新蔡县2013年财政预算内

以工代赈项目

可

行

性

研

究

报

告

二〇一二年十月

河南中建工程管理有限公司

目　　录

第一章　　项目概况

第二章　　拟建道路基本情况

第三章　　项目建设的必要性与可行性分析

第四章　项目规划设计与主要建设规模内容

第五章　工程投资概算及资金筹措

第六章　组织项目区群众参与工程建设的方式、方法

第七章　施工组织

第八章　社会效益分析和环境影响评价

第九章　结论与建议

附　件

第一章　项目概况

新蔡县位于河南省东南部边缘，地处洪汝河下游，总土地面积 1453 平方米，耕地面积 129 万亩，是一个典型的农业大县，工业小县、财政穷县、国家扶贫开发工作重点县、

大别山连片特困重点县。

全县东西长约 44 公里，东端至杨庄户乡彭营村委彭王庄，西端在余店乡王港村吴庄西汝河故道中心线。南北相距 35 公里，北起龙口镇边刘庄村委，南止练村镇毛营村委刘营庄，全县总面积 1447 平方公里，占全省国土面积的 0.87%。全县现有土地总资源 216.6 万亩，耕地总资源 156.56 万亩，占总土地面积的 72.28% ，其中，常用耕地面积 148.65万亩，占 94.9%，临时性耕地面积 7.91 万亩，占 5.1%。常用耕地中，旱地面积 145.25 万亩，占 97.7%；水田面积为 3.4 万亩，占 2.3%。新蔡县地处淮北平原，属淮北冲积湖平原区。地势低平且洼，呈微倾斜状态。地面高程一般在 32—41 米之间，相对高差约 10 米左右。全县湖洼地较多，约 44.2 万亩，占全县耕地面积 148.65 万亩的 30%，其余大部分为河口平坡地。

2011 年底，全县辖 20 个乡（镇）,2 个街道办事处，356 个行政村，4627 个自然村，总人口115 万人。全县国内生产总值 98 亿元，人均生产总值 7574 元，其中第一产业增加值 37.7 亿元，第二产业增加值 33.6 亿元，第三产业增加值 26.7 亿元；农业总产值 70 亿元，工业增加值 28.9 亿元，财政一般预算收入 18000 万元，农民人均纯收入 4508 元，粮食总产量 75.46 万吨。从总体上看，新蔡县经济实力还比较落后，年综合经济实力位居全省和全市后面，是一个典型的农业大县、工业弱县、财政穷县、国家扶贫开发工作重点县、大别

山连片开发区。

第二章　　拟建道路基本情况

砖余路—蔡庄公路，位于砖店镇，全长 1.4 公里；

东小庄—大庄公路，位于顿岗乡，全长 1.4 公里；

佛阁寺—赵庄公路，位于佛阁寺镇，全长 2.6 公里；

老庄子—李湾公路，位于韩集镇，全长 2.1 公里；

堂化路—梁桥公路，位于堂村镇，全长 1 公里；

大庄社区公路，位于练村镇大庄社区，全长 2 公里；

南北渠—展耿庄—梅湾公路，位于佛阁寺镇，全长 1.7 公里；

李湾—曹湾，位于河坞乡，全长 1.2 公里；

张寨村组公路，位于龙口镇张寨村，全长 2 公里；

村委会—任庄公路，位于堂村镇，全长 1.7 公里；

练村龙池社区公路，位于练村镇龙池社区，全长 2 公里；

刘营—桥窝公路，位于杨庄户乡，全长 1.5 公里；

黄楼鲁庄村组公路，位于黄楼镇鲁庄，全长 1.2 公里；

王桥小学—小朱庄，位于弥陀寺乡，全长 1.5 公里；

化庄社区公路，位于化庄乡化庄社区，全长 2 公里；

大王庄—大杨庄，位于余店镇，全长 1.3 公里；

港北村委—大路沿公路，位于化庄乡，全长 2 公里；

桂庄—朱冢—宁庄公路，位于涧头乡，全长 1 公里；

张庄—大吴庄，位于孙召镇，全长 1.4 公里；

大吴庄—冷寨，位于孙召镇，全长 1 公里。

第三章　　项目建设的必要性与可行性分析

交通是国民经济的基础，是经济发展的决定性因素之一，也是生产力水平的重要标志。随着经济的发展，交通显得越来越重要。近年来，国家加大了对基础设施建设投资力度，加大了乡村公路建设投资力度，这为发展农村道路建设提供了政策保障，也将对农村经济发展产生深远的影响。

一、项目建设的必要性

（一）是新蔡县公路网建设的需要

改革开放以来，随着新蔡县社会经济的发展，交通运输

能力得到了较大的提高，特别是境内国、省道路况有了很大的改善。但县、乡村公路网建设相对滞后，严重制约了乡村经济的发展。拟建公路项目一条是防汛和交通通道，另一条是新农村社区建设道路，处于较重要的地位。随着项目区土地资源、农副产品的开发，生产的发展，交通量日渐增长，根据项目区历年乡镇机动车增长率、交通量观察资料表明，现有路况汽车通行困难，不能适应交通量发展的需要，公路建设已势在必行。公路修通后，从整体上提高了新蔡县公路网覆盖面，将对项目区乃至全县的经济发展起到积极的推动作用。

（二）项目的建设是老区人民脱贫致富的需要

经济要发展，基础建设要先行，而道路交通又是基础建设中的重中之重。由于项目建设区内路况差，交通受阻，生产资料和农产品进出难，流通不畅，造成项目区产业结构单一，良种良法推广难以实施。群众的生产生活资料和农副产品运不出去，群众生活比较贫困。

为促进项目区社会经济的发展，扶持老区人民尽快脱贫致富奔小康，当地政府曾多次与交通部门协商拟改造这条线路，终因当地财力有限而无果，现向上级有关部门争取专项资金对该路进行改造。该项目的实施，对拉动当地经济，增加农民收入，调整产业结构及良种良法推广，变资源优势为

商品优势，扶持沿线群众脱贫致富是十分必要的。

（三）发展地方经济的的需要

拟建项目的建设有利于改善项目区的交通基本设施建设，改善投资环境，进一步促进当地经济发展。

二、项目建设的可行性

（一）地方党委、政府高度重视

新蔡县县委、县政府和项目区政府对该道路工程建设高度重视，已把该项工程列入重要议事日程，确定为新蔡县以工代赈示范工程，明确了责任领导和责任单位，并且制订了项目实施的优惠政策措施，将为项目提供坚强的组织保证，创造良好的施工环境。

（二）当地群众大力支持

沿线群众早日盼望改善道路状况和出行条件。实施该项目从根本上改善当地交通条件，满足群众多年的夙愿，当地群众将积极拥护并大力支持项目建设，踊跃为项目建设提供便利条件。

（三）群众积极性很高，劳动力资源丰富，可以满足全部建设用工的需要。

项目为新建工程，由于项目的实施对地方经济影响较大，当地政府及沿边群众的积极性都很高。在当地政府的统一指

导下，沿线群众自愿投工投劳，对老路基进行高铲低填，对线型不顺畅路段进行裁弯取直，对路基偏窄路段进行了伐树加宽。经过整修后的路基线型顺畅，路基宽度不低于 5M，并备齐面层建设用土。良好的前期准备工作为日后的开工建设提供保障。

（四）市、县有信誉好、有专业资质的公路施工企业几十家，且拥有全套的修路专用设施和专业技术，具有修建平原水泥路的施工能力和施工经验。

（五）基础条件具备

1、用地条件

该道路沿线地势平坦，无明显的起伏和实陷，路基条件较好，土质优良，取土方便，现有路基可满足该项目工程施工要求，即可减少投资和占地，又可加快工程进度。

2、建材材料丰富

修筑道路所需的主要材料为碎石、黄沙和水泥等原材料可就近购买，价格便宜，供应有保证。

3、劳动力资源丰富

群众积极性很高，项目区劳动力资源丰富，可以满足全部建设用工的需要。

4、地质条件

该区地质 结构 稳定，根 据 “ 中国地震 烈度 区划图

（ 1990）”地震烈度为VI度防护区，历史上无高烈度地震。拟建场地内无滑坡、泥石流、土洞、溶洞等地质灾害现象分布，属稳定性场地。

5、水文条件

项目场地地下水主要为上层滞水，储存于上部素填土及粉质粘土中，水位随季节变化较大，根据区域水文地质资料，场地地下水对混凝土无腐蚀性。

6、气象条件

本区域属大陆季风气候，四季分明，是亚热带向温带过渡区，年平均气温为 15.1 度，全年无霜期 214 天。因受东南季风影响，降雨量年内分布不均匀，汛期多在七到九月份，年平均降水量 880 毫米，属暖温易涝区。

7、该项目的实施对地方经济影响较大，当地政府的积极性很高，已征用了公路用地，拆迁了各种障碍物。广大群众对该项目更是翘首以待，积极响应政府号召，克服许多困难，为项目实施做好了各种准备。

8、矿藏分布及历史文物

据调查了解，该区域地下无可采矿藏，地上地下均无文物，但建设前应请有关部门提供相关资料。

从以上水文、气候、地址、建筑材料等条件看，不影

响该项目的建设和运行。

第四章　　项目规划设计与主要建设规模内容

该项目路线以原路线为基础，全长 32 公里，按平原四级公路 技术标 准修建 ，规划 设计和 主要建 筑内容 为：

（一）路基工程

根据中华人民共和国交通部颁发的《公路工程技术标准》，该工程拟定采用计算行车速度 40 km/h，张庙大桥—河口桥公路路基宽 4.5 米，路面宽 3.5 米。两侧路肩 2×1.5 米。

（二）路面结构

根据实际情况，结合本项目区平均气温 15.1℃,具有较长无霜期的自然条件，采用水泥混凝土路面。

路面基层： 8%石灰土宽 4m，厚 16cm；

路面面层:水泥砼宽 3.5m，厚 18cm；

路面结构表

序号	层位	结构层材料	厚度(cm)
1	路面面层	水泥砼	18
2	基层	8%石灰稳定土	16

第五章　　工程投资概算及资金筹措

该项目投资概算 928 万元，全部为财政预算内以工代赈资金

第六章　组织项目区群众参与工程建设的方式、方法

按照《新蔡县以工代赈项目工程劳务报酬管理办法》的要求，技术要求不强的项目工程，要优先吸收当地群众参加工程建设获得劳务报酬。

需要当地群众投工投劳的以工代赈项目，由项目施工单位与涧头乡政府、古吕街道办事处、宋岗乡政府协商，统一组织项目受益村庄的群众参加工程建设，并获得劳务报酬。以工代赈劳务报酬以劳动价值量和工作量为基础，根据建设项目类型，测算出劳动价值量在工程中所占的比重、单位工作量的价值。劳务报酬标准按照当地农民出工获得报酬的中上水平并结合以工代赈年度劳务报酬计划综合计算，充分调动投工贫困群众参加项目工程建设的主动性和积极性。

劳务报酬的发放工作，由各项目区乡镇政府进行劳务人员登记造册，项目施工单位直接把劳务报酬发放到投工群众手中。发放报酬底册上报发改委、财政局备案。同时，要在

当地进行公示。

第七章　　施工组织建设

一、质保体系

公路施工前，应根据建设规模及技术标准、工程方案建立健全施工组织管理机构，制定施工管理制度，明确分工，落实责任。提出合理的建设工期和实施进度方案，形成完整有效的工程质量保证体系，科学组织建设过程中各阶段的工作，按工程实施进度安排建设资金，为项目建设和生产运营顺利进行提供有力保障。

（一）组织机构

本项目属以工代赈项目，项目乡镇要成立工程指挥部，指挥办调项目建设，以工代赈办做好项目日常管理工作，财政局负责资金的监督管理，交通部门做好质量的监督管理。

实施单位要根据招投标方案面向社会公开招标施工单位，并在动工前将各种拆迁及征用土地等事项完成。

（二）施工管理制度

根据“政府监督、社会监理、企业自检”的原则和层层

负责的质量责任制，项目法人代表代表建设单位对工程质量负总责。勘察设计单位必须按资质等级要求承担相应的勘察设计任务，按照国家现行的有关规定、技术标准和合同进行勘察设计，加强设计过程中的质量控制，健全设计文件的审核会签制度。施工单位要接受质监对其资质和质保体系的监督检查，要严格按照设计图纸和技术标准、规范进行施工，并对施工的质量负责。工程监理人员要严格执行工程监理有关规定和要求，开展施工过程中的“三控制、二管理、 一协调”工作，并坚持事前、事中、事后的工程质量控制程序，确保整个工程按上级要求顺利完成。

二、招标方案

（一）招标依据

1、《中华人民共和国招标投标法》；

2、国家发展计划委员会《招标公告发布暂行办法》；

3、交通部《公路建设市场准入规定》；

4、交通部《公路建设四项制度实施办法》；

5、交通部《公路工程施工招标资格预审办法》；

6、七部委联合发布《评标委员会和评标办法暂行规定》；

7、交通部《公路工程施工监理招标资格预审办法》；

8、交通部《公路工程施工招标文件范本》。

（二）招标内容

本项目勘察设计、监理由建设单位邀请有相应资质的单位进行工作；施工工程全部进行招标，并要求施工单位应具有相应的施工资质；招标基本情况见下表：

招标基本情况表

项目名称	招标范围		招标组织形式		招标方式		不采用招标方式	备注
	全部招标	部分招标	自行招标	委托招标	公开招标	邀请招标		
勘察设计							√	
施　工	√		√			√		
监　理							√	
其 它							√	

三、进度安排

项目前期工作阶段主要完成可行性研究，初步设计阶段的测量和设计，工程招标、 三通一平、施工队伍进场等工作，时间为 3 个月（2013 年 1 月—3 月）。

施工阶段主要完成路基、路面工程、及其它附属设施工

程。工程应尽量安排避开雨季及农村“双抢”季节施工，实施计划必须安排紧凑，施工困难路段要尽早安排实施，在保证施工质量的前提下，控制施工进度，不得拖延。 2013 年 4 月开工建设，2013 年 12 月竣工通车。具体时间安排见下表 8-1：

进 度 安 排 表　　表 8-1

年份 / 工程项目	2013 年											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
前期工作	√	√	√									
路基工程				√	√	√	√					
路面工程							√	√	√	√		
其　　他											√	√

如果项目下达时间提前或延迟，以计划实际下达时间合理安排工程施工工期。

第八章　　社会效益评价和环境影响评价

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：https://d.book118.com/375143042230011333