

目 录

第 1 章 数据流通安全发展情况	1
1.1 数据流通安全背景	1
1.2 数据流通安全的概念与理解	3
1.3 我国数据流通安全发展	8
1.3.1 数据流通安全战略布局	8
1.3.2 数据流通安全政策法规建设	9
1.3.3 数据流通安全技术发展	14
1.3.4 数据流通安全产业发展	17
1.3.5 数据流通安全人才体系建设	19
1.4 数据流通安全的重要意义	20
1.5 本章小结	22
第 2 章 数据流通安全政策法规和标准化现状	24
2.1 数据流通安全战略与政策法规	24
2.1.1 国外数据流通安全战略与政策法规	24
2.1.2 国内数据流通安全战略与政策法规	29
2.2 数据流通安全相关标准工作及现状	36
2.2.1 国外数据流通安全相关标准工作及现状	36
2.2.2 国内数据流通安全相关标准工作及现状	40
2.3 本章小结	51
第 3 章 数据流通安全标准化需求	52
3.1 数据流通安全面临的风险	52
3.2 数据流通安全标准化需求	53
3.3 本章小结	56
第 4 章 数据流通安全标准体系	57
4.1 数据流通安全体系框架	57
4.2 数据流通安全标准体系	59
4.3 近期重点工作	69

4.4 本章小结	71
第 5 章 数据流通安全标准化工作建议	72
5.1 健全数据流通安全法律法规和标准体系.....	72
5.2 推进数据流通标准分类分级分步骤制定.....	72
5.3 加强数据流通安全核心技术标准研制	73
5.4 推广数据流通安全标准示范应用	73
5.5 建立数据流通安全标准体系研究长效机制.....	74
5.6 深度参与数据流通安全国际标准化工作.....	75
5.7 加强数据安全流通标准人才培养	76
5.8 本章小结	76

第1章 数据流通安全发展情况

1.1 数据流通安全背景

当前，数据已经成为全世界各国的战略性资源，而数据的流通对国家治理、国家竞争、科技创新有着非常重要的作用。基于此，2020年4月9日，中共中央、国务院印发《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，将数据定义为继土地、劳动力、资本、技术之后的第五大生产要素。2022年12月，中共中央、国务院印发《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》，指出：“数据作为新型生产要素，是数字化、网络化、智能化的基础，已快速融入生产、分配、流通、消费和社会服务管理等各环节，深刻改变着生产方式、生活方式和社会治理方式”。因此，无论是基于国家政策的牵引还是企业之间相互竞争的需要，数据流通已成为今天不可逆的大趋势，更是不该逆的大机遇。

2023年12月，为深入贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，落实中共中央、国务院《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》，国家数据局等17部门联合印发《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》，发挥我国超大规模市场、海量数据资源、丰富应用场景等多重优势，推动数据要素与劳动力、资本等要素协同，以数据流引领技术流、资金流、人才流、物资流，突破传统资源要素约束，提高全要素生产率。2024年1月印发《数字经济促进共同富裕实施方案》，以8个国家算

力枢纽、10 个国家数据中心集群为抓手，立体化实施“东数西算”工程，深化算网融合，推进算力互联互通，引导数据要素跨区域流通融合。2024 年 2 月印发《关于开展全国数据资源调查的通知》，为贯彻落实《数字中国建设整体布局规划》工作部署，摸清数据资源底数，加快数据资源开发利用，更好发挥数据要素价值。2024 年 2 月印发《关于加强行政事业单位数据资产管理的通知》，提出各部门及其所属单位要切实加强行政事业单位数据资产管理，因地制宜探索数据资产管理模式，充分实现数据要素价值，更好发挥数据资产对推动数字经济发展的支撑作用。

然而，随着数据汇聚、融合、流动与应用等场景大幅增加，国家数据、企业数据和个人数据等在流通过程中面临着被非法获取和滥用的风险。如果不能保障数据在流通过程中的安全，数据流通越活跃，越会带来可预见和不可预见的各类风险隐患，甚至影响到国家的安全与发展。另外，如果数据流通安全不能很好解决，也会导致数据供方“不愿、不敢、不想”让数据流通起来，会极大的制约数字经济发展，因此，数据流通安全成为了数字经济发展的核心挑战，也是千行百业数字化转型、做强做优做大数字经济的重要前提条件。在《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》中明确提出要促进数据合规、高效流通使用，赋能实体经济，同时统筹发展和安全，贯彻总体国家安全观，强化数据安全保障体系建设，把安全贯彻数据供给、流通、使用全过程。当前，我国数据要素市场建设取得积极进展和显著成效，但是依然存在数据权属纷争、数据滥用、数据泄露、失控传播等安全问题，造成当前局面很重要的一个原因是数据流通的安全标准体系尚未建立起来。虽然我国出台了《网络安全法》、《数据

安全法》、《个人信息保护法》等关于数据和个人信息安全保护的法律法规，《民法典》也首次明确将数据纳入民法保护范围，但是这些政策和法律法规颗粒度比较大，在实际操作中缺乏具体细则，距离落地实施无相关政策和技术标准的支撑。因此，亟待从供给、流通、使用等环节全方位强化数据流通安全的标准化工作，以促进数据安全流通，进而畅通国家数字经济。

1.2 数据流通安全的概念与理解

本节将解析和界定数据、数据要素、数据安全、数据流通、数据流通安全的概念和内涵，明确数据安全与数据流通安全的关系，提出数据流通安全体系框架。

一、基本概念

1、数据

数据指任何以电子或以其他方式对信息的记录【GB/T 43697-2024《数据安全技术 数据分类分级规则》】。数据是事实或观察的结果，对客观事物的逻辑归纳。

2、数据要素

数据要素指将原始数据通过加工整理、确权，使其成为具备潜在利用价值的数字资产。数据要素是推动数字经济发展的核心引擎，是赋能行业数字化转型和智能化升级的重要支撑，也是国家基础性战略资源。

3、数据安全

数据安全指通过采取必要措施，确保数据处于有效保护和合法利用的状态，以及具备保障持续安全状态的能力【《中华人民

共和国数据安全法》第三条】。国际标准化组织（ISO）的定义为数据处理系统建立和采用的技术和管理的安全保护，保护计算机硬件、软件和数据不因偶然和恶意的原因遭到破坏、更改和泄露，即通过采用各种技术和管理措施，确保网络数据的可用性、完整性和保密性。

4、数据流通

数据流通指数据按照一定规则从提供方传递到需求方的过程，是数据在不同主体之间进行转移、共享和使用的过程，发生在数据交易前、交易中、交易后和数据出入境等应用场景。从流通方式来看，包括数据开放、共享和交易等；从流通形态开看，包括原始数据直接流通、使用 API 接口流通等；从流通范围来看，可以分为内部不同部门之间的流动、跨组织的业务体系内的流动、跨组织无业务生态关联；从流通参与主体来看，包括数据提供方、数据使用方、平台管理方、第三方服务提供方等市场主体；从流通载体来看，数据流通设施是数据要素流通活动的主要载体，流通设施是传统 IT 基础设施的延伸，以数据为中心，服务于数据，最大化数据价值，包括传输数据的基础通信网络，存储、计算数据的基础物理设施，提供数据共享、交易、分析和管理的信息化平台。

5、数据流通安全

数据流通安全的含义可以从三个层面来理解。一是数据本身的安全，即保证数据采集、传输、存储、处理、交换、销毁等流通全过程的安全。二是数据流通活动的安全，即规范数据提供方、数据使用方、平台管理方、第三方服务提供方等各类市场主体，在数据开放、共享和交易等流通活动中的行为，保障数据流通过

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/435140244334011303>