

宁夏回族自治区地方标准

DB 64/T 2093—2024

耕地耕作层破坏认定规程

Regulations for restruction identification of cultivated layer of
arable land

2024 - 11 - 19 发布

2025 - 02 - 18 实施

目 次

前言 II

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 总体原则 2

5 认定指标体系 2

6 认定程序和方法 2

7 耕地耕作层破坏程度评价 4

8 耕地耕作层破坏重置成本计算 4

9 认定报告编制 5

附录 A（规范性） 耕地耕作层破坏认定指标体系..... 6

附录 B（规范性） 耕地耕作层破坏程度认定工作表..... 7

附录 C（规范性） 耕地耕作层破坏程度认定指标分级..... 9

附录 D（资料性） 耕地耕作层破坏认定报告封面、扉页、声明格式..... 13

附录 E（资料性） 耕地耕作层破坏认定报告编制大纲..... 16

附录 F（资料性） 耕地耕作层破坏认定报告编排格式..... 18

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由宁夏回族自治区自然资源厅提出、归口并组织实施。

本文件起草单位：宁夏回族自治区自然资源勘测调查院、宁夏捷创通达国土技术咨询有限公司。

本文件主要起草人：陈亮、尹水镜、马闹闹、马非、王健、程娟、李少军、高岩、郑军、谢腾腾、王斌、常英、吴思超、刘春洋、马忠梅、马海涛、马伟、乔迁、杨晓艳、康晓凤、周子洁、孔英楠、王小龙、曹婧昳、宋晨、周鹏飞、朱有虎、方涛、魏斌、马明旭、田小刚、贺海琴、雷升望、吴清华、陆俊骅、海贵福、朱宇瞳、马晓娟。

耕地耕作层破坏认定规程

1 范围

本文件规定了各类土地利用活动造成耕地耕作层破坏认定的总体原则、认定指标体系、认定程序和方法、耕地耕作层破坏程度评价、耕地耕作层破坏重置成本评估及认定报告编制等。

本文件适用于因生产建设活动或不当行为等人为因素，造成耕地耕作层挖损、塌陷、压占、污染类破坏，导致耕地耕作层原有功能部分或全部丧失的认定工作。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

- GB 15618 土壤环境质量 农用地土壤污染风险管控标准（试行）
- GB/T 19231 土地基本术语
- GB/T 21010 土地利用现状分类
- GB/T 33469 耕地质量等级
- NY/T 1121.1 土壤检测 第1部分：土壤样品的采集、处理和贮存
- NY/T 1121.4 土壤检测 第4部分：土壤容重的测定
- NY/T 1211.6 土壤检测 第6部分：土壤有机质的测定
- SF/T 0074 耕地和林地破坏司法鉴定技术规范
- TD/T 1008 土地勘测定界规程
- TD/T 1048 耕作层土壤剥离利用技术规范

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

耕地破坏 cultivated land destruction

未经具有批准权限的部门批准，因生产建设活动或不当行为，造成耕地挖损、塌陷、压占或污染，致使原地表形态、土壤结构、地表生物等直接或间接损毁，导致耕地原有功能部分或全部丧失的活动。

3.2

耕地挖损 cultivated land excavation

未经具有批准权限的部门批准，擅自在耕地上进行采矿、挖砂、取土、挖塘养殖等生产建设活动，致使原地表形态、土壤结构、地表生物等直接损毁，造成耕地原有功能部分或全部丧失的活动。

3.3

耕地塌陷 cultivated land cave-in

未经具有批准权限的部门批准，因地下开采、掏挖导致地表沉降和变形，造成耕地原有功能部分或全部丧失的活动。

3.4

耕地压占 cultivated land occupation

未经具有批准权限的部门批准，擅自在耕地上进行建筑物或构筑物建设、地表硬化或物料堆放，造成耕地原有功能部分或全部丧失的活动。

3.5

耕地污染 cultivated land pollution

因人为因素导致某种物质进入耕地表层土壤，引起土壤化学、物理、生物等方面特性的改变，导致耕地土壤健康状况遭到破坏或食用农产品质量安全出现风险。

4 总体原则

4.1 认定原则

认定机构开展耕地耕作层破坏认定工作应按照规定认定、及时认定、真实认定的原则进行。

4.2 认定机构

从事耕地耕作层破坏认定工作的机构应取得SF/T 0074中规定的生态系统环境损害司法鉴定或相关资质，应指定具备相关知识的人员从事认定工作。认定过程涉及检测、化验事项，应由具备相应检测、化验资质机构进行；勘测定界工作应由具备测绘资质机构完成。

5 认定指标体系

耕地耕作层破坏认定按照挖损破坏、塌陷破坏、压占破坏、污染破坏四种破坏类型分别确定相应的认定指标，构成耕地耕作层破坏认定指标体系，详见附录A（规范性）。

6 认定程序和方法

6.1 认定工作流程

耕地耕作层破坏认定工作应按照本文件确定的程序与方法开展。主要包括：准备工作、实地调查、勘测定界、查证地类、破坏耕地耕作层采样与检测。

6.2 准备工作

6.2.1 组织准备

认定机构接到耕地耕作层破坏认定委托后，应及时成立耕地耕作层破坏认定技术小组，制定认定工作方案及相关调查表格，明确人员分工、工作流程及进度安排，全权负责认定工作。

6.2.2 仪器工具准备

包括测绘类、拍摄类仪器及土壤样品采集工具和交通工具等。

6.2.3 资料收集

6.2.3.1 基础资料

根据耕地耕作层破坏认定工作需要,收集破坏耕地前一年度遥感影像图、1:10000国土利用现状图、1:10000国土空间规划图、耕地和永久基本农田保护红线图、耕地质量等级图、耕地坡度等级图(符合GB/T 33469有关规定)、耕地类型、种植情况、主要作物产量、相关土壤资料以及符合GB 15618、TD/T 1048有关规定的其他资料和对应的数据库资料。

6.2.3.2 证据资料

相关部门发现、查处破坏行为人造成耕地耕作层破坏的相关资料。

6.2.3.3 委托资料

耕地耕作层破坏认定申请人提交的耕地耕作层破坏认定委托材料等。

6.3 实地调查

6.3.1 调查方法

通过资料查阅、现场踏勘与走访座谈等方式进行调查。

6.3.2 基本信息调查

耕地耕作层基本信息调查应包含对破坏耕地地块地理位置、地形地貌、现状地类、土壤等进行调查,按照附录B准备相应工作表格。调查工作包含但不仅限于以下内容:

- 地理位置:破坏耕地所在县(市、区)、乡(镇)、行政村的位置、地理坐标和交通状况。
- 地形地貌:破坏耕地所属区域地形地貌、海拔高程、地表形态、坡度坡向。
- 现状地类:破坏耕地及其周边耕地的现状地类情况,相关土地基本术语按照GB/T 19231有关规定执行。
- 土壤:破坏耕地土壤类型、表层土壤质地、土壤有机质含量、土壤pH值、土壤容重、剖面构型、有效土层厚度、耕作层厚度、灌溉保证率、排水条件以及GB 15618规定的土壤环境质量元素(与基底土壤原土类主要元素本底值进行比较)。

6.3.3 耕地耕作层破坏信息调查

耕地耕作层破坏信息调查应包含对破坏耕地地块挖损破坏、塌陷破坏、压占破坏、污染破坏等进行调查,按照附录B准备相应工作表格。

- 挖损破坏:主要调查挖损深度、挖损后有效土层厚度、挖损面积、耕作层土壤有机质含量及积水情况等;
- 塌陷破坏:主要调查塌陷深度、塌陷后田面坡度、塌陷后田面裂缝宽度、积水情况及生产力降低情况等;
- 压占破坏:主要调查建筑或地表硬化承程度、土壤容重和固体侵入物等;
- 污染破坏:调查按照GB 15618有关规定进行。

6.3.4 影像信息调查

耕地耕作层破坏调查应拍摄现场照片和视频,实地拍摄能够反映破坏耕地的地形地貌、地上建(构)筑物现状、地表物质组成、土壤剖面 and 植被生长情况等的影像信息;有条件的地方可调取耕地破坏前后的影像资料。照片宜有拍摄日期、地理坐标及方位角等信息,数量不少于5张,其中整体远景不少于2张,不同位置近景不少于3张;视频不少于30秒,应包含破坏耕地及周边情况。

6.4 勘测定界

6.4.1 外业测量

测量耕地耕作层破坏认定地块的拐点坐标、高程、长度、宽度、高度、坡度及挖损深度等指标，按照TD/T 1008中对测量及勘测定界的有关规定执行。

6.4.2 面积量算与汇总

耕地耕作层破坏面积的量算采用全析解析法。

6.5 查证地类

将耕地耕作层破坏的勘测定界坐标及范围边界套合到相应的1:10000国土利用现状图及耕地和永久基本农田保护红线图上，查证受破坏耕地的二级地类（水田、水浇地、旱地）和永久基本农田面积，土地利用现状类型按照GB/T 21010有关规定执行。

6.6 耕地耕作层破坏程度评价

耕地耕作层破坏采样与检测工作包含但不限于以下内容：

- 依据耕地耕作层破坏认定指标，开展耕地耕作层破坏实地采样和检测。
- 认定指标涉及土壤样品采集应按照 NY/T 1211.1 规定执行。
- 认定指标涉及土壤样品检测应按照 GB 15618、NY/T 1121.4、NT/Y 1121.6 规定执行。
- 针对土壤有机质含量、土壤容重等应同时检测耕地耕作层破坏前土壤环境质量元素本底值。

7 耕地耕作层破坏程度评价

7.1 评价单元划分

评价单元应依据耕地耕作层破坏认定地块中存在的破坏类型、破坏程度划分。

7.2 评价因子标准

对附录A所列的具体指标，按照挖损、塌陷、压占、污染四种破坏类型分别确定耕地耕作层破坏程度认定指标分级标准，其中污染类破坏直接引用GB 15618中农用地土壤污染环境质量风险筛选值及管制值。耕地耕作层破坏程度认定指标分级详见附录C。

8 耕地耕作层破坏重置成本计算

8.1 直接经济损失计算

计算方法：参照耕地耕作层破坏地块周边耕地种植作物情况，统一选取玉米作为评估标准作物，通过查阅受破坏地块所在地玉米亩均产量及近三年玉米收购价格均值后进行测算。

注：指耕地耕作层破坏行为对耕地自身价值造成的经济损失，即耕地耕作层破坏直接经济损失。

8.2 间接经济损失计算

计算方法：耕地耕作层破坏修复工程包括种植土回覆、土地平整、秸秆还田、翻耕、施肥等工作内容，测算标准依据现行宁夏土地开发整理项目预算定额。

注：指对已破坏耕地耕作层进行地力恢复（修复）所需支出的相关费用，即耕地耕作层破坏间接经济损失。

9 认定报告编制

9.1 认定报告

耕地耕作层破坏认定报告的内容应满足本文件规定。承担认定工作的机构应在接受委托后30个工作日或委托方指定的工作日内提交耕地耕作层破坏认定报告。

9.2 封面

报告书封面应整洁、规范、具体写明“XX单位耕地耕作层破坏认定报告”。

9.3 扉页

扉页中应明确耕地破坏认定机构、相关资质和主要认定人员的基本信息。

9.4 声明

声明中明确界定申请人、认定人和认定机构的权利、义务和责任。

认定报告封面、扉页、声明参见附录D。

9.5 认定报告编制大纲

认定报告正文的编写要求参见附录E，认定报告编排格式参见附录F。

附 录 A
(规范性)

耕地耕作层破坏认定指标体系

“耕地耕作层破坏认定指标体系”见表A. 1。

表A. 1 耕地耕作层破坏认定指标体系

认定类型	认定指标	单位	破坏特征说明
挖损破坏	挖损深度	cm	在耕地上采石、挖砂、取土，造成耕地地表形态、土体结构发生变化，导致耕地原有耕作层遭到破坏。
	挖损后有效土层厚度	cm	
	挖损面积	m ²	
	挖损后耕作层土壤有机质含量（下降）	%	
	积水情况	无量纲	
塌陷破坏	塌陷深度	m	因地下矿井开采、矿物掏挖导致耕地地表塌陷，引起地表变形，改变地面坡度，塌陷坑排水不畅导致积水，耕地生产能力下降。
	塌陷后田面坡度（增加值）	°	
	塌陷后田面裂缝宽度	cm	
	积水情况	无量纲	
	生产力降低情况（下降）	%	
压占破坏	建筑或地表硬化程度	无量纲	在耕地上建设建筑物或构筑物，地表硬化或者在耕地上堆放垃圾、废渣、表土等固体物料，导致耕地原有耕作层遭到破坏。
	土壤容重（上升）	g/cm ³	
	固体侵入物（增加）	%	
污染破坏	pH值	无量纲	因人为因素导致某种物质进入耕地表层土壤，引起耕作层土壤化学、物理、生物等方面特性的改变，导致土壤健康状况遭到破坏或食用农产品质量安全出现风险。
	pH值（增加）	%	
	土壤环境质量	无量纲	

附 录 B
(规范性)
耕地耕作层破坏程度认定工作表

B.1 “耕地耕作层破坏程度认定基本信息调查表”见表 B.1。

表B.1 耕地耕作层破坏程度认定基本信息调查表

委托单位（个人）			负责人及联系电话	
认定单位			负责人及联系电话	
地块位置及权属			破坏行为人	
破坏范围			破坏面积	
破坏类型			破坏时间	
认定地块 图幅号及图斑号		地块四至范围	(填写四至坐标)	
耕地地类 (破坏前)				
现状描述	1. 破坏现状： 2. 破坏原因：			
耕地利用情况 (破坏前)	种植情况、农作物产量及效益状况等（休耕、撂荒等情况可参考周边同类耕地效益）			
耕地质量等级信息 (破坏前)	耕地等级		耕地质量等级因素值（土壤类型、表层土壤质地、土壤有机质含量、土壤pH值、土壤容重、剖面构型、有效土层厚度、耕作层厚度、灌溉保证率、排水条件、地表形态、坡度坡向）。	
调查成员（签名）：				
调查时间：				

B.2 “耕地耕作层破坏程度认定信息勘查表”见表 B.2。

表B.2 耕地耕作层破坏程度认定信息勘查表

项目认定	认定机构		负责人及联系电话	
	主要牵头人		联系电话	
勘查内容				
破坏地块面积 (m ²)				
地块破坏类型				
勘查指标 (根据破坏类型 对应指标填写)	勘查值 (检测值)	本底值	参考值	破坏级别
调查成员 (签名) :				
调查时间:				

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/386122144135011012>