《海洋生态修复成效评估技术规范第4部分：海岛》（征求意见稿）编制说明

标准起草组

二〇二四年九月

目　次

一、工作简况 2
（一）任务来源 2
（二）制定背景 2
（三）主要工作过程、标准主要起草人及其所做的工作 4
二、标准编制原则和标准主要内容的论据 7
（一）标准编制的原则 7
（二）主要内容及依据 8
三、主要试验(或验证)的分析、综述报告，技术经济论证，预期的经济效果 17
（一）主要试验（或验证）分析、综述 17
（二）预期的经济效果 18
四、采用国际标准和国外先进标准的程度，以及与国际、国外同类标准水平的对比情况，或与测试的国外样品、样机的有关数据对比情况 19
五、与有关的现行法律、法规和强制性标准的关系 19
六、重大分歧意见的处理经过和依据 19
七、标准作为强制性或推荐性国家（或行业）标准的建议 19
八、贯彻该标准的要求和措施建议 19
九、废止现行有关标准的建议 20
十、其他应予说明的事项 20

一、工作简况

（一）任务来源

任务来源:《自然资源部办公厅关于印发2021年度自然资源标准制修订工作计划的通知》（自然资办发〔2021〕60号）。

计划项目编号：202123009。

主要起草单位：自然资源部海岛研究中心、自然资源部第三海洋研究所、自然资源部第一海洋研究所、国家海洋技术中心、国家海洋局南海调查技术中心。

（二）制定背景

近年来，我国海洋生态环境形势严峻，近海富营养化加剧，赤潮、绿潮等海洋生态灾害频发，滨海湿地面积缩减，海水自然净化及修复能力不断下降，自然岸线减少，海岛岛体受损以及生态系统受到威胁。目前，我国1万余个海岛，已有开发利用海岛2千余个，伴随着全球气候变化、频发的海洋灾害以及人类建设活动的影响，多数海岛生态资源和环境破坏是短期内难以自然恢复，甚至不可逆的，需要必要的人工恢复手段介入。

2010年，《关于组织申报2010年度中央分成海域使用金支出项目的通知》（财建便函〔2010〕83号），通过中央分成海域使用金支持地方实施海域、海岛和海岸带整治修复及保护项目，自此我国涉及海岛的海洋生态保护修复工作同步正式启动。近十余年，已相继支持沿海省份百余个海岛整治修复与保护项目，主要用于保护海岛山水原生态、修复受损海岛、改善海岛民生和维护海洋权益等，投入的中央资金和地方开展的海岛生态修复项目已有一定的规模和较为明显的成效。2015年，

《财政部关于印发中央对地方专项转移支付管理办法的通知》（财预〔2015〕230号）要求“各级政府财政部门和主管部门应当按照要求及时开展专项转移支付成效评价工作，积极推进中期成效评价”；《自然资源部关于全面加强自然资源系统中央财政转移支付支持项目监督管理的通知》（自然资发〔2020〕28号）要求“部归口管理业务司局在项目验收后2年内视情况组织开展项目后评价，也可根据需要开展项目长期跟踪评价”；《财政部关于印发〈海洋生态保护修复资金管理办法〉的通知》（财资环〔2020〕24号）明确“自然资源部开展日常监管、综合成效评估和技术标准制定等工作”。但是，目前我国海洋生态修复成效评估工作尚处于起步阶段，海岛生态修复属于海洋生态保护修复项目中的组成部分，海岛极具特殊性，具有海陆二象性，除了岸滩和近岸海域，还有岛陆上独特的植被、鸟类、淡水、自然和人文遗迹等特色要素，已有单一要素的海湾、湿地等成效评估标准无法全域覆盖海岛岛陆-岛滩-近岸海域完整的海岛生态系统。整体上，海岛成效评估制度还不完善，成效评估的理论和方法等需要开展进一步深入的研究和实践。

2017 年 10 月，党的十九大提出“加大生态系统保护力度。实施重要生态系统保护和修复重大工程，优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性”。2018 年 3 月，十三届全国人大第一次会议表决通过《中华人民共和国宪法修正案》，生态文明被历史性地写入宪法，生态文明的主张成为国家意志，有了最高的法律保障，也促使了海洋生态文明建设向前推进。2020 年 5 月的《全

国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021-2035年)》强调推进生态保护和修复工作，……，统筹兼顾、整体实施，着力提高生态系统自我修复能力，增强生态系统稳定性，促进自然生态系统质量的整体改善和生态产品供给能力的全面增强。2022年，党的二十大作出“发展海洋经济，保护海洋生态环境，加快建设海洋强国”的战略部署，提出“提升生态系统多样性、稳定性、持续性，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，实施生物多样性保护重大工程”。

2024年1月15日至16日召开的全国自然资源工作会议明确将“加强生态保护和修复，厚植美丽中国的生态根基”列为2024年自然资源八方面重点工作之一。海洋生态文明是持续、健康的海洋事业之基石。作为海洋生态文明的重点方向之一，海岛生态修复对于统筹实施整体修复、促进自然生态系统质量的整体改善意义重大，科学、有效进行海岛生态修复成效评估工作显得尤为重要。

现阶段开展海岛生态修复成效评估工作既是贯彻落实党的二十大精神，推动海洋生态文明建设，加强海洋生态环境保护，指导海岛生态修复工程的迫切需求，又是检验近年来海岛生态修复工作实施成效的重要手段，对于沿海城市经济社会可持续发展、维护国家海洋权益具有非常重要的意义，开展相关标准的研究工作是十分必要的。

（三）主要工作过程、标准主要起草人及其所做的工作

1.主要工作过程

①标准起草阶段

2022 年 1 月 ~ 7 月，通过查阅文献、专家咨询、编制组讨论等工作，分析总结国内外海洋及海岛生态修复成效评估相关理论与实践成果，补充国内生态修复案例现场踏勘和调研工作，梳理制定海岛生态修复成效评估工程流程，开展海岛生态修复成效评估主要内容及其关键技术要点的研究；学习相关的法律法规和标准化工作导则等文件，组织起草标准及其编制说明，初步完成《海洋生态修复成效评估技术规范 第 4 部分：海岛》的草案和编制说明，并作为拟申请报批的标准上报 2021 年度自然资源标准制修订工作计划。

②标准立项阶段

2021 年 7 月本标准通过立项审查会专家审查，2021 年 7 月本标准被列入自然资源部办公厅印发的《关于印发 2021 年度自然资源标准制修订工作计划的通知》（自然资办发〔2021〕60 号）中“170 海洋生态修复成效评估技术规范 第 4 部分：海岛”，计划项目编号为 202123009，正式行标立项。

2021 年 7 月 ~ 2023 年 12 月，针对标准中的关键技术内容，深入开展资料查询、现场踏勘和专题研讨，进一步完善标准草案和编制说明。

③技术验证阶段

2024 年 1 月 ~ 7 月：编制组进一步讨论修改完善标准文本和编制说明。

2024 年 8 月~9 月：本标准在全国范围内选取了浙江温州洞头岛、福建漳州大嶝岛、广东珠海三角岛三个已开展生态修复的海岛开展成效评估验证。

④征求意见阶段

2024 年 10 月：提交申请征求意见的公文、标准征求意见稿、编制说明、验证报告、征求意见名单。

⑤标准送审稿审查阶段

待完成。

（2）标准主要起草人及其所做的工作

①姜德刚（自然资源部海岛研究中心）：负责本标准工作流程、评估重点、评估范围、生态类指标评估内容和评估方法的研究及标准相关内容的起草;

②林雪萍（自然资源部海岛研究中心）：负责本标准资料收集与补充调查、生态类指标评估内容和评估方法的研究及标准编制说明等相关内容的起草;

③黄博（自然资源部海岛研究中心）：负责本标准生态类指标评估内容和评估方法的研究及标准编制说明等相关内容的起草;

④欧阳玉蓉（自然资源部第三海洋研究所）：负责本标准框架的研究以及成果内容的审核，与海洋生态修复成效评估系列标准衔接内容;

⑤张琳婷（自然资源部海岛研究中心）：负责本标准生态类指标评估内容和评估方法的研究及标准相关内容的起草;

⑥张莞君（自然资源部第一海洋研究所）：负责本标准指标评估方法研究及成果内容的审核、校稿。

⑦岳奇（国家海洋技术中心）：负责本标准工程流程相关内容的起草及成果的审核、校稿。

⑧张军晓（国家海洋局南海调查技术中心）：负责本标准生态类指标评估内容的起草及成果的审核、校稿。

⑨傅颜颜（自然资源部海岛研究中心）：负责本标准生态类指标评估内容的起草及成果的审核、校稿。

⑩巫建伟（自然资源部第三海洋研究所）：负责本标准生态类指标评估内容的起草及成果的审核、校稿。

⑪池文琦（自然资源部海岛研究中心）：负责本标准生态类指标评估内容和评估方法的研究及标准相关内容的起草;

⑫方婧（自然资源部第三海洋研究所）：负责本标准框架的研究以及成果内容的审核,与海洋生态修复成效评估系列标准衔接内容。

⑬于帆（自然资源部海岛研究中心）：负责本标准生态类指标评估内容的起草及成果的审核、校稿。

⑭林震（自然资源部海岛研究中心）：负责本标准成果验证及相关内容的审核、校稿。

二、标准编制原则和标准主要内容的论据

（一）标准编制的原则

本标准的制定工作遵循“统一性、协调性、适用性、一致性、规范性”的原则，本着先进性、科学性、合理性和可操作性的原则，按照 GB/T1.1-2020《标准化工作导则第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》给出的规则编写。

1.立足于国内实际，吸收国际经验

编制组着眼于与国际相接轨,梳理吸收国际海洋生态修复成效评估相关前沿研究及经验,同时立足于对我国现有海岛生

态修复实践经验和有关修复成效评估理论研究的总结，制定成熟的评估方法和体系，使标准内容及指标更加符合实际运用。

2.与其他标准相协调原则

本标准在编制过程中，在有关技术内容方面，注意加强与其他已正式发布的标准成果兼容协调，并尽量保持一致，避免出现矛盾。

3.科学性和适用性原则

本标准在编制过程中，坚持科学性、可靠性、一致性的原则，对有关概念、定义和计算方法等内容的叙述尽可能清楚确切，并开展试点试行，对所拟标准进行验证，尽可能使本标准执行起来具有较高的易实现性和可操作性，充分满足使用要求。

（二）主要内容及依据

1.适用范围

海岛是陆海兼备的独特地理单元，作为海洋生态系统极为重要的组成部分，其特殊的生境提供了多种生物共存的环境基础。我国拥有1万余个海岛，完整的海岛生态系统通常由岛陆、岛滩、近岸海域三个生态系统组成，一般包含海岛动植物（含珍稀濒危与特有物种及其生境）、岸线、淡水、自然和人文遗迹以及周边滨海湿地、珊瑚礁、红树林、海草（藻）床等典型生态系统等资源。然而，海岛自然条件相对恶劣，生态破坏破坏后较难自行恢复，目前海岛的开发利用整体呈现有居民海岛基础设施薄弱、人居环境一般，无居民岛开发秩序混乱、人为活动对海岛造成的破坏较大。对此，近年来中央和地方持续在开展海岛生态修复工程，有效促进了海岛生态系统的恢复，修

复成效渐显。

本文件适用于海岛或涉岛海洋生态修复项目的综合成效评估。

2.术语和定义

“海岛”引用GB/T18190-2017《海洋学术语海洋地质学》2.1.3定义。“无居民海岛”“海岛及其周边海域生态系统”，引用《中华人民共和国海岛保护法》（中华人民共和国主席令第二十二号）定义。

3.评估工作流程

海岛生态修复成效评估的工作流程主要是参考实践工作程序，设定三个阶段。其中，资料收集与补充调查阶段主要进行资料收集、现场踏勘、补充调查工作；分析与评估阶段重点进行生态类指标分析和效益类指标分析，进行综合评估；报告编制阶段提出海岛生态修复成效评估及相应的对策建议，编制完成海岛生态修复成效评估报告。

资料收集与补充调查阶段需针对海岛生态修复项目实施情况进行资料收集和分析，主要是为了分析海岛生态修复项目是否存在变动，以及变动可能导致成效目标变化的情况。

4.评估重点

成效评估工作依据海岛生态修复项目的修复目标、修复措施，结合所在海岛及近岸海域的主要生态问题、涉及的海洋生态敏感区，综合考量确定成效评估重点，并作为后续二级指标和指标权重确定的依据之一。当海岛生态修复目标为多个时，应综合考虑评估重点。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：https://d.book118.com/446124014050010232