



中华人民共和国国家标准

GB/T 46793.1—2025

突发事件应急预案编制导则 第1部分：通则

Guidance for the preparation of emergency response plan—
Part 1: General rules

2025-12-02 发布

2026-07-01 实施

国家市场监督管理总局
国家标准化管理委员会 发布

目 次

| | |
|------------------|-----|
| 前言 | III |
| 引言 | IV |
| 1 范围 | 1 |
| 2 规范性引用文件 | 1 |
| 3 术语和定义 | 1 |
| 4 应急预案编制原则 | 1 |
| 5 应急预案分类 | 2 |
| 6 应急预案编制流程 | 3 |
| 7 应急预案编制内容 | 4 |
| 参考文献..... | 8 |

前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件是 GB/T 46793《突发事件应急预案编制导则》的第 1 部分。GB/T 46793 已经发布了以下部分：

- 第 1 部分：通则；
- 第 2 部分：乡镇(街道)；
- 第 3 部分：村(社区)。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由中华人民共和国应急管理部提出。

本文件由全国应急管理与减灾救灾标准化技术委员会(SAC/TC 307)归口。

本文件起草单位：中国安全生产科学研究院、北京市科学技术研究院城市安全与环境科学研究所、中国应急管理学会、应急管理部国家减灾中心、中国消防救援学院、中国标准化研究院、北京市应急管理科学技术研究院、中国矿业大学、河南理工大学。

本文件主要起草人：时训先、王文靖、陈兵、姚晓晖、邓云峰、马明飞、陈厦、钱重阳、王健、王皖、孟祥程、秦挺鑫、邹积亮、刘耀峰、王晓珍、申霞。

引 言

应急预案是应急管理体制、机制、法制的综合运用和重要载体,发挥着平时牵引应急准备、灾时指导应急救援的基础性作用。《中华人民共和国突发事件应对法》《国家突发事件总体应急预案》《突发事件应急预案管理办法》等应急管理领域的法律法规和政策文件明确了应急预案体系的基本构成和内容。

为指导应急预案编制工作,健全应急预案体系,中华人民共和国应急管理部救援协调和预案管理局组织制定了 GB/T 46793《突发事件应急预案编制导则》系列标准。GB/T 46793 旨在明确应急预案的编制流程和编制内容,解决应急预案内容缺乏实效性、编制方法缺乏科学性、各级各类应急预案启动和实施的衔接不规范等突出问题,全面提升预案质量,提高预案体系协调性、系统性。

根据《突发事件应急预案管理办法》中对应急预案的分类,GB/T 46793 拟由 8 个部分构成。

- 第 1 部分:通则。
- 第 2 部分:乡镇(街道)。
- 第 3 部分:村(社区)。
- 第 4 部分:企事业单位。
- 第 5 部分:县级以上政府及其部门。
- 第 6 部分:重大活动保障。
- 第 7 部分:重要目标保护。
- 第 8 部分:应急救援队伍。

突发事件应急预案编制导则

第1部分：通则

1 范围

本文件确立了突发事件应急预案的编制原则，规定了应急预案分类、编制流程和编制内容。
本文件适用于政府及其部门、单位和基层组织突发事件应急预案编制工作。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

- GB/T 29639 生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则
- GB/T 46791 应急预案情景构建方法
- GB/T 46793.2 突发事件应急预案编制导则 第2部分：乡镇（街道）
- GB/T 46793.3 突发事件应急预案编制导则 第3部分：村（社区）

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

突发事件 emergency

突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

3.2

应急预案 emergency response plan

针对可能发生的突发事件，为最大程度减少突发事件及其造成的危害而预先制定的方案。

3.3

风险评估 risk assessment

识别可能存在的危险因素，分析突发事件可能产生的直接后果以及次生、衍生后果，评估各种后果的危害程度和影响范围的全过程。

3.4

应急资源调查 emergency resource survey

调查本地区、本单位能够调用的应急力量、物资装备、场所等应急资源状况和合作区域内可以请求援助的应急资源状况。

4 应急预案编制原则

应急预案编制遵循以下原则。