专题五　国家与公民

一、选择题（在每小题给出的四个选项中，只有一项是符合题目要求的。）

1.（2017 年高考全国 2 卷文综政治 16）某地为治理村委会公章管理不严、随意乱盖章现象，将村委会公章存到乡镇政府“柜子”里，由乡镇政府“代管”。这一做法受到社会质疑而被叫停。叫停“村章乡管”的主要理由在于

①乡镇政府承担了过多的行政管理事务

②乡镇政府没有管理农村公共事务的职能

③乡镇政府不能代行村委会的自我管理权

④应当维护基层群众性自治组织的民主权利

A. ①②　B. ①④　C. ②③　D. ③④

【答案】D

【解析】叫停“村章乡管”不是因为乡镇政府承担了过多的行政管理事务，而是因为它干预了村民自治，①不选；乡镇政府有管理公共事务的职能，②错误；叫停“村章乡管”是因为乡镇政府不能代行村委会的自我管理权，③正确；“村章乡管”是剥夺了村委会的民主权利，叫停“村章乡管”为了维护村委会的民主权利，④正确，故本题答案应为 D。

【名师点睛】村委会不是国家机关，不能履行政府职能，其成员不是国家机关的工作人员，不能行使国家权力，它也不是基层政权组织。村委会是我国农村村民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织，它实行“自己的事情自己办”。

2.（2017 年高考天津卷政治 1）在 2016 年县乡两级人大换届选举工作中，针对较为普遍的人户分离现象，深圳实行了本市户籍选民可以自由选择在户籍地、工作地和居住地登记的办法，并通过网络实施选民资格转移，方便选民就近登记。这一做法

A．扩大了选民直接选举的范围

B．确保了选举结果体现每个公民的意愿

C．保障了公民基本的民主权利

D．发挥了人民民主对权力的制约和监督

【答案】C

【解析】试题分析：本题是以 2016 年的县乡两级的人大换届选举为背景材料，在我国，乡级以下实行直接选举，而县级则实行的是间接选举，所以 A 的说法是错误的，B 的说法也是错误的，选举体现的是大多数人的意愿，D 的说法与材料不符合，所以本题选

A。

【名师点睛】我国采取直接选举与间接选举相结合。选举法规定，全国人大的代表，由下一级人民代表大会选举，不设区的市、市辖区、县、自治县、乡、民族乡、镇的人大代表，由选民直接选举。这种直接选举与间接选举相结合的方法，不仅考虑到了我国地域辽阔、人口众多和经济文化发展水平还比较低的具体条件，也保证了公民对自己的选举权利的充分行使。

3.（2017 年高考江苏卷政治 13）县乡两级人大代表换届选举是全国人民政治生活中的一件大事，各地要加强对选举工作的监督,对违规违纪违法问题“零容忍”,切实保障公民的选举权和被选举权。这是因为

A．人大代表是由人民直接选举产生的

B．人大代表代表人民管理国家各项工作

C．选举权和被选举权是公民基本的民主权利

D．选举权和被选举权是全体公民管理国家的基础

【答案】C

【解析】人大代表不都是由直接选举产生，A 项不选；人大代表不是管理国家的各项工作，B 项不选；选举权和被选举权是公民的基本民主权利，所以要切实保障公民的选举权和被选举权，C 项正确；选举权和被选举权是符合条件的公民享有的，不是全体公民都享有选举权和被选举权，D 项不选，故本题答案选择 C。

【名师点睛】直接选举适用于县级以及县以下的人大代表的选举，城市居委会、农村村委会的选举。间接选举的适用范围：全国人民代表大会的代表、省、自治区、直辖市、设区的市、自治州的各级人大代表、乡镇以上各级政府的组成人员的选举。

4.（2017 年高考全国 3 卷文综政治 18）2017 年 1 月，根据中共中央关于国家监察体制改革试点方案和全国人大常委会的决定，北京市、山西省、浙江省的人民代表大会分别产生监察委员会。新的监察委员会与党的纪律检查委员会合署办公，整合政府、检察等部门的监察力量，将人大、政府、法院、检察院及其他公共部门纳入监察范围。这一改革旨在

①实现对国家公职人员的监察全覆盖

②清除公共部门滋生腐败的社会土壤

③建立集中统一、权威高效的监察体系

④搭建群众直接监督公共权力的新平台

A. ①②　　B. ①③　　C. ②④　　D. ③④

【答案】B

【解析】成立新的监察委员会，整合监察力量，扩大监察范围，有利于实现对国家公职人员的监察全覆盖。故①项正确；改革的目的并不是仅仅清除滋生腐败的社会土壤，故②项错误；合署办公，整合力量，有利于建立集中统一、权威高效的监察体系，故③项正确；建立新的监察委员会，并没有搭建群众直接监督的公共权力新平台，故④项错误；正确选项为 B。

【名师点睛】由同级人民代表大会产生的监察委员会，作为承担国家监察职能的专责机关，在构建不敢腐、不能腐、不想腐的党风廉政建设和反腐败新机制方面尝试探索。监察委员会是一个整合统一的监督机构，将和人大的权力监督、法院检察院的司法监督紧密衔接，形成一个对掌权官员有效监督的“闭合回路”，最终确保其不敢腐、不能腐、不想腐。

5.（青海省西宁市 2017 届高三下学期复习检测一）为贯彻落实《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》和《中国制造 2025》，工业和信息化部、财政部联合组织相关单位和专家，通过大量的研究和调研，在充分听取了专家、行业协会、重点企业、社会各界及各地主管部门的意见基础上，编制完成了《智能制造发展规划(2016～如如年）》。这一过程旨在

①广泛集中智慧，完善决策信息和智力支持系统，做到科学决策

②推进办事公开，完善权力运行的制约监督体系，建设阳光政府

③转变政府职能，提高政府服务水平和行政效率，建设权威政府

④充分反映民意，增强决策透明度和公众参与度，做到民主决策

A. ①②　　B. ②③　　C. ③④　　D. ①④

【答案】D

【解析】《智能制造发展规划(2016-2020 年)》的编制过程有利于广泛集中智慧，完善决策信息和智力支持系统，做到科学决策，有利于充分反映民意，增强决策透明度和公众参与度，做到民主决策，故选项①④符合题意，应选；选项②中的“完善权力运行的制约监督体系”不符合题意，排除；选项③中的“提高政府服务水平和行政效率”不符合题意，排除。故本题答案选 D。

点睛：公民直接参与民主决策的意义：

（1）有助于决策充分反映民意，体现决策的民主性。

（2）有利于决策广泛集中民智，增强决策的科学性。

（3）有利于促进公民对决策的理解，推动决策的实施。

（4）有利于提高公民参与公共事务的热情和信心，增强公民的社会责任感。

6.（宁夏六盘山高级中学2017届高三年级第二次模拟测试）2017年1月，国家信访局向社会曝光了5起信访事项督查问责案例。案件例中反映了多个省市存在的征地拆迁、环境污染等领域的问题，29名相关责任人被问责。曝光典型案例

①有利于公民行使检举权

②是对我国信访制度的创新和完善

③可以教育信访群众依法、合理地表达自己的诉求和建议

④是畅通公民参与民主决策的重要渠道

A. ①②　　B. ②④　　C. ①④　　D. ②③

【答案】D

【解析】①选项表述不恰当，题目中曝光典型案例其目的不在于让公民更好地行使检举权。④选项表述错误，题目中表述的是民主监督，而不是民主决策。题目中，曝光典型案例是对我国信访制度的创新和完善，另一方面，可以教育信访群众依法、合理地表达自己的诉求和建议，依法有序政治参与。故②③入选。选D。

点睛：民主监督的途径和方式与民主决策的途径和方式

⑴公民参与民主决策的多种方式：①间接参与民主决策：公民通过民主选举，选出代表民意的人进入决策机关，参与、审议、监督、制定决策。②直接参与民主决策：社情民意反映制度、专家咨询制度、重大事项社会公示制度、社会听证制度。

⑵我国公民依法实行民主监督的渠道和方式：信访举报制度、人大代表联系群众制度、舆论监督制度。此外还有监督听证会、民主评议会、网上评议政府等近年来出现的民主监督新形式、新方法。

7.（吉林省吉林大学附属中学2017届高三第五次摸底考试）近日，多名市民反映，在昌平区燕丹村太海路侧停车时，遭燕丹村委会保安大队锁车并罚款100元，原因是车辆占用了交通通道或消防通道。下列对此事件的评价你认为正确的是

A. 处罚正当，村委会作为基层群众自治组织，有权对本区域内的公共事务自主管理

B. 若保安大队经该村村民代表大会授权，依照村规民约履行职责，则该处罚正当

C. 村委会需切实维护村民的合法利益，但不具有行政处罚权，故该处罚不当

D. 处罚不当，罚没款项缺少有效监管，易滋生腐败，造成不良影响

【答案】C

【解析】村民委员会是村民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织，其不具有行政处罚权，因此不能进行上述处罚，故C选项符合题意，应选；A、B、D说法错误，排除。故本题答案选C。

点睛：我国的基层群众自治组织与基层政权组织的关系：

（1）区别：我国的基层政权组织是指乡镇一级人民代表大会和人民政府。我国的基层群众性自治组织包括村民委员会、城市居委会和企事业单位的职工代表大会等，它们不是国家机关，而是群众自我管理、自我教育、自我服务的组织形式。

（2）联系：一是指导与被指导的关系。我国的基层政权组织对村委会和居委会的工作给予指导、支持和帮助，但不得干预依法属于村委会和居委会自治范围内的事情。二是协助与被协助的关系。村委会和居委会协助基层政权组织开展工作。

8.（江西省南昌市十所省重点中学命制2017届高三第二次模拟突破冲刺六）上海迪士尼乐园2016年6月1日正式开业，该项目建设过程中，重要配套工程——地铁迪士尼站的设计方案备受关注。本次上海地铁首次采用了公示备选设计方案、邀请公众全球网络投票决出最佳人气设计方案作为建设重要依据的方法，让公众自己选出最心仪的迪士尼地铁站。作为市民，你认为下列参与方式恰当的有

①投票表达自己对“迪士尼站”的设计方案，行使表决权

②向有关部门提出意见，通过社情民意反映制度参与民主决策

③对“迪士尼站”设计方案的不完善、不合理之处提出批评、建议，行使监督权

④召开居民会议对“迪士尼站”的设计方案讨论，参与民主管理

A. ①②　　B. ①④　　C. ③④　　D. ②③

【答案】D

【解析】人大代表才有表决权，故题肢①说法错误；上海地铁让公众自己选出最心仪的迪士尼地铁站，作为公民，可以向有关部门提出意见，通过社情民意反映制度参与民主决策，故题肢②正确；公民也可以对“迪士尼站”设计方案的不完善、不合理之处提出批评、建议，行使监督权，故题肢③正确；人“迪士尼站”的设计方案不是基层事务，不应由居民会议讨论决定，而应由政府有关部门作出决策，故排除题肢④；故本题答案选D。

【考点定位】公民政治参与的途径和方式

【名师点睛】公民应如何更好地参与政治生活：

（1）明确参与政治生活的基本内容。我们的全部政治生活，是以依法行使政治权利、履行政治性义务为基础和准则的。

（2）遵守参与政治生活的基本原则。公民参与政治生活，要坚持公民在法律面前一律平等的原则，坚持权利与义务统一的原则，坚持个人利益与国家利益相结合的原则。

（3）提高参与政治生活的基本素养。一方面，要端正参与政治生活的态度，积极参与政治生活；另一方面，要提高参与政治生活的能力，在实践中锻炼自己。

（4）知晓公民参与政治生活的途径和方式。民主选举、民主决策、民主管理、民主监督是公民有序参与政治生活的途径和方式。

（5）坚持有序的政治参与。公民参与政治生活要坚持中国共产党的领导，遵循宪法和法律规定的权限、职责、程序和要求。

9.（江西省五市八校2017届第二次联考）李克强总理在2017年政府工作报告中指出，要继续进一步抓紧实施户籍制度改革，落实放宽户口迁移政策。对已经在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口，以居住证为载体提供基本公共服务，取消居住证收费。户籍制度改革是一项牵一发而动全身的重要工作，需要群策群力，广泛听取各方意见，在这一过程中

①公民要建言献策，直接进行决策　　②政府要审慎用权，科学决策、民主决策

③政协委员要认真履行职责，参政议政　　④人大代表要提交议案，发表个人意愿

A. ②③　　B. ①②　　C. ②④　　D. ③④

【答案】A

【解析】此题考查民主决策、人大代表的职权、政府科学决策等相关知识。户籍制度改革要以人为本、顺应民意，需要政府审慎用权，科学决策、民主决策，需要政协认真履行职责，参政议政，②③正确；①中“直接”的说法错误；④中人大代表“表达个人意见”的说法错误。故选A。

10.（江西省南昌市十所省重点中学命制2017届高三第二次模拟突破冲刺二）对公众而言，只有理性参与公共事务，才能培养“无穷的远方、无数的人们，都与我有关”的公共精神，这本身就是最好的民主演练；对政府而言，以海纳百川的胸怀，多渠道吸纳公众参与，才能进行科学民主决策，同时尊重民意也是公共权力最好的民主素养。对此正确的理解是

①尊重民意是保证决策科学的根本途径　　②制度化的公众参与彰显了民主的真实性

③政府引导下的公众参与才是理性参与　　④推进民主政治必须倡导公民公共精神

A. ①②　　B. ①③　　C. ②④　　D. ③④

【答案】C

【解析】人民民主的真实性。尊重民意是保证决策科学的重要前提，①说法错误；政府引导下的公众参与不一定是理性参与，③说法太绝对，错误；尊重民意也是公权力最好的民主素养，②④正确且适合题意；故本题答案选 C。

【考点定位】人民民主的真实性

【名师点睛】人民民主具有真实性，主要表现在以下两个方面：①人民当家作主的权利有制度、法律和物质保障。制度保障主要指我国的人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等中国特色的政治制度保证人民管理国家和社会事务的权利得以实现；法律保障主要是通过立法保障人民当家作主的权利；物质保障主要是指国家为人民当家作主创造、提供物质条件；②随着经济的发展和社会的进步，广大人民的利益得到日益充分的实现。同时，我国在尊重和保障人权方面取得的成就，充分反映了人民民主的真实性。

11.(湖南省郴州市 2017 届高三第四次质量检测) 编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重大立法任务。根据中央决策部署，全国人大常委会先后三次审议民法总则草案，并先后三次将草案审议稿在中国人大网公布，征求社会公众意见。2017 年 3 月 15 日，十二届全国人大五次会议表决通过《中华人民共和国民法总则》。下列对材料认识正确的是

①党的主张通过法定程序上升为国家意志

②全国人大立法体现了社会主义国家的本质特

征③民主集中制是人民代表大会制度的基石

④人民代表大会制度是公民当家作主的有效途径

A. ①②　　B. ①③　　C. ②④　　D. ③④

【答案】A

【解析】题目中，编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重大立法任务，表明了党的主张可以通过法定程序上升为国家意志；①入选。十二届全国人大五次会议表决通过《中华人民共和国民法总则》表明了全国人大立法体现了社会主义国家的本质特征，故②入选。③选项表述错误，以人民代表大会为基石的人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是我国的政体。④选项表述错误，我国是人民当家作主。选A。

点睛：我国必须坚持和完善人民代表大会制度

(1)决定因素：国体决定政体，政体体现和反映国体。我国人民民主专政的社会主义国家性质决定了实行人民代表大会制度的政体。

(2)人民代表大会制度具有强大生命力和无比的优越性。人民代表大会制度以人民当家作主为宗旨，它保障了人民当家作主，动员了全体人民投身于社会主义建设，保证了国家机关协调高效运转；维护了国家统一和民族团结。

(3)实践证明，实行人民代表大会制度的政体，是中国人民奋斗的成果和历史的选择，是适合我国国情的好制度。发展社会主义民主政治必须坚持和完善人民代表大会制度，决不能照搬西方的政治制度。

12.(河北省唐山市2017届高三第二次模拟考试) 2016年4月，某市市委、市政府下发了《关于深化完善城市社区治理机制的意见》。 该《意见》以居民需求为导向，社区组织为载体，社工人才为支撑，引导居民组织参与社区公共事务，致力于将城市社区打造成为守望相助、邻里相亲的自治、共治生活共同体。 这种共同体的作用在于

A. 强化基层自治管理，建立法制政府

B. 承接政府移交的公共服务职能

C. 发挥居委会的自治功能和提高自治能力

D. 发展基层民主，完善居民自治制度体系

【答案】C

【解析】A选项表述错误，题目中表述的是基层群众自治，而不是建立法制政府。B选项表述错误，题目中社区组织不具有政府的公共服务的职能。D选项中“完善居民自治制度体系”表述与题意无关。题目中，该《意见》以居民需求为导向，社区组织为载体，社工人才为支撑，引导居民组织参与社区公共事务，其作用在于发挥居委会的自治功能和提高自治能力。故C入选。

点睛：准确理解基层民主

(1)基层民主的含义。基层民主是人民群众直接行使民主权利、依法进行自我管理、自我服务和自我发展的主要形式，是中国特色社会主义民主最广泛的实践。

(2)基层群众自治组织。我国根据现行宪法和有关法律的规定，在城市和农村按居民居住地区设立居民群众自我教育、自我管理、自我服务的基层群众性自治组织，即城市居民委员会和农村村民委员会。基层群众自治组织不属于基层政权组织。基层政权组织是指乡镇一级的人大和人民政府，二者是相互区别的。

(3)基层民主自治这一知识点涵盖了民主选举、民主决策、民主管理和民主监督等内容，综合性较强，在复习时考生要注意这些内容之间的内在联系。

(4)党的十八大将基层群众自治制度与中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度列为我国的基本政治制度，并与人民代表大会制度一起纳入中国特色的政治制度的范畴。

二、非选择题（本大题共 2 小题。）

13.（2017 年高考北京卷政治 38）践行“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，谋划首都未来可持续发展的新蓝图。

材料一　2017 年 5 月 17 日，中共北京市委十一届十四次全会召开，一致同意将《北京城市总体规划（2016 年-2030 年）（送审稿）》（以下简称《总体规划》）按程序上报党中央、国务院审定。在《总体规划》编制过程中，市委市政府共开展了 38 项重点专题研究，召开了 40 余次专家研讨会，并通过网络留言、邮件、信件、现场留言等方式征集公众意见，共吸纳了 5200 余条意见建议。下面是部分市民的留言：

春光灿烂：今天参观了规划展览，心情很激动，相信北京会越来越好！

我爱北京：我设计了一款手机软件，请大家标出你家附近的积水情况，上传给政府网站，可以为政府提供参考信息，共建规划中的“海绵城市”。

清风送爽：规划里还有个“城市体检”，你这款软件还可以用来监督市政排水设施维护状况。

见贤思齐：规划里也提到了绿色出行，我关心政府未来有什么具体措施。

五月和弦：社区服务、留白增绿、历史文化名城保护……规划中涉及到这么多市民关心的问题，方方面面都要考虑到，还要加以解决，真心不容易，大家群策群力吧！

南城笑笑：要是我们的建议能得到政府的及时反馈，就更好了！

（1）某高中生根据上述材料，拟撰写一篇论文。请运用《政治生活》相关知识，帮他完成论文提纲及要点。

城市规划过程中的公民参与政府回应

一、城市规划过程中公民参与的主要特点（2 分）

1. 公民参与意识日益增强

2. _____①_____

二、城市规划过程中政府对公民参与的回应（5 分）

1. 回应的主要形式：政府对公民意见建议的吸纳、反馈

2. 回应的意义：_____②_____

三、政府多措并举，解决公民关心的问题（5 分）

1. 问题：_____③_____（要求：在市民留言中，选取一个与城市规划相关的问题）

2. 措施：_____④_____（要求：针对选取的问题作答）

【答案】（1）①公民参与渠道多元、形式多样等。②政府对公民意见建议积极吸纳和反馈，增进了政府与公民之间的互动。落实从群众中来到群众中去的工作方法，有利于提高决策的科学性和民主性，提高政府的公信力；便于公民监督政府工作，保障和维护公民的合法权益，增强公民民主参与的热情、信心和责任感。（其他角度作答，言之成理，酌情给分）③④示例：绿色出行问题。政府运用财政和税收政策支持完善公交基础设施建设；宣传倡导绿色出行的环保理念等。

【解析】（1）本题考查从材料中获取解读信息、调动运用知识、描述和阐释事物的能力。通过城市规划过程中公民的参与可以看出，公民参与意识日益增强，能力提升，形式多样等。城市规划过程中政府对公民参与的回应，其积极作用可以从决策者或者公民角度思考，实际是考查公民参与民主决策的意义。在市民留言中，选取一个与城市规划相关的问题，本题可以任选，理由要充分合理，措施要恰当，能够有效解决问题。

14.（江西省新余市 2017 高三毕业年级第二次模拟考试）阅读材料，完成下列要求。

科技创新是经济社会发展的首要推动力，而人才又是科技创新的核心驱动力。

材料二 随着网络信息技术的发展，数字信息技术逐渐改变了人们的基本生活方式，大量商机源于对信息的创新利用。信息技术给我们的生活带来了便捷的同时，也带来了个人信息被泄露和滥用，网络诈骗层出不穷的问题，从准大学生徐玉玉遭诈骗猝死，到清华大学老师被骗千万巨款，加强个人信息保护已成为社会共识，我有完善网络治理体系，筑牢个人信息安全的篱笆，才能让公众都有“稳稳的幸福”。

（2）结合材料二，运用公民的政治生活的知识，就如何“筑牢个人信息安全的篱笆”提出建议。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：

https://d.book118.com/426241230020011030