常驻兰州~推动火电二期项目有计划、分步骤推进,张掖电厂主要领导要亲自挂帅~分管领导具体负责~明确专人~抓好落实~随时向省上有关部门汇报、

衔接火电二期项目工作~千方百计完成火电二期项目开工建设的目标任务。甘州区政府加快平山湖风能评估工作进度~评估符合国标开发要求后~抓紧确定项目业主~开展各项前期工作和项目核准批复手续的办理~争取年内开工建

—25—

设。高台县政府主要配合业主抓好八坝滩光热发电项目光能勘测和评估工作~争取项目一期开工建设。山丹县政府加快山丹马场风能评估工作进度~评估符合国标开发要求后~抓紧确定项目业主~开展各项前期工作和项目核准批复手续的办理。

,三,明确职责~提高工作效率。500万千瓦发电工程由市发改委负责~环保、安监、国土、水务、气象、张掖供电公司等部门配合~统筹协调项目前期手续办理、项目开工建设、节能减排、对外合作事项。重大项目要实行“一事一议、一企一策~特事特办、急事急办”的原则~提高办事效率~简化办事程序~加快项目实施步伐~最大限度地实现规划目标。市发改委、张掖电厂主要负责争取国家发改委同意开展火电二期项目的路条~完成项目核准批复手续,国土、环保、安全、水务、电力等部门要配合项目业主完成用地预审意见、环境影响评价、安全评价、水土保持方案、水资源论证报告、地质灾害危险性评估、地震安全性评价报告、接入系统的文件编制及审批手续的办理。

,四,强化考核~落实奖惩机制。落实重点项目领导挂项和部门负责工作制度~建立绩效考核奖励机制~推动项目实施。有关县,区,发改委要每月向工作小组办公室上报项目建设进展情况~工作小组办公室将定期不定期对项目建设情况进行督查~采取每季度一次例会、每半年一次小结的形式~及时通报工作进展情况~研究制定下一步工作计划。要加强年度考核~工作小组办公室年终将对各责任单位目标任务完成情况进行考评~对考核评

—26—

估优秀的单位将根据市政府关于“十大工程”奖罚的有关规定给予一定的奖励  
～完不成目标任务的单位按考核办法进行处罚～主要负责人及工作人员不得评优选  
先。

#### 四、保障机制

河西风电走廊 500 万千瓦发电工程实施的重点和难点是火电和风电～需要做大量  
的工作～必须建立强有力的配套体系。

，一，加强工作经费保障。火电项目争取工作时间紧、任务重～前期工作程序繁  
多～经常需要赴京跑省进行协调、汇报、沟通～太阳能、风能项目也需要加强与省  
气象、发改等部门的汇报、沟通～市财政要确保项目前期工作经费到位。

，二，提高煤炭供给能力。煤炭是制约火电二期和热电联产项目建设的瓶颈之一  
～加大对甘州区平山湖、临泽北山、高台北部、山丹柴胡沟、新河煤田等煤炭资源  
的勘探力度～突出抓好山丹花草滩、长山子、东水泉、民乐三岔、中牧山丹马场煤  
矿改扩建、肃南县法拉沟和柳沟营盘煤矿的建设～确保 2010 年煤炭产量达到 300  
万吨～为火电项目建设提供煤源支撑。

，三，增强电网输送能力。抓住国家实施西北电网改造、750KV 送变电工程的有  
利时机～加快电网建设～做到电源与电网同步建设～切实提高电能输送的能力和水平。  
全力抓好 110kV 及以下输变电工程项目的同时～加快高台 330kV 输变电工程建设  
～积极向省电力公司汇报衔接～争取 750KV 二回路工程在张掖落地进入全省电网  
建设“十二五”规划。

—27—

附：张掖市 500 万千瓦发电工程 2010 年度工作目标任务考  
核内容分解表

—28—

附件：

## 500 万千瓦发电工程 2010 年度工作目标任务考核内容分解表

项目

序号 目标任务 责任单位 2010 年考核内容

名称

严格把关～在完成各项前期工作的基础上做好装机 2.5 万千瓦以下水电项目的核准

市发改委

工作～同时协调省发展改革委及时批复装机 2.5 万千瓦以上水电项目。

市水务局 根据业主的工作报告～及时办理水保、水资源论证、取水许可证等相关手续。 新开、续建水电站 18 座～

市环保局 根据业主的工作进度～协助完成环评报告等。 装机 35 万千瓦～总投资 25

市林业局 完成林地,木,补偿收缴及林木资源保护协议等 亿元～当年计划投资 9 亿

元。其中～新建水电站 3 市国土局 及时出具压覆矿审查、地质灾害报告评价报告、出具土地使用相关文件等 1 水电

座～装机 2 万千瓦～续建协助业主完成接入系统方案、接入系统和并网施工设计审查～签订并网调度、供用

市供电公司

水电站 15 座～装机 33 万电协议等。

千瓦。建成水电站 5 座～根据国家自然保护区有关规定～出具项目是否属于保护区内实验区有关文件～并办

祁连山保护局

新增装机 2.23 万千瓦 理项目占用林地、自然景观影响等相关手续。

建成水电站 1 座。

肃南县政府 新开、续建水电站 17 座～年内建成 4 座。

—29—

项目

序号 目标任务 责任单位 2010 年考核内容 名称

在取得相关支持性文件后～积极汇报衔接～争取省发改委将开展前期工作的请示上报

市发改委

国家发改委～取得国家发改委同意开展前期工作的路条。

市水务局 协助业主完成水保、水资源论证、取水许可证等工作。

抓紧开展相关前期工作～

市环保局 协助业主完成环评报告及环评批复文件等。

积极汇报衔接～争取省发

市林业局 完成与林地占用有关的工作协调～并出具文件。火电 改委将开展前期工作的请

2 市国土局 协助业主开展地质灾害报告评价报告等工作和办理土地使用相关文件。二期 示上报国家发改委～取得

市气象局 提供相关气象资料。

国家发改委同意开展前期

协助业主完成接入系统方案、接入系统和并网施工设计审查～签订并网调度、供用电

工作的路条 市供电公司

协议等。

取得国

甘州区政府

家发改委同意开展前期工作的路条。

—30—

项目

序号 目标任务 责任单位 2010 年考核内容 名称

提供国家风能资源开发产业政策信息~严格风电开发秩序~协调做好风能评估与取得市发改委 省发改委项目核准等相关工作。

市气象局 做好技术指导、数据资源收集~配合做好风能资源评估等工作。

市环保局 协助业主开展环评报告的各项工

作。市林业局 对重点测风点林地占用情况进行调查~根据项目进展出具相关文件。通过一年的风能数据收

对重点测风点出具压覆矿审查文件、根据项目进展协助业主开展地质灾害报告评价报集~重点开展甘州区平山市国土局 告等相关文件。

湖 10 万千瓦风电项目和山

市文物局 出具项目实施范围内文物情况。丹马场 5 万千瓦风电项目 3 风电前期工作~力促平山湖风协助业主完成接入系统方案、接入系统和并网施工设计审查~签订并网调度、供用电市供电公司 协议等。能开发项目开工建设~同

2010 年 4 月底完成平山湖风能评估~评估满足国标要求后取得省发改委平山湖 5 万千瓦时抓好其它测风点风能资甘州区政府 瓦风电站核准批复~力争年内开工建设。

源评估和规划工作 抓好山丹县东乐乡北滩、军马场大柳沟西圈窝、山丹县东乐乡山羊堡、军马场长山子

4 个重点测风点进行风能资料详查～条件成熟的完成风能评估～评估满足国标要求后～

山丹马场 5 万千瓦风电项目取得省发改委开展前期工作的路条。

临泽县政府 抓好临泽县马郡滩测风点风能资料详查～年内完成风能评估。

抓好高台县高崖子、碱洼滩东和碱洼滩西 3 个重点测风点的风能资料详查工作～年内高台县政府 完成风能评估。

抓好肃南县祁丰天生场、祁丰大黄沟滩、明花草沟井城 3 个重点测风点风能资料详查肃南县政府 工作～年内完成风能评估。

—31—

项目

序号 目标任务 责任单位 2010 年考核内容

名称

提供国家光能开发产业政策信息～协调做好光能评估工作～积极争取高台八坝滩光热

市发改委

发电项目、甘州区南滩龙源公司光伏发电项目取得省发改委核准批复。

市气象局 提供相关气象资料～配合做好光能资源评估等工作。

市环保局 协助业主开展环评报告及批复等各项工作。

完成高台八坝滩 5 万千瓦

市林业局 对重点光能资源开发林地占用情况进行调查～根据项目进展出具相关文件。

光热发电项目光能勘测和

对重点光能资源开发点出具压覆矿审查文件、根据项目进展协助业主开展地质灾害报

4 光电 告评价报告等相关文件。

5000 千瓦项目,建成甘州

市文物局 出具项目实施范围内文物情况。

区南滩龙源公司 1 万千瓦

协助业主完成接入系统方案、接入系统和并网施工设计审查~签订并网调度、供用电

光伏发电项目 市供电公司

协议等。

甘州区政府 配合业主做好 1 万千瓦光伏发电核准批复等相关工作~年内建成发电。

配合业主做好高台八坝滩 5 万千瓦光热发电项目光能勘测和评估工作~先期开工建设

高台县政府

5000 千瓦项目。 —32—

中国金张掖玉米制种基地建设

2010 年度实施方案

一、任务目标

通过中国金张掖玉米制种基地建设的实施~制种基地区域布局更加合理,种子质量达到张掖地方标准~品牌效益逐步显现,企业基础设施进一步改善~种子加工能力逐步提高,农民的法律意识、诚信意识普遍增强,种子管理能力明显加强,打造中国一流、世界知名的种子生产基地~实现企业增效、农民持续增收。

1(玉米制种基地面积达到 80 万亩~其中甘州区 48 万亩、临泽县 26 万亩、高台县 6 万亩。

使用统一合同文本~订单面积达 100%。

3(种子质量达到张掖地方标准。

4(推广标准化种子生产技术 80 万亩~其中甘州区 48 万亩、临泽县 26 万亩、高台县 6 万亩。

5(建成 4 条成套种子包装加工生产线,含果穗烘干线,~其中甘州区 2 条~临泽县 2 条。

6(配套机播机收机械 400 台~推广机播机收面积 10 万亩。其中甘州区配套 180 台、推广面积 5 万亩~临泽县配套 120 台、推广面积 3 万亩~高台县配套 100 台、推广面积 2 万亩。

—33—

## 二、工作措施

1(提高认识~形成合力~确保种子产业安全发展。随着基地建设的深入推进~受全国种子市场大环境的影响~玉米制种产业出现了一些影响发展的新情况、新问题~企业担心生产种子收不回来受损失,部门忧虑各种违法违规行为危害产业安全~影响农民稳定增收,农民期盼企业提高亩效益。企业担心、政府忧虑、农民期盼~都与全国的种子市场变化~外省散失种子生产基地的教训、农产品价格波动有着密切的联系。各级政府和农业部门要充分认识我市种子产业在农民增收和农村经济发展中的地位和作用~重新审视种子产业发展的优势和潜力~正视出现的矛盾和问题~分析研究解决的办法~采取强有力措施~促进玉米制种产业健康发展。要克服盲目乐观侥幸心理~切实增强危机感和紧迫感。各成员单位要充分发挥职能作用~把种子基地建设列入重要工作日程真抓实干~各司其职~协作沟通~完成实施方案分解的年度目标任务。

2(健全机构~部门联动~有效遏制各种违法违规行为。结合 2010 年全国“种子执法年”活动的开展~紧紧围绕农业部关于进一步加强种子管理的要求~根据

农业部□关于全面加强农业执法扎实推进综合执法的意见,农政发□2008?2号,~□甘肃省人民政府办公厅批转省农牧厅、省财政厅、省编办和省政府法制办关于全省推行农业行政综合执法意见的通知?,甘政办发□2008?168号,和□关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的实施意见?,张政发□2008?11号,精神~建议市、县、区,成立种子管理局~加挂农

—34—

业综合执法大队的牌子并实行参公管理~作为种子行政执法的常设机构~增加人员~保障经费~依法履行种子行政许可、行政处罚、行政管理等职责~重点是严格市场准入~严厉打击无证生产、抢购套购等违法违规行为~维护公平、有序的生产经营环境~确保种子产业健康持续发展,在县区政府的主导下~在农业、公检法、纪检监察、工商等部门的配合下~在生产基地落实、种子收购等重点环节~形成种子行政执法的联动机制。公安部门要重点查处抢购套购、生产假冒伪劣种子的大案要案~以及群体性、突发性、隐蔽性的种子案件~震慑违法分子,法院要积极受理诉讼保全、品种侵权案件~及时判决处理,纪检监察部门要加大对乡镇、村社干部参与倒种贩种、私自繁种~接受好处与租借生产许可证、无资质生产的企业和个人签订种子生产合同等危害群众利益问题的监督检查~及时发现问题督促整改~情节严重的采取必要的组织处理~造成损失的要负赔偿责任,工商部门要查处无照生产经营、超范围生产经营的违规行为~没收种子并给予处罚~维护种子生产经营的严肃性~注销分公司企业名称。

3(完善机制~提升效益~确保农民增收企业增效。玉米制种主产区~要在稳定基地落实协商制的基础上~积极探索玉米制种基地落实实行招标办法~实现优势基地与优势企业结合~达到基地生产效益的最大化。各县区要制定切实可行的办法和周密的实施方案~推行招标试点工作,乡镇玉米制种基地协会~坚持玉米制种亩产值要始终高于种植商品玉米亩产值的原则~参考农业经济增长速度、

农民收入增长水平、农资价格等因素～科学合理确定亩产值和种子价格～代表农民与企业洽谈～建立利益对等的价格协商长效机制～维护农民利益,有条件的基地～农业部门引导企业与村民委员会或专业合作社签订玉米制种亩产值和价格随着商品玉米涨幅而提高的合同,建议县区政府在广泛征求各方面意见的基础上～发布玉米制种田亩产值最低保护价～供企业和制种乡镇村基地参考,积极引进国内外育繁推一体化的企业～建立现代化的种子加工厂～带动转变种子生产经营理念～促进产业升级～提升产业效益～增加农民收入。

4(科学布局～加强监管～维护正常生产秩序。为推进种子生产区域化、专业化～各县区要引导乡镇政府科学布局玉米种子生产区域～对非适宜区引导种植适宜作物。要按照自然隔离条件划分隔离带～尽量减少企业隔离补偿损失。玉米制种要始终坚持以村民委员会或专业合作社为主体签订合同～不得以社,并,或个人签订合同。合同签订后要公开合同内容。村民委员会或专业合作社要与有资质的企业合作生产～不得与无资质的企业和个人签订生产合同。玉米制种要经2/3以上的村民同意。村民委员会要强制制种生产管理～配合企业做好播种、去雄、收获、田间管理的技术指导～协调解决与制种有关的矛盾和纠纷～特别是要把群众私留种子的问题～作为工作的重点～说服教育制种农户讲信誉～顾大局～使产业长久发展。村民委员会与企业协商采取在年初确定的亩产值或种子价格的基础上～超过平均产量的部分大幅度提价的方法鼓励农户多产种、产好种～不留种。对村社干部的协调配合～企业支付服务费～服务费数

额按□甘肃省农作物种子生产基地管理办法执行～服务费60%要用于村公益事业～40%用于村社干部或专业合作社工作人员的劳务费～服务费统一由乡镇农经站管理～开支计划批准后使用。乡镇政府要加强玉米制种基地的监督管理～严格企业

准入～杜绝无证生产～维护正常秩序,监督合同签订、合同公开、合同变更、合同落实、服务费的使用～督促村民委员会及时足额发放种子款～坚决杜绝村级组织代扣任何费用。

5(落实制度～标准生产～稳定提升种子质量。一是落实种子质量监督检验制度。种子管理部门在玉米制种的播种期、苗期、花期、收获期等重点阶段～对影响种子质量的隔离区设路、母本去雄、父本去杂、综合质量指标等情况开展检查和抽检工作～抽检,查,结果媒体公开。县区种子管理站质量检查面积要达到100%～市种子管理站质量检查面积不得少于60%。二是落实种子生产基地认定制度。按照□甘肃省农作物种子生产基地管理办法?～具备种子生产条件的基地由村委会或合作经济组织向所在县级种子管理部门提出认定申请～经审核合格后～颁发种子生产基地证书。三是落实种子生产合同制度。种子企业统一使用规范合同文本～与村委会或合作经济组织签订生产合同～明确双方权利与义务并公开合同内容。四是落实种子收购、种款兑付、种子发运旬报制度。市、县区种子管理部门从种子收购开始建立旬报制度～及时发现并解决种子收购发运、种款兑付过程中的困难和问题。五是落实标准化种植制度。种子生产企业要严格按照□张掖市标准化玉米杂交制种技术规程?进行生

—37—

产～落实各项质量控制措施～玉米种子质量达到张掖市地方标准～满足目前市场单粒点播的需求。六是落实种子生产基地植物检疫制度。全面落实亲本复检、产地检疫措施～确保种子生产安全。

6(建立协会～加强自律～创新行业管理新机制。市行业协会要进一步完善制度～开展信息交流～了解国内外玉米制种产业发展的新动态、新趋势～为我市玉米制种基地建设持续健康发展建言献策。立足我市产业发展实际～探索引导企业建立科学的合作模式和公平合理的利益联结机制～使制种农户和企业成为真正意义上的利

益共同体,甘州区、临泽县、高台县要尽快成立完善种子企业协会和种子生产基地协会或者种子行业联合会~按协会章程规范运行~协商解决本县区发展中的突出问题,乡镇要成立玉米制种基地协会~协调基地落实~加强基地管理~协商种子价格~按面积收取会费。配合农业、公安、工商等部门查处打击违法违规种子案件~维护本区域内的生产秩序。接受村民委员会或玉米制种专业合作社的委托~组织落实招标活动,有条件的基地村要成立玉米制种专业合作社~建立农民自我管理、自我教育的新机制~发挥服务农民、对接市场等方面的作用。各级协会强化自律~充分发挥沟通、协调、服务等桥梁纽带作用~自觉维护正常的种子生产经营秩序。

7(抢抓项目~增强实力~走联合发展之路。县区政府和种子企业要及时掌握国家在农业产业方面的投资导向~主动抢抓国家拉动内需和新一轮西部大开发的政策机遇~积极争取国家在新品种研发、种子工程建设、农业综合开发等方面的投资或自筹资金~加大基地

—38—

基础设施建设和企业种子加工项目建设力度~提高种子生产基地的综合生产能力和企业的精品种子加工能力~抵御自然灾害风险~建设4条1000吨果穗烘干线。引导中、小型种子企业克服陈旧观念~积极与育繁推一体化种子企业寻求合作伙伴~走联合发展之路。种子企业作为科技创新的主体~要在新品种培育等方面加大投入~多出精品种子~提升核心竞争力。

8(强化培训~提高素质~为产业发展奠定良好的人才基础。加强管理人员、企业职工和基地农民的培训教育工作~始终把培训教育工作放在种子产业发展的重要位路~作为中国金张掖玉米制种基地建设的着力点~创新培训机制~切实提高培训效果。一是要加强对行政管理干部和种子执法人员的培训~不断提高科学指导行业发展和依法行政的能力。二要重视对种子企业法人的培训教育~切实提高企业法人的综合素质。三是种子企业要建立岗前持证培训和定期轮训的长效机制~切实提高

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/368004060066006035>