

2020 年高标准农田建设清理检查工作报告 工作总结情况汇报

按照 x 市人民政府办公室 x 政办传〔xx〕xx 号《x 市高标准农田建设专项排查和评估工作方案》的通知要求，我县对“十二五”以来原水务部门、农开部门等单位建设的所有高标准农田进行了全面排查，现将相关情况报告如下：

一、清理检查基本情况

(一)清理检查工作开展情况

根据方案要求，我县通过内业核实和外业调查相结合、走访与实地调查相结合的方式，利用现状和上图入库等情况，按项目逐一检查，全面摸清每个项目的建设地点、建设规模、工程措施和利用现状，全面排查建设工程是否损坏，是否进行工程移交，是否建立工程管护机制，是否存在政绩工程、形象工程，是否存在形式主义、官僚主义等问题。进一步做好农田建设管理工作，高质量完成排查和评估工作。

(二)高标准农田建设自评情况

xx 年，我县高标准农田建设项目共计建设高标准农田 x. x 万亩，财政总投入 xx 万元，累计覆盖 x 个乡镇 xx 个村，x 个农场，由县财政局农开办负责实施。两个部门负责实施的项目检查评估情况如下：

按照高标准农田评估要求，xx 年实施的高标准农田建设项目均达到了“符合”或“基本符合”标准。

设计规范：不存在设计地上水工程而根本没有水源，只有空井房无机井、只有出水口没有管道、只有工程标志而无实质项目建设内容

等。且按照“谁受益、谁管护”“以工程养工程”的原则，在项目完工通过验收后，明晰产权，及时移交，把管护责任落实到项目村和农民群众。由村级集体组织自行筹集管护资金，结合项目工程产权承包及有偿使用收入作为工程管护经费，以工程养工程。

农田机耕路：机耕路及其它公益性设施可采用专业队承包或村集体管护的管理机制，定期进行维护、保养。

水利设施：对节水管道、输变电路采用集体受益集体维修的机制进行管护；机电井的维修管护可采用民用民修、谁承包谁维修的管护机制。

林业工程：对于林网树木按照在谁地边、谁管护、谁受益的原则。采用集体与农户签订管护协议，农户承担管护义务、农户受益的管护机制。杜绝了形象工程、政绩工程、官僚主义、形式主义等现象。

二、主要做法和成效

通过高标准农田建设项目在我县的实施，取得了良好的经济效益和社会效益。一是改善了农业生产基础条件，奠定了农业生产物质基础；二是田间道路的整修，推动了农机具配套使用，生产机制的改变，促进了项目区农业机械化、种植区域化、经营产业化的进程，降低劳动强度，提高项目区生产力；三是通过土地治理项目建设及小农水重点项目的实施，扩大了节水灌溉的面积，提高了林木覆盖率和土壤有机质含量，创造了良好的农业生态环境；四是提高了土地利用率和产出率，增加人均收入；五是通过科技培训及示范推广项目的实施，提升了项目区科技水平，形成了 x 县、乡镇、村科技服务网络，不断提

升农产品的质量和市场竞争力，在农作物产量稳步提高的基础上进一步提高种植户收入，并以此为辐射源带动项目镇乃至全 x 县农业产业化形成和发展。

三、存在问题及建议

(一)管护经费资金不足，管护难度大

农田水利工程建成移交后，由村级管理单位负责管护。由于村级无资金来源，管理养护资金只能从水费中提取。一方面加重了农民负担，另一方面资金缺口较大，不能筹集足够的管理费用，造成有些项目设施得不到及时的维修养护。例如路、渠、林等。

(二)建设标准不统一，形不成体系

由于多单位实施，不同部门设计标准、规划不一，互相之间缺乏沟通衔接，导致后续开发难度加大，选取项目实施区域难，整个高标准农田建设没有形成统一的体系。

(三)三县级资金配套难度大

在所有高标准农田建设实施过程中，地方财政和群众配套较为困难。尤其群众投劳方面，由于我县农村大部青壮年常年外出打工，村中大多为留守妇女、儿童及老人，工程投劳工作难度较大。

(四)农作物经济较低

由于近年来，农作物价格下降，造成一部分农民种地积极性不高，也制约了农田水利工程建设。

(五)微灌、滴灌等节水灌溉普及难度大

在我县发展微、滴灌节水方面受到限制较大。主要发展以集体、

种植大户为主，大部分散户地块面积小，种植作物经济较底，难以推广实施微、滴灌项目。大部以发展管道和防渗渠为主。

四、整改对策措施

一是关于管护方面，管护机制与制定长期有限规划相结合，对达到开发年限的工程再次列入项目计划增强补短，不断提高标准和要求。

二是关于项目管理实施方面，在符合政策文件的情况下，结合实际情况滚动式开发。统一项目的规划、设计、实施，提高工程的设计质量标准 and 建设标准，多征求多方意见，开阔思维创新做法，形成系统完善的项目管理体系，避免项目实施运营过程中出现真空地带。

2020 年高标准农田建设清理检查工作报告工作总结情况汇报

各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市人民政府委托，向市人大常委会会议报告全市高标准农田建设工作情况，请予审议：

一、高标准农田建设规划情况

我市高标准农田建设自 xx 年开展试点，xx 年全面实施。按照省、市工作部署，我市于 xx 年编制完成了《宿迁市高标准农田建设规划（xx-2020 年）》，规划涉及沭阳县、泗洪县、泗阳县、宿豫区和宿城区等 5 个县（区）、71 个乡镇，建设总面积为 208.0 万亩，我市高标准农田比重将由 xx 年的 37.02%，提高到 2020 年的 60% 以上，平均每年要建设高标准农田 16.3 万亩。目前，我市每年实际安排下达高标准农田建设任务都在 20 万亩以上，到 2020 年高标准农田占比可达到

67.9%，将超额达到预定指标。

根据规划，我市高标准农田建设区域分为粮食安全保障区和现代高效农业示范区。粮食安全保障区以泗洪北部、宿城南部、宿豫东北部、沭阳东部以及洪泽湖、成子湖周边等为重点区域，主要实施粮食标准化生产；现代高效农业示范区则以 245 省道沿线、宿沭一级公路沿线以及黄河故道沿线为重点区域，大力发展特色蔬菜、花卉苗木等现代高效农业。

二、高标准农田建设完成情况

我市 xx 年至 xx 年共完成建设高标准农田 62.77 万亩，累计投入资金 8.09 亿元。分部门、年度和县區建设完成情况为：

1、分部门完成情况

合计农业开发国土水务农委

投资

(亿元)建设

面积

(万亩)投资

(亿元)建设

面积

(万亩)投资

(亿元)建设

面积

(万亩)投资

(亿元)建设

面积

(万亩)投资

(亿元)建设

面积

(万亩)

8.0962.774.8837.81.7610.771.198.60.25485.6

2、分年度完成情况

合计 xx 年 xx 年 xx 年 xx 年

62.77万亩 1 万亩 15.27万亩 23.8万亩 22.7万亩

3、分县区完成情况

合计沭阳县泗阳县泗洪县宿豫区宿城区

62.77万亩 15.06万亩 12.4万亩 16.5万亩 9.41万亩 9.4万亩

至 xx 年底，我市高标准农田占比为 42.74%。目前，xx 年高标准农田建设任务已分解下达到各县区和市有关部门，建设任务为 25.3 万亩，项目总投资 5.33 亿元，其中财政投资 4.18 亿元。项目建成后，全市高标准农田占比将达到 47.95%，高于预期目标 5 个百分点。

作为高标准农田建设牵头单位和主要实施部门，我市农业开发 xx 年度项目建成了宿城区罗圩乡高标准农田、宿豫区来龙镇高标准农田、沭阳县李恒镇高标准农田、泗阳县众兴镇、李口镇高标准农田、泗洪县石集镇高标准农田等 5 个项目，面积 5.6 万亩。xx 年度建设了宿城区龙河镇高标准农田、宿豫区侍岭镇高标准农田、沭阳县马厂镇、

钱集镇高标准农田、泗阳县穿城镇、三庄乡高标准农田、泗洪县城头乡、石集乡高标准农田面积 8 万亩。同时，农业综合开发土地治理项目也都按照高标准农田的标准进行规划设计。在 xx 年度全省高标准农田示范工程创建活动中，泗阳众兴镇高标准农田和泗洪县石集乡高标准农田被省农业资源开发局评为全省高标准农田示范区。

三、高标准农田建设组织管理情况

为加强对高标准农田建设工作的组织领导，市政府及各县区分别成立了高标准农田建设领导小组，由市、县(区)分管领导任组长，各级农开、农委、国土、水务等部门为成员单位。领导小组下设办公室，分别设在市、县(区)农开局，具体负责、协调高标准农田建设组织推进及验收等工作。在高标准农田建设工作中，全市上下采取明确工作责任、强化督促检查等措施，有效推动各项工作落实。

(一)建立部门联动工作机制。在市、县区高标准农田建设领导小组的领导下，建立了有效的工作统筹协调机制。从项目规划、计划审批、进度督查、验收考核等各个环节密切配合，定期组织会办，及时协调、解决高标准农田建设中遇到的各种问题，为全面完成高标准农田建设任务奠定坚实的组织基础和机制保障。

(二)加强项目评估论证。我市高标准农田项目实行公开竞争选项、立项，通过实地考察、专家评审、中介审查等方式对项目进行综合评定，严格项目评估程序，加强对项目规划、工程设计等方面的评估，提高了项目选项的公开性、规范性和科学性。

(三)规范工程招投标和质量监管。在高标准农田项目建设招投标

过程中，我们和市招投标中心紧密配合，根据农业开发业务特点，共同研究制定操作性强的招投管理办法，进一步规范和强化工程招投标工作。同时，为切实保障工程质量，我们全面推行“群众监督、部门监管、专业监理、审计监察”四位一体的项目工程质量监管体系，加强对工程质量、进度和资金的管理。

(四)强化项目实施管理。为保证年度项目按要求圆满完成，在各级政府的领导下，农开、农委、国土、水利等部门实行重点工程联系制度，适时组织开展“施工突击月”、现场观摩会、集中检查等活动，切实加强对项目实施推进的督促检查，随时跟踪项目建设进度、监督工程质量以及资金使用等情况。

(五)加强验收考核。按照“谁主管、谁负责、谁验收”的原则，市各主管部门负责各自高标准农田建设项目的建设、推进和验收工作。并定期将项目实施、完成情况报市高标准农田建设领导小组办公室。各类项目完成验收后，报经市高标准农田建设领导小组予以确认。同时，市级组织对各县区高标准农田建设任务完成情况进行考核，考核结果和任务完成情况在全市范围内进行通报。

四、高标准农田建设取得的主要成效

按照“灌排设施配套、农田平整肥沃、田间道路畅通、农田林网健全、生产方式先进、产出效益较高”六条标准，我市高标准农田建设取得明显成效，得到各级党委、政府充分肯定和项目区群众的广泛认可。

(一)改善了农业生产条件。通过高标准农田建设，实施水利、农

业、林业、科技等综合措施，进行水、田、林、路综合治理，项目区建成田成方、林成网、路相通、渠相连的高产、稳产、旱涝保收高标准农田。农业基本生产条件明显改善，抗御自然灾害能力显著增强，土地利用率和产出率大大提高，增强了农业发展后劲，为农业和农村经济快速发展奠定了坚实的基础。

(二)做强了地方农业主导产业。全市高标准农田项目建设始终坚持把扶持壮大地方农业主导产业，作为促进现代农业发展的主要抓手，重点对花卉苗木、特色蔬菜、优质稻米等主导产业进行连续扶持。通过项目实施，我市的农业得以进一步发展壮大，项目区的农民收入得到增长。

如泗阳县众兴镇项目区沿 245 省道，连续 2 年规划建设高标准农田 3 万亩，在项目区重点扶持花卉、苗木、休闲旅游观光等特色产业，吸引了大禾庄园、龙窝塘鲜切花基地、城南植物园、绿羽苗木、天彩园林、美好园林草花基地等多个观光农业项目成功落户。

(三)促进了现代农业发展。我市高标准农田项目建设依据当地农业资源特色和区域比较优势，围绕培育特色产业和特色经济，突出扶持各类现代农业园区建设，着力推进农业结构调整，重点扶持了泗阳现代农业产业园、泗洪现代农业产业园等一大批现代农业园区，有力促进全市现代农业发展步伐。

(四)提高了项目区农业科技水平。按照高标准农田建设标准和要求，通过加大科技投入，着力加强项目区农民培训，培养了一批懂技术、善经营、会管理的新型农民。同时，在项目区着力引进推广科技

含量高、市场潜力大、经济效益好的优良品种和节水灌溉、配方施肥等先进适用技术，极大地提高了项目农业科技水平，提高了项目区农业科技水平和综合效益，对非项目区起到了良好的示范和带动作用，推动了传统农业的改造和产业升级。

(五)促进了项目区农民增收致富。高标准农田建设项目的实施，不仅改善项目区农业生产条件，改善了项目区的田容田貌和农村生态环境。同时也提高了农业经济效益，增加了农民收入，项目区农民年人均收入比非项目区一般高出 300 元以上，高的达到 700-800 元。高标准农田建设项目让农民群众得到了实实在在的经济利益。

五、高标准农田建设存在主要问题及建议

(一)投资及建设标准有待进一步提高。近年来，高标准农田建设投资标准虽然有所提高，但是与农业生产发展要求相比，仍存在投资及建设标准较低问题。同时，由于高标准农田建设项目由多个部门共同承担，各部门项目建设内容不一、建设标准不一、投资标准不一，对照高标准农田建设的“六条标准”，不同程度存在建设标准没有完全达到要求的现象。

(二)农民筹资投劳有难度。按照项目建设要求，农业开发高标准农田建设示范工程项目要求项目区亩均自筹资金 120 元以上，全部由农民筹资投劳解决。由于项目区所在乡镇经济基础相对比较薄弱，农民收入较低，让农民筹资投劳有一定困难，同时与农村“一事一议”政策、与国家的减轻农民负担的相关政策不相适应，建议取消农民自筹资金。

(三)高标准农田建设规划与小城镇建设等专项规划有待进一步加强衔接。近年来，由于各地小城镇建设发展较快，在个别项目区出现高标准农田项目建成后，由于小城镇建设规划，将建成的农田配套建筑物拆除，造成财政投资的浪费。对此，我们将进一步加强与有关县区域镇化发展规划的对接工作，做好高标准农田建设规划和实施工作。

(四)高标准农田工程建后管护需要进一步加强。因管护资金落实不到位、管护机制不健全、农民管护意识不强等多种原因，高标准农田项目存在重建轻管现象，项目区的建筑物得不到有效管护，致使部分工程损毁，不能长久发挥应有的效益。建议项目区乡镇进一步加大工程建后管护力度。不断增强项目区广大干群对项目工程的管护意识，形成爱工程、管工程、护工程的共识。进一步加强对项目工程建后管护工作的组织领导，建立和健全工程建后管护的组织协调、监督管理机构。设立工程管护基金，保障管护经费渠道通畅。同时多渠道地筹措资金，激励项目乡镇、村、群众投入资金加强项目的运行管护。

以上报告，请予审议。 2020 年高标准农田建设清理检查工作报告工作总结情况汇报

主任、各位副主任、各位委员：

受市政府委托，现向第十六届人大常委会第四十二次会议作我市高标准农田建设情况的报告，请予审议。

近年来，我委在市委、市政府的正确领导下，在省、南通市农发部门的关心指导下，紧紧围绕农业增效、农民增收、农村发展这一总

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/388026033061007000>