

摘要

旌德县殡仪馆和公益性公墓建设项目为续发行项目，2021年已发行专项债券 3,500.00 万元，2022 年已发行专项债券 2,500.00 万元，拟参与本次专项债券发行 1,000.00 万元，债券发行期限均为 20 年。按照财政部要求，此次专项债券纳入 2023 年政府性基金预算管理。

为加快旌德县殡葬事业科学发展，满足人民群众殡葬公共服务需求，促进社会主义精神文明建设和生态文明建设，加大旌德县殡仪馆城乡公益性公墓建设力度，根据《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》（民发〔2018〕5 号）、《安徽省人民政府办公厅关于深化殡葬改革开展违规建设殡葬设施问题排查整治的通知》（皖政办明电〔2019〕3 号）和《旌德县深化殡葬改革开展违规建设殡葬设施问题排查整治工作方案》等文件精神，2020 年 9 月，由旌德县民政局提出申请，经旌德县发展和改革委员会《关于旌德县殡仪馆和公益性公墓建设项目建议书的批复》（发改审批[2020]404 号）文件同意，由旌德县民政局进行旌德县殡仪馆和公益性公墓项目的建设。

项目建设规模：项目规划总占地 232.71 亩，建设土葬墓穴 14093 个。

项目建设内容：包括旌德县凤形山公益性公墓和村级公益性公墓两部分，具体如下：

（1）旌德县凤形山公益性公墓

凤形山公益性公墓现占地 158 亩，已建设墓穴 6000 个。本项目在现有公墓西侧和南侧新征土地 115 亩，其中殡仪馆区占地 30 亩，规划建设 V 类殡仪馆，建筑面积 1440 m²；公墓区占地 85 亩，规划建设土葬墓穴 6000 个，按四类公墓标准建设；配套公墓道路、停车场、绿化景观、围墙和给排水、强弱电、消防等公用工程。

（2）村级公益性公墓

在 10 个乡镇的 50 个村建设村级公墓，共占地 117.71 亩，规划建设土葬墓穴 8093 个，配套建设公墓道路、停车场、绿化、围墙等。

项目建设地点：旌德县凤形山公益性公墓位于旌阳镇霞溪村南村凤形山迁坟安置区；村级公墓位于白地镇、版书镇、庙首镇、三溪镇、孙村镇、兴隆镇、俞村镇、云乐镇、旌阳镇、蔡家桥镇 10 个乡镇的 50 个行政村。

根据项目建设规模，项目建设期 50 个月（施工期计算），2020 年 9 月开始前期工作，2020 年 11 月开工，至 2024 年 12 月竣工验收，2025 年 1 月正式投入使用。已经完成立项、可行性研究报告编制及批复、项目建设用地预审、环境影响报告表的批复等前期工作，目前正在建设中。本项目属于国家重点支持的民生服务类工程，具有显著的社会公益性。通过本项目的实施，加快了旌德县殡葬事业科学发展，满足了人民群众殡葬公共服务需求，促进了社会主义精神文明建设和生态文明建设，对推动当地殡葬

事业改革发展具有十分重要的作用。

本项目建设总投资共计 9,673.22 万元，其中工程费用 5,234.15 万元，工程建设其他费用 3,274.24 万元，预备费 442.24 万元，建设期利息 722.59 万元。

本项目资金来源为地方政府财政资金和债券融资。其中地方政府财政资金投入 1,973.22 万元，占总投资的 20.40%；债券融资 7,700.00 万元，占总投资的 79.60%。

本项目计划通过债券融资 7,700.00 万元，根据工程项目的进度情况，按 4 期进行，已于 2021 年债券融资 3,500.00 万元，2022 年融资 2,500.00 万元，2023 年债券融资 1,000.00 万元（拟参与本次专项债券发行 1,000.00 万元），2024 年拟融资 700.00 万元，按半年计息，到期一次性还本。根据本次项目的具体情况，本项目债券的期限按照 20 年、已发行债券的利率按照实际利率 3.86%、3.27%、拟发行及未发行债券的利率按照参考利率 3.36% 进行测算。建设期及经营期的利息金额总计 5,479.40 万元（其中建设期利息 722.59 万元，经营期利息 4,756.82 万元），还本付息总额为 13,179.40 万元。

本项目收入主要包括墓穴销售收入、墓穴管理费收入、灵堂租金、遗体罩使用费收入和殡葬服务收入。

本项目债券存续期内经营活动净现金流量为 20,850.54 万元，对本期债券本息 13,179.40 万元的覆盖倍数为 1.58，能够合理保障偿还本期债券本金和利息，可以实现项目收益与融资自

求平衡。

当收入下降 10%，专项债券对应的净现金流量对融资成本覆盖倍数为 1.42。当成本上升 10%，专项债券对应的净现金流量对融资成本覆盖倍数为 1.57。

综上，本项目具有较强的抗风险能力，具有较高的安全边际。

目录

摘要.....	1
目录.....	1
一、项目基本情况.....	4
（一）旌德县国民经济及人口概况.....	4
（二）相关殡葬改革的条例、管理办法及指导意见等.....	6
（三）项目建设背景.....	9
（四）项目建设的必要性分析.....	11
（五）项目建设的可行性分析.....	12
（六）项目符合专项债券项目申报条件论证.....	13
（七）项目建设基本情况.....	14
（八）项目建设方案.....	19
（九）项目编制依据及原则.....	37
二、项目社会效益、经济效益及绩效评价.....	39
（一）社会效益.....	39
（二）经济效益.....	40
（三）环境效益.....	40
（三）项目绩效评价.....	40
三、项目投资估算及资金筹措方案.....	46
（一）项目投资估算.....	46

(二) 资金筹措方案	53
(三) 项目建设计划及现状	54
四、项目收入及成本测算	58
(一) 相关收费政策	58
(二) 项目收入测算	59
(三) 项目成本及费用测算	65
五、项目收益与融资平衡情况	69
(一) 项目收益	69
(二) 融资平衡情况	70
(三) 压力测试	73
六、项目融资计划	73
(一) 发行依据	73
(二) 发行计划及债券还本付息计划	76
(三) 资金管理方案	77
(四) 信息披露计划	83
(五) 专项债券投资者保护措施	84
七、项目风险评估及控制措施	86
(一) 影响项目施工、正常运营的风险及控制措施	86
(二) 影响项目收益的风险及控制措施	89
(三) 影响融资平衡结果的风险及控制措施	91
八、还款保障情况	92
(一) 还款责任及保障	92

(二) 项目资产管理 94

(三) 项目收入管理 94

安徽省地方政府专项债券

旌德县殡仪馆和公益性公墓建设项目

实施方案

一、项目基本情况

(一) 旌德县国民经济及人口概况

1、旌德县国民经济概况

旌德县，隶属安徽省宣城市，古属猷州。位于皖南腹地，西倚黄山，东临苏浙沪，北枕皖江。建置于唐宝应二年（763年），县名由“旌表方德”而来。全县面积904.8平方公里，旌德县辖10镇，是宣城市唯一、安徽省第14个完全由镇级建制组成的县。旌德是中国灵芝之乡、中国宣砚之乡和全国首批创建生态文明典范城市。2017年9月21日，在全国生态文明建设现场推进会上，旌德县被国家环保部命名为全国第一批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，这是安徽省唯一获此殊荣的县。旌德毗邻黄山，是皖南国际文化旅游示范区核心区，距离黄山风景区仅30公里，是黄山天然的东大门。旌德东临苏浙沪，北枕皖江，是长三角地区进入黄山风景区的重要通道之一，是长江经济带建设的重要辐射区、皖江城市带承接产业转移示范区的重要组成部分。

根据地区生产总值统一核算结果，2022年全县生产总值65.2亿元，比上年增长4%。三次产业协同发展，第一产业增加值9.3亿元，增长3.9%；第二产业增加值27.4亿元，增长5.6%；

第三产业增加值 28.5 亿元，增长 2.5%。三次产业结构比为 14.3:42:43.7。全年规模以上工业增加值增长 7.5%；全年固定资产投资比上年增长 4.8%，分产业看，第一产业投资增长 17.3%，第二产业投资增长 52.1%，第三产业投资同比下降 4.6%；全年社会消费品零售总额 22.7 亿元，比上年增长 2.3%。全年进出口总额 2696 万美元，比上年增长 8.72%，其中出口 2681 万美元，进口 15 万美元。2022 年，全县一般公共预算收入完成 67977 万元，同比增收 477 万元，增长 0.7%。全县一般公共预算支出完成 181270 万元，同比增长 20042 万元，增长 12.4%。2022 年末人民币各项存款余额 128.66 亿元，比上年末增加 17.49 亿元增速 15.73%。人民币各项贷款余额 94.3 亿元，比上年末增加 15.41 亿元，增速 19.53%。全年全县居民人均可支配收入 25397 元，比上年增长 6.6%；全县居民人均消费支出 18504 元，比上年增长 3.9%。

2、旌德县人口基本情况

(1) 旌德县第六次人口普查情况

2010 年开展的第六次人口普查数据显示，旌德县常住人口总数为 120039，其中男性有 61655 人，女性有 58384 人，男女比例达到 105.6，户籍人口数量为 150913 人，少数民族在人口中占比为 0.22%，非农业户口比重为 16.99%，常住人口中城镇人口为 44639，城镇化率为 37.19%；乡村人口为 75400，整个地区家庭总户数为 38892，户规模（人/户）：2.99。

(2) 旌德县国民经济和社会发展统计公报(2019年)情况根据《2019年旌德县国民经济和社会发展统计公报》，截至2019年末，截至2019年末，全县户籍人口14.8万人；常住人口12.5万人。

(二) 相关殡葬改革的条例、管理办法及指导意见等

1、国务院《国务院殡葬管理条例》

(1) 殡葬管理的方针是：积极地、有步骤地实行火葬，改革土葬，节约殡葬用地，革除丧葬陋俗，提倡文明节俭办丧事。

(2) 人口稠密、耕地较少、交通方便的地区，应当实行火葬；暂不具备条件实行火葬的地区，允许土葬。

实行火葬和允许土葬的地区，由省、自治区、直辖市人民政府划定，并由本级人民政府民政部门报国务院民政部门备案。

(3) 在实行火葬的地区，国家提倡以骨灰寄存的方式以及其他不占或者少占土地的方式处理骨灰。县级人民政府和设区的市、自治州人民政府应当制定实行火葬的具体规划，将新建和改造殡仪馆、火葬场、骨灰堂纳入城乡发展规划和基本建设计划。

在允许土葬的地区，县级人民政府和设区的市、自治州人民政府应当将公墓建设纳入城乡发展规划。

(4) 尊重少数民族的丧葬习俗；自愿改革丧葬习俗的，他人不得干涉。

2、《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》 (民发[2018]5号)

(1) 目标任务

到 2020 年，实现火葬区殡仪馆县级行政区域全覆盖并达到国家环境保护标准要求，公益性节地生态安葬设施覆盖到乡镇，逐步建立基本殡葬服务制度和节地生态安葬奖补制度，覆盖城乡居民的殡葬公共服务体系基本建立，遗体火化率逐年提高，骨灰格位存放、树葬、海葬等节地生态安葬比例达到 50%以上，党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、法治保障的工作格局基本形成。

(2) 持续深入推进殡葬改革

- 1) 统筹推进火葬土葬改革；
- 2) 大力推行节地生态安葬；
- 3) 积极推进殡葬移风易俗。

3、安徽省殡葬管理办法

(1) 殡葬管理的方针是：推行火葬，改革土葬，破除封建迷信的丧葬习俗，提倡节俭、文明办丧事。

(2) 在本省范围内，除因条例限制的金寨、岳西、旌德、绩溪、休宁(不含县城)、黟县(不含县城)、祁门、石台、青阳、东至 11 个县和黄山区为土葬改革区外，其他各市、县均为实行火葬的地区。

(3) 尊重少数民族丧葬习俗。对自愿实行丧葬改革的，他人不得干涉。

(4) 土葬改革区应当进行土葬改革。当地市、县人民政府

应当利用荒山瘠地，本着有利于发展生产建设、节约土地、文明节俭、方便群众的原则规划土葬用地。县可建立经营性公墓，乡（镇）、村可建立公益性公墓。公墓内的遗体应平地深埋，不留坟头。

（5）禁止占用耕地、林地（包括个人承包耕地和自留地）作墓地。已占用耕地的坟墓，应限期迁出或就地深埋。禁止非法买卖、转让、出租墓地、墓穴。禁止恢复或建立宗族墓地。因国家基本建设或农田建设而迁移平毁的坟墓，禁止返迁重建。

（6）殡仪馆、经营性公墓由市、县人民政府统一规划，报省民政厅批准，市、县民政部门兴办。公益性公墓由乡（镇）人民政府统一规划，报县（市、区）民政部门批准，乡（镇）、村兴办。建造殡仪馆的费用，列入市、县基本建设计划。

4、《旌德县深化殡葬改革开展违规建设殡葬设施问题排查整治工作实施方案》

（1）目标任务

坚持以人民为中心的发展思想，深入排查整治殡葬领域的突出问题，深入推进移风易俗。重点开展“三线六边”（公路沿线、铁路沿线、河道沿线、水源保护区、文物保护区、基本农田（耕地）保护区、风景旅游区、住宅区、工业集中区）以及城乡结合部两侧可视范围内乱埋乱葬的集中整治，治理率达 100%。加大城乡公益性公墓建设力度，覆盖率达 100%。拓展惠民殡葬政策覆盖面，覆盖率达 100%。整治殡葬市场和殡葬车辆，提升殡葬

服务质量和保障水平。

（2）集中整治，加强管理

整治违规殡葬设施，整治乱埋乱葬，整治殡葬市场。

（3）标本兼治，疏堵结合

巩固提高遗体火化率，推进惠民殡葬政策，加快建设公益性公墓，推广节地生态安葬，强化殡葬服务单位管理。

（三）项目建设背景

殡葬改革工作事关人民群众切身利益，事关精神文明和生态文明建设。近年来特别是党的十八大以来，殡葬改革深入推进，殡葬公共服务能力明显增强，殡葬管理水平不断提升，殡葬事业取得较大发展。但要看到，殡葬改革工作是一项长期艰巨的任务，思想认识不统一、服务保障不到位、体制机制不健全、监管执法难跟进等问题还较为突出，殡葬改革发展水平与人民群众期待需求、与经济社会发展要求还有不小差距。

旌德县是安徽省确定的十一个县级土葬改革区之一，百姓入土为安的观念根深蒂固，群众的丧葬观念尚未彻底改变。一方面，县城城区人口占全县的三分之一，没有统一规划的墓区，没有殡仪馆，殡葬问题尤为突出。由于省民政厅批准的全县唯一一所公墓——旌德县南长岭公墓早在2006年即已饱和，无法新建墓穴。2008年启动的凤形山迁坟安置区定位于城镇化建设中的老坟的拆迁安置，缺乏必要的基础设施，道路狭窄，仅能单向通行、没有殡仪馆、停车场、公厕、水、电等设施，灵堂由当地村民集资

新建，极其简陋，群众办理丧事很是不便，尤其是清明、冬至集中祭扫期间，造成经常性的道路拥堵，群众反应强烈，人大代表政协委员多次在县人大政协会议上提出意见建议，县政协更是将凤形山公墓建设列为 2020 年重点督办的议案之一。另一方面，乡镇殡葬管理混乱、土葬滥埋乱葬现象严重，农村居民大都在自留地建墓自用，缺乏规划，造成部分景区和国省道沿线可视范围内存在一定数量的坟墓，有悖于生态立县的宗旨，也是发展全域旅游的不利因素之一，与当前县委县政府提倡的“两山”理论实践创新基地建设背道而驰。散落在山间地头的零散坟墓，每一座坟墓清明时节都是一个起火源和着火点，是森林防火的重大安全隐患，因群众祭祀引发的森林火灾在旌德县曾多次发生。

综上，为加快旌德县殡葬事业科学发展，满足人民群众殡葬公共服务需求，促进社会主义精神文明建设和生态文明建设，加大旌德县殡仪馆城乡公益性公墓建设力度，根据《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》（民发〔2018〕5号）、《安徽省人民政府办公厅关于深化殡葬改革开展违规建设殡葬设施问题排查整治的通知》（皖政办明电〔2019〕3号）和《旌德县深化殡葬改革开展违规建设殡葬设施问题排查整治工作方案》等文件精神，2020年9月，由旌德县民政局提出申请，经旌德县发展和改革委员会《关于旌德县殡仪馆和公益性公墓建设项目建议书的批复》（发改审批〔2020〕404号）文件同意，由旌德县民政局进行旌德县殡仪馆和公益性公墓项目的建设。

（四）项目建设的必要性分析

1、是旌德县殡葬事业改革的需要

随着经济和社会的发展，旌德县人口逐渐向城市、乡（镇）场镇和中心村集中，人与自然环境之间的矛盾也日益突出，乱埋乱葬的现象日益突显，为解决人口集中与资源环境的矛盾，促进经济社会可持续发展，杜绝乱埋乱葬，建立公益性公墓，以满足群众集中安葬需求尤为必要。

公益性墓地是为当地农村居民提供安葬服务的公共墓地。根据旌德县的实际，既能适应农村的丧葬观念和消费水平，能较好地解决死亡人员安葬的问题，又能促进农村的殡葬改革，净化社会风气，通过广泛的宣传和必要的措施，易于为广大群众所接受。

2、是建设社会主义新农村的客观需要

党中央、国务院提出，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求建设社会主义新农村。因此，把农村公益性墓地建设作为乡村振兴、促进乡风文明、改变农村面貌的一件大事抓紧、抓实。积极引导农民崇尚科学，抵制迷信，移风易俗，破除陋习，树立先进的丧葬观念，提倡健康、文明的丧葬方式；加强村庄规划和人居环境治理，解决农村居民死后集中安葬问题。

3、是完善凤形山公墓基础设施的需要

凤形山迁坟公墓定位于城镇化建设中的老坟的拆迁安置，缺乏必要的基础设施，道路狭窄，仅能单向通行、没有殡仪馆、停

车场、公厕、水、电等设施，灵堂由当地村民集资新建，极其简陋，群众办理丧事很是不便，尤其是清明、冬至集中祭扫期间，造成经常性的道路拥堵，群众反应强烈。本项目通过建设殡仪馆、停车场、绿化等，完善了公墓基础设施，同时通过扩建墓穴数量，以满足旌德县城未来 20 年人民群众殡葬公共服务需求。

4、是满足旌德县十四五重大工程建设的需要

旌德县“十四五”期间规划了扬绩高速连接线、芜黄高速连接线等一系列重大工程，随着工程征地的启动，现有土地上大约有 4000 余墓穴需要拆迁，迫切需要进行集中安置，但是县城的凤形山公墓容量无法容纳拆迁墓穴的安置，因此需要对凤形山公墓进行扩建。

（五）项目建设的可行性分析

1、政策支持

旌德县委、县政府高度重视本项目的建设，项目建设符合国家及地方政府《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》（民发〔2018〕5号）、《安徽省人民政府办公厅关于深化殡葬改革开展违规建设殡葬设施问题排查整治的通知》（皖政办明电〔2019〕3号）和《旌德县深化殡葬改革开展违规建设殡葬设施问题排查整治工作方案》等文件精神。

2、资金有保障

随着经济、社会的迅速发展，政府财政收入大幅提高，对于社会公益性设施建设的投入力度逐年增加。该项目建设已经得到

县委、县政府的大力支持。项目总投资 9,673.22 万元，资金来源为申请专项债资金和地方财政资金，项目建设单位为旌德县民政局，属政府投资行为，资金来源有保障。

3、项目选址周边生态环境良好，外部协作条件较好，建设条件具备。

4、项目的建设规模与需求相适应，选址科学，工程技术方案合理；

5、本项目符合当地各利益群体的利益关系，适合现有的技术条件和地区文化水平，具有很好的社会适应性。

综上，本项目功能定位准确，建设规模合理、建设方案可行、建设条件具备、投资估算合理、融资方案可行，财务经济指标较好，项目建设具有良好的经济效益和社会效益，故本项目建设是可行的。

（六）项目符合专项债券项目申报条件论证

根据《安徽省财政厅关于开展 2020 年第四批专项债项目评审入库工作的通知》（皖财债【2020】1024 号）文件精神，新增专项债券资金重点用于国务院常务会议确定的交通基础设施、能源项目、农林水利、生态环保项目、民生服务、冷链物流设施、市政和产业园区基础设施等七大领域，项目应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息规模，确保专项债券项目不发生违约风险。

本期债券项目属于民生服务类工程，建设内容符合相关政策文件对公益性项目的定义，不以盈利为目的，具有为社会公共利益服务的属性，符合地方政府专项债券项目的公益性要求。

（七）项目建设基本情况

1. 项目名称

旌德县殡仪馆和公益性公墓建设项目（以下简称“本项目”或“项目”）

2. 项目建设规模及内容

项目规划总占地 232.71 亩，建设土葬墓穴 14093 个。主要建设内容包括旌德县凤形山公益性公墓和村级公益性公墓两部分。具体如下：

（1）旌德县凤形山公益性公墓

凤形山公益性公墓现占地 158 亩，已建设墓穴 6000 个。本项目在现有公墓西侧和南侧新征土地 115 亩，其中殡仪馆区占地 30 亩，规划建设 V 类殡仪馆，建筑面积 1440 m²；公墓区占地 85 亩，规划建设土葬墓穴 6000 个，按四类公墓标准建设；配套公墓道路、停车场、绿化景观、围墙和给排水、强弱电、消防等公用工程。

（2）村级公益性公墓

在 10 个乡镇的 50 个村建设村级公墓，共占地 117.71 亩，规划建设土葬墓穴 8093 个，配套建设公墓道路、停车场、绿化、围墙等。具体如下：

序号	项目名称	占地面积(亩)	墓穴数量(个)
一	白地镇村级公益性公墓	13	910
1	白地村公墓	3	210
2	江村村公墓	2	140
3	汪村村公墓	2	140
4	高甲村公墓	2	140
5	洪川村公墓	2	140
6	洋川村公墓	2	140
二	版书镇村级公益性公墓	14	980
1	隐龙村公墓	2	140
2	南关村公墓	3	210
3	版书村公墓	3	210
4	白沙村公墓	2	140
5	江坑村公墓	2	140
6	龙川村公墓	2	140
三	庙首镇村级公益性公墓	12.71	893
1	东山村公墓	1.71	123
2	庙首社区公墓	3	210
3	练山村公墓	2	140
4	新水村公墓	2	140
5	里仁村公墓	2	140
6	祥云村公墓	2	140
四	三溪镇村级公益性公墓	13	910
1	古城村公墓	2	140
2	霍家桥村公墓	2	140
3	建强村公墓	2	140
4	路西村公墓	2	140
5	双河村公墓	2	140
6	三溪社区公墓	3	210
五	孙村镇村级公益性公墓	12	840
1	新建村公墓	2	140
2	玉溪村公墓	2	140
3	合庆村公墓	2	140
4	玉屏村公墓	2	140
5	孙村村公墓	2	140
6	碧云村公墓	2	140
六	兴隆镇村级公益性公墓	8	560
1	光荣村公墓	2	140
2	三山村公墓	2	140

序号	项目名称	占地面积（亩）	墓穴数量（个）
3	三峰村公墓	2	140
4	大礼村公墓	2	140
七	俞村镇村级公益性公墓	12	840
1	杨墅村公墓	2	140
2	皂阳村公墓	2	140
3	合锦村公墓	2	140
4	桥埠村公墓	2	140
5	芳岱村公墓	2	140
6	仕川村公墓	2	140
八	寿山公益性集中公墓	15	900
九	旌阳镇村级公益性公墓	12	840
1	新庄村公墓	2	140
2	柳溪村公墓	2	140
3	皂秀村公墓	2	140
4	华丰村公墓	2	140
5	皂山村公墓	2	140
6	板桥村公墓	2	140
十	蔡家桥镇村级公益性公墓	6	420
1	朱旺村	2	140
2	三合村	2	140
3	华川村	2	140
	合计	171.71	8093

3. 项目建设地点

旌德县凤形山公益性公墓位于旌阳镇霞溪村南村凤形山迁坟安置区；村级公墓位于白地镇、版书镇、庙首镇、三溪镇、孙村镇、兴隆镇、俞村镇、云乐镇、旌阳镇、蔡家桥镇 10 个乡镇的 50 个行政村。

4. 项目实施主体暨建设单位

为旌德县民政局。旌德县民政局是县政府工作部门，内设行政审批股、社会事务和救助股、养老服务股等机构。主要职责如下：

(1) 拟订全县民政事业发展规划并组织实施。

(2) 负责社会团体、基金会、社会服务机构等社会组织登记和监督管理，依法对社会组织进行登记管理、执法监督和安全监管。

(3) 统筹社会救助体系建设，负责城乡居民最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助、生活无着流浪乞讨人员救助工作。

(4) 贯彻城乡基层群众自治建设和社区治理政策，指导城乡社区治理体系和治理能力建设，指导村(居)委会民主选举、民主决策、民主管理和民主监督工作，推进村务公开和基层民主政治建设。

(5) 负责行政区划、行政区域界限管理和地名管理，负责镇、村(居)行政区划的设立、撤消、更名、界线变更及政府驻地迁移的审核报批工作。承担行政区域界线的勘界和管理，乡村边界争议的调处工作；负责全县的自然地理实体命名、更名的有关工作。组织开展地名标准化建设，规范地名牌的设置和管理。

(6) 负责婚姻登记管理，推进婚俗改革。

(7) 负责殡葬管理，推进殡葬改革。

(8) 负责统筹推进、督促指导、监督管理养老服务工作，拟订养老服务体系建设规划并组织实施，承担老年人福利和特殊困难老年人救助工作。

(9) 落实残疾人权益保护政策，统筹推进残疾人福利制度建设。

(10) 负责儿童福利、孤弃儿童保障、儿童收养、儿童救助保护，健全农村留守儿童关爱服务体系和困境儿童保障制度。

(11) 促进慈善事业发展，指导社会捐助工作，负责福利彩票管理工作。

(12) 负责社会工作、志愿服务，会同有关部门推进社会工作人才队伍建设和志愿者队伍建设。

(13) 完成县委、县政府和上级部门交办的其他任务。

5. 项目建设和工期及现状

(1) 建设工期

根据项目建设规模，项目建设期 50 个月(施工期计算)，2020 年 9 月开始前期工作，2020 年 11 月开工，至 2024 年 12 月竣工验收，2025 年 1 月正式投入使用。具体各阶段时间安排如下：

1) 实施准备

在申报项目可研批复的同时，可进行其他一些准备工作，当可研报告批复后，可进行项目施工的商务谈判、签订合同。

2) 勘察设计

在资金部分到位后，即委托勘察设计公司进行工程的勘察设计，设计分为初步设计和施工图设计，同时办理建设有关手续，招标施工单位。

3) 项目开工建设

准备工作完备，各种手续齐全后开工建设，计划 2020 年 11 月开工建设。

4) 竣工并投入运营

(2) 目前现状

目前已经完成立项、可行性研究报告编制及批复、项目建设用地预审、环境影响报告表的批复等前期工作，正在建设中。

(八) 项目建设方案

A、项目选址

1、选址原则

(1) 符合各项规划：项目建设地符合《旌德县土地利用总体规划》和其他相关规划。应有效集约利用土地并与生态建设紧密结合，选址应符合规划的布局和建设要求。

(2) 配套条件良好：项目区交通、供水、通讯以及其它基础条件良好，有利于项目的顺利实施。

(3) 可持续发展：注重环境保护，以人为本，节约用地，减少对生态和环境的影响，坚持可持续发展原则。

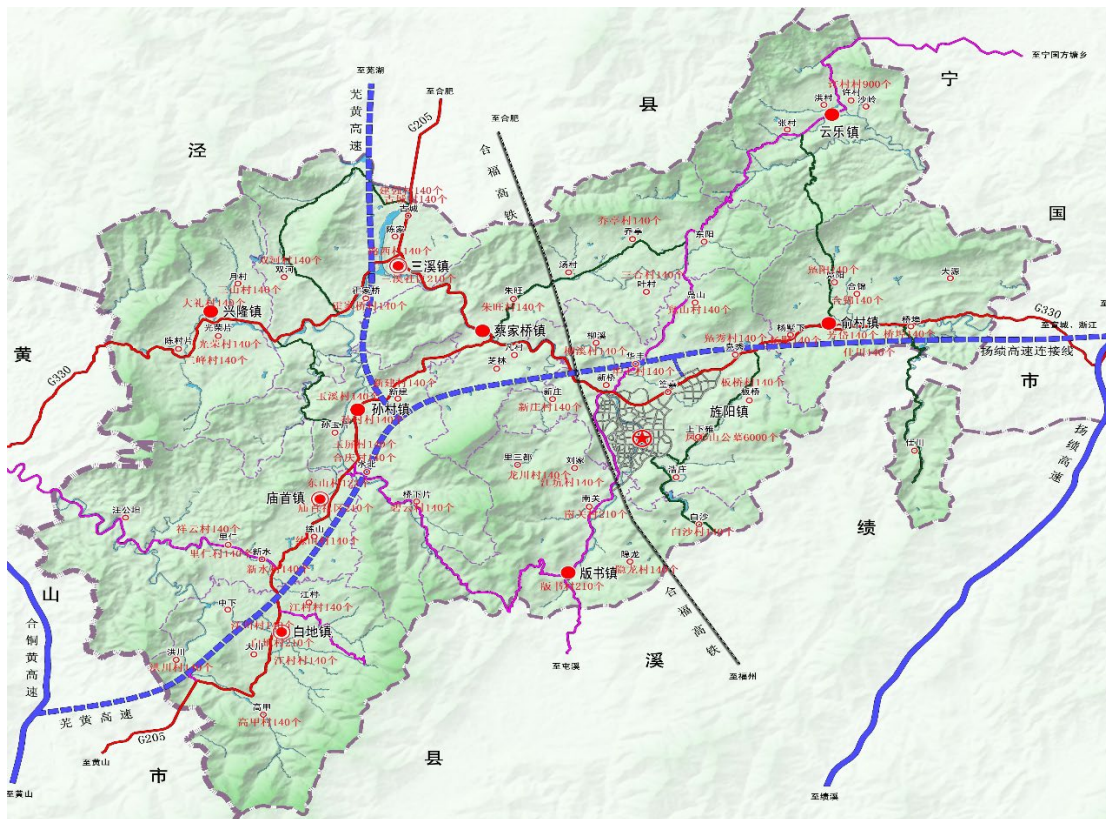
(4) 位置适宜：安置建房选址在坡度比较平缓稳定的基岩或坚硬土等有利地段建房；选择朝向、通风良好的地段，避开风口和窝风地段，不占压地下管线，与各类电力线路保持规定的安全距离。

(5) 工程地质和水文地质条件较好的地区；

(6) 便于利用周边的生活、卫生、教育等社会公共服务设施。

2、场址方案

综合考虑各项条件，旌德县凤形山公益性公墓位于旌阳镇霞溪村南村凤形山迁坟安置区，村级公墓位于各乡镇，具体如下：



B、凤形山公益性公墓建设方案

1、总体布局

(1) 总平面布置要求

平面设计应紧密结合项目工作流程，体现“简洁、流畅、方便、节省”等原则，合理布局各建（构）筑物，充分、高效利用场地。

(1) 总平面设计应符合下列要求：

- 以殡仪区为中心进行合理的功能分区规划，做到联系方便、互不干扰。
- 建筑布局紧凑，交通便捷，车辆和人员的分流有序。

- 根据用地现状，改扩建余地和绿化用地，绿化覆盖率不应小于 75% 或绿地不低于 40%。

- 有集中处理垃圾的场地。

- 应设置室外公共活动场地和公共厕所。室外公共厕所的设计应符合现行行业标准《城市公共厕所规划和设计标准》(CJJ14) 的规定。

(2) 经营性生态公墓不应少于 2 个出入通道，其中 1 个专供殡仪车通行。

(3) 停车场设计除符合国家现行行业标准《城市公共交通站、场、厂设计规范》等有关标准的规定外，尚应符合下列要求：

- 应做好交通组织。

- 在停车场出入最方便的地段，应设残疾人的停车车位，并设醒目的“无障碍标志”。

- 内部车辆应单独设置停车场。

(4) 室外环境设计

1) 室外环境设计应包括公共活动场地、道路和绿化等设计。

2) 室外环境设计宜根据用地的自然条件，结合各功能区的特点，对景观、植物配置及山石水面等作出综合设计。

3) 道路设计应根据建筑布局和周围环境条件，选择方便、安全的方案，并满足消防车通行的需要。

4) 各功能区均应设置醒目标志。

(2) 总平面布局

本次扩建的凤形山公墓位于已建墓区西侧和南侧，总体呈“一轴两区”布局。“一轴”即为自东门进入，由东至西为主入口广场、石碑坊和御道，成为串联景观元素的东西主轴；御道北侧为生态停车场。两区为殡仪馆区和公墓区，殡仪馆区设置纪念广场、殡仪馆主楼、北部为景观区，内设莲花池；公墓区位于殡仪馆区外围，与东侧已建墓区接壤，扩建的公墓区呈扇状布局，以辐射状逆时针顺序开发。

2、工程方案

(1) 殡仪馆

1) 平面布局方案

本项目殡仪馆位于凤形山陵园的西南角，建筑总面积为1440 m²，包括业务用房、遗体处理用房、悼念用房、祭扫用房、后勤管理用房等，为两层框架建筑，总高度为10.9m，各区域分部明确，内部通过廊道连通，廊道宽度为3.4m，内部交通非常方便。整个建筑功能分布合理流线清晰。

2) 建筑外观设计

建筑风格力求多样灵活，各建筑物力求对称、规则，形体协调，

在材质的选用上综合石材、玻璃、金属等不同质感，线性简洁流畅，自然大方。总体布局错落有致，给人耳目一新的感觉。

3) 建筑结构设计

结构设计使用年限为 50 年。

设计荷载 (标准值): 2.0kN/m^2

风荷载: 基本风压 $w_0=0.35\text{kN/m}^2$

雪荷载: 基本雪压 $w_0=0.6\text{kN/m}^2$

抗震设防烈度为 6 度, 设计基本地震加速度值为 $0.05g$ 。

抗震防护类别为丙类, 框架抗震等级多层为三级, 建筑物安全等级为二级。

(2) 公墓区

规划占地 85 亩, 主要建设内容土葬墓葬 6000 个。

按照“入土为安, 入塔为尊, 入廊为荣”的整体思想, 合理安排各种陵园墓葬形式满足不同群体的需求, 同时体现新形势下陵园墓葬的生态性、园林性。主要是以传统墓葬、草坪葬、花葬、树葬四种墓葬形式为主, 埋葬遗体的单人墓占地面积不得超过 4m^2 , 双人合葬墓不得超过 6m^2 。墓碑小型化、艺术化、多样化, 墓高不超过 1.2m ; 骨灰深埋、地表无坟头; 树葬、花葬、草坪葬、采用卧式墓碑的墓位占安葬总数 5%以上比例设计建设。

墓区采用分期开发模式经营, 暂未开发墓穴只将墓地所在区域预留, 墓室结构等将在运营期根据要求进行建设。墓穴结构为 C15 混凝土垫层 100mm 厚, C20 素混凝土墓室底板、墙壁和盖板均为 100mm 厚。

3、设备方案

优先考虑设备的可靠性、成熟性，保证质量稳定，严禁选用国家命令禁止淘汰的产品，选用先进设备，降低水、电、油单耗，满足环境保护要求。

项目主要设备投资明细表

序号	设备名称	单位	数量
1	殡仪车	辆	2
2	遗体清洗消毒设备	套	1
3	遗体冷冻冷藏设备	套	1
4	空气净化消毒设备	套	5
5	遗体防腐整容设备	套	5
6	遗体瞻仰棺	套	5
7	推尸车	辆	5

4、给排水

(1) 给水工程

1) 给水

本项目用水主要为办公生活用水，由杨村接水管到凤形山。在沿区内主要干道设置的供水干管上，间距 120m 左右设置室外地下式消火栓，个别地方可加设。按照防火规范，设置室内外消防设施。

2) 消防给水

①消防水量

室内消火栓 30L/S

自动喷水 301/s

室外消火栓 301/s

②消防系统

消防栓给水系统由市政给水、室内环状消火栓给水管网组成。消火栓采用 DN65 型单栓室内消火栓，水枪喷嘴口径采用 D19mm，25m 长麻质水龙带，室内消防给水系统为独立系统，消火栓的布置按任何一点均有两股水柱到达设计。

③其它灭火系统

在楼内各层适当位置设普通手提式灭火器。

3) 水质要求

生活用水应符合《生活饮用水卫生标准》GB5749-2006 要求。

4) 给水管材及敷设方式

室内管道采用铝塑管，螺纹接口或套接；水龙头采用不锈钢龙头。卫生间采用三型聚丙烯（PP-R）管，热熔粘接。安装于室内给水管均为暗装。

室外给水管采用孔网钢带复合塑料管，电热熔粘接。

(2) 排水设计

1) 雨水

该用地内的排水体制采用雨污分流制。雨水管道的布置在遵行就近排放的原则下，充分结合地块的竖向规划及地形，沿道路铺设，尽量做到顺坡敷设。雨水由雨水口收集后排至就近水体。

2) 污水

污水且按生活用水量的 80% 计，生活污水经化粪池初步处理后，收集至项目区污水管道，最终排至附近市政污水管道，管材采用硬聚氯乙烯双壁波纹管（HDPE）。

5、电气系统

(1) 强电系统

1) 负荷性质

本工程殡仪馆电负荷以及事故照明为二级负荷，其余按三类负荷考虑。

2) 电源

由旌阳镇开闭所引入两路 10KV，对殡仪馆区采取双回路电源同时供电。项目设置 1 台柴油发电机组作为备用电源。

3) 负荷计算

本项目配置 2 台 400KVA-SCB11 型变压器供应用电设备用电。

4) 配电系统

按负荷类别分别进行配电。每层设有一电缆井，楼内照明、空调、事故照明等均采用预分支电缆干线式配电，水泵、监控室等采用放射式配电，由变配电所直配。各层负荷分别接自分层配电箱。

(2) 照明设计

本工程设有一般照明、事故照明、室外泛光照明和室外广场照明。其它装饰性照明留待以后二次装修时设计。

1) 一般照明

采用 LED 灯，走廊、楼梯间、大厅及出入口外设有应急型诱导灯，走廊、楼梯间、监控室、各类功能用房设有应急照明灯。

2) 泛光照明

采用高效节能型 LED 灯。一般办公室照度为 300LX，走廊、楼梯间为 100LX，会议室为 300LX，泛光照明为 50LX。

3) 应急照明

①在出入口、通道、楼梯间等处设疏散照明，采用安全疏散应急照明灯。根据容量大小分别采用自带蓄电池或采用集中蓄电池组 EPS 供电。

②疏散走道的地面最低水平照度不小于 0.5lx：人员密集场所的地面最低水平照度不小于 5.0lx：楼梯间内的地面最低水平照度不小于 5.0lx。

③疏散走道和安全出口设置疏散指示标志灯。

疏散应急照明灯设在墙面上；安全出口标志灯设在出口的上沿；疏散指示诱导灯设在疏散走道及其转角距地面 0.5m 处在墙面上，其间距不大于 20m（地下 10m）。

④在疏散走道和主要疏散路线的地面上，设置能保持视觉连续的蓄光疏散指示标志。

⑤应急照明灯和疏散指示标志灯设玻璃或其他非燃烧材料制作的保护罩非常亮照明采用即时点亮灯具，常亮照明采用节能灯具（指气体放电灯具）。

⑥应急疏散照明的配电线路应满足火灾时连续供电的需要，其敷设应符合下列规定：暗敷时，应穿管并应敷设在非燃烧体结构内且保护层厚度不小于 30mm。明敷时（包括敷设在吊顶内），应穿金属管或封闭式金属线槽，并应采取防火保护措施。当采用

耐火电缆时，敷设在电缆井、电缆沟内可不采取防火保护措施。

⑦应急照明配电均以双电源树干式配电给各应急照明箱，并且在最末一级配电箱实现双电源自动切换。当发生火灾时，消防模块强迫点亮应急照明灯具。

(3) 弱电系统

1) 报警监控系统

建筑物周边、主要房间层走廊、重要房间均设置双探测器。防盗报警系统应与电视监控系统联动，当发生报警信号时自动启动电视监控系统，使系统能自动跟踪、图像存录、调用且与 110 报警系统联动。

2) 保安监控系统

保安摄像监控设置在出入口、大厅、广场等。其中大厅、广场采用彩色变焦云台型，其它均采用黑白摄像机。

3) 其他

①多媒体查询系统

在大厅设置触摸显示查询系统及大屏幕电子显示广告牌。

②背景音乐和紧急广播系统

背景音乐系统与火灾应急广播系统合用。在大厅、走廊等场所设置嵌装式扬声器。音量可调节，当进行消防疏散广播时可强切，全音量播放。

4) 综合布线系统

①布线系统提供不小于 155M 的带宽以满足各种数据传输要

求。

②布线系统采用星型拓扑网络结构，方便集中管理。

③主干线采用光纤和大对数铜缆，语音、数据水平布线均采用六类非屏蔽对绞线，语音信息主干电缆采用五类线。

④每个办公室设置两个数据信息点，两个语音信息点。会议室内设语音信息点和数据信息点。信息点采用 RJ45 标准接口。

⑤计算机网采用 10M/100M 快速以太网，并可扩展到千兆以太网。

6、道路及停车场系统

(1) 道路交通系统

园区干道是连接凤形山陵园内部两大功能组团以及与城市主干道的道路，混凝土路面。

园区次干道是连接两大组团内部建筑和各个景观节点之间的道路，设计宽度 4.0-5.0m，总长 1km。

园区纪念性不到是公墓区内部所在的景观轴线上的道路，即墓区埂道，各墓区间埂道设计宽度 1-2m，长度约 2.5km 水泥混凝土路面。

(2) 道路设计方案

1) 园区干道工程

①工程建设标准

道路等级：三级公路；

计算行车速度：20km/h；

道路宽度：路基宽度 7.5m，路面宽度 6.0m；

路面类型：沥青混凝土路面；

荷载等级：公路-II 级。

②工程方案设计

a. 纵断面设计

结合现状地形，减少填挖方工程，利用现状道路进行纵断面设计。

b. 横断面设计

断面形式：0.5m 土路肩+6.5m 机动车道+0.5m 土路肩。路幅总宽 7.5m。

c. 路面结构设计

本设计道路推荐采用沥青砼路面，具体路面结构设计如下：

路面结构层至上而下为：

5cm 细粒式沥青混凝土

透层、封层

20cm 水泥稳定碎石

30cm 级配碎石

2) 墓区埂道

①工程建设标准

a. 道路等级：人行步道；

b. 道路宽度：路基宽度 1.5m，路面宽度 1m；

c. 路基路面类型：素土夯实，砂砾垫层，石板路面。

②工程方案设计

新建成的路面结构为：20cmC30 混凝土 + 40cm 级配碎石，两侧土路肩各 0.5m。

混凝土路面结构在设计时以增强面层板的抗裂性能为主要标准，同时考虑到了混凝土路面受疲劳破坏和温度应力的影响，在路面板较长处沿板的自由边缘加设补强钢筋，在角隅处加设钢筋网，以阻止可能出现的裂缝。同时根据混凝土面层板内产生的荷载应力和温度应力决定板的平面尺寸、接缝的位置和传力杆布置型式。为保证路面基层的压实度，级配碎石分两层铺筑。

(3) 生态停车场

本工程的停车场全部采用植草格进行铺设，结合区域绿化，项目区域绿化率达到 95%。

1) 地基土应分层夯实，密实度应达到 85%以上；属于软塑—流塑状淤泥层的，建议抛填块石并碾压至密实。

2) 设 150 厚砂石垫层。具体做法为：中粗砂 10%、20-40 粒径碎石 60%、粘性土 30%混合拌匀，摊平碾压至密实。

3) 设置厚 60 稳定层（兼作养植层）。稳定层做法为：25% 粒径为 10-30 的碎石、15%中等粗细河砂、60%耕作土并掺入适量有机肥，三者翻拌均匀，摊铺在砂石垫层上，碾压密实，即可作为植草格的基层。

4) 在基层上撒少许有机肥，人工铺装植草格。植草格的外形尺寸是根据停车位的尺寸模数设计的，植草格可作裁剪以适合

停车位不同形状的要求。

5) 在植草格的凹植槽内撒上 20 厚的种植土。

6) 在植草格种植土层上铺草皮或播草子。铺草皮时需将草皮压实于种植土上。浇水养护待草成活后即可停车。

7、景观小品构筑物

(1) 建设内容和规模

本项目景观小品和构筑物工程包括景观围墙、驳岸石墙、自然驳岸、防腐木平台、景观廊架、景观树穴、景观桥、仿古门牌坊等。

(2) 设计原则

1) 巧于立意

园林建筑装饰小品作为园林中局部主体景物，具有相对独立的意境，应具有一定的思想内涵，才能产生感染力。

2) 突出特色

园林建筑小品应突出地方特色、园林特色及单体的工艺特色，使其有独特的格调，切忌生搬硬套。

3) 融于自然

园林建筑小品要求将人工与自然浑成一体，追求自然又精于人。

“虽有人作，宛如天开”则是设计者们的匠心之处。

4) 注重体量

园林装饰小品作为园林景观的陪衬，一般在体量上力求与环

境相适宜。

5) 按需设计

园林装饰小品，绝大多数有实用意义，因此除满足美观效果外，

还应符合实用功能及技术上的要求。

(2) 设计内容

1) 驳岸

本项目景观驳岸采用砌石驳岸和自然驳岸两种形式，砌石驳岸材料以毛石为主，自然驳岸根据不同区域设计岸坡的放坡系数，自然驳岸塑性完成后将进行景观绿化。

2) 景观围墙宜采用砖基础、艺术栏杆组合。

3) 景观廊架

景观廊架既可观赏，又可作遮荫休息之用。其布局灵活多样，尽可能又所配置植物的特点来构思花架，形式有条形，圆形，转角形，多边形，弧形，复柱形等。本项目景观廊架设计采用钢筋砼基础，廊架主体采用防腐木。

4) 防腐木栈道

木栈道采用优质防腐木，常用的有贾拉木、银口木、樟子松和菠萝格等材料，防腐木的颜色、格局要与道路铺装和水景相协调。

5) 树穴

本项目树穴采用砼池壁，外部分两种形式，一种树穴位料石

压顶、石材立面，另一种采用防腐木镶贴。

6) 景观桥

景观桥采用仿古建筑形式，桥面采用花岗岩板铺装，栏杆采用汉白玉栏杆。

7) 仿古门牌坊

园区大门采用仿古门牌坊，体现中国传统特色。

8、景观绿化

本项目景观绿化面积 23000 m²，绿地内栽植各类乔木、灌木，满铺草坪。

(1) 设计原则

1) 遵循“树木成群”“花木连片”的原则。主要以群植和片植为主，通过丰富多样的植物，营造具有地方特色的植物景观。以常绿乔木作为骨干树种，并配以适当比例的落叶乔木、开花色叶小乔木、灌木及地被，形成不同的植物生态景观。

2) 以标准单元为设计单位。精心选配植物和有节律的序列栽植，在统一中求变化，体现自然生态风格。以不同单元的复现来突出鲜明的节奏感及和谐的韵律感，使之符合道路绿化景观的视觉要求。

3) 体现“点”“线”“面”三大要素。整个绿化带为一个狭长的绿色走廊，运用有规律布置的模纹色块与基调片林，将绿带自然的分割成前景层、中景层与背景层几个部分。

(2) 苗木种类和搭配

根据道路沿线环境及植物生长特性选用树种，以降低噪声、减少粉尘污染、美化路容、绿化环境为目的；以经济、美观、大方、便于管理、可实施性强、与周围自然景观相协调为指导思想，选择适应性强、生命力旺盛的树木、草等品种进行种植。

1) 乔木：蜀桧、雪松、垂柳、栾树、千头椿、合欢、石榴、法桐、国槐、侧柏、白皮松、青桐、五角枫、梓树、龙柏、大叶女贞等。

2) 灌木：西府海棠、紫薇、迎春、红瑞木、红王子锦带、定向、木槿、连翘、金银木、榆叶梅、珍珠梅、棣棠、沙地柏、黄刺玫、月季、冬青、黄杨、丝兰、百日红、金叶女贞、小叶女贞、红叶小檗、爬墙虎、扶芳藤、小龙柏、洒金柏、洒银柏等。

3) 宿根花卉：月季、鸢尾、马蔺、萱草、菊花、芍药、郁金香、唐菖蒲、美人蕉、大丽花等。

(3) 苗木选材

1) 工程苗木应具备生长健壮、枝叶繁茂、冠形完整、色泽正常、根系发达、无病虫害。枝干、根系造成机械损伤，应在伤处截枝截根，以防病菌感染。

2) 乔木具主轴的应有主干枝、主枝分布均匀，干径在 3.0cm 以上；作行道树的阔叶乔木分支高度应相对一致，具有 3-5 个主枝，干径不小于 4cm，分支点高不小于 2.5m；针叶乔木则应具主轴，有主梢。

3) 丛生型灌木要求灌丛丰满、主侧枝分布均匀、主枝数不

少于 5 枝，至少有 3 枝以上灌高达规定标准；匍匐型灌木要求至少有 3 枝以上主枝达到规定标准长度；蔓生苗木应分支均匀，主条数 5 枝以上、主条径 1.0cm 以上；单干型灌木要求有主干、分支均匀，基径在 2.0cm 以上；绿篱用灌木要求灌丛丰满、分支均匀、干下部无光秃且树龄 2 年以上。

(4) 种植要求

1) 种植土 PH 值必须小于 8.5，土壤含盐量小于 0.3%，质地疏松，保水保肥能力好。栽种前应整理场地，清除碎石瓦砾，如有条件可进行土壤消毒。种植土壤厚度：土层厚度不少于 80cm。种有大规格黑松、国槐、白蜡的土壤厚度不少于 120cm。由于本项目区内，土壤碱化严重，不能完全达到景观绿化土所须要求，因此须进行碱土外运和绿化土回填。

2) 常绿乔木应带土球栽植、土球直径应为基径的 6-8 倍，土球厚度应为土球直径的三分之二以上。

3) 干径大于 10cm 以上的大树和常绿乔木定植后应搭支架支撑。

4) 绿化栽植应注意最佳视觉观赏面。

5) 由于本地区土壤碱性较大，设计范围内原有土壤挖深 1m 后运走，换填绿化土，并根据设计要求塑形。绿化土与碱土层之间铺设 15cm 厚的石屑隔碱层，绿化带边缘铺设土工布。

C、村级公益性公墓建设方案

在 10 个乡镇的 50 个村建设村级公墓，共占地 117.71 亩，

规划建设土葬墓穴 8093 个，配套建设公墓道路、停车场、绿化、围墙等。各村公益公墓建设规模按照本村及周边常住人口数量设计，人口大于 3000 人的占地 3 亩，小于 3000 人的占地 2 亩（亩均建设墓穴 70 个）。

按照“入土为安，入塔为尊，入廊为荣”的整体思想，合理安排各种陵园墓葬形式满足不同群体的需求，同时体现新形势下陵园墓葬的生态性、园林性。主要是以传统墓葬、草坪葬、花葬、树葬四种墓葬形式为主，埋葬遗体的单人墓占地面积不得超过 4 平方米，双人合葬墓不得超过 6 平方米。墓碑小型化、艺术化、多样化，墓高不超过 1.2m；骨灰深埋、地表无坟头；树葬、花葬、草坪葬、采用卧式墓碑的墓位占安葬总数 5%以上比例设计建设。

（九）项目编制依据及原则

1、项目编制依据

（1）《关于旌德县殡仪馆和公益性公墓建设项目建议书的批复》（发改审批[2020]404号）；

（2）《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》（民发[2018]5号）；

（3）国务院《国务院殡葬管理条例》；

（4）民政部《殡葬事业单位管理暂行办法》；

（5）《安徽省殡葬管理办法》；

（6）《安徽省人民政府办公厅关于深化殡葬改革开展违规建

设殡葬设施问题排查整治的通知》（皖政办明电〔2019〕3号）

（7）《关于进一步加强殡葬服务价格管理的通知》（皖价服〔2007〕196号）；

（8）《殡仪馆建设标准建标》（181-2017）；

（9）《城市公益性公墓建设标准》（建标 182-2017）；

（10）《宣城市惠民殡葬实施办法》；

（11）《宣城市人民政府办公室关于深化殡葬改革开展违规建设殡葬设施问题排查整治工作方案的通知》（宣政办秘〔2019〕25号）文件精神；

（12）《旌德县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；

（13）《旌德县土地利用总体规划》（2006-2020）；

（14）《安徽省旌德县城市总体规划（2014-2030）》；

（15）《旌德县生态文明建设示范县规划（2016-2020年）》；

（16）《投资项目可行性研究报告指南（试用版）》；

（17）《建设项目经济评价方法与参数》第三版；

（18）《旌德县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；

（19）《安徽省旌德县城市总体规划（2014-2030）》；

（20）《旌德县土地利用总体规划（2006-2020）》；

（21）社会调研有关资料和项目单位提供的有关资料。

（22）项目承办单位提供的有关基础资料和数据；

（23）其它有关资料。

2、编制原则

- (1) 科学规划、合理布局的原则；
- (2) 注重协调发展、鼓励资源节约的原则；
- (3) 建筑设计整体做到符合适用、经济、安全、卫生等要求。

二、项目社会效益、经济效益及绩效评价

通过本项目的实施，加快了旌德县殡葬事业科学发展，满足了人民群众殡葬公共服务需求，促进了社会主义精神文明建设和生态文明建设，对推动当地殡葬事业改革发展具有十分重要的作用。

(一) 社会效益

1、项目建成后，可为群众提供火化和骨灰寄存服务，同时为人民群众提供了一个祭奠先人、寄托哀思的文明场所。不仅可以减少群众办理丧事费用，还可以节约大量土地，促进社会风气和殡葬改革工作健康发展，有较好的社会效益。

2、本项目建设符合国家殡葬事业改革精神，符合殡葬事业发展规划，适应项目区社会经济及城市建设的发展，对推动当地殡葬事业改革发展具有十分重要的作用，社会效益显著。

3、殡葬事业是一项特殊的社会公益服务事业，也是现代城市必不可少的公益事业，殡葬服务是殡葬事业改革的重要载体。项目建成后，一方面可完善旌德县殡葬行业的基础设施，扩大社会服务供给，提升服务质量，增强兜底保障能力，更好满足人民群众殡葬服务需求；另一方面可制止乱埋乱葬，革除丧

葬陋习，提倡文明，节俭办丧事，促进“两个文明”的建设。

（二）经济效益

通过本项目的实施，可建设土葬墓穴 14093 个，极大的满足了人民群众殡葬公共服务需求。经计算，旌德县殡仪馆和公益性公墓建设项目在债券存续期内可实现墓穴销售收入、墓穴管理费收入、灵堂租金、遗体罩使用费收入和殡葬服务收入合计 2.18 亿元。

（三）环境效益

本项目是严格按照生态公墓建设的标准进行的，充分的考虑和利用空间需求、生态保护等因素，最大限度地顺应（或营造）自然、保护自然、利用自然，同时考虑节能、环保、高效益、低维护。既满足人民群众的殡葬需求，又节约了殡葬用地，减少了环境污染，环境效益显著。

综上所述，项目建设符合国家殡葬事业改革精神，符合殡葬事业发展规划，适应项目区社会经济及城市建设的发展，对推动当地殡葬事业改革发展具有十分重要的作用，符合广大群众的利益，具有显著的社会效益、经济效益和环境效益。

（三）项目绩效评价

1. 绩效评估结论

（1）项目的总体产出和效果

通过本项目的实施，可建设土葬墓穴 14093 个，极大的满足了人民群众殡葬公共服务需求。经计算，旌德县殡仪馆和公益性

公墓建设项目在债券存续期内可实现墓穴销售收入、墓穴管理费收入、灵堂租金、遗体罩使用费收入和殡葬服务收入合计约 2.3 亿元。

（2）项目建设的必要性

- 1) 是旌德县殡葬事业改革的需要；
- 2) 是建设社会主义新农村的客观需要；
- 3) 是完善凤形山公墓基础设施的需要；
- 4) 是满足旌德县十四五重大工程建设的需要。

（3）项目建设的可行性

- 1) 政策支持；
- 2) 项目资金有保障；
- 3) 项目选址周边生态环境良好，外部协作条件较好，建设条件具备。
- 4) 项目的建设规模与需求相适应，选址科学，工程技术方案合理；
- 5) 本项目符合当地各利益群体的利益关系，适合现有的技术条件和地区文化水平，具有很好的社会适应性。

（4）结论

通过对该项目的数量指标、质量指标、时效指标、成本指标等产出指标，经济效益指标、社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标等效益指标，服务对象满意度、员工满意度等满意度指标的评价，旌德县殡仪馆和公益性公墓建设项目的实施，

加快了旌德县殡葬事业科学发展，满足了人民群众殡葬公共服务需求，促进了社会主义精神文明建设和生态文明建设，对推动当地殡葬事业改革发展具有十分重要的作用。

2. 项目绩效目标表

新增债券项目绩效目标表

项目名称		旌德县殡仪馆和公益性公墓建设项目			
主管部门		旌德县人民政府	实施单位	旌德县民政局	
项目属性		<input type="checkbox"/> 新增项目 <input checked="" type="checkbox"/> 在建项目			
项目资金（万元）		项目投资总额：		9,673.22	
		其中：项目资本金		1,973.22	
		债券资金		7,700.00	
总体目标	实施目标（2020年-2042年）				
	目标：加快旌德县殡葬事业科学发展，满足人民群众殡葬公共服务需求，促进社会主义精神文明建设和生态文明建设，加大旌德县殡仪馆城乡公益性公墓建设力度。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	绩效标准
	产出指标	数量指标	建设面积	2	建设面积符合项目预期要求。
			建设数量	2	产出数量符合项目预期要求。
		质量指标	竣工验收	4	项目竣工验收符合国家建设质量规范。
			材料设备质量	3	采购设备与材料符合国家质量规范要求。
			过程管理	3	建设过程中施工过程、噪音、扬尘等符合国家规范要求。
		时效指标	进度计划	2	项目需要编制完整的施工进度计划。
			施工进度	2	施工进度需要符合施工进度计划。

	成本指标	完工时间	4	项目按时完工。	
		进度款	3	按时按进度支付进度款。	
		投资管控	5	建立动态投资管控机制,对项目支出进行有效审核。	
		债券资金管理	5	债券资金管理符合要求,能够合理、合规地使用债券资金。	
		项目总投资	5	项目完成后,总支出是符合项目预期,项目支出合法合规,符合手续要求。	
	效益指标	经济效益指标	项目收益	5	项目收益符合预期,能够达到收益与融资自求平衡目的。
		社会效益指标	产业结构优化	4	项目建成后实现了当地产业结构调整,优化产业结构。
			改善人民群众的殡葬公共服务需求	4	建成后极大地满足了人民群众对殡葬公共服务的需求。
		生态效益	节约资源	3	项目建成后集约了相应资源。
			综合开发利用	3	项目建设符合辖区内总体开发利用要求。
污染处理效果			4	对产生的污染物进行正确处理。	
生态建设			3	项目建设符合生态文明建设要求。	
可持续影响指	制度保障	3	项目建成后建立相关制度保障项目运营。		
	人力资源	3	建成后对当地就业产生一定地促进作用。		

	标	资金充足	4	项目建成后运行资金及收益符合预期。
满意度 指标	服务对象满意度指标	生产服务水平	3	拥有良好的管理服务水平。
		交通便捷程度	4	项目周围的交通便捷。
		配套设施完备	4	配套设施完善。
		生产、生活环境	4	环境优美，气候宜人。
		产品及服务价格	4	价格适中。
	员工满意度指标	工作环境、机构管理、工资待遇、培训机会、职称晋升、发展前景等	5	工作环境良好、机构管理、工资待遇较高、培训机会较多、职称晋升较快、发展前景良好。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/387106162020006102>